

1988

中美關係報告

1988-1989

◎ 林正義/主編 ◎

1989

中央研究院美國文化研究所
中華民國台北市南港

中美關係報告：1988—1989

Sino-American Relations, 1988-1989

主編

林 正 義

Editor

Cheng-yi Lin

中央研究院美國文化研究所

中華民國八十年六月

中美關係報告：1988—1989

Sino-American Relations, 1988-1989

發行人／魏良才

出版者／中央研究院美國文化研究所

主編／林正義

助理編輯／黃錦香・伍曉東

周美惠・王佳苓

封面設計／周玉卿

出版地點／中華民國臺北市

◎民國八十年

中美關係報告：1988-1989 - *Sino-American*

Relations, 1988-1989 / 林正義主編，一臺

北市：中研院美文所，民80

424面：27公分

含索引 22面

ISBN 957-9046-76-X (精裝)

ISBN 957-9046-77-8 (平裝)

1. 中國 - 外交關係 - 美國 2. 美國 - 外交
關係 - 中國

578.252

80001390

定價／國內 精裝新臺幣：550 平裝新臺幣：450

國外 精裝美金：28 平裝美金：24 (含平郵)

本書在中華民國臺北市印刷，由萬邦有限公司承印

序 言

這是中央研究院美國文化研究所出版的**中美關係報告**系列第六本。本所自一九八〇年出版**中美關係報告**系列以來，受到各界好評，普遍認為極具學術研究及實用的參考價值。

本報告分別從政治、軍事、經貿、法律及交流互訪各層面，分析自一九八八年一月至一九八九年十二月美國與中華民國、中共之間的關係。本報告所涵蓋的時間為兩年，但其中若干篇文章為記述完整性的需要，則不受此限制，例如「中美智慧財產權談判及其所涉及法律問題之分析」、「美國反保護主義團體在中美經濟關係間之角色分析」、「美國對中共人口政策的立場」、「美國對西藏問題的態度」及「一九七九年至一九八九年美國政府對中共勞工體制之批判」等篇。一九八九年六月四日，中共鎮壓天安門學運，以美國為首的西方國家對中共採取軍事及經濟制裁。本報告有多篇文章探討天安門事件對中美關係的影響。

本報告共分為十章。第一章探討美國與中華民國、中共之間政治、軍事關係演變，由本所副研究員林正義撰寫。第二章分析中美智慧財產權談判，由本所兼任副研究員羅昌發撰寫。第三章探討美國反保護主義團體在中美經濟關係所扮演的角色，由本所前副研究員，現任教於威斯康辛大學的黎建彬撰寫。第四章分析一九八九年中美北太平洋漁捕作業協定，由國立海洋大學海洋法研究所副教授宋燕輝撰寫。第五章討論美國與中共間的經貿關係，由國立政治大學國際關係研究中心副研究員魏艾撰寫。第六章、第七章分析美國與中華民國、中共人員交流，分別由本所副研究員彭錦鵬及前中國文化大學政治系副教授、現任國際關係研究中心副研究員丁樹範執筆。第八章討論美國對中共人口政策的立場，由本所副研究員柯瓊芳執筆。第九章分析美國對西藏問題的態度，由國立政治大學民族研究所兼任副教授張駿逸執筆。第十章探討美國對中共勞工法制的批判，由本所副研究員焦興鎧執筆。最後，

本報告附錄中、英文文獻部份依往例，按文獻原文排印。

本報告各篇文章完成之後，均由兩位學者、專家負責評審。從籌劃到付梓期間，本所前後兩位法政組組主任彭錦鵬及裘兆琳，提供許多寶貴意見。本所助理黃錦香、伍曉東、周美惠、王佳苓負責資料整理及校對工作。伍曉東負責編排全書的索引工作，尤其辛苦。

魏良才

中華民國八十年五月

中美關係報告：1988—1989

目 錄

序 言

第一章 一九八八年至一九八九年中美政治、軍事關係演變	林正義	1
----------------------------	-----	---

前 言	1
第一節 美國和中華民國的政治與軍事關係	2
第二節 美國和中共的政治與軍事關係	22
結 論	34

第二章 中美智慧財產權談判及其所涉法律問題之分析	羅昌發	41
--------------------------	-----	----

前 言	41
第一節 中美經貿關係中之保護智慧財產權因素	43
第二節 有關商標專用權之談判始末及我國履行之情形	46
第三節 有關專利權之談判始末及我國履行之情形	51
第四節 有關著作權之談判始末及個別之爭點	55
第五節 履行智慧財產權談判結論之行政與司法措施	70
第六節 智慧財產權談判涉及之法律疑義	74
結 論	79

第三章 美國反保護主義團體在中美經濟關係間之角色分析：鋼品及航運問題之案例研究	黎建彬	83
---	-----	----

前 言	83
第一節 鋼品與航運問題之回顧	85
第二節 反保護主義團體之分析	90
結 論	96

第四章	一九八九年中美有關北太平洋公海漁捕互動之 分析	宋燕輝	99
前言			99
第一節	海洋政策之定義與分析架構		100
第二節	中美雙方在漁業問題上之政策背景		103
第三節	一九八九年之中美漁業諮商		107
第四節	「一九八九年中美漁協」決策過程		111
第五節	「一九八九年中美漁協」之評析		114
第六節	「一九八九年中美漁協」簽訂後的結果與影響		120
結論			122
第五章	一九八八年至一九八九年美國與中共經貿關係	魏 艾	135
前言			135
第一節	經貿關係的發展		135
第二節	大陸經濟情勢的演變		142
第三節	美國對中共的經濟制裁		146
第四節	主要的經貿問題		150
結論			153
第六章	一九八八年至一九八九年中華民國與美國人員 互訪及十年來趨勢分析	彭錦鵬	155
前言			155
第一節	美國來訪人士之分析		155
第二節	中華民國訪美人士之分析		174
結論			178
第七章	一九八八年至一九八九年美國與中共人員互訪 紀錄與分析	丁樹範	181
前言			181
第一節	美國與中共軍政人員互訪與分析		181
第二節	美國與中共經貿人士互訪與分析		191
第三節	美國與中共文教界人士互訪與分析		196
結論			203

第八章 美國對中共人口政策的立場	柯瓊芳	209
前言		209
第一節 美國與聯合國人口基金會		210
第二節 中共人口政策		215
第三節 美國、聯合國人口基金會及中共間關係		217
結論		223
第九章 美國對西藏問題的態度	張駿逸	231
前言		231
第一節 近年來美國對西藏問題的態度		233
第二節 近兩年美國國會對西藏的態度		237
第三節 中華民國與美國在西藏問題上的意見交流		244
結論		246
第十章 一九七九年至一九八九年美國政府對中共勞工 法制之批判	焦興鎧	251
前言		251
第一節 美國政府對中共勞工法制之實際批判		251
第二節 中共在美國壓力下改善其勞工法制之可能性		263
結論		267
附錄 I 中文文獻		
一、李總統宣誓繼任總統後談話（中華民國七十七年一月十三日）		277
二、李總統接見美國聯邦眾議員索拉茲談話（中華民國七十七年一月十八日）		277
三、俞國華院長答美國西雅圖時報記者湯姆·布朗問（中華民國七十七年三月二十八日）		277
四、俞國華院長在中美國會議員聯誼會成立酒會上致詞（中華民國七十七年六月十七日）		279
五、李總統答讀者文摘特約撰稿人愛德華（Lee Edwards）博士訪問（中華民國七十七年八月二十四日接受訪問，同年十一月一日於該刊刊出）		279
六、李總統蒞臨中華民國留美同學會及台北美僑商會慶祝國慶聯合晚宴演講—中國現代化與美國 （中華民國七十七年十月四日）		282
七、俞國華院長在第十二屆中美工商界聯合會議上致詞（中華民國七十七年十二月一日）		284
八、李總統在「經國號」戰機出廠典禮致詞（中華民國七十七年十二月十日）		286
九、李總統訪問新加坡返國記者會問答摘要（中華民國七十八年三月九日）		287

十、李總統答國際前鋒論壇報東亞及澳紐地區編輯邁可·理查森 (Michael Richardson) 訪問 (中華民國七十八年三月十三日於該刊刊出)	289
十一、李總統對中共以武力血腥鎮壓大陸民主運動發表嚴正聲明 (中華民國七十八年六月四日)	290
十二、李煥院長在七十八年外交使節會議開幕典禮中致詞 (中華民國七十八年六月六日)	291
十三、李煥院長就職後首次中外記者會答問實錄 (中華民國七十八年七月七日)	292
十四、李煥院長對「大陸民主運動與中國前途研討會」致詞 (中華民國七十八年十二月二十九日)	293

附錄 II 英文文獻

第一部分：美國外交政策 (對中華民國、東亞及中共)

文件	297
1. Pacific Development and the New Internationalism	297
2. China and the U.S.: Present and Future	303
3. Secretary's Trip to East Asia and the Pacific	309
4. Dealing with the International Debt Crisis	311
5. Secretary Baker Proposes Pacific Regional Economic Consultations	316
6. Student Demonstrations in China	317
7. Demonstrations in China	319
8. U.S. Response to Changes in China	324
9. Conference Report on H.R. 2712, Emergency Chinese Immigration Relief Act of 1989	330
10. Report of the U.S. Congressional Observer Delegation to Taiwan, Led by Hon. Stephen J. Solarz, Dec. 3, 1989	332

第二部分：美國國務院一九八八年及一九八九年

人權報告 (有關對台灣部分)

1. 1988 Report on Human Rights Practices for Taiwan	335
2. Country Reports on Human Rights Practices for 1989 Concerning the ROC	349

第三部分：一九八八年至一九八九年美國在台協會

與北美事務協調委員會之重要協定文件

1. Exchange of Letters between the AIT and the CCNAA Concerning the	361
---	-----

Extension of Agreement Relating to Participation in Severe Nuclear Accident Research Program, March 22, 1988.	361
2. Agreement between the CCNAA and the AIT for Procurement of Equipment for the Taiwan Synchrotron Radiation Research Laboratory, April 20, 1988.	363
3. Exchange of Letters between the CCNAA and AIT Relating to Relief from Double Taxation on Earning Derived from the Operation of Ships and Craft, May 31, 1988.	365
4. Second Agreement between the American Institute in Taiwan and the Coordination Council for North American Affairs for Procurement of Equipment for the Taiwan Synchrotron Radiation Research Center, December 21, 1988.	368
5. AIT-CCNAA Arrangement Concerning Trade in Certain Machine Tools (the "VRA"), March 16, 1989.	370
6. AIT-CCNAA Understanding on Trade in Whole Turkeys, Turkey Parts, Processed Turkey Products and Whole Ducks, March 16, 1989.	373
7. Agreement Concerning the Protection and Enforcement of Rights in Audiovisual Works between the CCNAA and the AIT, June 27, 1989.	375
8. Exchanges of Letters between the AIT and the CCNAA Regarding the High Sea Driftnet Fishing in the North Pacific, July 13, 1989.	378
9. Agreement between the American Institute in Taiwan and the Coordination Council for North American Affairs for Technical Assistance in Tax Administration, August 1, 1989.	385
10. AIT-CCNAA Understanding on Improving the Operating Environment for Ocean Carriers, October 27, 1989.	388
11. Agreement for the Protection of Copyright between the Coordination Council for North American Affairs and the American Institute in Taiwan.	392

圖表目次

第一章 一九八八年至一九八九年中美政治、軍事關係演變

表一 頌揚蔣經國總統生前貢獻的美國國會議員名單	2
表二 中共近年來批判台灣彈性外交的內容	13
表三 中美關係基本數據一覽表	18
表四 中美斷交十週年台灣民衆對中美關係的看法	19

第二章 中美智慧財產權談判及其所涉法律問題之分析

表一 中美有關智慧財產權之談判	45
表二 中美著作權保護協定談判之爭議焦點與談判結果之比較	65
表三 近年侵害智慧財產權司法案件統計	73

第三章 美國反保護主義團體在中美經濟關係間之角色分析：鋼品及航運問題之案例研究

表一 美國反保護主義團體在鋼品與航運議題中呈現特質的比較分析	92
表二 參與鋼品問題之反保護主義團體	93
表三 參與航運問題之反保護主義團體	95

第四章 一九八九年中美有關北太平洋公海漁捕互動之分析

圖一 國家海洋政策研究之理論架構	102
圖二 Commercial Catches in the U.S. Exclusive Economic Zone (EEZ), 1983~1988	118
附件一 International North Pacific Fisheries Convention between Canada, Japan, and the United States, as amended April 25, 1978, in force Feb. 25, 1979	128
附表一 U.S. Exclusive Economic Zone Foreign Catch	131

第五章 一九八八年至一九八九年美國與中共經貿關係

表一 美國與中共的貿易（一九七八年至一九八九年）	137
表二 美國自中共進口的主要商品項目（一九八四年至一九八八年）	138
表三 一九八九年中共出口的主要商品項目及其市場分布	140
表四 美國輸往中共的主要商品項目（一九八四年至一九八八年）	140

表五 一九八九年中共進口主要商品項目及其供給來源	142
表六 美國附加稅對部份產品稅率的影響	151

第六章 一九八八年至一九八九年中華民國與美國人員 互訪及十年來趨勢分析

圖一 各年訪華美國國會參眾議員人數	157
表一 美國聯邦參議員訪華紀錄	158
表二 美國聯邦眾議員訪華紀錄	162
表三 美國各州州長、副州長、參議員訪華紀錄	168
表四 美國各市長及城市訪華團紀錄	171
表五 國內赴美訪問之主要團體	175

第七章 一九八八年至一九八九年美國與中共人員互訪紀錄 與分析

表一 一九八八年至一九八九年美國與中共軍政界人士互訪摘錄	188
表二 一九八八年至一九八九年美國與中共經貿人士互訪摘錄	195
表三 一九八八年至一九八九年美國與中共文教界人士互訪摘錄	199
表四 一九八八年至一九八九年中國大陸與美國締結友好省（州）市統計表	201

第一章 一九八八年至一九八九年 中美政治、軍事關係演變

林正義*

前 言

一九八八年至一九八九年，美國、中華民國及中共在政治人事方面，均有重大的變動。布希（George Bush）擊敗民主黨對手杜卡克斯（Michael Dukakis），使共和黨在雷根（Ronald Reagan）總統卸任之後，得以繼續執政。一九八八年一月，蔣經國總統猝逝，李登輝先生迅即繼任為中華民國總統。解嚴之後的台灣政治發展，沒有因為最高領導階層移轉，而使民主改革腳步變緩。一九八九年六月，中共鎮壓天安門學生民主運動，不但使「總書記」趙紫陽在政治鬥爭中下台，也使中共的對外關係進展倒退。

布希總統上任之後，國務院主管東亞事務人事有一番變動。原任國務院政策設計處（Policy Planning Staff）處長索羅門（Richard H. Solomon）接替西格爾（Gasfon Sigur）成為亞太事務助理國務卿。在索羅門之下，魏德曼（Kent M. Wiedeman）主管中共暨蒙古事務，施藍旗（Barbara Schrage）負責台灣事務。美國駐中共大使、「美國在台協會」駐台北辦事處處長、中共駐美大使、中華民國駐「北美事務協調會」代表等人選，在一九八八年至一九八九年期間均有更迭。

本文首先探討美國和中華民國政治、軍事關係演變，分析蔣經國總統逝世、台灣政治改革、務實外交、美國對台軍售及「台灣關係法」實施十年等事，對中美關係的影響。第二節討論美國和中共在六四天安門事件前後的政治、軍事關係，偏重分

* 中央研究院美國文化研究所副研究員

析美國對中共制裁所造成的影響。

第一節 美國和中華民國的政治與軍事關係

壹、美國對蔣經國總統逝世的反應

一九八八年一月十三日，蔣經國總統猝逝，美國國務院發言人芮德曼（Charles Redman）表示：「我們很悲痛得知這位受人尊敬領袖的逝世」。¹雷根總統隨後派遣他的第一任司法部長史密斯（William F. Smith）赴台北弔唁。參議員赫姆斯（Jesse Helms；共和黨，北卡羅萊納州）、洛克斐勒（John D. Rockefeller；民主黨，西維吉尼亞州）、卡斯登（Robert Kasten；民主黨，威斯康辛州）、錫姆（Steve Symms；民主黨，愛達荷州）及多位眾議員也在美國國會發表頌揚蔣經國總統貢獻的談話。（請見表一）

表一 頌揚蔣經國總統生前貢獻的美國國會議員名單

Jan. 27, 1988	E 54	眾議員奎倫（James H. Quillen；共和黨，田納西州）
	E 55	眾議員士倫（Robin Tallon；民主黨，南卡羅萊納州）
	E 66	眾議員桑奎斯特（Don Sundquist；共和黨，田納西州）
	E 69	眾議員亞梅（Richard K. Armey；共和黨，德州）
	E 69	眾議員柯門（Ronald D. Coleman；民主黨，德州）
	S158	眾議員赫姆斯
Jan. 28, 1988	E 78	眾議員艾斯比（Mike Espy；民主黨，密西西比州）
	E 80	眾議員馬丁尼茲（Matthew G. Martinez；民主黨，加州）
Feb. 1, 1988	E 95	眾議員寇斯梅爾（Peter H. Kostmayer；民主黨，賓州）
Feb. 2, 1988	S446	眾議員洛克斐勒
	E118	眾議員艾默生（Bill Emerson；共和黨，密蘇里州）
Feb. 4, 1988	S684	眾議員卡斯登

- E178 眾議員柏倫斐 (William S. Broomfield ; 共和黨, 密西根州)
- Feb. 16, 1988 E235 眾議員波特 (John Edward Porter ; 共和黨, 伊利諾州)
- E304 眾議員波倫格 (Cass Ballenger ; 共和黨, 北卡羅萊納州)
- Feb. 22, 1988 S1064 眾議員錫姆

資料來源 *Congressional Record*.

美國各大報對蔣經國總統逝世的報導，沒有一九七五年蔣介石總統逝世時那麼大的篇幅，但對蔣經國總統歷史地位的評價一致予以肯定。其主要原因是蔣經國總統在一九八六年之後推行民主化的政策，諸如解除戒嚴令、允許反對黨成立及大陸探親等，使美國新聞媒體調整了以前對台灣的一些偏見。華爾街日報 (*Wall Street Journal*)、華盛頓郵報 (*Washington Post*)、紐約時報 (*New York Times*) 均先後針對蔣經國總統逝世之後的新政局發表社論。²這些社論集中在蔣經國與李登輝兩位總統個人實力比較、台灣內部民主化腳步快慢、國民黨權力分配與台海兩岸未來等問題。

美國新聞媒體均以一個朝代或家族統治的結束，來形容蔣經國總統逝世的主要意義。雖然如此，上述各大報紙都對蔣經國總統能在一九七八年中、美斷交之後，領導台灣成為亞洲經濟四小龍之一及邁向政治自由化，表示極為敬佩。針對蔣經國總統突破外省籍獨佔的領導階層，吸收更多台籍優秀份子加入權力核心的做法，各大報認為是國民黨能獲得民意支持的原因。各報都以不同的篇幅來介紹新總統李登輝先生，並特別指出李登輝先生是第一位台灣本地人士出任中華民國總統。一般而言，美國報紙和台灣本身的觀察家，對李登輝總統將來可能的政策不甚清楚，但均認為李登輝先生不能像經國先生一樣，在權力運用上掌握全局。雖然如此，美國報紙對李登輝總統的行政能力與政治操守均給予好評。

美國觀察家一致認為今後台灣政治是一個集體領導的局面。加州柏克萊大學教授高隸民 (Thomas Gold) 認為蔣經國總統未能像鄧小平做好全盤的接班工作。

事實上，蔣經國總統在逝世之前，就以一連串民主改革來解決接班問題。因為，若能先解決具有爭議、涉及權力重新分配問題，那麼無論誰來接班，權力鬥爭的機會就降低。美國的亞洲專家來天惠（William H. Gleysteen）就表示：一般人認為蔣經國總統僅是一位普通的領袖（mediocre leader），然而事實證明他是極佳（very fine）的領導者。³也有一些美國觀察家認為台灣內部開明派與保守派兩條路線的競爭情形將日益顯現。亞洲華爾街日報（Asian Wall Street Journal）記者馬格雷克（James McGregor）認為李登輝和李煥兩位先生將合作推展更開放、更民主的政策，但以俞國華先生代表的保守勢力會試圖使改革脚步放慢。基督教科學箴言報（Christian Science Monitor）記者泰笙（James L. Tyson）亦持此種看法。⁴

部分美國觀察家認為美國應促使台灣民主化脚步，不要因蔣經國先生逝世而減緩。美國外交政策（Foreign Policy）季刊副主編歐曼斯德（Thomas Omestad）在紐約時報撰稿，表示：美國政府在台灣權力移轉之際，應該利用其影響力，透過武器銷售及政治支持，加強台灣島內民主改革的力量。他亦盼望台北當局在民主化過程中，少用壓制手段，安全單位自我節制。⁵樂觀的美國人士則認為「積極推行民主憲政建設」是蔣經國總統遺囑所揭示的重要目標，蔣經國總統雖未能看見民主化的完成，接班者為完成經國先生的遺志，將繼續以民主改革抵制「台灣獨立」的發展，加上國會改造工作勢在必行，因此，台灣民主化的脚步非加快不可。

上述各報紙社論提到台北政局時，都特別關心未來台灣與大陸的關係。紐約時報及華盛頓郵報社論更露骨表示：台北和北京應同時堅持「一個中國」的原則，把「中國統一」當成共同的理想，排除「台灣獨立」的情結。雖然如此，右派專欄作家巴克萊（William F. Buckley）在一九八八年一月十八日華盛頓郵報的一篇專欄，主張「一個中國」的迷思應隨蔣經國總統逝世而消失，並建議台灣宣佈獨立。⁶一九八二年「八一七公報」之後，巴克萊也曾建議台北當局宣佈成立一個新的國家。

貳、美國對台灣政治發展的評估

美國政府行政部門除了國務院每年二月固定出版各國人權報告（*Country Reports on Human Rights Practices*）外，很少公開直接對台灣政局發表意見。國務院的各國人權報告主要就人民自由權利，及政治、經濟、社會等權利各項加以評估。各國人權報告迫使那些高度依賴美國的國家，不得不注意改善人權狀況。⁷當各國人權報告發行之初，國務院只有針對那些接受美國援助及人權記錄不好的國家；中華民國也在名單之上。⁸台灣的新聞媒體、知識分子、政治領導階層、人權組織對每年的各國人權報告都加以注意。若我們針對報告中政治權利的部分，就可清楚了解「美國在台協會」、國務院亞太事務局、人權及人道事務局（*Bureau of Human Rights and Humanitarian Affairs*）等官員對台灣政治發展的評價。

在中華民國政府解嚴前，國務院認為戒嚴法及其他緊急處分條款是台灣政治發展的阻礙。各國人權報告認為戒嚴使國民黨政府「控制新聞媒體、審查信件、禁止罷工、無拘票搜索、登記財產及禁止集會」。⁹儘管國民黨政府改善人權記錄，國務院的各國人權報告仍認為「台灣政治雖有進展，但趕不上經濟成長；公開表明尊重人權，實際上施行不徹底」。¹⁰

國務院的各國人權報告也表明關心台籍人士在國民黨決策階層所佔的比例。一九七九年至一九八七年，每一年的各國人權報告均提及，儘管已有台籍人士擔任副總統、副行政院長、部長、台灣省主席、台北及高雄市長，但就個人或集體而言，影響力有限。一直至一九八八年，李登輝繼任蔣經國為中華民國總統、國民黨主席後，加上一連串的權力轉承，各國人權報告才改變這種看法。當台籍人士首次在內閣八位部長佔有五位、三十一名國民黨中央常務委員佔有十六位後，一九八九年二月國務院的各國人權報告第一次承認「台灣最高層決策者已更加具有代表性，更能反映選民的結構」。¹¹

在美國國務院的看法，自一九五〇年起的台灣省議會、鄉鎮市長選舉及一九六九年起的立法院、國民大會增額選舉，無重大弊端且能刺激政治改革，但選舉規則