

安全生产新做法与新经验丛书

企业开展事故隐患 排查工作

新做法与新经验

ANQUAN SHENGCHAN XINZUOFA
YU XINJINGYAN CONGSHU

“安全生产新做法与新经验丛书”编委会 编



中国劳动社会保障出版社

安全生产新做法与新经验丛书

企业开展事故隐患排查工作 新做法与新经验

“安全生产新做法与新经验丛书”编委会 编

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

企业开展事故隐患排查工作新做法与新经验/“安全生产新做法与新经验丛书”编委会编. —北京:中国劳动社会保障出版社, 2013
(安全生产新做法与新经验丛书)

ISBN 978-7-5167-0147-8

I. ①企… II. ①安… III. ①企业管理-安全隐患-安全检查-中国
IV. ①X931

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 005785 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出版人: 张梦欣

*

北京金明盛印刷有限公司印刷装订 新华书店经销

880 毫米×1230 毫米 32 开本 8.875 印张 216 千字

2013 年 1 月第 1 版 2013 年 1 月第 1 次印刷

定价: 22.00 元

读者服务部电话: (010) 64929211/64921644/84643933

发行部电话: (010) 64961894

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

如有印装差错, 请与本社联系调换: (010) 80497374

我社将与版权执法机关配合, 大力打击盗印、销售和使用盗版
图书活动, 敬请广大读者协助举报, 经查实将给予举报者重奖。

举报电话: (010) 64954652

内 容 提 要

事故隐患的存在，是引发事故的重要因素，在事故未发生之前，及时排查和消除事故隐患，就能够避免事故的发生。这已经成为人们的共识。自 2007 年以来，国务院办公厅连续下发文件，要求各级地方政府和企业进一步加强安全生产工作，坚决遏制重特大事故；在重点行业和领域开展安全生产隐患排查治理专项行动；并积极开展重大基础设施安全隐患排查工作等。2010 年，国务院《关于进一步加强企业安全生产工作的通知》（国发〔2010〕23 号）中，进一步强调，企业要经常性开展安全隐患排查，并切实做到整改措施、责任、资金、时限和预案“五到位”；建立以安全生产专业人员为主导的隐患整改效果评价制度，确保整改到位；对隐患整改不力造成事故的，要依法追究企业和企业相关负责人的责任；对停产整改逾期未完成的不得复产。

几年来，在事故隐患排查方面，许多企业采取了一些积极有效的做法，积累了丰富的实际操作经验，对于排查事故隐患发挥了重要作用。本书比较详细地介绍了在事故隐患排查方面相关政策法规的规定；介绍了冶金、有色金属、化工、煤矿、建筑、电力、机械制造等各类企业，在事故隐患排查中的经验；介绍了适合于企业开展事故隐患排查活动的具体做法，以帮助和指导企业的事故隐患排查工作。

前 言

近几年，在科学发展观思想指导下，党和国家采取了一系列重大措施加强安全生产工作。这些重大政策干预措施对促进安全生产形势稳定好转发挥了重要作用，并且表现出强劲和持久的后续推动力。在连续多年工伤事故死亡人数持续下降后，国家政策干预并没有出现减弱趋势，反而更为增强，安全生产法律法规体系、安全生产政策体系逐步完善，政府安全生产监管工作更为加强。

对于许多企业来讲，在安全生产管理工作中都取得了一定的成绩，同时也遇到许多新情况、新问题，亟待有新的方式方法予以解决。例如，一些企业随着青年工人的大量增加，人员流动性很大，安全生产的严格管理与人员的自由流动形成突出矛盾；再如，一些企业安全生产管理方式日益固定化，缺乏应有的变化和新鲜感，造成人员安全意识的麻木与淡薄，也造成管理者与被管理者矛盾冲突增多，致使安全管理走下坡路。企业安全生产管理工作的实质，是职工广泛参与的自我教育、自我改进的活动，离开了广大职工的积极参与，安全生产管理工作就很难取得实质性的效果。因此，在企业安全生产管理上，需要不断地根据新情况、新问题，学习借鉴其他企业的实用做法、新鲜经验，采取有针对性的措施，从而缓和与管理者与被管理者之间的矛盾，不断提高职工对安全生产的认识，促进本企业安全管理水平的提高。

这套丛书，在对大量不同类型企业调研的基础上，从企业的实际情况和实际需要出发，确定相应的选题和内容，主要的读者对象是企业安全生产管理人員和班组职工。

本套丛书共有 10 本：

1. 《企业开展安全生产标准化建设新做法与新经验》
2. 《企业推进安全文化建设新做法与新经验》
3. 《企业强化班组安全建设新做法与新经验》
4. 《企业落实职业危害防治责任新做法与新经验》
5. 《企业加强安全生产管理工作新做法与新经验》
6. 《企业应急救援与应急处置管理新做法与新经验》
7. 《企业开展事故隐患排查工作新做法与新经验》
8. 《企业开展宣传教育工作新做法与新经验》
9. 《企业生产班组自主安全管理新做法与新经验》
10. 《企业培养遵章守纪优秀员工新做法与新经验》

每本书都分为三个部分，即相关政策法规要点、企业做法与经验、相关问题解答与探讨。在相关政策法规要点中，对相关政策法规的要点进行提示；在企业做法与经验中，对企业做法与经验进行评述，即对相关做法与经验的适用范围、内在价值、未来改进之处等进行分析，以利于其他企业能够更好地参考借鉴。

本套丛书主要围绕近几年来国家新近颁布实施的安全生产方面的相关法律法规、国家安全生产监督管理总局制定并实施的相关部门规章、企业安全管理人员和班组职工的迫切需要，系统全面地介绍先进企业的新做法、新经验，为企业及班组提供可以参考借鉴的知识，供不同企业直接运用，以利推进实际工作。

编 者

2012年10月

目 录

一、企业开展事故隐患排查工作相关政策法规要点	(1)
1. 《国务院办公厅关于进一步开展安全生产隐患排查治理工作的通知》相关要点	(1)
2. 《国务院关于进一步加强企业安全生产工作的通知》相关要点	(5)
3. 《国务院关于坚持科学发展安全发展促进安全生产形势持续稳定好转的意见》相关要点	(9)
4. 《国务院办公厅关于继续深入扎实开展“安全生产年”活动的通知》相关要点	(16)
5. 《国务院安委会关于认真贯彻落实国务院第 165 次常务会议精神进一步加强安全生产工作的通知》相关要点	(19)
6. 《国务院安委会办公室关于建立安全隐患排查治理体系的通知》	(23)
7. 《安全生产事故隐患排查治理体系建设实施指南》相关要点	(26)
8. 《安全生产事故隐患排查治理暂行规定》相关要点 ...	(46)
9. 《企业 2008 年安全生产隐患排查治理工作实施意见》相关要点	(50)
10. 《中华人民共和国消防法》相关要点	(63)
11. 《消防监督检查规定》相关要点	(68)
12. 《重大火灾隐患判定方法》相关要点	(73)

13. 《国务院关于加强和改进消防工作的意见》相关	
要点	(75)
14. 《危险化学品重大危险源监督管理暂行规定》相关	
要点	(81)
企业开展事故隐患排查工作相关政策法规评述	(87)
二、企业开展事故隐患排查工作的做法与经验	(91)
(一) 冶金与有色金属企业开展事故隐患排查工作的做法	
与经验	(91)
1. 成都钢钒公司应用墨菲定律进行事故隐患排查的	
做法	(91)
2. 柳钢公司采取危险源分级管理完善隐患排查治理的	
做法	(95)
3. 太钢第二炼钢厂开展危险预知训练活动排查隐患的	
做法	(102)
4. 中国铝业中州分公司推行全员参与事故隐患排查的	
做法	(106)
5. 梅山矿业公司建立视频网络监控系统排查隐患的	
做法	(109)
6. 湖北三鑫金铜公司采取双管齐下排查治理水患的	
做法	(113)
冶金与有色金属企业开展事故隐患排查工作的做法与经验	
评述	(117)
(二) 煤矿企业开展事故隐患排查工作的做法与经验	(121)
7. 张家口矿业集团实施三级事故隐患排查治理管控体系的	
做法	(121)
8. 晋城煤业集团健全制度建立三级隐患排查网络的	

做法	(129)
9. 新查庄矿业公司超前防范强化事故隐患排查治理的	
做法	(132)
10. 木城涧煤矿运用信息化带动精细化实施隐患排查的	
做法	(135)
11. 唐山矿业公司工会积极开展群众性安全隐患排查的	
做法	(139)
12. 宣东二号煤矿实施事故隐患排查治理追究制度的	
做法	(142)
煤矿企业开展事故隐患排查工作的做法与经验评述	(145)
(三) 化工企业开展事故隐患排查工作的做法与经验	(150)
13. 大化集团公司创建“无隐患岗位”提高本质安全化的	
做法	(150)
14. 国泰化工公司深化事故隐患排查治理全员参与的	
做法	(153)
15. 乌鲁木齐石化公司炼油厂推行持卡作业消除隐患的	
做法	(157)
16. 顺义区液化气储配库构筑隐患排查治理长效机制的	
做法	(161)
17. 大连石化公司重视安全事件管理消除事故隐患的	
做法	(164)
18. 安庆石化公司积极推行隐患排查和治理的制度化的	
做法	(167)
19. 衡水橡胶公司运用《安全隐患信息卡》防范事故的	
做法	(171)
化工企业开展事故隐患排查工作的做法与经验评述	(173)

(四) 机械电力企业开展事故隐患排查工作的做法与 经验	(177)
20. 济南供电公司分阶段不断推进隐患排查治理工作的 做法	(177)
21. 北京市电力公司消除有限空间作业隐患保证安全的 做法	(181)
22. 上海锅炉厂有限公司建立事故隐患排查治理长效 机制的做法	(185)
23. 中国一拖集团公司应用预先危险性分析消除事故 隐患的做法	(189)
24. 武汉锅炉股份有限公司应用人机工程学消除潜在 事故隐患的做法	(192)
机械电力企业开展事故隐患排查工作的做法与经验 评述	(198)
(五) 建筑施工企业开展事故隐患排查工作的做法与 经验	(203)
25. 中铁十五局集团有限公司排查隐患建立防范预控 机制的做法	(203)
26. 邯郸晨阳建筑公司安全防范“八检查”消除隐患的 做法	(207)
27. 中太建筑安装集团公司五种识别隐患消除隐患的 做法	(211)
28. 厦门建设工程安监站实现工程远程监控排查隐患的 做法	(213)
建筑施工企业开展事故隐患排查工作的做法与经验 评述	(216)

(六) 其他企业开展事故隐患排查工作的做法与经验	(219)
29. 北京江河幕墙公司积极进行事故隐患自查排查的 做法.....	(219)
30. 北京顺鑫农业公司强化隐患排查治理体系建设的 做法.....	(223)
31. 唐港铁路公司采取安全问题通知书排查事故隐患的 做法.....	(227)
32. 江西化纤公司做好夏季高温安全防火隐患排查的 做法.....	(230)
33. 西安西站加强货运车站消防管理消除火灾隐患的 做法.....	(232)
其他企业开展事故隐患排查工作的做法与经验评述	(237)
三、企业开展事故隐患排查工作问题解答与探讨	(240)
1. 对事故隐患及其特征的认识与分析	(240)
2. 让安全管理走近科学	(245)
3. 企业安全隐患的性质、特征与查找和分析	(249)
4. 危险源的监控与管理方法	(254)
5. 在建工程施工现场火灾隐患排查	(258)
6. 企业动力系统存在的安全隐患及整改措施	(262)
7. 欧盟企业的班组安全文化建设与隐患评估	(265)
8. 加强人的自我防护能力极其重要	(268)

一、企业开展事故隐患排查工作

相关政策法规要点

保证安全生产、预防事故发生，是企业正常生产经营、获取利润的需要，同时也是贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的必然要求。人的生命是最宝贵的，在人民群众最关心、最直接、最现实的利益中，最重要的莫过于对生命安全的保障。发展和建设都是为了人民，而最重要的就是人的生命安全。企业要把生命高于一切的理念落实到生产、经营、管理的全过程，要把安全放在第一位，始终坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，全面加强企业安全管理，落实安全生产责任，完善安全生产制度，积极做好事故隐患排查治理工作，及时消除各种危险与危害，有效防范各类事故，提高企业安全技术水平，夯实安全生产基础，切实保障安全生产。

1. 《国务院办公厅关于进一步开展安全生产隐患排查治理工作的通知》相关要点

2008年2月16日，国务院办公厅印发《国务院办公厅关于进一步开展安全生产隐患排查治理工作的通知》（国办发〔2008〕15号）。《通知》要求在2007年开展隐患排查治理专项行动的基础上，全面排查治理各地区、各行业领域事故隐患，狠抓隐患整改工作，进一步深化重点行业领域安全专项整治，推动安全生产责任制和责任追究制的落实，完善安全生产规章制度，建立健全隐患排查治理及重大危险源监控的长效机制，强化安全生产基础，提高安全管理水平，为实现到2010年安全生产状况明显好转的目标奠定坚实基础。

（1）排查治理范围

排查治理范围涉及各地区、各行业（领域）的全部生产经营单

位。主要包括：

- 煤矿、金属和非金属矿山、冶金、有色、石油、化工、烟花爆竹、建筑施工、民爆器材、电力等工矿企业及其生产、储运等各类设备设施；

- 道路交通、水运、铁路、民航等行业（领域）的企业、单位、站点、场所及设施，以及城市基础设施等；

- 渔业、农机、水利等行业（领域）的企业、单位、场所及设施；

- 商（市）场、公共娱乐场所（含水上游览场所）、旅游景点、学校、医院、宾馆、饭店、网吧、公园、劳动密集型企业等人员密集场所；

- 锅炉、压力容器、压力管道、电梯、起重机械、客运索道、大型游乐设施、厂（场）内机动车辆等特种设备；

- 易受台风、风暴潮、暴雨、洪水、暴雪、雷电、泥石流、山体滑坡等自然灾害影响的企业、单位和场所；

- 近年来发生较大以上事故的单位。

（2）排查治理内容

在继续落实 2007 年隐患排查治理专项行动有关指导意见的基础上，全面排查治理各生产经营单位及其工艺系统、基础设施、技术装备、作业环境、防控手段等方面存在的隐患，以及安全生产体制机制、制度建设、安全管理组织体系、责任落实、劳动纪律、现场管理、事故查处等方面存在的薄弱环节。具体包括：

- 安全生产法律法规、规章制度、规程标准的贯彻执行情况；

- 安全生产责任制建立及落实情况；

- 高危行业安全生产费用提取使用、安全生产风险抵押金交纳等经济政策的执行情况；

- 企业安全生产重要设施、装备和关键设备、装置的完好状况及日常管理维护、保养情况，劳动防护用品的配备和使用情况；

● 危险性较大的特种设备和危险物品的存储容器、运输工具的完好状况及检测检验情况；

● 对存在较大危险因素的生产经营场所以及重点环节、部位重大危险源普查建档、风险辨识、监控预警制度的建设及措施落实情况；

● 事故报告、处理及对有关责任人的责任追究情况；

● 安全基础工作及教育培训情况，特别是企业主要负责人、安全管理人员和特种作业人员的持证上岗情况和生产一线职工（包括农民工）的教育培训情况，以及劳动组织、用工等情况；

● 应急预案制定、演练和应急救援物资、设备配备及维护情况；

● 新建、改建、扩建工程项目的安全“三同时”（安全设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投产和使用）执行情况；

● 道路设计、建设、维护及交通安全设施设置等情况；

● 对企业周边或作业过程中存在的易由自然灾害引发事故灾难的危险点排查、防范和治理情况等。

同时，通过对安全生产隐患排查治理，进一步检查地方各级人民政府及有关部门落实监管责任，打击非法建设、生产、经营行为，事故查处及责任追究落实，有关政策措施制定和执行，安全许可制度实施，长效机制建设等方面的情况。

（3）排查治理方式

隐患排查治理工作要做到“四个结合”：

● 坚持把隐患排查治理工作与深化煤矿瓦斯治理、整顿关闭工作以及各重点行业（领域）安全专项整治结合起来，狠抓薄弱环节，解决影响安全生产的突出矛盾和问题；

● 坚持与日常安全监管监察执法结合起来，严格安全生产许可，加大打“三非”（非法建设、生产、经营）、反“三违”（违章指挥、违章作业、违反劳动纪律）、治“三超”（生产企业超能力、超强度、超定员，运输企业超载、超限、超负荷）工作力度，消除隐患滋生

根源；

● 坚持与加强企业安全管理和技术进步结合起来，强化安全标准化建设和现场管理，加大安全投入，推进安全技术改造，夯实安全管理基础；

● 坚持与加强应急管理结合起来，建立健全应急管理制度，完善事故应急救援预案体系，落实隐患治理责任与监控措施，严防整治期间发生事故。

(4) 排查事故隐患工作要求

● 加强领导，精心组织。地方各级人民政府要切实加强对安全生产隐患排查治理工作的组织领导，安全监管监察等各有关部门要密切配合、加强指导。各地区、各部门、各单位要建立和落实隐患排查治理责任制，特别要全面落实地方各级政府行政首长和企业法定代表人负责制，健全工作机制，确定牵头部门，明确职责分工，周密部署，精心组织，全力抓好此项工作。各生产经营单位要切实负起隐患排查治理的主体责任，企业法定代表人负总责，组织开展本单位隐患排查治理工作，落实整改资金和责任，制定隐患监控措施，限期整改到位，并及时向当地政府及主管部门报告。

● 突出重点，全面排查治理各类隐患。隐患排查治理要突出四个重点，即煤矿、金属和非金属矿山、交通运输、建筑施工、危险化学品、特种设备、人员密集场所等重点行业领域；事故多发、易发的重点地区；安全管理基础薄弱的重点企业；切实加大工作力度，坚决遏制重特大事故的发生。同时，要组织对各地区、各行业领域、各生产经营单位的安全隐患进行全面排查治理，做到排查不留死角，整改不留后患。

● 强化监督检查，确保取得实效。地方各级人民政府及负有安全监管职责的各部门要切实加强对隐患排查治理工作的监督检查和指导，安全生产综合监管部门要统筹协调好联合督察行动，进一步完善工作方案和相关制度措施，规范监督检查的方法和程序，采取

巡检、抽检、互检等方式，深入基层和生产一线加强督促指导。要建立重大隐患公告公示、挂牌督办、跟踪治理和逐项整改销号制度，强化行政执法，严厉打击非法违法建设、生产、经营等行为，对不具备安全生产条件且难以整改到位的企业，依法予以关闭取缔。对因隐患排查治理工作不力而引发事故的，要依法查处，严肃追究责任。

● 加强舆论宣传，广泛发动职工群众。要充分利用广播、电视、报纸、互联网等媒体，加大对隐患排查治理工作的宣传力度，以“治理隐患、防范事故”为主题，组织开展好“安全生产月”和“安全万里行”活动。要通过各种途径教育和引导各类生产经营企业和相关单位，深刻认识开展安全生产“隐患治理年”的重要性、必要性和紧迫性，增强做好隐患治理工作的主动性和自觉性，落实企业的主体责任。要充分依靠和发动广大从业人员参与隐患排查治理工作，建立监督和激励机制，组织职工特别是专业技术人员全面认真细致地查找各种事故隐患。对隐患排查治理不认真、走过场的单位要予以公开曝光。

● 标本兼治，着力构建安全生产长效机制。各地区、各部门、各单位要以隐患排查治理为契机，不断加强和规范安全管理与监督。要切实加强隐患排查治理的信息统计，建立健全隐患排查治理信息报送制度和隐患数据库，加强隐患排查治理的基础工作。建立健全隐患排查治理分级管理和重大危险源分级监控制度，实现隐患登记、整改、销号的全过程管理。要认真分析近年来的典型事故案例，深刻吸取教训，举一反三，推动隐患排查治理工作，预防和杜绝同类事故的发生。要全面落实各项安全生产治本之策，加快解决影响安全生产的深层次矛盾和问题，建立安全生产的长效机制。

2. 《国务院关于进一步加强企业安全生产工作的通知》相关要点

2010年7月19日，国务院印发《国务院关于进一步加强企业安

全生产工作的通知》(国发〔2010〕23号)。《通知》的制定出台,是党和国家在全国深入贯彻落实科学发展观,转变经济发展方式,调整产业结构,推进经济平稳较快发展和建设和谐社会的重要时期,对安全生产工作作出的重大决策和部署,充分体现了党中央、国务院对安全生产工作的高度重视,对人民群众的深切关怀。《通知》体现了“安全发展,预防为主”的原则要求和安全生产工作标本兼治、重在治本,重心下移、关口前移的总体思路。《通知》中有关事故隐患排查治理的内容主要有:

(1) 总体要求

● 工作要求。深入贯彻落实科学发展观,坚持以人为本,牢固树立安全发展的理念,切实转变经济发展方式,调整产业结构,提高经济发展的质量和效益,把经济发展建立在安全生产有可靠保障的基础上;坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针,全面加强企业安全管理,健全规章制度,完善安全标准,提高企业技术水平,夯实安全生产基础;坚持依法依规生产经营,切实加强安全监管,强化企业安全生产主体责任落实和责任追究,促进我国安全生产形势实现根本好转。

● 主要任务。以煤矿、非煤矿山、交通运输、建筑施工、危险化学品、烟花爆竹、民用爆炸物品、冶金等行业(领域)为重点,全面加强企业安全生产工作。要通过更加严格的目标考核和责任追究,采取更加有效的管理手段和政策措施,集中整治非法违法生产行为,坚决遏制重特大事故发生;要尽快建成完善的国家安全生产应急救援体系,在高危行业强制推行一批安全适用的技术装备和防护设施,最大程度地减少事故造成的损失;要建立更加完善的技术标准体系,促进企业安全生产技术装备全面达到国家和行业标准,实现我国安全生产技术水平的提高;要进一步调整产业结构,积极推进重点行业的企业重组和矿产资源开发整合,彻底淘汰安全性能低下、危及安全生产的落后产能;以更加有力的政策引导,形成安