



国务院发展研究中心欧亚社会发展研究所

2013

East
Estonia
Latvia
Lithuania
United Kingdom
Denmark
Nederland
Belgium
Deutschland
Poland
Slovenia
Ukraine
Belarus

欧亚发展研究

EURASIAN
DEVELOPMENT RESEARCH

李凤林 主编



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS



国务院发展研究中心欧亚社会发展研究所

2013

欧亚发展研究

EURASIAN
DEVELOPMENT RESEARCH

李凤林 主编



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

欧亚发展研究 2013/李凤林主编: 国务院发展研究中心欧亚社会发展研究所编. —北京: 中国发展出版社, 2013. 3
ISBN 978-7-80234-902-5

I. ①欧… II. ①李… ②国… III. ①欧洲—研究报告—2013
②亚洲—研究报告—2013 IV. ①D75 ②D73

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 031888 号

书 名: 欧亚发展研究 2013

著作责任者: 李凤林

出版发行: 中国发展出版社

(北京市西城区百万庄大街 16 号 8 层 100037)

标准书号: ISBN 978-7-80234-902-5

经 销 者: 各地新华书店

印 刷 者: 北京明恒达印务有限公司

开 本: 700mm × 1000mm 1/16

印 张: 18.25

字 数: 190 千字

版 次: 2013 年 3 月第 1 版

印 次: 2013 年 3 月第 1 次印刷

定 价: 48.00 元

联系电话: (010) 68990630 68990692

网 址: <http://www.developress.com.cn>

电子邮箱: bianjibu16@vip.sohu.com

版权所有·翻印必究

本社图书若有缺页、倒页, 请向发行部调换

编辑委员会

主 编 李凤林

编 委 (以姓氏笔画为序)

万成才 马细谱 王宪举 邓克堂 可永真

孙昌洪 李少捷 杨相红 周兴泉 赵常庆

高中毅 盛世良

前 言

Preface

国务院发展研究中心欧亚社会发展研究所成立于1989年7月，是国务院发展研究中心直属研究国际问题的重要机构之一。欧亚社会发展研究所着重跟踪、分析和研究欧亚地区，即俄罗斯、中亚和高加索地区等独联体国家，中东欧和巴尔干地区国家的政治、经济、社会发展状况，对外政治经济合作、内外政策、热点重大问题等，为政府提供信息咨询和政策建议，以促进中国与该地区各国友好关系的发展，并为中国经济建设和社会发展服务。

从成立之初，欧亚社会发展研究所就在机构设置上做了大胆创新，坚持专业化和社会化相结合的人员聘用制度，除了研究所本身的研究人员外，还从我国外交、新闻、学术和高等院校等单位聘请了一批理论知识深厚、实际经验丰富、研究能力强的外交官、资深记者、著名专家和大学教授等研究欧亚地区的专家。

20多年来，在各级领导的关心和业内同仁的支持下，经过各届所领导和同仁的努力，欧亚社会发展研究所形成了自己独特的研究风格和特点，并与国内外相关的研究机构建立了良好的交流、合作关系，现已发展成为中国研究俄罗斯、东欧、中亚和中东欧地区问题的国内外公认的、最有影响力的权威学术机构之一。

欧亚社会发展研究所经常独立或与国内外其他机构联合举办学术研讨和交流活动，特别是每年10月举行的年会成为北京欧亚问题研究学者群英荟萃的一个盛会，大家回顾和总结当年欧亚地区政经形势、社会发展和对外合作，分析研究存在的问题及其原因，就翌年形势的发展趋向做出预测判断，并提出相应的意见建议，是一个畅所欲言、群策群力的会议。

此次《欧亚发展研究（2013）》是欧亚社会发展研究所首次组织编写的年度形势研究报告，所选文章主要由参加我所2012年10月昌平年会的专家、学者提供，部分文章由其他特约知名专家、学者撰写。计收集21篇文章，主要介绍和分析俄罗斯、中亚和其他独联体国家，中东欧和巴尔干地区国家2012年的形势特点、发展趋势及其对我国的影响，以及对欧亚地区重大和热点问题的研究成果。

2012年，欧亚地区形势发展和变化引人注目。普京再次入主克里姆林宫，保稳定、求发展正成为俄罗斯政治、经济、外交主基调，独立自主的对外政策得到延续，与此同时，俄国内社会和政治力量各种诉求呈上升趋势并引起政府高度关注。中亚地区基本保持稳定，但地区国家间经济社会发展状况不平衡有所扩大，影响地区稳定的相关事件时有发生，地区国家发展似正进入新一轮选择期。乌克兰、白俄罗斯和格鲁吉亚都进行了议会选举，乌克兰地区党在议会选举中获胜，当局努力保持稳中求变的政策，但反对派新生力量的崛起则可能影响未来政局的稳定；白俄罗斯议会选举结果显示，反对派依旧无一人当选，卢卡申科总统的执政路线将继续；格鲁吉亚反对派联盟“格鲁吉亚梦想”

在议会选举中获胜，反映了格民众渴望变革社会、经济发展现状的情绪。欧债危机继续，而中东欧地区各国所受影响和应对措施各有不同且经济、社会发展成效不一，“新、老欧洲国家”对发展思考的差异逐步显现。中国与上述国家间双边、多边关系和合作继续发展和深入。

文中观点仅代表作者本人，不当之处，敬请广大同行和读者批评指正。

编 者

2012 年 12 月

目 录

Contents

中俄关系发展与新型大国关系

- ◎ 孙昌洪 1

普京决心开发远东

- ◎ 盛世良 9

俄罗斯启动东进北上开发战略

- ◎ 夏义善 24

高瞻远瞩策划中俄能源合作

- ◎ 孙永祥 32

2012 年俄罗斯外交：东热西冷，近实远虚

- ◎ 孙 宪 47

普京“欧亚联盟”战略成效和前景评估

- ◎ 陆柏春 宋余亮 62

2012 年俄罗斯国内形势的几个特点

- ◎ 王宪举 73

俄罗斯中期政治稳定前景评估

- ◎ 薛福岐 90

2012 年俄罗斯宏观经济形势及前景

- ◎ 田春生 98

2012 年中亚形势与关注点

- ◎ 张 昊 沈 晋 113

对中亚国家外交的思考

- ◎ 赵会荣 130

在中亚合作是中俄两国战略合作的重要方面

- ◎ 赵常庆 141

对上海合作组织扩员问题的思考

- ◎ 庆 文 项 红 154

从地区经济一体化看上合组织与欧亚经济联盟发展前景

- ◎ 傅全章 165

蒙古“第三邻国”外交选择与地区稳定和安全

- ◎ 阎晓东 176

2012 年乌克兰形势述评

- ◎ 顾志红 184

白俄罗斯克难前行

- ◎ 白文化 195

中东欧 2012：观望与等待

- ◎ 马细谱 206

欧债危机最新进展及其对中东欧国家的影响

- ◎ 苗华寿 218

塞科政治对话跨越“北部门”

◎ 王洪起 232

中国与中东欧国家关系的新发展

◎ 朱晓中 243

中国与中东欧国家经贸关系的特点和前景

◎ 吴明新 256

土耳其欲在巴尔干地区发挥更大作用

◎ 李少捷 265

中俄关系发展与新型大国关系

◎ 孙昌洪

2012年，中国和俄罗斯两国双边关系发展实现平衡过渡，相互间务实合作得到进一步深化。共同发展、共同利益和互利共赢是两国关系不断发展和深化的根本保障，两国政府和社会对此的认同为历史最好状态。中俄全面战略协作伙伴关系发展符合两国和地区国家利益，顺应世界发展要求，将引领新世纪新型大国关系建立和发展的潮流。

2012年是中国和俄罗斯国家最高领导人更替和权力交接年度，中俄两国分别经历了中共十八大召开和总统选举，两国国内政策和双边关系走向一度成为媒体热议的话题，其中不乏持有意或无意的悲观论者。回顾2012年中国与俄罗斯关系的发展，可以借用两句古诗来归纳：两岸猿声啼不住，轻舟已过万重山。

一、2012年中俄关系：实现平衡过渡，深化务实合作

近年来，中俄关系继续保持积极健康稳定的发展势头。两国

高层交往密切，双方政府及各部门合作机制运转良好，务实合作规模和质量同步提升，人文交流更加活跃，双方在重大国际和热点问题保持密切协调和配合。

2012 年，中俄两国关系实现了平衡过渡，双方的务实合作也得到进一步深化。中共中央总书记习近平在 2012 年 12 月会见俄统一俄罗斯党代表团时明确表示，中国优先发展中俄关系的战略定位不会改变，中国视俄罗斯为最重要的战略协作伙伴；普京在总统竞选中发表的对外政策纲领性文章中指出，“俄罗斯需要一个繁荣和稳定的中国，而中国也需要一个强大和成功的俄罗斯”。一年来，中俄关系发展表现出如下特点。

第一，2012 年，中俄两国高层往来保持了良好的态势。2012 年 6 月 5 日至 7 日，俄罗斯总统普京对中国进行国事访问，并出席上海合作组织北京峰会。普京访华期间，两国签署了 11 份合作文件，涵盖政治、经济、科技、投资、旅游、新闻和国际等多个领域。

第二，中俄顺利完成战略合作接力棒传递。2012 年 8 月，中国国务院副总理李克强访问俄罗斯，此行标志着中俄两国领导人换届后顺利完成了两国战略合作的外交接力棒传递。李克强访俄期间，双方签署了 28 个双边经贸合作文件和 1 个政府间协议，涉及贸易、投资、融资、经济技术合作等多个领域。

第三，加强在重大地区和国际问题上的合作。这不仅是中俄双边关系的重要内容，而且成为保持和巩固两国战略协作的动力和保障。一方面，中俄在上海合作组织内合作得到进一步加强。2012 年 6 月，上合组织举行元首峰会，会议发表《上海合作组

织成员国元首关于构建持久和平、共同繁荣地区的宣言》，写入了成员国关于建立公正、民主、多极化的新型世界格局并据此来发展国家之间关系的共同主张，以及为此而开展国际合作的具体措施。这具体体现了中俄在地区和国际重大问题上的共同立场。另一方面，中俄在叙利亚等国际问题上密切协作，阻止或削弱美国等西方国家武力干涉的企图。

第四，全面落实、推进和深化务实合作，成为中俄两国未来10年的共同目标。2012年6月6日，两国在北京发表《关于进一步深化平等信任的中俄全面战略协作伙伴关系的联合声明》，表示将进一步落实两国领导人确定的未来10年中俄关系发展规划，全面深化各领域务实合作。中俄两国在联合声明中说，两国将努力在2015年前将双边贸易额提高到1000亿美元、2020年前提高到2000亿美元，同步提升经贸合作的质量，加强在投资、能源、高科技、航空航天、跨境基础设施建设等领域的合作，重点推动两国战略性大项目合作，扩大地方合作与企业交流。

二、中俄关系持续发展的秘密： 共同发展，共同利益，互利共赢

中俄关系为什么能够持续、稳定、深入发展，一直是媒体和学者关注和研究的重点。笔者认为，答案非常简单：共同发展的需要，共同利益的捆绑，互利共赢的前景，世界和谐的职责。

中俄双边关系合作氛围良好，中国与俄罗斯各界十分清楚和

充分理解双边关系的重要性、全面性和全方位性，双方政府推进相互关系发展的政治意愿明确。尽管世界在变化，国际局势日益复杂，尽管两国国内政治、社会在发生变化，但双方政府和社会都清醒地认识到，必须继续发展和深化双方在各个领域的合作，加强双方在国际问题上的战略协作。

1. 推动中俄合作关系持续发展得益于三大直接作用因素：领导人重视、外交界努力和较好的社会氛围

两国领导人互访频繁，领导人之间关系密切。2012年，面对两国领导人的更替，两国高层为保证高层交往平衡过渡做了一系列的工作并取得了良好的效果和结果，两国议会间合作也更加务实和具体；双方外交界的沟通和努力有其良好的历史、传统、体制和传承性，形成了良好的对话、合作机制，体现了两国关系的成熟性；较为广泛的历史、社会基础，活跃、深入的人文交流，为两国合作营造了良好的社会氛围，两国间人员往来密切，每年达百万人次，两国间各层次、各方面、各领域的往来、交流、合作日益增长。这些为推进中俄关系提供了可靠保障和现实基础。

2. 推动中俄合作不断扩大和深化的深层因素在于共需、共识和共赢

俄罗斯20世纪90年代以来的转型和中国20世纪80年代开始的改革，是双方探寻适合本国发展道路的努力。在此过程中，两国越来越多地发现双方面临问题的共同点日益增加，如面临发

展本国经济、提高民众生活水平的问题，面临国内社会变化、多元的趋势，面临复杂、多变的欧亚地区局势，面临动荡、变革的外部世界，面临发达国家和新兴经济发展体力量的转化等等。

在这样一个特殊的内外环境中，探寻适合本国的发展道路成为中国和俄罗斯共同的任务、共同的挑战、共同的考验，双方都需要稳定的国内、和平的环境和公平公正的世界，这就是中俄共同的战略需要。

中俄平等、互信、协作、友好、共赢的关系原则，是在双方关系发展和合作实践过程中形成的，客观反映了双方对各自重要性的认识，用事实和行动回答了“中俄的发展对各自而言是威胁还是机遇，中俄相互是伙伴还是对手”的怀疑。我们知道，俄罗斯转型初期的发展道路走得很艰难，付出了较大的代价，而中国的改革开放的成就较为突出。不可否认，面对中国的快速发展，俄罗斯国内存在所谓“中国威胁论”，甚至对两国的关系发展和合作产生过一定的影响，但通过 20 多年的合作基本完全洗涤了这一担忧。正如普京总统明确表示，“中国经济增长绝不是威胁，而是带有巨大实业合作潜力的挑战。这也是一种机遇，要抓住朝着我国经济‘帆船’吹来的‘中国风’”，高度肯定中俄关系的相互依赖性。这是中俄对双边关系的共识。

在面临共需和取得共识的基础上，双方确立了平等协商、互利互惠、共同发展、共同繁荣的务实合作原则。当前是两国几百年来关系史上最好的时期。双边方面，两国关系目前建立在更为牢固的兼顾相互利益的基础之上，已摒弃意识形态成分。互利共赢的双边合作，对中俄国内经济社会发展，对地区和国际重大问

题解决，对欧亚地区稳定、和平、发展和繁荣，对未来多极世界建设有重大现实和长远意义。

三、中俄加强国际战略协作与未来新型大国关系

中俄关系有独立的价值，但离不开国际形势和其他大国关系。当前，国际格局变化正处于一个转折时期，而国际形势的变化和发展，其核心因素之一是中国的快速发展，并正在影响和改变世界，世界也在认识和应对中国的快速发展。2012年，我们再次清晰看到大国关系调整深刻影响国际格局演变这一不变的大势。

中国的发展速度超过了任何人的预想，中国自身、美国和国际社会都没有充分的准备。欧洲因自身发展问题而自顾不暇并表现谨慎；美国则仍在按照此前的惯性思维和规则行事，因为它不甘心被追赶和超越，试图维持原有地位和规则；新兴国家要求更为公正、平等、透明的国际规则和秩序。在此国际格局变化过程中，国际社会一定程度上存在领袖真空，整体国际关系、大国关系正经历相互影响、促进和变化的过程，国际新规划、新的国家间关系、新的世界正在形成，而中国与俄罗斯的关系无疑是最为重要、最有影响力的双边关系之一。

中俄全面战略协作伙伴关系的生命力在于其顺应世界潮流，引领新型大国关系发展趋势。“平等信任、相互支持、共同繁荣、世代友好”，这十六个字高度概括了两国关系发展的原则、

方法和目标，符合两国的根本利益和发展需要。“信任而不是猜疑，合作而不是对抗，包容而不是取代，共赢而不是遏制，共同发展而不是相互遏制”，这正是中俄适应时代需要、摒弃意识形态色彩、协作但不结盟的新型大国关系的智慧结晶和生命力所在，也为形成中的新型大国关系树立了典范。

中俄两国所要解决的任务都是不断地发展自身国力，中国是要实现民族复兴，俄罗斯是要实现强国富民，两国都不是为了逞强称霸，而是为了在更加公正合理的国际秩序中生存发展。然而环顾世界却不太平，利比亚战火刚刚熄灭，叙利亚战争硝烟又起，接踵而至的战争充分表明，国际格局的不稳定性已经滑落到相当严重的地步。没有中俄两国携手发挥作用，由外部干涉实现一个主权国家的政权更迭很可能成为新的游戏规则。这样的世界是危险的，“规则制定者”以外的其他大国也没有安全感可言。因此，中俄战略协作承担世界和谐的职责，双方的战略协作旨在维护国际关系道义准则，是国际社会中为和平发展保驾护航的正能量。

随着时间的推移和世界的变化，世界将更加清楚地认识到中俄战略协作意义所在。因为中俄作为大国、邻国、安理会常任理事国，既面临国内发展的首要任务，又肩负着促进世界和平与发展的历史使命，而中俄在地区和国际事务上的战略协作，必然成为维护世界和平与发展的重要力量，中俄倡导和坚持的协作思想和多极理念必将得到国际社会的广泛支持。

国际舆论注意到，中共中央总书记习近平 2012 年 12 月 19 日在会见俄罗斯客人时明确表示，中国视俄罗斯为最重要的战略