



# 中华人民共和国 新法规汇编

2012  
第六辑

(总第184辑)

中国法制出版社

# 中华人民共和国 新法规汇编

2 0 1 2

第六辑

国务院法制办公室 编

中国法制出版社

**图书在版编目(CIP)数据**

中华人民共和国新法规汇编. 2012 年. 第 6 辑：  
总第 184 辑/国务院法制办公室编. -北京：中国法制出  
版社，2012. 6

ISBN 978 - 7 - 5093 - 3766 - 0

I. ①中… II. ①国… III. ①法规-汇编-中国-  
2012 IV. ①D920. 9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 110170 号

**中华人民共和国新法规汇编**

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO XIN FAGUI HUIBIAN

(2012 年第 6 辑)

编者/国务院法制办公室

经销/新华书店

印刷/涿州市新华印刷有限公司

开本/850 × 1168 毫米 32

印张/7.75 字数/280 千

版次/2012 年 6 月第 1 版

2012 年 6 月第 1 次印刷

---

**中国法制出版社出版**

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 3766 - 0

定价:18.00 元

北京市西城区西单横二条 2 号 邮政编码 100031 传真:66019932

网址:<http://www.zgfzs.com> 编辑部电话:66066627

市场营销部电话:66012216 邮购部电话:66033288

## 编辑说明

一、《中华人民共和国新法规汇编》是国家出版的法律、行政法规汇编正式版本，是刊登报国务院备案的部门规章的指定出版物。

二、本汇编收集的内容包括：上一个月内由全国人民代表大会及其常务委员会通过的法律和有关法律问题的决定，国务院公布的行政法规和法规性文件，报国务院备案的部门规章，最高人民法院和最高人民检察院公布的司法解释。另外，还收入了上一个月报国务院备案的地方性法规和地方政府规章目录。

三、本汇编所收的内容，按下列分类顺序编排：法律，行政法规，法规性文件，国务院部门规章，司法解释。每类中按公布的时间顺序排列。报国务院备案的地方性法规和地方政府规章目录按1987年国务院批准的行政区划顺序排列；同一行政区域报备两件以上者，按公布时间顺序排列。

四、本汇编每年出版十二辑，每月出版一辑，本辑为2012年度第六辑，收入2012年5月份内公布的法规性文件2件，报国务院备案的部门规章21件，司法解释3件。补收2012年4月份内公布的法规性文件7件，3月份内公布的司法解释1件。共计34件。

五、本汇编在编辑出版过程中，得到了国务院有关部门和有关方面以及广大读者的大力支持和协助，在此谨致谢意。

国务院法制办公室  
二〇一二年六月

<b>目 录</b>	
编辑说明	(1)
<b>法规性文件</b>	
国务院办公厅关于印发“十二五”全国城镇生活垃圾无害化处理设施建设规划的通知	(1)
国务院办公厅关于印发“十二五”全国城镇污水处理及再生利用设施建设规划的通知	(16)
国务院办公厅转发国务院纠正行业不正之风办公室关于2012年纠风工作实施意见的通知	(33)
国务院办公厅关于印发2012年政府信息公开重点工作安排的通知	(36)
国务院办公厅关于印发贯彻实施质量发展纲要2012年行动计划的通知	(40)
国务院办公厅转发知识产权局等部门关于加强战略性新兴产业知识产权工作若干意见的通知	(44)
国务院关于加强进口促进对外贸易平衡发展的指导意见	(48)
国务院办公厅关于印发2012年全国打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品工作要点的通知	(52)
国务院办公厅关于印发国家中长期动物疫病防治规划(2012—2020年)的通知	(56)
<b>国务院部门规章</b>	
关于修改《道路货物运输及站场管理规定》的决定	(67)

道路货物运输及站场管理规定	(67)
关于修改《道路旅客运输及客运站管理规定》的决定	(78)
道路旅客运输及客运站管理规定	(79)
关于修改《中华人民共和国内河交通事故调查处理规定》 的决定	(96)
中华人民共和国内河交通事故调查处理规定	(96)
关于修改《中华人民共和国船舶载运危险货物安全监督 管理规定》的决定	(102)
中华人民共和国船舶载运危险货物安全监督管理规定	(103)
机电产品国际招标机构资格管理办法	(110)
办理法律援助案件程序规定	(115)
国家出资企业产权登记管理暂行办法	(121)
抗菌药物临床应用管理办法	(125)
工作场所职业卫生监督管理规定	(134)
职业病危害项目申报办法	(145)
用人单位职业健康监护监督管理办法	(147)
职业卫生技术服务机构监督管理暂行办法	(151)
建设项目职业卫生“三同时”监督管理暂行办法	(161)
环境污染治理设施运营资质许可管理办法	(169)
饲料和饲料添加剂生产许可管理办法	(177)
新饲料和新饲料添加剂管理办法	(181)
饲料添加剂和添加剂预混合饲料产品批准文号管理办法	(184)
关于修改《长江干线船舶港务费征收办法》的决定	(187)
长江干线船舶港务费征收办法	(188)
商务领域标准化管理办法（试行）	(190)
商务行政处罚程序规定	(196)

关于修改《证券发行与承销管理办法》的决定	.....	(209)
证券发行与承销管理办法	.....	(214)

## 司 法 解 释

最高人民法院、最高人民检察院关于办理内幕交易、泄露 内幕信息刑事案件具体应用法律若干问题的解释	.....	(225)
最高人民法院关于审理因垄断行为引发的民事纠纷案件应用 法律若干问题的规定	.....	(227)
最高人民法院关于在裁判文书中如何表述修正前后刑法条文 的批复	.....	(230)
关于印发《最高人民检察院公安部关于公安机关管辖的刑事 案件立案追诉标准的规定（三）》的通知	.....	(231)
附：2012年5月份报国务院备案的地方性法规和地方政府 规章目录	.....	(238)

大势工育土特急就召期制，牙摩董洪式能麻量领漏进照长风供断出，鲁宗薛日生，脚处 15 之是国都平英立皆尘县麻市制市货固全，齐平 0105 至此。普煥

## 法规性文件

不核琳氏能班授促，被于由，民管变由且  
限晋益嘛平水骨集疏共长硝，同。对团而“施阳燥共”旗面市戴共一，且  
流，消长。宝尊会世所定任地里国，想些共研者，合子不派为金猪，高不量  
财金猪，将垂足高。对团而“施阳燥共”旗面市戴共一，且  
流，消长。宝尊会世所定任地里国，想些共研者，合子不派为金猪，高不量  
财金猪，将垂足高。

# 国务院办公厅关于印发 “十二五”全国城镇生活垃圾 无害化处理设施建设规划的通知

(2012 年 4 月 19 日 国办发[2012]23 号)

照共，脉共类学特柔善博授人将，导群长慧恩“未升个三”脉公服乎小承共一

行属《“十二五”全国城镇生活垃圾无害化处理设施建设规划》已经国务院同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

## “十二五”全国城镇 生活垃圾无害化处理设施建设规划

为提高城镇生活垃圾无害化处理水平，切实改善人居环境，根据我国城镇生活垃圾处理设施建设工作现状，发展改革委、住房城乡建设部、环境保护部组织编制了《“十二五”全国城镇生活垃圾无害化处理设施建设规划》(以下简称《规划》)。

《规划》主要阐明“十二五”时期全国城镇生活垃圾无害化处理设施建设的目标、主要任务和保障措施，明确政府工作重点，是落实《国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》和《国务院批转住房城乡建设部等部门关于进一步加强城市生活垃圾处理工作意见的通知》(国发〔2011〕9 号)的重要支撑，是指导各地加快生活垃圾无害化处理设施建设和安排投资的重要依据。

规划范围包括全国所有设市城市、县城(港澳台地区除外)，并通过以城带乡、设施共享等多种方式服务于常住人口 3 万人以上的建制镇。

城镇生活垃圾处理是城镇管理和环境保护的重要内容，是社会文明程度的重要标志，关系人民群众的切身利益。近年来，我国城镇生活垃圾收运网络

日趋完善,生活垃圾处理设施数量和能力快速增长,城镇环境总体上有了较大改善。截至2010年底,全国设市城市和县城生活垃圾年清运量2.21亿吨,生活垃圾无害化处理率63.5%,其中设市城市77.9%,县城27.4%。

但也要看到,由于城镇化快速发展,生活垃圾激增,垃圾处理能力相对不足,一些城市面临“垃圾围城”的困境。同时,部分处理设施建设水平和运行质量不高,配套设施不齐全,存在污染隐患,影响城镇环境和社会稳定。为此,应在“十一五”有关工作取得积极成效的基础上,及时把握国家高度重视、资金投入力度加大、激励约束机制日益完善、装备支撑显著增强、节能环保产业快速发展的有利时机,精心组织、科学谋划,加快推进处理设施建设,不断提高设施运营水平。

## 一、指导思想、基本原则和主要目标

### (一) 指导思想。

以邓小平理论和“三个代表”思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,按照全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的总体要求,强化政府责任,履行公共服务职能,统筹规划,突出重点,强化保障措施,加快推进全国城镇生活垃圾无害化处理设施建设,提高处理能力,提升运营水平,努力创造良好的人居环境,促进可持续发展。

### (二) 基本原则。

政府主导,社会参与。强化政府责任,加大公共财政投入,完善财税优惠政策;引入市场机制,充分调动社会资金参与生活垃圾处理设施建设和运营的积极性;加强宣传引导,树立“垃圾处理、人人有责”的观念,鼓励全民参与生活垃圾分类和处理工作。

全面推进,重点突破。全面推进城镇生活垃圾处理设施建设,逐步缩小区域间基本公共服务差距,提升基本公共服务水平。以大中城市为重点,推进生活垃圾分类、存量治理等工作,发挥引导示范作用。

因地制宜,科学引导。考虑不同地区的实际情况,加强分类指导,坚持集中处理与分散处理相结合。按照“减量化、资源化、无害化”的原则,因地制宜地选择先进适用的技术,有条件的地区应优先采用焚烧等资源化处理技术。

城乡统筹,区域共享。通过以城带乡、设施共享等形式,逐步将生活垃圾无害化处理设施服务范围扩展至周边地区,鼓励跨行政区域共建共享处理设施。

### (三) 主要目标。

——到2015年,直辖市、省会城市和计划单列市生活垃圾全部实现无害化处理,设市城市生活垃圾无害化处理率达到90%以上,县县具备垃圾无害化

处理能力,县城生活垃圾无害化处理率达到70%以上,全国城镇新增生活垃圾无害化处理设施能力58万吨/日。

——到2015年,全国城镇生活垃圾焚烧处理设施能力达到无害化处理总能力的35%以上,其中东部地区达到48%以上。

——到2015年,全面推进生活垃圾分类试点,在50%的设区城市初步实现餐厨垃圾分类收运处理,各省(区、市)建成一个以上生活垃圾分类示范城市。

——到2015年,建立完善的城镇生活垃圾处理监管体系。

## 二、主要任务

### (一) 加快处理设施建设。

1. 建设任务。加大城镇生活垃圾无害化处理设施建设力度,加快完善大中城市生活垃圾处理设施,大力推进县城生活垃圾无害化处理设施建设,优先支持目前尚未建成设施的城市和县城加快建设,缩小不同地区生活垃圾处理水平的差距,促进协调发展。各省(区、市)及计划单列市要依托生活垃圾无害化处理设施,建成一个以上宣传教育基地。

“十二五”期间,规划新增生活垃圾无害化处理能力58万吨/日,其中,设市城市新增能力39.8万吨/日,县城新增能力18.2万吨/日。到2015年,全国形成城镇生活垃圾无害化处理能力87.1万吨/日,基本形成与生活垃圾产生量相匹配的无害化处理能力规模,其中,设市城市处理能力65.3万吨/日,县城处理能力21.8万吨/日;生活垃圾无害化处理能力中选用焚烧技术的达到35%,东部地区选用焚烧技术达到48%。

2. 建设要求。生活垃圾处理设施的建设和运营,要严格执行相关建设标准、技术标准和环保标准,配备完善的污染控制及监控设施。

生活垃圾处理技术的选择,应本着因地制宜的原则,坚持资源化优先,选择安全可靠、先进环保、省地节能、经济适用的处理技术。东部地区、经济发达地区和土地资源短缺、人口基数大的城市,要减少原生生活垃圾填埋量,优先采用焚烧处理技术;其他具备条件的地区,可通过区域共建共享等方式采用焚烧处理技术。卫生填埋处理技术作为生活垃圾的最终处置方式是每个地区所必须具备的保障手段,在具备卫生填埋场地资源和自然条件适宜的地区,可将卫生填埋作为生活垃圾处理的基本方案。生活垃圾管理水平较高的地区可采用生物处理技术。在充分论证的基础上,鼓励积极开展水泥窑协同处理等技术的试点示范。有条件的地区,宜集成多种处理技术统筹解决生活垃圾处理问题。

考虑不同区域的实际情况,坚持集中处理与分散处理相结合,交通相对便利的地区,鼓励采取集中建设处理设施的模式。逐步统筹城镇生活垃圾处理

设施的规划和建设，交通相对便利乡镇的生活垃圾，优先考虑纳入城市生活垃圾处理系统。

## （二）完善收转运体系

1. 建设任务。加大生活垃圾收集力度，提高收集率和收运效率，扩大收集覆盖面，交通便利地区、经济发达地区应通过以城带乡等多种渠道进一步加大对建制镇及农村生活垃圾的收转运力度。城市建成区应实现生活垃圾全部收集；常住人口3万人以上的建制镇（以下简称“重点建制镇”），应建立完善的生活垃圾收转运系统。在有条件的地区，应按照统筹城乡的原则，推进生活垃圾收转运系统的建设。开展生活垃圾分类的城市，应建立与生活垃圾分类、资源化利用、无害化处理等相衔接的收转运体系，完善收转运网络。

“十二五”期间，规划新增收转运能力45.7万吨/日，其中设市城市新增23.0万吨/日，县城和重点建制镇新增22.7万吨/日；规划新增运输能力45.7万吨/日，其中设市城市新增22.9万吨/日，县城和重点建制镇新增22.8万吨/日。

2. 建设要求。推广生活垃圾压缩式收转运方式，统筹布局生活垃圾转运站，加强压缩式生活垃圾转运站建设与升级改造。推广密闭化收运，淘汰敞开式收转运，减少和避免生活垃圾收转运过程中的二次污染，大中型城市要在“十二五”期间全部实现密闭化收转运。研究运用物联网技术，探索路线优化、成本合理、高效环保的收转运新模式。

## （三）加大存量治理力度

1. 建设任务。对由于历史原因形成的非正规生活垃圾堆放点和不达标生活垃圾处理设施进行存量治理，使其达到标准规范要求。

非正规生活垃圾堆放点整治。要在环境评估的基础上，制定治理计划，进行综合整治，优先开展水源地、城乡结合部等重点区域的治理工作。

不达标生活垃圾处理设施的升级改造和封场。对于渗滤液处理不能达标的处理设施，要尽快新建或改造渗滤液处理设施，严格控制填埋场污染物排放。对具有填埋气体收集利用价值的填埋场，开展填埋气体收集利用及再处理工作，减少甲烷等温室气体排放。对服役期满的填埋处理设施，按照相关要求进行封场。“十二五”期间，预计实施存量治理项目1882个。其中，不达标生活垃圾处理设施改造项目503个，卫生填埋场封场项目802个，非正规生活垃圾堆放点治理项目577个。

2. 建设要求。现有设施的升级改造和封场过程中，要对填埋气及时收集利用，对渗滤液进行处理实现达标排放，并按照规范要求进行生态修复。

非正规生活垃圾堆放点的治理，应结合不同类型堆放场的规模、设施状

况、场址地质构造、周边环境条件、修复后用途等特点，因地制宜制定处理方案，对堆体整形、填埋气收集与处理、封场覆盖、地表水控制、渗滤液收集处理和其他附属工程等制定明确的治理方案。对于环境敏感的地区，可采取鼓气通风、抽气、洒水等好氧填埋技术促进已填埋垃圾快速降解。在垃圾填埋量大、具有开发价值、土地资源紧缺或具有焚烧设施的地区，可对填埋场内的垃圾实施开发利用，对其中的金属等可再生资源进行回收利用，富含养分的筛下物做绿化用土，高热值垃圾可进行焚烧处理，大粒径无机物垃圾进行回填。

1. 建设任务。选择一批有条件的城市和县城，在已启动餐厨垃圾处理工作的基础上，继续推动餐厨垃圾单独收集和运输，以适度规模、相对集中为原则，建设餐厨垃圾资源化利用和无害化处理设施。鼓励使用餐厨垃圾生产油脂、沼气、有机肥、饲料等，并加强利用。鼓励餐厨垃圾与其他有机可降解垃圾联合处理。“十二五”期间，重点抓好餐厨废弃物资源化利用与无害化处理试点城市建设，积极推动设区城市餐厨垃圾的分类收运和处理，力争达到3万吨/日的处理能力。

2. 建设要求。设置餐厨垃圾专用收集容器和运输车辆,保证餐厨垃圾的单独收集与密闭运输,配套完善的餐厨垃圾收运系统,推广成熟稳定的资源化技术,提高餐厨垃圾的资源化利用水平。完善餐厨垃圾从产生到收运、处理全过程的申报登记制度,有效监管餐厨垃圾及其资源化产品的流向。

1. 建设任务。各地要根据本地生活垃圾特性、处理方式和管理水平，科学制定分类办法，明确工作目标、实施步骤和政策措施，逐步推进。近期以控制水分作为开展分类示范优先选择，对家庭生活垃圾进行干湿分类，降低厨余垃圾含水率。重点包括：（1）配备生活垃圾分类和降低厨余垃圾含水率的设施。合理配置垃圾分类收集袋、分类收集桶、分类运输车辆等。（2）建设与垃圾分类投放相匹配的垃圾分类转运设施，对垃圾混合收集转运站进行升级和改造，建立厨余垃圾收运系统。完善以社区废品回收站为基础的再生资源回收网络建设和交易集散市场建设。（3）建设与分类垃圾相适应的垃圾处理设施，推进建设规模化的再生资源分拣集散中心。

“十二五”期间,全面推进生活垃圾分类试点城市建设,各省(区、市)要建成一个以上生活垃圾分类示范城市,并在示范的基础上逐步推广。第(一)

2. 建设要求。开展分类试点的城市要制定切实可行的生活垃圾分类处理工作实施方案，按照先易后难、循序渐进的原则大力推进。建立一体化分类体

系,配套完善的运输和处理系统,根据垃圾种类设置相应的收转运处理系统。可回收物纳入再生资源回收渠道,稳步推进废旧含汞荧光灯、废温度计等有害垃圾单独收运和处理。重点推进家庭垃圾干湿分类,鼓励居民将厨余垃圾与其他垃圾分别放置并单独投放,逐步建立厨余垃圾收运系统,有条件的地方,实现厨余垃圾单独收集和循环利用。

#### (六) 加强监管能力建设

1. 建设任务。充分利用已有数字化城市管理信息系统、市政公用设施监管系统和环境监管系统,完善生活垃圾处理设施建设、运营和排放监管体系。生活垃圾焚烧处理设施,应安装排放自动监控系统和超标报警装置,以生活垃圾焚烧厂为重点,加快推进运营过程实时监控。

2015 年底前,焚烧处理设施的实时监控装置安装率达到 100%,其他处理设施达到 50% 以上。

2. 建设要求。加强城镇生活垃圾无害化处理设施建设建设和运营信息统计。重点推进对焚烧厂主要设施运营状况、卫生填埋场填埋作业等实施实时监控,加强对焚烧设施烟气排放以及卫生填埋场渗滤液和填埋气体排放的监测。

### 三、投资估算和资金筹措

#### (一) 投资估算

“十二五”期间,全国城镇生活垃圾无害化处理设施建设总投资约 2636 亿元。其中:无害化处理设施投资 1730 亿元(含“十一五”续建投资 345 亿元),占 65.6%;收运转体系建设投资 351 亿元,占 13.3%;存量整治工程投资 211 亿元,占 8.0%;餐厨垃圾专项工程投资 109 亿元,占 4.1%;垃圾分类示范工程投资 210 亿元,占 8.0%;监管体系建设投资 25 亿元,占 1.0%。

#### (二) 资金筹措

生活垃圾处理设施建设资金以地方投入为主。地方各级人民政府要切实加大投入力度,确保完成规划确定的各项建设任务。同时,要因地制宜,努力创造条件,采取有效的支持政策,充分调动社会资金参与城镇生活垃圾处理设施建设的积极性,促进投资主体与融资渠道的多元化。鼓励积极利用银行贷款、外国政府或金融组织优惠贷款和赠款。国家将根据规划任务和建设重点,继续对设施建设予以适当支持,对采用资源化处理技术的设施将加大支持力度。

### 四、规划实施

#### (一) 保障措施

1. 完善法规标准。建立健全生活垃圾处理相关法律法规,修订《城市市容和环境卫生管理条例》,抓紧研究制定餐厨垃圾资源化管理办法等相关规

定,加强生活垃圾全过程管理。完善生活垃圾处理标准体系,制定和完善生活垃圾分类、回收利用、设施建设工程验收、污染防治和评价等相关标准。完善生活垃圾分类标识,使群众易于识别和方便投放。建立健全城镇生活垃圾处理统计指标体系。

2. 加强政策支持。落实政府责任,加大各级公共财政投入,建立稳定的资金来源渠道,增加资金投入规模。完善价格机制,探索改进生活垃圾收费方式,降低收费成本、提高收缴率。综合考虑城镇生活垃圾处理成本和居民收入水平等因素,适度提高生活垃圾处理费标准。生活垃圾处理费要专款专用,不得挪作他用。不断完善生活垃圾焚烧发电的价格政策。健全激励政策,加强生活垃圾处理设施运行的经费保障,在收费不足以补偿运行成本的情况下,地方政府要积极采取措施适当补偿,确保设施的正常运行。落实和完善城镇生活垃圾处理税收优惠政策,制定城镇生活垃圾收集和减量激励政策,建立利益导向机制,鼓励对生活垃圾实行就地、就近充分回收和合理利用。各地要制定生活垃圾处理设施建设规划和年度实施计划,统筹安排设施建设的规模、布局和用地,并纳入土地利用总体规划、城镇总体规划和近期建设规划。确保生活垃圾处理设施建设用地需求,符合《划拨用地目录》的项目,应以划拨方式供应建设用地。禁止以城镇开发或其他理由侵占生活垃圾处理设施建设用地,禁止更改已运营生活垃圾处理设施的用地性质。

3. 强化监督管理。严格生活垃圾处理市场准入管理,建立和完善市场退出机制,鼓励和引导专业化企业规范建设和诚信运营。进一步规范生活垃圾处理特许经营权招标投标管理。加强对已建成运营的生活垃圾处理设施运营状况和处理效果的监管,开展年度考核评价,公开评价结果,接受社会监督。要加快信用体系建设,建立生活垃圾运营单位失信惩戒机制和黑名单制度,坚决将不能合格运营以及不能履行特许经营合同的企业清出市场。研究建立生活垃圾处理工作督查巡视制度,加强对地方政府生活垃圾处理工作以及设施建设和运营的监督。建立生活垃圾处理节能减排量化指标,落实节能减排目标责任。探索引入第三方专业机构实施监管,提高科学监管水平。完善全国生活垃圾处理设施建设和运营监控系统,定期开展生活垃圾处理设施排放物监测,建立信息公开制度,主要监测数据和结果向社会公布。

4. 提高技术能力。积极推动垃圾分类收集、分类运输、分类处理等相关技术的研究和推广,重点推动清洁焚烧、二噁英控制、飞灰无害化处置和利用、填埋气收集利用、渗滤液处理、气味控制、非正规生活垃圾堆放点治理、小型化生活垃圾处理装置等关键技术的研究和推广,鼓励采用资源化利用技术处理生活垃圾。把生活垃圾处理技术纳入国家相关科技支撑计划,加强对垃圾处理基础

性、关键性技术和标准的研究。开展生活垃圾处理技术应用示范工程、产业化示范工程和资源化利用产业基地建设,带动市场需求,促进先进适用技术推广应用。围绕提高生活垃圾处理设施建设及运营管理的需要,加强专业技术人才、管理人才建设和培养。大力开展职业教育和职业培训,建立从业人员职业资格制度,加强岗前和岗中职业培训,提高从业人员的文化水平和职业技能水平。

(二)实施机制。城镇生活垃圾无害化处理工作由省级人民政府负总责,市、县级人民政府负责具体实施。各省(区、市)和计划单列市人民政府要制定本地区城镇生活垃圾无害化处理设施建设规划,对所属城市人民政府实行目标责任制管理,加强监督指导。要将《规划》执行情况作为市、县级人民政府目标责任考核和领导干部综合评价的重要内容。

国务院有关部门要各司其职,加强协调、密切配合,发展改革委继续安排中央预算内投资支持设施建设,有关部门要共同研究制定有利于《规划》执行的相关政策和措施,全力支持和推进《规划》实施,切实抓好各项工作。

发展改革委、住房城乡建设部、环境保护部要加强对《规划》实施情况的监督评估,中期评估结果向国务院报告,并向社会公布。

附件1:“十一五”全国城镇生活垃圾处理主要指标实现情况

序号	主要指标	地区	2005年	2010年	“十一五”规划目标	目标完成情况
1	无害化 处理率(%)	城镇	34.8	63.5	60	3.5
		设市城市	51.7	77.9	70	7.9
		县城	7.2	27.4	30	-2.6

序号	主要指标	地区	2005年	2010年	“十一五”规划目标	目标完成情况
2	无害化 处理设施 数量(座)	城镇	614	1076		
		设市城市	397	628	新增 520	-289
		县城	217	448		
	卫生填埋场	城镇	503	919		
		设市城市	304	498		
		县城	199	421		
	垃圾焚烧厂	城镇	48	119		
		设市城市	42	104		
		县城	6	15		
3	其他	城镇	63	38		
		设市城市	51	26		
		县城	12	12		
	无害化 处理能力 (吨/日)	城镇	236548	456917	新增 320000	-99631
		设市城市	210578	387607	新增 253000	-75971
		县城	25970	69310	新增 67000	-23660
	卫生填埋场	城镇	184740	352038		
		设市城市	160662	289957		
		县城	24078	62081		
4	垃圾焚烧厂	城镇	26075	89625		
		设市城市	25460	84940		
		县城	615	4685		
	其他	城镇	25733	15254		
		设市城市	24456	12710		
		县城	1277	2544		
	完成投资 (亿元)	城镇	[561]	[863]	-302	DS
		设市城市	[367]	[696]	-329	IC
		县城	[194]	[167]	27	CF

注: [ ] 表示五年累计数。

## 附件2：

## “十二五”全国城镇生活垃圾处理设施规模

单位：吨/日

序号	地区	2010 年 处理能力	“十二五”新增能力		“十二五” 封场能力	2015 年 处理能力
			续建能力	“十二五” 新建能力		
	全国	456917	182126	397988	165540	871491
1	北京	16680	650	18196	6630	28896
2	天津	8200	2500	5900	700	15900
3	河北	18799	5116	13314	5940	31289
4	山西	12395	2087	10592	5500	19574
5	内蒙古	11641	3770	9420	4349	20482
6	辽宁	19653	9853	16981	3700	42787
7	吉林	6841	9270	8300	3610	20801
8	黑龙江	11503	5116	13491	2213	27897
9	上海	10545	3100	21100	1350	33395
10	江苏	39360	5530	25400	11450	58840
11	浙江	41352	11075	17850	9823	60454
12	安徽	9601	9046	6619	330	24936
13	福建	19359	3700	9140	2041	30158
14	江西	6241	7871	8563	3092	19583
15	山东	41717	9250	39448	15300	75115
16	河南	30036	27539	16775	28100	46250
17	湖北	14559	5603	15632	8566	27228
18	湖南	13593	13369	11370	3700	34632
19	广东	34116	17675	40775	18030	74536
20	广西	11078	1660	6890	1914	17714
21	海南	1814	0	2225	1200	2839
22	重庆	10009	3094	9730	2932	19901