

农村现代化与农村高等教育

刘尧 著

群言出版社

农村现代化与农村高等教育

刘尧 著

群言出版社

图书在版编目(CIP)数据

农村现代化与农村高等教育/刘尧 著.

- 北京:群言出版社,2005.7

(新纪元文丛)

ISBN 7-80080-361-9

I. 农...

II. 刘...

III. 农村—教育—研究

IV. G 648

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 006814 号

责任编辑 刘亚华

装帧设计 李 岩

出版发行 群言出版社

(北京东城区东厂胡同北巷 1 号)

邮政编码 100006

印 刷 济南申汇印务有限责任公司

经 销 全国新华书店

版 次 2005 年 7 月第 1 版

2005 年 7 月第 1 次印刷

开 本 850×1168 1/32 7.75 印张 2 插页

字 数 160 千字

印 数 1~1000 册

书 号 ISBN 7-80080-361-9/I·58

定 价 14.60 元



应建立农村高等教育体系

农业现代化、农村工业化和农村城市化是新世纪中国农村发展的必然趋势，中国加入 WTO 后，中国农村和农业产业结构将依照全球经济发展的需求进行重大调整，这次调整能否取得成效的关键是农村人才资源的开发和利用。

农村人力资源丰富而人才资源缺乏，是农村经济和社会发展的根本矛盾之一。如何把农村丰富的人力资源转化为雄厚的人才资源，是农村经济和社会发展的根本问题。解决这一根本问题的途径，只有发展“基于农村、为了农村、在农村”的农村教育。然而，由于现有的农村教育筛选出来的高级专门人才进了城，而淘汰下来的众多人力资源留在了农村，数量供给充裕的农村劳动力大军往往伴随着低素质。据统计，我国 1990~1999 年新增劳动力总数为 1.89 亿人，其中大专以上技术人才仅占 3.5%，中专、技校、职业高中毕业生占 14.5%，只接受过初中教育的占 46%，有 36% 的新生劳动力还达不到初级技术所要求的文化程度。目前，我国低素质的劳动力绝大多数留在农村，形成农村庞大的剩余劳动力市场，供过于求的现状将长期存在。这是农村经济和社会发展在资源层面需要解决的一个根本性问题，也是我国农村将长期面临的人才资源的基本态势。21 世纪不容回避的紧迫问题是，将农村丰富的人力资源“深度开发”成人才资源，促进农村经济和社会的全面发展。实现这一目标的根本措施是，从目标、内容、形式、结构和

布局诸方面彻底改革农村教育,尤其要建立农村高等教育体系,实现城乡高等教育的均衡发展。

目前,制约中国农村发展的主要因素之一是,缺乏热爱并了解农村、农民和农业的高级专门人才。现有的农村教育,从根本上来讲是“在农村”为城市培养高级专门人才,培养离开农村、农民和农业的人才,而不是“为了农村”培养人才。这样的农村教育,已很难适应农村产业结构调整对高级专门人才的需求。我国现有的高等学校(包括农业类高等院校)都在培养城市所需要的人才,很少考虑培养农村所需要的人才。现有高等教育培养的高级专门人才很难通往农村,致使中国农村成为被推动人类文明的高等教育遗忘的角落。

人类文明已经历了以土地和人力为基础的农业经济形态,以机器和资本为基础的工业经济形态。伴随着新世纪的到来,人类文明正在迈向以知识和信息为基础的知识经济形态。不同经济形态的生产力对资源的需求和依赖程度是不同的。在农业经济形态中,生产力需求表现为对以土地为中心的自然资源和劳动者体力的依赖,社会经济发展的资源消耗主要表现为劳动者体力的消耗和以土地为代表的自然资源浅层次的消耗。在工业经济形态中,生产力需求表现为对大规模机器体系和自然资源的依赖,社会经济发展的资源消耗主要表现为人类利用大规模机器体系大量消耗自然资源,生产力水平大为提高。在知识经济形态中,人类从以自然资源消耗为主转向以劳动者的智力消耗为主。正如美国著名经济学家舒尔茨指出的:“人类的未来并不完全取决于空间、能源和耕地,而是取决于人类智慧的开发。”在知识经济中,以知识为基础的产业逐步上升为社会的主导产业。技术密集、智力密集产业的就业比重显著上升,就业机会倾向于智力密集的群体,经济的分配也主要以对知识的占有量为基础。人才资源已成为最重要的战略资源,其数量和质量是经济增长和社会发展的关键因素。然而,我

国广大的农村仍然处于农业经济形态,要使农村摆脱贫困,必须促使其经济形态发生转变。我们应清楚地认识到,实现其经济形态转变的唯一途径是建立和发展农村高等教育。

中国社会、经济、文化等的“二元结构”将会在相当长的历史时期内存在,这种“二元结构”必然要求推动人类文明的高等教育“二元结构”与之相适应。然而,我国高等教育的一元结构,极少为农村、农民和农业培养人才,严重不适应新世纪中国农村经济社会发展的需要。因此,研究中国高等教育的“二元结构”问题就显得尤为重要。我们已经看到,随着农村科技的发展和“科教兴农”战略的实施,我国先富裕起来的农村已自觉与高等学校合作举办“村支书大专班”、“乡镇企业经理大专班”、“科技示范户大专班”、“科技带头人大专班”等,有些地方办起了农民自己的大学,培养农村亟需的高级专门人才。这种自发的农村高等教育实践已显示出勃勃生机,为农村高等教育的发展进行了有益的尝试,对农村高等教育的进一步发展具有启发和示范作用。

从建设和谐社会,促进我国城乡社会协调发展和逐步缩小城乡差距的角度来看,农村发展无疑需要比较多的人才,而实际情况是,现有农村教育筛选了农村优秀的人才送往城市,农村人才的流失最为严重,这在根本上迟滞了广大农村发展的步伐。非常遗憾的是,这种农村人才的掠夺式开发和利用,一直未能引起人们的关注。农村高等教育是人才资源建设的基础,是农村整体性人才资源开发的核心,在我国建设和谐社会的伟大实践中,不能不给予高度的关注了。

刘尧

于浙江师范大学教育评论研究所

2005年6月

目 录

序 言：	应建立农村高等教育体系	(刘尧)
------	-------------------	------

第一章 农村现代化与农村高等教育

(1)

第一节	农业现代化与农村工业化	(2)
-----	-------------------	-----

第二节	农村城市化：解决“三农”问题的根本出路	(10)
-----	---------------------------	------

第三节	农村城市化的积极作用与模式选择	(21)
-----	-----------------------	------

第四节	发展农村高等教育促进农村城市化进程	(30)
-----	-------------------------	------

第二章 “贫困综合症”与农村教育资源开发

(39)

第一节	农村“贫困综合症”之症解	(39)
-----	--------------------	------

第二节	农村教育目标的一元化与多元化	(56)
-----	----------------------	------

第三章 农村知识贫困与农村高等教育

(70)

第一节	发展农村高等教育：解除农村知识贫困	(70)
-----	-------------------------	------

第二节	发展农村高等教育：振兴中国农村经济	(81)
-----	-------------------------	------

第四章 建立农村高等教育体系的构想

(93)

第一节	建立农村高等教育体系的现实意义	(94)
-----	-----------------------	------

第二节	建立农村高等教育体系的可能性	(98)
-----	----------------------	------

第三节	建立农村高等教育体系的问题与对策	(105)
-----	------------------------	-------

第五章 建立农村高等教育体系的探索 (115)

第一节 高等教育自学考试适农性探讨..... (115)

第二节 创办农村社区发展学院的思考..... (122)

第三节 农村社区发展学院办学模式构想..... (129)

附录： 我国农村高等教育的典型案例
..... (145)

一、黑龙江省实施“村村大学生计划” (145)

二、温铁军与晏阳初乡村建设学院..... (148)

三、北京农业职业学院加强农业教育..... (154)

四、杭州萧山社区学院强化服务功能..... (158)

五、中央电大：把高等教育直接送到农村..... (160)

六、浙江省高教自考向农村延伸纪实..... (164)

参考文献 (170)

后 记： 积极促进城乡高等教育的均衡发展
..... (177)

第一章

农村现代化与农村高等教育

农村现代化主要由农业现代化、农村工业化和农村城市化三个互相联系、互相影响的部分组成。农业现代化是指传统农业向现代农业的转化，其主要标志是农业劳动生产率的提高。农村工业化是工业在农村不断发展、生产和就业比重不断提高的过程，其主要标志是农村第二、第三产业的生产总值比重和非农劳动力比重呈不断上升的趋势。农村城市化则是指农村在工业化过程中，随着农村经济和社会结构的巨大变化，劳动力不断由农业转向非农产业，人口以及经济活动不断由农村向城镇集聚，农村城市化的主要标志是农村城镇人口比重的持续上升。农业现代化能推进传统农业的改造，提高农业劳动生产率，逐步消除我国二元经济结构，是农村现代化的一项重要任务。农村工业化能大量吸收和消化农业剩余劳动力，推进农村经济结构的非农化，有效冲击我国二元经济结构，是农村现代化的基本任务。农村城市化对于缩小城乡差别、提高农村生活质量、普及现代生活方式以及提高农民素质具有重大作用，是农村现代化的根本任务和最终目标。农业现代化、农村工业化和农村城市化是农村经济发展的表现和结果，是农村经济社会结构变化的不同阶段。^① 农村工业化

^① 吴镭/唐传阳：《小城镇发展与农村现代化》，<http://www.ccrs.org.cn>，2003. 4. 14.

是农村经济社会脱离乡村走向现代化的初级阶段，而农村城市化则是农村工业化的必然趋势，是农村经济结构转换的后续和更高级阶段，它综合反映了农业现代化和农村工业化的水平，是农村现代化的集中体现。我国农村现代化需要大量的适应农村发展的高级专门人才。然而，我们非常遗憾的看到，这样的人才是现有的高等教育体系很难培养出来。因此，我国有必要发展“基于农村、在农村、为了农村”的农村高等教育体系，为农村现代化培养大量的人才。

第一节 农业现代化与农村工业化

一、经济全球化（WTO）中的中国农业现代化

21 世纪是经济全球化的世纪。经济全球化使经济资源跨时空、跨国界，在全球范围内大规模的流动和配置，从而使世界各国经济在生产、交换和消费等环节的联系日益密切。经济全球化包括贸易全球化、生产全球化和金融全球化以及与此相适应的世界经济运行机制的建立与规范化过程。WTO 是经济全球化进程中，实现自由化贸易的组织保证，而自由化贸易是经济全球化最重要的表现形式之一，因而加入 WTO 以后，我国农业现代化会迎来机遇和挑战。

（一）经济全球化（WTO）对中国农业现代化的影响

面对 WTO 和经济全球化，中国农业要全面推进现代化，必须经历一场从观念到农业结构和经营方式的大变革。必须以制度和科技创新为基础，搞清楚中国农业存在的问题和比较优势所在，积极寻找农业发展的切实措施，促进中国农业现代化的新突破和城乡社会的协调发展。加入 WTO 对中国农业现代化带来一些有利的影响：加入 WTO 后，可以加快我国农业经济体制向社会主义市场经济体制的转变；有利于中国农业增长方式的转变，

加速中国农业由粗放型经营向集约型经营的方向转变；有利于为中国创造稳定的农产品国际贸易的环境；有利于中国农产品出口市场的多元化；有利于中国农产品贸易自由化，提高中国农业生产的稳定性，减少盲目性和波动性；有利于中国结合和利用国内国际两大市场、两种资源，特别是利用外资和引进先进农业技术；等等。

加入 WTO 对中国农业现代化也带来一些不利的影响：加入 WTO 后，我国如果继续降税，很有可能引起进口农产品涌入国内市场，冲击中国农业的发展；在动植物卫生检疫方面，我国农产品多年来过量施用化肥、农药，有毒物质残留比较严重，一旦国内标准与国际标准接轨，必然影响出口数量；我国相当部分农产品缺乏比较优势，国际上的优质、低价农产品将大量涌入国内市场，压低市场价格，势必损害中国广大农民的利益，挫伤农民的种粮积极性，将会进一步出现大量的农村剩余劳动力，影响农业生产稳定健康地发展；农业贸易自由化所引起的世界农产品和原料价格的回升，必将增加我国农产品进口的外汇支出，有可能对我国农业生产和农产品市场产生严重冲击；等等。

加入 WTO 我国农业现代化中存在的主要问题有：城乡二元经济结构导致城乡发展很不协调，结构偏差过大，农业人口过多，农民收入低下；农业产业组织落后和农产品竞争能力弱，农产品加工和运销滞后，农业宏观管理体制落后，不适应入世后的新形势和融入全球经济大循环的新要求；农业可持续发展缺乏后劲；农业生产技术含量低，农户小规模经营与采用现代化科技、应用大规模机械设备的矛盾突出；农民整体素质较低，6 亿农村劳动力的 60% 以上仅为小学文化程度；^① 农业科技投入占农业收

^① 倪国良：《经济全球化与中国农业的变革》，<http://www.ccrs.org.cn>，2003. 5. 26。

人的比例低；农村劳动力无业可就的问题将造成严重的社会矛盾；等等。

（二）经济全球化（WTO）中中国农业现代化的出路

在 21 世纪，中国农业现代化面临着三大战略任务：一是完成以市场为取向的体制和经营方式的转变，实现“质量效益”新战略目标；二是通过工农业和城乡协调发展，消除二元结构，实现农村人口多数城市化，城乡居民和农户与非农户人均可比所得以及消费差距缩小到最低程度；三是在建成法制健全、运作高效率的国内统一市场的同时，实现农业产业组织化和农民组织化，使中国农业真正融入国际经济大循环，能够发挥自身的比较优势，利用“两个市场”和“两个资源”，从中获得尽量多的比较利益。

面对经济全球化（WTO）的机遇和挑战，针对中国农业发展中存在的主要问题，中国农业要完成面临的三大战略任务，惟有以市场为导向，在变革中求得生存和发展。中国农业以市场需求为导向，就是要在整个国民经济持续发展带动下，加快农业与关联产业的融合进程，走农业产业化道路。农业产业化，是以市场为导向，以经济效益为中心，以主导产业与产品为重点，优化组合各种生产要素，实行区域化布局、专业化生产、规模化建设、系列化加工、社会化服务、企业化管理，形成种养加、产供销、贸工农、农工商、农科教一体化的经营体系，使中国农业实施可持续发展的现代化经营方式，走上自我积累、自我发展、自我约束、自我调节的良性发展轨道。

二、新时期县域经济发展的主题：农村工业化

进入 21 世纪，县域经济发展也开始进入一个新时期。经过 20 多年的经济持续快速发展，人民生活总体上达到小康水平，进入全面建设小康社会的新时期。加入 WTO 预示着中国对外开放进入新时期，将在更大范围、更深程度上参与经济全球化进

程。党的十六大召开,标志着中国将开始迈向完善社会主义市场经济体制的新时期。所有这些都标志着县域经济的发展环境已经发生了深刻变化,需要从“新时期”的战略高度来把握县域经济发展方向。

(一) 新时期县域经济发展的主题

以工业化为导向。从本质上讲,县域经济发展过程就是工业化过程,就是从城乡二元结构向现代经济结构转换的过程。新时期,我国县域经济还是以农业和农村经济为主体,增加农民收入是新时期发展农业和农村经济的主要任务。如果说在进入新时期以前,影响农民收入增长的主要因素还在农业和农村内部,那么进入新时期后,制约农民收入增长的因素更多地来自农业和农村外部。目前,非农收入已经占农民收入的50%左右,农民收入来源逐步多元化。^①增加农民收入,已经越来越取决于工业和农业、城乡经济的相互关系。因此,发展农业和农村经济要统筹城乡经济发展,把着力点放在农业和农村经济之外。大力推进工业化,使农业和农村剩余劳动力较大规模地转入工业部门和城镇就业,是发展农业和农村经济的重要前提和根本出路。

以城市化为支撑。工业化是城市化的基础,而城市化又能进一步推进县域经济工业化。城市化有利于农村工业的产业集聚,有利于服务业的成长,有利于促进农村劳动力转移。城市化进程的快慢,直接影响着县域经济的发展。因此,加快县域经济工业化推进城市化进程,是县域经济的重头戏。小城镇是城乡经济的结合部和交汇点,因而也是统筹城乡经济发展的重要环节。加快小城镇发展,是新阶段发展县域经济的重要支撑。

^① 王一鸣:《新阶段县域经济发展的主题》, <http://www.ccrs.org.cn>, 2003. 6. 11.

相关链接:

农村工业化是县域经济发展的突破口^①

2003年3月28~29日,中共中央政策研究室农村局、中共河南省委政策研究室、中共新乡市委联合在河南省长垣县召开“粮食主产区加快经济发展暨长垣经验研讨会”。与会专家学者和实际工作部门的同志围绕长垣县发展经济的经验,重点探讨了加快中西部地区农村特别是粮食主产区县域经济发展的问题。

长垣县位于河南省新乡市东部,地上无资源,地下无矿藏,又因地处黄河的“豆腐腰”区段,历史上十年九淹,自然灾害频繁,一直是典型的农业大县、工业小县、财政穷县、防汛重点县。但从20世纪90年代初期以来,长垣经济呈现迅猛发展的势头,表现出强劲的活力。国内生产总值从1992年的6.89亿元增加到2002年的33亿元,年均增长19%,目前已经形成起重机械、卫生材料、防腐、建筑、烹饪、绿色食品等支柱产业。

长垣县作为一个地处粮食主产区,既无特殊资源又无产业优势的农业大县,为何能够在短期内迅速崛起?长垣经济的特征:(1)非公有制经济是主角。到2002年,长垣非公有制企业已发展到1830多家,实现营业收入50.7亿元,实现利税5.6亿元。全县国内生产总值的60%、农民现金收入的80%以上都来自非公有制经济。(2)块状经济是支柱。全县以非公有制经济为载体形成了“北卫材、南起重、东部防腐、西部农”的区域经济格局。几大支柱产业在地域上相对集中,企业之间围绕主导产品相互分工协作。(3)社会化销售是支点。长垣县有一支以专业代理

^① 人民日报记者:《农村工业化是县域经济发展的突破口》,苏州农网,2003.4.10.

和经销为主体的社会化营销队伍和一批吞吐能力很强的专业市场，使企业生产与市场紧密结合。(4) 农民群众是主体。长垣的经济是农民干出来的，长垣经济发展的动力来自广大农民的创新精神。

长垣经济发展经验的启示：

从长垣经济发展的经验看，加快中西部地区农村特别是粮食主产区县域经济的发展，应重点抓好以下几项工作：一是坚定不移地推动农村工业化进程，并把农村工业化与城市化有机结合起来。农村工业化是县域经济发展的突破口。只有推动农村工业化，才能促进城市化，也才能真正解决“三农”问题。二是放手发展非公有制经济。非公有制经济是县域经济发展的有效形式。对于粮食主产区来说，发展县域经济重点是发展非公有制经济。非公有制经济的发展直接关系到农民收入和生活水平的提高。从一定意义上说，没有非公有制经济，就没有农村的全面小康。要为非公有制经济的发展提供政策支持、金融支持。三是充分发挥比较优势。县域经济发展应该从实际出发，发挥比较优势，不可盲目移植和照搬。按照比较优势选择产业和确定布局，应成为发展县域经济的一条原则。四是调整农业产业结构。农业产业结构的调整，必须以市场需求为导向，围绕国内外市场来进行。五是进一步扩大专业市场和营销网络。无论农村工业化还是农业产业化，都离不开第三产业的发展。扩大专业市场和营销网络，能够有力地推动农村工业化、农业产业化发展。六是创造经济发展的良好环境。政府应千方百计为企业和农民提供实实在在的优质服务，特别是要为经济发展营造良好的政策环境、经营环境、基础设施环境等。七是放手让农民闯市场。农民是县域经济的主体，在农民中蕴藏着巨大的创造力。只有彻底放开农民的手脚，让他们闯市场，县域经济才能获得强大的活力和动力。

（二）全面建设小康社会，关键在加快农村工业化进程

党的十六大提出了全面建设小康社会的奋斗目标。实现这一宏伟目标，难点在农村。农村工业化是全面实现小康社会目标的必由之路。发展经济学家钱德勒说过：“发展中国家渴望工业化，因为它们意识到，这是与发展紧密相连无法摆脱的，而且历史地看，工业化是发展的唯一途径。”配第—克拉克定律所揭示的劳动力转移梯度和顺序也表明，随着劳动生产率水平的提高，第一产业所释放出来的劳动力首先向第二产业转移，然后随着工业化的进程会释放出更多的劳动力向第三产业转移。农业产业化也好，农村城市化也罢，其实都是工业化的表现或结果。走工业化的道路，先进工厂再进城，是解决农民问题的根本出路。有学者研究发现，工业的边际资本效率比第三产业要高得多。工业投资增长1个百分点，可以带来产出增长2.73个百分点。第三产业投资增长1个百分点，只能带来0.44个百分点的增长。工业投资的资本边际效率是第三产业的6倍之多。^①

农村工业化是实现小康目标的最佳路径选择。推进农村工业化进程，可以将大量富余的劳动力转移到非农产业上来，大力发展制造业、服务业、劳动密集型产业，使大量的农村人口向城镇转移，带动农村城市化的发展。新时期我国农村工业化有一个梯度推进的问题。对于东部地区来说，农村工业化的进程可以说已经开始，有的局部已经基本实现了工业化，无论是产值结构还是就业结构，工业都已经占居绝对优势地位。广大的中西部地区，农村工业在国民生产总值中的比例还比较低，农业人口也是地区经济腾飞“沉重的翅膀”。但是，新时期也已经为中西部的农村工业化提供了极好的历史机遇。抓住西部大开发和国际市场的机

^① 张世贤：《工业化是实行小康的最佳路径》，中国经济快讯周刊，2002. 8（4~5）。

遇，充分利用劳动力资源优势，大力发展劳动密集型产业，中西部的农村工业化速度就会很快地得到提升。

（三）新时期中国农村工业化进程中的误区与建议

农村由于旧的传统观念而产生的认识误区，对农村工业化进程具有较大的阻碍作用，需要我们积极思考并付出更多的代价、更大的努力，在农村工业化进程中消除这些误区。

新时期中国农村工业化进程中的十大误区：^① 1. 发展农村工业化忽视农业产业化，就农业抓农业、就工业抓工业。2. 单凭热情，不结合本地区实际，不进行科学论证，盲目上项目，忽视市场需求。3. 只强调“中国特色”，忽视“世界标准”与“国际规范”。4. 重小打小闹，忽视规模生产经营。5. 重非农工业发展，忽视生态工业成长。6. 片面追求企业数量、产品产量，忽视质量、品牌、品种、效益、环保。7. 重“企业标准”动植物检疫，轻“国际标准”动植物检疫。8. 重生产经营，轻保鲜储存。9. 重劳力输出，轻劳力培育，优化合理配置，科技人才引进。10. 重行政干预，权大于法，不守信用，只顾眼前，不看长远的问题普遍存在。

新时期推进农村工业化的建议：第一，始终保持与时俱进的精神状态，更新理念和观念，坚持可持续发展的战略，跳出“城市抓工业，农村抓农业”的思维定式，用现代工业的理念谋划农业发展，用工业化的方式组织农业生产经营，把工业的管理理念、生产方式、营销手段、科学技术引入农业，提高农业经济效益，加快农业现代化进程。第二，推广信息化技术，建立农产品供求市场价格动态预测预报系统。第三，树立人与自然和谐发展的观念，开展以循环经济为特征的生态工业和生态工业园区，达

^① 王民权：《农村工业化进程中的十大误区》，中国经济快讯周刊，2003. 1（6～7）。