

实践探索创新

李瑞环题

中国人民政治协商会议福建省第八届委员会

经验编

福建人民出版社

实践探索创新

李瑞环题

经验编

政协福建省委员会办公厅 编
福建人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

实践 探索 创新/政协福建省委员会办公厅编. —福州: 福建人民出版社, 2003. 1

ISBN 7—211—04301—6

I. 实… II. 政… III. ①中国人民政治协商会议—地方委员会—提案—汇编—福建省②中国人民政治协商会议—地方委员会—工作经验—福建省 IV. D628.57

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 096974 号

实践 探索 创新

SHIJIAN TANSUO CHUANGXIN

政协福建省委员会办公厅 编

*

福建人民出版社出版发行

(福州东水路 76 号 邮编: 350001)

福建地质印刷厂印刷

(福州塔头路 2 号 邮编: 350011)

开本 850 毫米×1168 毫米 1/32 37.625 印张 12 插页 890 千字

2003 年 1 月第 1 版

2003 年 1 月第 1 次印刷

印数: 1—2000

ISBN 7—211—04301—6
D·366 定价: 73.00 元(全三册)

本书如有印装质量问题, 影响阅读, 请直接向承印厂调换。

序 言

中国人民政治协商会议是我国最广泛的爱国统一战线组织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构。人民政协的主要职能是政治协商、民主监督、参政议政。八届福建省政协五年来在中共福建省委的领导下，围绕中心，服务大局，切实履行职能，取得了显著的业绩。为了更好地总结经验，省政协主席会议决定，编辑出版《实践探索创新》一书。这是奉献给新一届政协委员的一份礼物，也是政协工作继承传统、开拓创新的一次有益尝试。

全书分为三册。《调研编》和《提案编》主要收入参加省政协各单位、省政协专门委员会和广大政协委员通过深入调查研究，运用调研报告、视察报告、建议案、提案、会议发言等参政议政的载体，在福建改革开放和现代化建设、维护社会政治稳定、推进祖国统一大业等方面提出的建议和论述。其中许多重要建议已被中共福建省委、省政府及有关部门采纳，对实际工作起到了积极推动作用，在社会上产生了广泛的影响。《经验编》收入省政协参加全国政协工作座谈会、华东六省一市政协工作座谈会的交流材料和全省政协工作经验交流的材料。“用经验推动工作”，是政协工作的有效方法，将这些经验汇编成册，旨在引为借鉴，促进人民政协事业的发展。

江泽民同志在中国共产党的十六大报告中，总结概括了中国共产党领导人民建设中国特色社会主义必须坚持的十条基本经验，他指出：“坚持团结一切可以团结的力量，不断增强中华民族的凝聚力，高举爱国主义、社会主义的旗帜，加强全国各族人民的大团结，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。”在实现中华民族伟大复兴的历史征程中，人民政协任重道远。继往开来，与时俱进，我们要以马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，在中共福建省委领导下，充分发挥政协人才荟萃、联系广泛、渠道通畅的优势，紧紧围绕党和政府的工作中心，牢牢把握团结和民主两大主题，充分履行职能，认真协商重大事务，积极建言献策，及时如实反映社情民意，努力维护社会稳定，不断巩固和发展爱国统一战线，为推进福建社会主义现代化建设，实现中国共产党十六大提出的在本世纪头20年全面建设小康社会的奋斗目标，为完成祖国统一大业做出新的贡献。

目 录

省政协领导文稿

- 做好政协工作的体会…………… 游德馨 (3)
- 全省政协工作经验交流会上的讲话…………… 何少川 (8)

全国、华东交流材料

- 围绕省委中心工作 认真履行政协职能
…………… 政协福建省委员会 (23)
- 发挥政协优势 进一步做好台港澳侨联络工作
…………… 政协福建省委员会 (28)
- 发挥政协委员主体作用的几点做法
…………… 政协福建省委员会 (32)
- 以创新推进政协工作…………… 政协福建省委员会 (41)
- 围绕中心 服务大局 认真履行政协职能
…………… 政协福建省委员会 (48)
- 加强市县政协的联系指导 发挥政协组织的整体优势
…………… 政协福建省委员会 (55)

省政协专门委员会交流材料

- 积极探索创新 提高提案质量和办理实效
…………… 省政协提案委员会 (65)

紧紧围绕发展主题 切实履行政协职能

- 省政协经济科技委员会 (71)
- 关注社情民意 讲求工作实效**
- 省政协文教卫体委员会 (76)
- 开展专题工作的探索与实践**
- 省政协社会法制委员会 (80)
- 把握特点 开拓创新 努力做好政协学习宣传工作**
- 省政协学习宣传委员会 (85)
- 积极做好台港澳侨联络工作 促进福建经济建设**
- 省政协台港澳侨联络委员会 (91)
- 办实事促发展 讲团结求稳定**
- 省政协民族宗教委员会 (98)
- 与时俱进 拓展文史工作新领域**
- 省政协文史资料委员会 (103)

九设区市政协交流材料

创新是推动政协工作发展的动力

- 政协福州市委员会 (111)
- 努力提高提案工作的质量和实效**
- 政协厦门市委员会 (116)
- 健全机制 拓宽渠道 增强反映社情民意工作实效**
- 政协漳州市委员会 (121)
- 突出特色 求实创新 开拓对台民间交流新局面**
- 政协泉州市委员会 (127)
- 发挥委员作用 活跃政协工作 ... 政协三明市委员会 (133)**
- 加强政协机关建设 为履行职能服务**
- 政协莆田市人大常委会 (139)

- 多讲学习 多献良策 多交朋友 多搞活动
 政协南平市委员会 (144)
- 履行职能在实效上下功夫 政协龙岩市委员会 (149)
- 重视发挥专门委员会基础作用 提高政协参政议政水平
 政协宁德市委员会 (154)

九设区市专门委员会交流材料

- 发挥优势 广交深交做好海外联谊工作
 福建市政协台港澳侨联络委员会 (161)
- 发挥专门委员会的基础性作用 为经济和城市的发展
 奉献心智 厦门市政协经济城建委员会 (166)
- 发挥专门委员会优势 切实加强民主监督
 漳州市政协社会法制委员会 (171)
- 探索调研规律 创新调研方式
 泉州市政协专门委员会办公室 (175)
- 注重创新 发挥优势 努力把专门委员会调研工作
 推上新水平 三明市政协经济科技委员会 (181)
- 选准主题 常抓不懈 增强实效
 莆田市政协社会法制民族宗教委员会 (188)
- 认真调查研究 注重成果转化 增强参政议政实效
 南平市政协经济科技委员会 (193)
- 狠抓重点 提高提案工作水平
 龙岩市政协提案委员会 (196)
- 加强学习 开拓创新 不断提高委员参政议政水平
 宁德市政协学习文史委员会 (201)

县政协交流材料

服务经济是政协工作生命线

..... 政协福州市马尾区委员会 (207)

关注当前 协助党政解近忧 着眼未来 心系群众

谋远虑 政协长乐市委员会 (212)

与时俱进 勇于创新 提高政协履行职能的实效

..... 政协厦门市开元区委员会 (217)

发挥政协优势 服务招商引资

..... 政协厦门市湖里区委员会 (222)

精心调研献良策 积极参政促发展

..... 政协龙海市委员会 (228)

发挥委员主体作用 不断推进政协工作

..... 政协南靖县委员会 (232)

推动“两化”建设 履行政协职能

..... 政协晋江市委员会 (236)

深入开展行风评议 加大民主监督力度

..... 政协德化县委员会 (240)

发挥优势 拓宽平台 充分发挥政协界别作用

..... 政协永安市委员会 (246)

积极反映社情民意 努力推动政协工作

..... 政协尤溪县委员会 (250)

积极建言献策 促进发展维护稳定

..... 政协仙游县委员会 (254)

党委重视政府支持 政协工作有作为

..... 政协邵武市委员会 (258)

参议结合增实效 认真履职促发展

- 政协光泽县委员会 (263)
- 不断深化反映社情民意工作 政协上杭县委员会 (267)
- 力抓“四个点” 重在求实效 ... 政协长汀县委员会 (272)
- 服务中心工作与履行职能的有效探索和实践**
- 政协福安市委员会 (277)
- 着力提高会议质量 努力增强履职实效**
- 政协屏南县委员会 (282)

委员小组交流材料

积极发挥委员优势 有的放矢地开展活动

- 福建中医学院省政协委员小组 (289)
- 加强领导 围绕中心 充分发挥省政协委员小组作用**
- 福建师范大学省政协委员小组 (292)
- 发挥群体优势 做好小组工作**
- 福州大学省政协委员小组 (298)
- 注重特色 依托载体 认真开展委员小组工作**
- 福建农林大学省政协委员小组 (302)
- 增强委员意识 积极履行职责**
- 厦门大学省政协委员小组 (308)

省政协领导文稿

做好政协工作的体会

游 德 馨

我到政协工作前后 9 年，这 9 年正值福建省政协第七届、第八届。在以江泽民总书记为核心的党中央领导下，李瑞环主席主持全国政协的工作，带动各地的政协工作蓬勃发展。我有幸参加这一段政协工作的实践，感受很深，得益不少。对政协工作的主要体会会有四点：

一、有“为”才有“位”， 有“位”更有“为”

到政协工作后听到不少同志关于有“为”有“位”的议论。有的同志说政协没有位置，难有作为。有的同志说，政协自己有所作为才能有地位。经过几年来的实践，特别是近年来政协在人们心目中地位的提高，感到不要在“位”上争，而要在有“为”上去努力，工作上搞出成绩，才能得到党政的重视和社会的认可。过去有人讲，政协是“一群老头子，扛了块大牌子，专门在那里找岔子”，对政协敬而远之。这几年我们认真贯彻李瑞环主席提出的政协工作要在前进中开拓、在开拓中前进的指示，做到参政议政求实效，开拓进取做贡献，取得了很好的效果。现在不少单位要求政协组织委员去调研、去视察，要求政协委员为他们写提案、帮

呼吁，许多难题得到解决。例如，福建省九龙江流经龙岩、漳州、厦门三市入海，近年来污染严重，1999年，省政协与三市政协联合组成视察团，会同省环保局、三市党政领导沿江察看，督促检查，促进治理，改善水质，得到三市党政与广大群众的好评。我认为“位”是客观存在的现实，但要显示“位”的作用，则要从工作实践中去形成，不是哪个人封的。所以只要自己做出成绩，取得成果，就能被人们所认可，就能取得实实在在的位置。这几年政协受人尊重，赞扬的话多了，找岔子之类的话也听不到了，有为有位的争论也平息了。这个事实本身就说明，政协工作要以自强求重视，以作为求认知，以贡献求地位。有为才有位，有位更有为。

二、政协工作要取得成效， 一定要围绕党委工作的中心与政府 工作的重点来开展，否则难以取得实效

李瑞环主席多次提出政协工作要围绕中心、服务大局。大家知道政协的职能是政治协商、民主监督、参政议政。协商什么、监督什么、建议什么，一定要选择党和政府关注的一些紧迫工作和群众关注的问题，或者是党委和政府认为要解决但目前又抽不出力量来解决的问题。把党委和政府所要求解决的问题，作为协商内容，对工作能起促进作用，也才能得到党委的重视和支持。党委和政府任务繁重、日理万机，政协应当急党委之所急，帮政府之所忙。如果政协自己搞一套，与党政的工作不合拍，党委和政府就抽不出时间与你协商，“协商在先”也就无法实行。所以作为政协的主要领导，要善于捕捉战机，要理解和领会党委意图，预先定出超前的协商计划，当党政需要这些材料时，我们已经调研、

论证并形成文件材料，这样许多好的意见多数会被党政采纳。例如，1996年全国召开卫生工作会议，接着省里也召开全省卫生工作会议，我们事先组织从事医卫工作的委员，进行两个月的调研，并召开福建省政协卫生改革与发展研讨会，把调研材料上报后，有11条意见被全国卫生会议采纳。我们以同样办法先后召开了搞好国有企业研讨会、发展海峡经贸研讨会、山海协作研讨会，都取得很好的参政效果。当时的省委书记贾庆林说：“你们省政协是按着我的脉搏搞工作的。”后来继任省委书记陈明义同志说：“省委正准备做的事情，省政协都能及时组织调研，为省委提供许多好的意见，紧密配合省委的各项工作。”

三、大兴调查研究之风， 是参政之本，议政之道

江泽民同志提出：“统一战线工作是全党的工作，人民政协事业是建设有中国特色社会主义事业的重要组成部分。”由于政协下联各界，上达中央，许多意见能得到党政重视，因此也有些部门、单位为了自身利益要政协为其代言。我们不能盲目地被人当炮筒。我国的改革开放是前无古人的伟大事业，大事多、新事多、难事多、急事多，因此要排除干扰，使参政议政富有成效，所提的意见和建议切实可行，绝不可道听途说。我们必须深入调查研究，不但要明查，有时还要暗访，才能弄清真相，才可对症下药。毛主席说过没有调查就没有发言权。对政协来说，没有调查就没有参政议政权。政协的优势在于人才荟萃，位置超脱，没有自身利益，能够公正客观地分析判断问题，提出对策，对党政的决策有重大参考价值。我们提出的建议正确与否，关键在于对情况的深入了解与正确判断。所以，一要认真学习，二要调查研究，这方面要

提高主动性，突出针对性，增强科学性，注意实效性。要抓大事，贴中心，选准题，少而精，专而深，抓到底，求成效。

调查研究除积极发动委员参与之外，根据政协参加单位多的特点，可以多搞联合调研，如与民主党派、人民团体、党政部门、市县政协联合开展调研。这样既增加调研力量，拓宽视野，又可优势互补。也可以采用“小队伍调研，大范围论证”的做法，即组织精干人员深入实际进行调查，形成调研报告之后组织相关的专家、学者、内行人士论证，使调研深化，这样做效果更好。

四、加强政协自身建设，首先必须抓好 思想建设和以专门委员会为重点的组织建设

政协的主要领导不少是从党委和政府转过来的，大多数同志很快适应新形势、新岗位，工作上做出成绩，但也有少数同志习惯于原来的思维方式和工作方法，久久不能转变过来。由于政协的性质、任务、作用与党委、政府不同，工作确实有一个转弯的问题。政协工作参政不执政、献策不决策、建议不拍板。有的同志对政协的重要意义认识不足，到政协后有失落感，妄自菲薄，认为没有出息。这些想法都是不正确的。这部分同志，要尽快改变思维定势，尽快进入“角色”，即职务到位，认识到位，工作到位，才能把政协工作做好。

福建省政协学习全国政协的做法，把专门委员会的建设当做政协的基础性工作。这是第七届、第八届福建省政协工作之所以活跃、有生气的原因之一。李瑞环主席多次强调专门委员会是一项基础性工作。叶选平副主席也说过“专门委员会是组织委员进行经常性活动的工作机构，是政协履行政治协商和民主监督职能、做好参政议政的重要基础”。专门委员会要配备较强的干部，充实

办事机构。年初要制订出本专委会的年度工作计划，每年一次的全委会要书面向全体委员报告工作。在常委会、主席会议领导下独立地开展工作，与党政对口部门进行经常性的协商，进行民主监督并提出参政议政的建议，做到年初有计划，季度有安排，年终有总结，并形成对口联系、定期协商、沟通情况、交友约访等一整套制度，对参政议政连续性起到重要作用。

总之，政协工作贵在有为。主动、自信、自强是搞好政协工作的关键。要增强做好新时期政协工作的责任心和使命感。要充分发挥主观能动性，在同级党委的领导下主动参与、主动请示、主动汇报、主动献策，使政协工作更有为，更有效。