



2013年 全国领导干部公开选拔与竞争上岗考试教材 系列

十八大最新版

# 时事政治考试命题 热点材料与解析

SHISHIZHENGZHI KAOSHIMINGTI REDIAN CAILIAO YUJIEXI

《全国领导干部公开选拔与竞争上岗考试教材》编写组 编

- ◆ 十八大召开与十八大政治报告
- ◆ 十八大报告要点梳理与解读
- ◆ 十八大新理论 新观点 新思路
- ◆ 深入学习与贯彻落实十八大精神考点与答案
- ◆ 热点 难点 疑点问题材料与解
- ◆ 时事政治考试真题与模拟考题
- ◆ 2013年时事政治热点考试解读
- ◆ 2011年和2012年大事记与模拟考场



YZL10890168039



2013年 全国领导干部公开选拔与竞争上岗考试教材 系列

十八大最新版

# 时事政治考试命题 热点材料与解析

SHISHIZHENGZHI KAOSHIMINGTI REDIANCAILIAO YUJIEXI

《全国领导干部公开选拔与竞争上岗考试教材》编写组 编



YZLI0890168039

中共中央党校出版社  
The Central Party School Publishing House

## 图书在版编目 (CIP) 数据

时事政治考试命题热点材料与解析/《全国领导干部公开选拔与竞争上岗考试教材》编写组编. —北京: 中共中央党校出版社, 2013. 1

全国领导干部公开选拔与竞争上岗考试教材系列

ISBN 978-7-5035-4951-9

I. 时… II. 全… III. 国家行政机关—领导人员—中国—考核—题解 IV. D630.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 319074 号

### 时事政治考试命题热点材料与解析

责任编辑 井 琦

版式设计 李 灵

责任校对 王明明

责任印制 王洪霞

出版发行 中共中央党校出版社

(北京市海淀区大有庄 100 号)

邮 编 100091

网 址 www. dxcbs. net

电 话 (010) 62805800 (办公室) (010) 62805824 (发行部)

经 销 新华书店

印 刷 北京四季青印刷厂

字 数 398 千字

版 次 2013 年 1 月第 1 版 2013 年 1 月第 1 次印刷

开 本 850 毫米×1168 毫米 1/16

印 张 15.5

定 价 47.00 元

版权所有·侵权必究

如有印装质量问题, 请与本社发行部联系

# 目 录

# CONTENTS

## 第一部分 十八大与十八大文件学习

一、十八大召开的重大意义 .....	( 3 )
二、十八大政治报告 .....	( 6 )
(一) 十八大政治报告的诞生 .....	( 6 )
(二) 关于十八大报告的总体评价 .....	( 10 )
(三) 十八大报告主要内容与基本思路梳理 .....	( 15 )
(四) 十八大报告的新观点、新提法与亮点 .....	( 29 )
三、深入学习贯彻党的十八大精神 .....	( 35 )
(一) 紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义学习 宣传贯彻党的十八大精神——习近平同志在 十八届中共中央政治局第一次集体学习时的 讲话 (2012年11月17日) .....	( 35 )
(二) 关于认真学习宣传贯彻党的十八大精神的 通知 .....	( 40 )
模拟考场 .....	( 45 )

## 第二部分 热点、难点、重点问题 材料与解析

一、战略机遇期与国情、世情、党情的认识 .....	( 59 )
模拟考场 .....	( 65 )
二、重大热点理论问题：中国特色社会主义 .....	( 70 )
模拟考场 .....	( 76 )
三、改革——仍然是时代的最强音 .....	( 80 )
模拟考场 .....	( 87 )
四、中央高度关注的最重要问题：民生问题 .....	( 94 )
模拟考场 .....	( 101 )
五、社会重大热点问题：领导干部道德建设 .....	( 108 )

---

模拟考场 .....	(114)
<b>六、中国的头号社会问题：反对腐败 .....</b>	<b>(117)</b>
模拟考场 .....	(122)
<b>七、社会重大问题：生态环境问题.....</b>	<b>(127)</b>
模拟考场 .....	(131)

### 第三部分 2013 年时事政治重大热点考题

<b>2013 年重大热点考题之一 如何理性认识中国成为全球第二大经济体.....</b>	<b>(139)</b>
<b>2013 年重大热点考题之二 网络反腐 .....</b>	<b>(146)</b>
<b>2013 年重大热点考题之三 社会矛盾与群体性事件 .....</b>	<b>(150)</b>
<b>2013 年重大热点考题之四 物价与民生 .....</b>	<b>(160)</b>
<b>2013 年重大热点考题之五 贫富分化与收入分配问题 .....</b>	<b>(165)</b>
<b>2013 年重大热点考题之六 我国社会老龄化问题 .....</b>	<b>(171)</b>
<b>2013 年重大热点考题之七 事业单位改革 .....</b>	<b>(176)</b>
<b>2013 年重大热点考题之八 钓鱼岛问题和南海问题 .....</b>	<b>(182)</b>

### 第四部分 大事记与模拟考场

<b>2011 年国内外大事记.....</b>	<b>(195)</b>
<b>2012 年国内外大事记.....</b>	<b>(219)</b>
模拟考场 .....	(241)

**第一部分**

**十几大与十几大**

**文件学习**



# 一、十八大召开的重大意义

## 1. 十八大召开的背景

综观当前国际国内的形势，我国处于全面建设小康社会和深化改革开放、加快转型转制的攻坚时期，机遇与挑战并存。中共十八大将确立新一代领导人，置身于历史的紧要关头，唯有站在时代的制高点、战略的制高点，带领全党全国全军以自强不息的精神，大无畏的气魄，厚德载物的胸怀，和谐世界的理想，艰苦卓绝的奋斗，再接再厉开创又一个大发展的新时代。举世皆知，以胡锦涛同志为总书记的中共领导人，带领中国人民花了十年时间，把中国建设成为了世界第二大经济体。可以预料，中共十八大后新一代领导人将带领全国人民初步实现中华民族的伟大复兴。

毋庸置疑，中国目前经济增速下滑和转型压力在增加，体制性和结构性矛盾仍旧突出，社会不公平和不稳定因素亟待化解，可见中国内部环境形势逼人，不可掉以轻心。与此同时，美国、日本经济萎靡衰退，欧洲债务危机深重难解；美国强势推行以遏制中国为主旨的“重返亚洲”战略，公然唆使日本、菲律宾、越南在领土问题上不断挑战挑衅中国，可见中国外部安全环境空前严峻。总而言之，国内外战略环境的危险因素在增加，这是中共十八大及其产生的新一代领导人必须坚强面对、必须全力应对的，必须制定和实施以富民、强国、壮军为总纲领的新的国家发展战略和亚洲战略、全球战略予以缓解化解，反制击破，才能化危为机，开创第二个黄金十年，实现全面的小康社会，把中国建设成为富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的历史进程推向新的发展阶段。

党的十八大及其选出的新一代领导人实现上述战略目标和战略任务，正如温家宝总理所言：“已经具备了更加坚定的发展基础，改革开放的伟大力量和中华民族自强不息的伟大精神。”举世皆知，以胡锦涛同志为首的中共领导人带领全国人民努力奋斗、创新前进，创造了史无前例的黄金十年伟大奇迹。中国在这十年中保持了GDP年均近10%的增长率，现在的经济总量在2002年的基础上翻了四番，从当时全球经济规模排名的第六位，连续超越英国、法国、德国、日本，跃居世界第二。中国现在拥有3.2万亿美元的外汇储备，居世界第一，进出口总额居世界第二，出口占世界第一，进口为世界第二。中国的综合实力和世界影响力获得了空前的提升。

十八大代表，是开好党的十八大、完成大会各项任务的重要基础，关系党的领导作用的发挥，关系党的事业兴旺发达，关系党和国家的长治久安。十八大的代表具有广泛的覆盖面，涵盖了经济、科技、国防、政法、教育、文化和社会管理等各领域，严把代表思想政治素质关，强调充分发扬党内民主，真正体现广大党员的意愿和要求，有各级领导干部，有生产一线党员，有工人、农民、军人、非公企业和新社会组织的党员，可以说是范围广泛，进一步体现了民主；同时，又注重基层一线选举代表，进一步彰显了党的阶级属性，增强了党的阶级基础，保持了党的先进性。因此，要使党的十八大代表推荐提名和选举产生过程，成为加强民主集中制教育、发展党内民主的生动实践。推荐

提名和选举产生党的十八大代表，是党员依据党章行使民主权利的具体实践，是民主集中制原则在党内政治生活中的生动运用。

## 2. 十八大召开意义深远

党的十八大深刻总结我党历史经验，深入分析国内国际形势，承前启后，对党和国家未来5年的发展进行规划部署，意义重大而深远。

这是一次指明方向的大会。大会高举中国特色社会主义伟大旗帜，强调坚定不移走中国特色社会主义道路，既不走封闭僵化的老路、也不走改旗易帜的斜路。改革开放30多年来，中国共产党人和中国人民坚定不移地沿着中国特色社会主义道路奋勇前进，以一往无前的进取精神和波澜壮阔的创新实践，谱写了中华民族自强不息、顽强奋进的新壮丽史诗，我国社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设取得了举世瞩目的成就。中国的发展，不仅使中国人民稳定地走上了富裕安康的广阔道路，而且为世界经济发展和人类文明进步作出了重大贡献。我国社会主义现代化建设的辉煌成就，充分显示了中国特色社会主义无可比拟的优越性和中国制度模式的强大生机活力。事实雄辩地证明，只有社会主义才能救中国，只有中国特色社会主义才能发展中国、实现中华民族的伟大复兴。大会报告确立科学发展观为全党全社会必须长期坚持的指导思想，并做了精辟的阐述和新的定位。这一指导思想站在历史和时代的高度，以一系列新思想、新观点、新论断，科学回答了新形势下实现什么样的发展、怎样发展等重大问题，是中国特色社会主义理论体系的最新成果，是指导党和国家全部工作的强大思想武器。对此，我们必须站在新的历史条件下，从新的高度深入学习领会其深刻内涵和广泛指导意义，自觉贯彻执行。

这是一次规划宏图的大会。在深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚期，集中全党全国人民的智慧，谋划今后5年乃至更长一个时期的改革发展大计，对于全面建成小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面，实现中华民族的伟大复兴，将产生历史性影响。十八大报告认真总结了十六大以来全面建设小康社会取得的巨大成就，深刻分析了国内外形势的新变化、全面建成小康社会面临的新情况新问题、我国发展中出现的新的阶段性特征，在十六大、十七大确立的目标基础上，确立了经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设的“五位一体”总体格局，同时对内政外交国防工作作出部署，与时俱进地提出了更具明确政策导向、更加针对发展难题、更好顺应人民意愿的新要求，主要是：经济持续健康发展，筑牢人民幸福、社会和谐稳定的物质基础；人民民主不断扩大，使民主制度更加完善、民主形式更加丰富，依法治国基本方略全面落实，人权得到切实尊重和保障；文化软实力显著增强，物质文明和精神文明全面发展；人民生活水平全面提高，逐步实现改革开放和社会主义现代化的根本目的；资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展，适应人民群众对良好生态环境的迫切要求。这些目标部署将激励全党全国满怀信心地去努力奋斗。

这是一次开拓前进的大会。党的十八大实事求是地分析了在前进道路上仍面临的一些困难和问题，要求全面把握世情、国情、党情，全面把握我国发展新要求和人民群众新期待。我们必须坚持改革开放的基本点，开拓创新，攻坚克难，以代表先进生产力发展要求和人民群众根本利益的政党应有的精神状态，把各个领域的工作推向一个新的台

阶，打开新局面。过去 30 多年我国经济社会发展的所有成就都与改革开放分不开，现在和将来发展中出现以及可能出现的问题，只有继续坚定不移地深化改革才能解决。比如，健全完善社会保障体系问题，在国际上形成新的竞争优势问题，提升行政效能、改革行政管理体制问题，司法公正公平问题，生态文明建设与经济发展的协调问题等等，都是影响全局且必须毫不动摇地用改革精神认真对待的问题。永不僵化，永不停滞，这是我们党的品格，是我们党事业兴旺发达的保证，也是对每个党员的党性要求，更是贯彻落实好党的十八大精神的重要保证。

## 二、十八大政治报告

### (一) 十八大政治报告的诞生

十八大政治报告是如何诞生的？新华网在2012年11月20日发布了《中国共产党十八大报告诞生全过程》，对十八大报告这样一份作为中国共产党人施政宣言的光辉文件诞生作了详细全面的介绍：

起草一份科学总结五年成就和十年历程，系统阐述坚持和发展中国特色社会主义的一系列重大理论和实践问题，全面部署未来党和国家各项事业的报告，是开好这次大会的关键。

2012年1月，根据中央政治局常委会和中央政治局的决定，党的十八大报告起草工作正式启动，中央成立由习近平同志任组长，李克强、刘云山同志任副组长，包括党中央、国务院有关部门和部分省区负责同志在内的文件起草组。明确要在中央政治局和中央政治局常委会领导下，集中全党全国人民智慧，全面分析把握世情、国情、党情，以高度的历史使命感和政治责任感做好起草工作。

1月5日，胡锦涛同志在文件起草组第一次全体会议上发表重要讲话，对报告起草工作作出全面部署，确定了“四个必须”的指导原则——必须坚持以科学发展观为指导，必须认真总结党领导人民推进改革开放和社会主义现代化建设的生动实践和新鲜经验，必须从战略全局上对我国改革发展作出部署，必须坚持解放思想、实事求是、与时俱进，努力把党的十八大报告写成坚持以马克思主义为指导、适应党和国家事业发展要求、符合全党全国人民意愿、富有改革创新精神的文件。

习近平同志在会上指出，胡锦涛同志的重要讲话，高屋建瓴、立意高远，从继续全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化、加强改进新形势下党建工作、不断开创社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设新局面的高度，全面阐释了起草好十八大报告的重大意义，确定了报告起草工作的重要指导原则，具有非常重要的理论性、实践性和战略性。

这是党和人民的期待：对党领导人民建设中国特色社会主义的5年成就和10年历程进行认真总结，对坚持和发展中国特色社会主义的一系列重大理论和实践问题给予科学回答，对全面建成小康社会和全面深化改革开放的目标作出全面部署。

4月13—20日，中南海怀仁堂，胡锦涛同志用5个半天，听取32家单位的38个课题组11个重点课题的调研成果汇报，对高举中国特色社会主义伟大旗帜、深入贯彻落实科学发展观、加快转变经济发展方式、深化经济体制改革、提高开放型经济水平、推进社会主义民主法制建设、推进社会主义核心价值体系建设、保障和改善民生、加强和创新社会管理、我国发展外部环境和对外战略、全面推进新形势下党的建设等问题发表了重要的指导性意见。

5月11—14日，习近平同志又用两个半天，听取了4个重点课题的调研成果汇报，对我国经济社会发展到2020年目标任务、加快社会主义新农村建设和积极稳妥推进城镇

化、推进科技进步和创新、加强生态文明建设等提出了指导性意见。

党的十八大报告能否全面把握当前世情、国情、党情，全面把握我国发展新要求和人民新期待，科学制定未来全党全国人民共同奋斗的目标任务，这是决定中华民族与中国人民前途命运的重大问题，也是考验一个政党理论勇气和实践能力的重大问题。

5月24日至6月25日，短短一个月时间内，胡锦涛同志先后主持两次中央政治局常委会议和一次中央政治局会议，对党的十八大报告稿进行审议。

5月24日，中央政治局常委会会议对十八大报告稿进行第一次审议。中央政治局常委同志在听取汇报后，原则赞同报告稿的总体框架和内容，提出了重要修改意见。胡锦涛同志对文件修改作了重要指示。

6月12日，中央政治局常委会会议第二次审议十八大报告送审稿，中央政治局常委同志对修改报告稿提出了重要意见。

6月25日，中央政治局会议第一次审议十八大报告送审稿。中央政治局委员总体赞成报告稿的总体框架、结构体例、主要内容、重要论述，提出许多重要的修改意见。

主题是报告的灵魂。对于党的十八大的主题，以胡锦涛同志为总书记的党中央一直在深入思考。

对中国共产党这样一个马克思主义政党来说，党的十八大报告的主题，需要简明而又鲜明地向党内外、国内外宣示我们党将举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的目标继续前进这四个关系党和国家工作全局的重大问题。

7月23日，盛夏时节，北京京西宾馆，胡锦涛同志在省部级主要领导干部专题研讨班开班式上，就党的十八大报告起草涉及的若干重大问题作了重要讲话，科学分析了当前我国面临的新形势新任务，深刻阐述了事关党和国家全局的若干重大问题，深刻回答了党和国家未来发展的一系列理论和实践问题，为十八大的胜利召开作了重要的思想准备。

胡锦涛同志对报告主题进行了深入、精辟的阐述：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，解放思想，改革开放，凝聚力量，攻坚克难，坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进，为全面建成小康社会而奋斗。

这个主题向世界昭示：中国共产党人要举的旗帜就是中国特色社会主义的旗帜；要走的道路就是中国特色社会主义的道路；要弘扬的精神就是解放思想，改革开放，凝聚力量，攻坚克难；要实现的目标就是全面建成小康社会。

党的十八大会议期间，习近平同志向与会的党代表介绍，党的十八大主题，是在全面把握当前世情、国情、党情，全面把握我国发展新要求和人民新期待的基础上提出来的，是同中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局紧密相连的。深刻理解党的十八大主题，必须准确把握确定这一主题的时代背景，清醒认识我们既面临前所未有的机遇、又面临前所未有的挑战，关键取决于我们能否牢牢把握机遇、沉着应对挑战。

党中央高度重视报告起草工作。10个多月来，胡锦涛同志先后主持召开4次中央政治局常委会议、两次中央政治局会议，听取报告起草工作的情况报告，审议修改报告稿。习近平同志8次主持召开起草组全体会议，研究部署报告起草工作。

十七届中央政治局常委吴邦国、温家宝、贾庆林、李长春、李克强、贺国强、周永康

对报告起草工作提出许多重要的意见。政治局其他委员也做了认真的修改。

从瑞雪纷飞到春光明媚，从炎炎夏日到秋风送爽，起草组多次召开小组工作会议，根据中央政治局常委会和中央政治局会议对报告送审稿的审议意见和胡锦涛同志重要指示精神，认真研究讨论报告的修改工作。

一场场深入讨论、一次次认真推敲、一遍遍仔细修改……10个多月的时间里，起草组同志反复就报告起草涉及的重大理论和实际问题展开讨论，报告稿就在这样的过程中逐步丰富、完善、成熟。

充分发扬民主，集中全党智慧。党的十八大报告是反映全党意志、体现人民意愿的报告。

“要加强学习，提高思想理论水平；要深入调研，凝聚广大党员和群众的智慧；要发扬民主，进行深入思考和大胆探索。”胡锦涛同志从报告起草工作伊始就反复强调。

调查、起草，再调查、再起草，把调查研究工作贯穿起草工作始终，是党的十八大报告起草工作的一个重要特点。

全面审视当今世界和当代中国发展大势，全面把握我国发展新要求和人民群众新期待，起草一部适应时代要求和人民愿望的报告，必须充分发扬民主、集中全党智慧。

1月6日，在报告起草工作启动第二天，中央向各省、自治区、直辖市党委，中央各部委，国家机关各部委党组（党委），解放军各总部、各大单位党委，各人民团体党组发出《关于对党的十八大报告议题征求意见的通知》，决定对党的十八大报告议题在党内一定范围组织讨论，广泛征求意见，同时通过一定方式征求部分党外人士的意见和建议。

报告起草组负责人深有体会地说：“我们深刻意识到，只有深入基层进行调查研究，广泛汲取广大党员和亿万人民在实践中得到的新举措、新经验、新创造，才能使报告具有时代性、指导性、操作性。”

2月上旬，起草组派出7个调研组，分赴12个省区市开展调研，召开各级各类座谈会44次，对城乡社区、工矿企业、农牧水产基地等116个单位进行实地考察，了解各地现代化建设和体制改革的实际情况。这些调研成果为报告起草工作打下了坚实基础。

为了更深入地研究一些重大的理论和实际问题，探讨改革和发展的重大举措，3月15日，按照中央部署的15项重点课题要求，46个承担单位先后派出101个调研组，足迹遍及29个省区市，召开座谈会1073场，深入1433个单位实地调研，形成57份调研成果。

一次次调查，让我们党更加了解到实践的发展与人民的需要；一次次研究，让报告起草有了更深厚的思考与更广阔的视野。世界上很少有哪个政党像中国共产党这样，如此高度重视调查研究。

8月11日，中央办公厅向各省、自治区、直辖市党委，中央各部委，国家机关各部委党组（党委），军委总政治部，各人民团体党组发出《关于对党的十八大报告稿征求意见的通知》，在党内一定范围组织讨论、征求意见。

涓涓细流，汇聚成河。

8月27日至9月4日，中南海怀仁堂，胡锦涛同志主持召开7次座谈会，包括31个省区市党政主要负责同志座谈会4次、18家军队大单位军政主要负责同志座谈会2次、8个民主党派中央、全国工商联领导人和无党派人士座谈会1次，当面征求他们对党的

十八大报告征求意见稿的意见和建议。与会者就努力实现稳增长、调结构目标，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，深化基础教育体制改革，发展社会主义先进文化，加强和创新社会管理，促进社会公平正义，加强和改进党的建设，加大制度反腐力度等问题提出了意见和建议。

胡锦涛同志认真听取发言后，代表中共中央向大家表示感谢，并指出，同志们本着知无不言、言无不尽的精神，提出了许多好的意见和建议，对修改好报告稿很有帮助。报告起草组要认真研究吸收大家提出的意见。

海纳百川，气象万千。

截至 9 月 5 日，各地区各部门各方面统计征求意见人数共 4511 人，反馈对党的十八大报告征求意见稿的意见和建议总计 121 份。经汇总，各方面共提出修改意见和建议 2400 条，扣除重复意见后，原则性修改意见 208 条，具体修改意见 1674 条。同时，中央还委托中央统战部两次听取部分党外人士意见，起草组还当面听取了部分退休老同志的意见。

此后半个月，根据中央精神和要求，文件起草组全面汇总、认真研究、逐条分析各方面意见和建议，对报告稿共作出增写、改写、文字精简 507 处，覆盖包括民主党派中央、全国工商联和无党派人士在内的 126 个单位的 909 条意见和建议，其中覆盖党外人士意见 39 条。

一稿、两稿、三稿……经过反复征求意见，报告稿作出了许多重要修改：

——在农民工子女接受教育问题上，由原来的“平等接受义务教育”改为“平等接受教育”，“义务”两个字的删改意味深长；

——明确提出“改革和完善食品药品安全监管体制机制”，为日后进行相关部门整合、理顺监管体系提出政策导向；

——“有序推进农业转移人口市民化”的新提法，有望使户籍制度改革进一步加快；

——在统筹推进城乡社会保障体系建设上，普遍用“社会保障”代替“社会保险”的表述，进一步强化社会保障这项基本制度……

11 月 1—4 日，党的十七届七中全会在北京召开。出席会议的 200 名中央委员、165 名候补中央委员，以及列席会议的中央纪律检查委员会委员和有关负责同志分组讨论了十八大报告稿。文件起草组根据全会分组讨论所反馈的 196 条意见，其中原则性修改意见 15 条，具体修改意见 181 条，对报告稿作了 41 处修改，提交中央政治局常委会议审议，修改后再次提交全会分组讨论。各组经过认真讨论，又提出 5 条意见，起草组建议修改 1 处。4 日下午，党的十七届七中全会表决通过了修改后的十八大报告稿，决定正式提交党的十八大审议。

11 月 8 日，在党的十八大开幕式上，一份份厚达 64 页、近 3 万字的十八大报告，醒目地摆在 2300 多名代表和特邀代表的座席前。

党的十八大代表是由各级党组织和广大党员选举产生的，他们来自各个方面、各个领域，对实际工作和群众意愿有深刻的理解。大会召开前，代表们采取了不同方式，认真听取了所在选举单位党员群众对十八大报告的意见，并且把他们的期盼和愿望带到大会上。

代表们普遍认为，党的十八大报告高瞻远瞩，全面总结了过去五年以至十年的工作

成绩和基本经验，在深入分析形势的基础上提出了今后五年和更长时期的奋斗目标和任务。

“报告有实践基础，有理论创新，有全局视野，有战略谋划。”  
“报告是一个突出解放思想、改革开放、凝聚力量、攻坚克难的报告，是一个动员全党为全面建成小康社会而奋斗、共同创造中国人民和中华民族更加幸福美好未来的报告。”

“报告具有很强的思想性、前瞻性、战略性、可操作性，是新形势下夺取中国特色社会主义新胜利的政治宣言和行动纲领，是全面建成小康社会的行动指南。”

特别是很多来自基层的代表注意到：十八大报告论述简明扼要，语言通俗易懂。从中国特色社会主义制度的内涵到社会主义协商民主制度，从用 24 个字概括的社会主义核心价值观到重申两个百年目标……十八大报告中的新提法、新亮点不胜枚举，令人耳目一新。

十八大报告中，一个个生动的字眼更加贴近百姓，一个个明确的目标更加鼓舞人心：“努力建设美丽中国”使人们看到了走向社会主义生态文明新时代的光明前景，“培养学生创新精神”寄托着“让每个孩子都能成为有用之才”的美好希望……

十八大召开期间，起草组根据分组讨论两轮反馈的 158 条意见，对报告稿又作了 19 处修改。

党内外、海内外对十八大报告的热烈反响表明，报告是充分发扬民主、集中全党智慧的结晶，是反映全党意志、体现人民意愿的报告。

牢记人民重托，更加奋发有为。党的十八大报告描绘了夺取中国特色社会主义事业新胜利、实现中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。

11月14日，北京人民大会堂，中国共产党第十八次全国代表大会闭幕会在这里举行。红旗前，党徽下，热烈的掌声响起，党的十八大报告通过。

通过电视直播，全世界从代表们掌声中感受到中国共产党人跃动的脉搏：自信、成熟、团结、奋进。

党的十八大报告确定了全面建成小康社会和全面深化改革开放的目标，描绘了中国共产党领导全国各族人民夺取中国特色社会主义事业新胜利、实现中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。

党的十八大会议期间，胡锦涛同志强调，党的十八大报告是新形势下夺取中国特色社会主义事业新胜利的政治宣言和行动纲领。我们要以学习、贯彻、落实党的十八大精神为新起点，深刻认识肩负的责任和使命，继续团结奋斗，在推进中国特色社会主义伟大事业中取得新的更大成绩。

## （二）关于十八大报告的总体评价

十八大报告是我们党的一篇纲领性文献，是全面建成小康社会的政治宣言。报告的主题是整个报告的灵魂和统帅，指明了新的历史条件下党和国家前进的根本方向。我们贯彻落实报告精神，就是要坚定地坚持中国特色社会主义的正确道路、正确理论和正确制度。党的十六大以来，我们办成了大事、办好了喜事、办妥了难事，把中国特色社会主义伟大事业推进到新的发展阶段。经过 10 年的探索和实践，我们党统揽全局、驾驭复

杂局面的领导能力不断提高，对中国特色社会主义的道路自信、理论自信和制度自信日益增强。在新一届中央领导集体的坚强领导下，全国人民万众一心，同心同德，艰苦奋斗，我们一定能够战胜前进道路上的任何风险和挑战，实现全面建成小康社会宏伟目标，不断开创中国特色社会主义事业新局面。

概括起来，主要有六个方面特点和理论贡献：

第一，坚持以中国特色社会主义为主题推进理论创新。

自邓小平在我们党的十二大开幕词中提出，走自己的道路、建设有中国特色的社会主义以来，党的十三大、十四大、十五大、十六大、十七大，始终强调高举中国特色社会主义的伟大旗帜。我们党和人民在实践当中认识到，中国特色社会主义集中反映了我们党和国家的指导思想、共同理想、前进道路和奋斗目标，是与科学社会主义基本原则相一致、与中国国情相结合、与时代发展同进步、与人民群众共命运的当代中国马克思主义。这面旗帜，是当代中国发展进步的旗帜，是全党、全国各族人民团结奋斗的旗帜，也是当代中国共产党人理论创新的旗帜。

面对风云变幻的国际形势，面对艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，我们党要团结带领人民继续前进，开创工作新局面，赢得事业新胜利，最根本的就是要高举中国特色社会主义伟大旗帜。正因为如此，党的十八大报告主题开宗明义高扬这面旗帜，党的十八大报告通篇高举这面旗帜，鲜明地向党内外、国内外宣示了我们党将举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的目标继续前进这样4个关系党和国家工作全局的重大问题。这充分表明我们党在新的历史条件下，在承前启后、继往开来的历史时刻，坚定不移高举中国特色社会主义的伟大旗帜，团结带领全国各族人民沿着中国特色社会主义道路推动国家发展进步、实现中华民族伟大复兴的坚定立场和坚强意志。同时，也充分表明当代中国共产党人坚持以中国特色社会主义为主题推进理论创新的鲜明态度。

第二，科学发展观由重大战略思想确定为指导思想。

党的十八大报告以10年成功实践为基础，明确科学发展观同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想一道，是党必须长期坚持的指导思想。同时，对科学发展观的内涵进行了进一步阐述，对贯彻落实科学发展观提出了新要求。这是十八大报告理论创新的最大亮点和最突出的贡献。

十八大报告将科学发展观由以往的重大战略思想明确为指导思想，确立了科学发展观的历史地位。报告还为我们提供了领会和把握科学发展观历史地位的两个视角。一是实践视角，就是放到我国改革发展实践中去认识。正如胡锦涛同志在报告中所说，我们之所以取得历史性成就和进步，最重要的就是坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，勇于推进实践基础上的理论创新，形成和贯彻了科学发展观。科学发展观还将对我们全面建成小康社会，加快推进社会主义现代化，实现中华民族伟大复兴，起到巨大的、不可替代的指导和推动作用。二是理论视角，就是放到理论创新进程中去认识。我们党在推进马克思主义中国化过程中有两次历史性飞跃，第一次飞跃形成了毛泽东思想；第二次飞跃是在改革开放新的伟大革命中，形成了中国特色社会主义理论体系。这个理论体系实现了我们党的指导思想的三次与时俱进，第一次是将邓小平理论列为党的指导思想，第二次是将“三个代表”重要思想列为党的指导思想，第三次就是党的十八大报告将科学发展观列为党的指导思想。

科学发展观作为中国特色社会主义理论体系的最新成果，包括博大精深的丰富内涵。核心内容包括坚持推动经济社会发展的第一要义，坚持以人为本的核心立场，坚持全面协调可持续发展的基本要求，坚持统筹兼顾的根本方法。基本内容涵盖经济、政治、文化、社会、生态、科技、民族、祖国统一、外交和党的建设等各个领域。进一步回答了“什么是社会主义、怎样建设社会主义”和“建设什么样的党、怎样建设党”的问题，创造性回答了“实现什么样的发展、怎样发展”的问题，开拓了马克思主义中国化的 new 球境。

十八大报告关于科学发展观的重要论述，集中体现和反映了我们党对科学发展的新认识，有利于全党不懈探索和把握中国特色社会主义规律。

### 第三，中国特色社会主义的认识提升到新水平。

党的十八大报告深化了对中国特色社会主义的认识。首次将“中国特色社会主义制度”写入党的全国代表大会报告中，并科学阐述了中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论体系、中国特色社会主义制度的内涵及其相互关系。明确指出，在改革开放 30 多年一以贯之的接力探索中，中国共产党坚定不移高举中国特色社会主义的伟大旗帜，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路。中国特色社会主义道路，中国特色社会主义理论体系，中国特色社会主义制度，是党和人民 90 多年奋斗、创造、积累的根本成就。高举中国特色社会主义伟大旗帜，最根本的就是要坚持和拓展中国特色社会主义道路，坚持和发展中国特色社会主义理论体系，坚持和完善中国特色社会主义制度。中国特色社会主义道路是实现途径，中国特色社会主义理论体系是行动指南，中国特色社会主义制度是根本保障，三者统一于中国特色社会主义伟大实践，这是党领导人民在建设社会主义长期实践中形成的最鲜明特色。

同时，报告首次提出在新的历史条件下夺取中国特色社会主义新胜利必须牢牢把握“八项基本要求”，即必须坚持人民主体地位，必须坚持解放和发展生产力，必须坚持推进改革开放，必须坚持维护社会公平正义，必须坚持走共同富裕道路，必须坚持促进社会和谐，必须坚持和平发展，必须坚持党的领导。这“八项基本要求”，看起来都是一些老话，但却像陈年老酒那样香醇，是中国共产党 90 多年奋斗历史的结晶。它的提出，与以往我们党提出的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验具有共同的实践源泉、目标指向，充分表现了中国共产党在中国特色社会主义道路上的高度清醒和自信，为我们夺取中国特色社会主义新胜利提供了一系列基本遵循，指导我们不断谱写发展中国特色社会主义的新篇章。

随着我国经济社会发展不断深入，生态文明建设的地位和作用日益凸显，我们党对生态文明建设的认识不断深化，党的十八大报告把生态文明建设纳入了中国特色社会主义事业总体布局，使生态文明建设的战略地位更加明确，由此，中国特色社会主义事业总体布局由经济建设、政治建设、文化建设、社会建设“四位一体”拓展为包括生态文明建设的“五位一体”，这是总揽国内外大局、贯彻落实科学发展观的一个新部署，也使中国特色社会主义事业总体布局更加完善。

此外，报告还提出建设中国特色社会主义，总依据是社会主义初级阶段，总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴。提出毫不动摇地坚持、与时俱进地发展中国特色社会主义，不断丰富中国特色社会主义的实践特色、理论特色、民族特色、时代