

坚持改革创新 服务科学发展

——党的十六大以来组织工作的进步历程（2002-2012）

■ 中共中央组织部 编



人 民 出 版 社



“科学发展 成就辉煌”系列丛书

坚持改革创新 服务科学发展

——党的十六大以来组织工作的进步历程（2002-2012）

■ 中共中央组织部 编

人 民 出 版 社

责任编辑：侯俊智

封面设计：徐 晖

责任校对：周 昕

图书在版编目（CIP）数据

坚持改革创新 服务科学发展——党的十六大以来组织工作的进步历程
（2002—2012）/ 中共中央组织部 编. —北京：人民出版社，2012.10

（科学发展 成就辉煌 系列丛书）

ISBN 978-7-01-011294-7

I. ①坚 II. ①中 III. ①中国共产党—组织工作—成就—2002—
2012 IV. ①D262.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2012）第 233189 号

坚持改革创新 服务科学发展

JIANCHI GAIGE CHUANGXIN FUWU KEXUE FAZHAN

——党的十六大以来组织工作的进步历程（2002—2012）

中共中央组织部 编

人民出版社 出版发行

（100706 北京市东城区隆福寺街 99 号）

北京中科印刷有限公司印刷 新华书店经销

2012 年 10 月第 1 版 2012 年 10 月北京第 1 次印刷

开本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张：19

字数：235 千字 印数：0,001—5,000 册

ISBN 978-7-01-011294-7 定价：68.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话（010）65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书，如有印制质量问题，我社负责调换。

服务电话：（010）65250042

要紧紧围绕抓好发展这个党执政兴国的第一要务来谋划和推进党的建设，紧紧围绕推动科学发展、促进社会和谐选干部、配班子，建队伍、聚人才，抓基层、打基础。

——引自胡锦涛同志 2008 年 2 月在全国组织工作会议上的讲话

前 言

党的十六大以来，在以胡锦涛同志为总书记的党中央坚强领导下，全国组织系统全面落实党的十六大、十七大精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，适应世情国情党情新变化，紧紧围绕推动科学发展、促进社会和谐选干部配班子、建队伍聚人才、抓基层打基础，紧紧围绕提高党的执政能力、保持党的先进性纯洁性大力推进组织工作改革创新，为全面建设小康社会提供了有力组织保证，为全面推进党的建设新的伟大工程作出了重要贡献，开创了组织工作蓬勃发展的新局面。

这十年是组织工作围绕中心、服务大局更加有力的十年，是尊重基层、战略谋划更加自觉的十年，是改革创新、推进落实更有成效的十年，为加强和改进新形势下组织工作积累了宝贵经验。一是必须以发展着的中国化马克思主义为指导，把党的最新理论成果和要求努力体现到组织工作的各个方面，不断适应党的中心工作需要制定组织工作方针政策，确保组织工作始终沿着正确方向不断前进。二是必须紧紧围绕党的中心任务推进组织工作，把围绕中心、服务大局作为组织工作的生命线，在党和国家工作大局中来谋划和推进，使组织工作更好地明确科学定位、履行职责任务、体现社会价值。三是必须把党和人民的根本利益作为组织工作的出发点和落脚点，把让全党满意、让

人民满意作为衡量组织工作的根本标准，作为加强和改进组织工作的重要依据，着力解决党员、干部和群众反映强烈的突出问题，不辜负党和人民群众的期望与信任。四是必须坚持解放思想、实事求是、与时俱进，一切从实际出发，做到继承与创新相结合，积极研究新情况、解决新问题、创造新经验，不断推进组织工作改革创新，确保组织工作永葆生机活力。五是必须把制度建设贯穿组织工作各个方面，作为组织工作的基础性建设，把制度的稳定性和适应性结合起来，用制度巩固成功经验、规范各项工作、推动工作落实，努力提高组织工作科学化、民主化、制度化水平。六是必须坚持不懈地抓好组织部门自身建设，讲党性、重品行、作表率，坚持公道正派，带头创先争优，努力形成争当先进、争创优秀的组工文化，更好地做到“三服务”、实现“两满意”。

回顾十年，倍感振奋；展望未来，充满信心。在新的起点上，我们要继续在党中央坚强领导下，承前启后、继往开来，着眼于实现全面建设小康社会和基本现代化奋斗目标，更加自觉地服务科学发展大局；着眼于党长久执政，努力培养造就忠诚于党和人民、有坚定理想信念的高素质干部队伍，确保党的事业后继有人；着眼于最广泛地集聚优秀人才，不断健全育才引才聚才用才机制；着眼于增强党的生机活力，积极推进干部人事制度改革和组织制度创新；着眼于增强党的阶级基础和扩大党的群众基础，坚持不懈地加强党的基层组织和党员队伍建设；着眼于在新的历史起点上推进组织工作改革创新，坚持不懈地加强组织部门自身建设，奋力开创党的建设和组织工作新局面，谱写组织工作新篇章，为国家富强、民族复兴、人民幸福作出新的贡献！

目 录

前 言	(1)
-----------	-------

第一章 围绕中心、服务大局，为党分忧、为民奉献

——组织工作服务科学发展有力有效	(1)
第一节 科学发展用人导向鲜明树立，领导科学发展能力 大幅提升	(3)
第二节 深入开展学习实践活动，贯彻科学发展观自觉性 显著增强	(12)
第三节 完成重大任务应对重大考验，关键时刻发挥关键 作用	(15)
第四节 着力打造“阳光组工”，加强服务大局的舆论环境 建设	(20)

第二章 改革创新、积极探索，突出重点、有序推进

——干部人事制度改革取得重大进展	(26)
第一节 鼓励基层创造、加强宏观指导，谋划推进改革 更加有效	(27)
第二节 坚持以德为先、强化德的考核，德的优先地位 更加突出	(32)
第三节 坚持扩大民主、注重民主质量，选人用人民意 基础更加坚实	(36)

- 第四节 加大竞争力度、完善竞争方式，择优选人视野更加开阔····· (39)
- 第五节 从基层选拔、在基层培养，干部来源经历结构更加优化····· (45)

第三章 加强谋划、把握规律，尊重基层、总结经验

- 组织工作科学化水平不断提高····· (50)
- 第一节 深入研究把握内在规律，组织工作科学理念日益强化····· (51)
- 第二节 加强战略规划整体谋划，组织工作布局推进更加科学····· (53)
- 第三节 积极改进完善方式方法，组织工作实际效益明显提升····· (57)
- 第四节 创造性开展满意度调查，建立改进组织工作有力杠杆····· (58)

第四章 德才兼备、以德为先，优化结构、从严管理

- 领导班子和干部队伍建设得到新的加强····· (62)
- 第一节 突出党性修养作风养成，干部思想政治素质进一步提高····· (62)
- 第二节 突出关键岗位重点管理，干部管理体制机制进一步完善····· (68)
- 第三节 突出结构优化合理配置，领导班子整体功能进一步增强····· (76)
- 第四节 突出从严管理日常监督，干部健康成长环境进一步优化····· (85)
- 第五节 突出让党放心让老同志满意，老干部工作进一步加强····· (91)

第五章 加大力度、改进方法，创新机制、优化格局

——干部教育培训统筹性针对性实效性显著提高……………(98)

第一节 干什么训什么、缺什么补什么，教育培训质量
不断提升……………(99)

第二节 完善培训方式、拓宽培训渠道，教育培训改革
创新不断推进……………(109)

第三节 整合培训资源、加强基础建设，大教育大培训格局
不断完善……………(115)

第六章 立足实际、探索创新，规范完善、循序渐进

——党的组织制度和党内民主建设取得新进展……………(121)

第一节 落实任期制、试行常任制
——党的代表大会制度建设迈出新步伐……………(121)

第二节 改进代表产生方式、完善党内选举办法
——党内选举制度改革取得新成效……………(131)

第三节 积极发扬党内民主、维护党的团结统一
——党委民主集中制建设得到新加强……………(138)

第四节 尊重党员主体地位、保障党员民主权利
——党内基层民主建设取得新突破……………(141)

第七章 拓宽领域、强化功能，夯实基础、创先争优

——党的基层组织和党员队伍建设卓有成效……………(147)

第一节 推进创先争优，党内集中性教育活动
成果丰硕……………(147)

第二节 优化组织设置，基层党组织向各领域
加速覆盖……………(153)

第三节 创新活动方式，基层党组织作用得到
充分发挥……………(160)

第四节	健全体制机制，基层党建工作制度化规范化水平 显著提高	(175)
第五节	加强教育管理，党员队伍素质提升 活力增强	(193)
第八章	强化监督、整治风气，健全机制、惩防并举 ——匡正选人用人风气取得明显成效	(208)
第一节	匡正用人风气、保持高压态势，选人用人公信度 不断提高	(209)
第二节	健全监督制度、提供有力武器，用人上不正之风 有效遏制	(215)
第三节	开辟多种渠道、创新方式方法，选人用人监督 检查全覆盖	(219)
第九章	服务发展、以用为本，体制创新、工程带动 ——人才强国战略实施和人才工作开创全新局面	(227)
第一节	树立科学人才观、加强顶层设计，人才优先战略 布局基本确立	(227)
第二节	完善体制机制、创新人才政策，人才创新创造活力 深度激发	(237)
第三节	高端人才引领、重大工程带动，各类人才队伍建设 成效明显	(245)
第四节	坚持党管人才、完善运行机制，人才工作合力 进一步增强	(258)
第十章	强化党性、提高能力，从严治部、转变作风 ——组织部门讲党性重品行作表率不断深化	(270)
第一节	增强党性修养，建设组工文化	(270)

第二节	加强教育培训，提升能力素质·····	(277)
第三节	坚持从严治部，保持风清气正·····	(280)
第四节	带头深化改革，激发队伍活力·····	(285)
第五节	深入基层深入实际，联系群众转变作风·····	(286)

第一章 围绕中心、服务大局， 为党分忧、为民奉献

——组织工作服务科学发展有力有效

党的十六大以来，组织部门紧紧围绕推动科学发展、促进社会和谐选干部配班子、建队伍聚人才、抓基层打基础，在全党“三个代表”重要思想学习教育活动、保持共产党员先进性教育活动和深入学习实践科学发展观活动中，在抗击非典、抗震救灾、援藏援疆援青、应对国际金融危机冲击、举办奥运会和世博会等重大考验、重大任务中，鲜明树立有利于促进科学发展的用人导向、考核导向、培养导向，教育推动各级领导班子和领导干部自觉贯彻落实科学发展观，组织动员各级党组织和广大党员在关键时刻冲锋在前、无私奉献，充分发挥组织部门的组织保障和表率带动作用，努力把组织部门建设成为科学发展的保障部、促进部。

贯彻落实科学发展观：凝神聚力、积极主动，真抓实干、一以贯之。党的十六大以来，全国组织工作会议和全国组织部长会议都围绕组织工作如何更好地服务科学发展作出具体部署，使组织工作与党的中心工作结合更加紧密。

党的十七大后，坚持以科学发展观统领组织工作全局，把服务科学发展作为新形势下组织工作的根本任务，把科学发展观的要求贯彻到组织工作创新发展全过程。

路径回放

- 2003年10月，党的十六届三中全会《决定》第一次深入阐述了科学发展观的丰富内涵。

- 2004年12月，全国组织部长会议明确提出，要紧紧围绕加强党的执政能力建设，牢固树立和认真落实科学发展观，全面推进组织工作，为完成党和国家的各项工作任务提供坚强的组织保证。

- 2005年12月，全国组织部长会议明确提出，要把组织工作放到树立和落实科学发展观、全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的大局中去审视、去谋划，必须紧紧围绕党执政兴国的第一要务来开展，为促进经济社会的科学发展提供优质、高效服务，为落实科学发展观提供有力的思想、组织、作风和制度保证。

- 2006年12月，全国组织部长会议明确提出，要坚持以科学发展观统领组织工作全局，切实把科学发展观的要求贯穿于组织工作的全过程和各个方面，自觉做到按照科学发展观的要求来谋划组织工作、推进组织工作，以落实科学发展观的成效来检验组织工作，不断推动组织工作取得新进展。

路径回放

- 2007年10月，党的十七大对科学发展观作出深刻阐述，对深入贯彻落实科学发展观作出全面部署。

- 2008年2月，全国组织工作会议提出，党的建设和组织工作要把科学发展观的学习实践摆在更加突出的位置，推动各级党组织和领导干部深刻领会科学发展观的科学内涵、精神实质、根本要求，着力转变不适应不符合科学发展观的思想观念，着力解决影响和制约科学发展的突出问题，努力把科学发展观转化为谋划发展的正确思路、促进发展的政策措施、领导发展的工作能力，推动经济社会又好又快发展。

- 2008年12月，全国组织部长会议提出，要坚持在贯彻落实科学发展观的实践中推动各级领导干部提高领导科学发展的能力。

- 2009年12月，全国组织部长会议提出，进一步做好组织工作，必须牢牢把握服务科学发展这个指导方针，大力推进领导班子、干部队伍和人才队伍建设，推进基层党组织和党员队伍建设等各项工作。

- 2010年12月，全国组织部长会议提出，科学发展观是我国经济社会发展的重要指导方针。贯彻德才兼备、以德为先的用人标准，要突出科学发展导向，防止简单地把经济总量、发展速度等作为评价干部政绩的主要依据，真正把在贯彻落实科学发展观、转变经济发展方式上思路好、能力强、实绩突出的德才兼备的优秀干部选拔到领导岗位。

- 2011年12月，全国组织部长会议提出，要强化能力培训和实践锻炼，引导领导干部深入贯彻落实科学发展观，牢固树立正确政绩观，着力提高转变经济发展方式能力、社会管理能力和应对突发事件能力。

第一节 科学发展用人导向鲜明树立， 领导科学发展能力大幅提升

组织部门认真落实中央要求，坚持围绕科学发展选人用人，大力选拔政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬、人民群众信得过的优秀干部，切实提高广大党员干部特别是各级领导干部贯彻落实科学发展观的本领，努力把各级领导班子建设成为善于领导科学发展的坚强集体，把党员干部队伍建设成为贯彻落实科学发展观的骨干力量。

一、着力树立促进科学发展的用人导向

选人用人：突出“六个导向”。坚持德才兼备、以德为先，紧紧围绕科学发展完善选人用人机制，注重提拔重用那些符合干部使用条件特别是贯彻落实科学发展观态度坚决又有能力的同志，进一步形成促进科学发展的用人导向，一大批推动科学发展有思路、有激情、有

路径回放

- 2003年12月，全国组织部长会议提出，要建立和完善科学的干部政绩考核体系，坚持正确的用人导向和用人制度，做到用好的作风选人，选作风好的人。

- 2004年12月，全国组织部长会议提出，选准用好干部，是牢固树立和认真落实科学发展观的重要保证。

- 2005年12月，全国组织部长会议提出，要坚持正确的用人导向，全面贯彻干部队伍“四化”方针和德才兼备原则，坚持用科学发展观的要求、以群众公认的原则、凭正确的政绩衡量、选拔和使用干部。

- 2006年12月，全国组织部长会议提出，要围绕实现科学发展、促进社会和谐配好领导班子，特别要注重选拔熟悉社会建设和管理的优秀干部。

- 2008年2月，全国组织工作会议提出，要树立科学发展的导向，注重选拔自觉贯彻落实科学发展观、坚持又好又快发展、工作实绩突出的干部。

- 2008年12月，全国组织部长会议提出，选人用人要坚持品行为本，用靠得住的干部，引导干部讲党性、重品性、作表率，自觉落实科学发展观，创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

- 2009年12月，全国组织部长会议提出，要注意提拔重用那些符合干部使用条件特别是贯彻落实科学发展观态度坚决又有能力的同志，对贯彻科学发展观不力、搞劳民伤财的形象工程、人民群众意见强烈的干部，要批评教育，该调整的及时调整。

- 2010年12月，全国组织部长会议提出，贯彻德才兼备、以德为先的用人标准，要突出科学发展导向，真正把在贯彻落实科学发展观、转变经济发展方式上思路好、能力强、实绩突出的德才兼备的优秀干部选拔到领导岗位。

- 2011年12月，全国组织部长会议提出，特别要注意选拔那些原则性强、对群众感情深、一身正气、敢抓善管和工作中有思路、有激情、有韧劲、贡献大的干部，进一步树立正确用人导向。

韧劲、有贡献的优秀干部走上各级领导岗位。突出注重品行的导向，注重选拔政治坚定、原则性强、清正廉洁、道德高尚、情趣健康的干部；突出科学发展的导向，注重选拔自觉贯彻落实科学发展观、坚持又好又快发展、工作实绩突出的干部；突出崇尚实干的导向，注重选拔求真务实、埋头苦干、默默奉献、不事张扬的干部；突出重视基层的导向，注重选拔在基层和生产一线工作的优秀干部，选拔长期在条件艰苦、工作困难地方努力工作的优秀干部；突出鼓励创新的导向，注重选拔思想解放、作风扎实、勇于创新、锐意进取的干部；突出群众公认的导向，注重选拔想干事、能干事、干成事，能为人民造福、得到群众拥护的干部。

班子换届：提升科学发展功能。党的十六大以来，以地方党委和人大、政府、政协领导班子集中换届为契机，大力选拔善于推动科学发展的优秀领导干部，各级领导班子成员的平均年龄、经历、专长、性格结构更加合理优化，谋划发展、统筹发展、优化发展、推动发展的能

重要举措

2006 年年初开始的地方党委集中换届

◆推进领导班子配备改革，精简领导班子职数、减少副书记职数、适当扩大党政领导成员交叉任职。

◆运用体现科学发展观要求的综合考核评价办法进行换届考察。

◆抓住提名、考察和选举等关键环节进一步扩大党内民主。

◆加强对市县乡换届指导。

数据链接

2007 年 6 月，地方党委集中换届结束后：

◆省区市党委领导班子职数比上次换届时减少 21 个，副书记比上次减少 91 人，党政领导成员交叉任职 83 人，由上次平均每省区市 2.3 人扩大到 2.7 人。

◆省区市党委领导班子成员平均年龄 52.9 岁，比上次换届降低了 0.5 岁。

◆省区市党委班子中具有大专以上学历的比上次换届提高了 14 个百分点。

重要举措

2010年年底开始的地方党委集中换届

◆ 统筹换届时间，自下而上，相对集中。

◆ 努力形成“好报告、好班子、好风气”。

◆ 认真落实发扬民主、推进改革、严肃纪律三项关键举措。

◆ 坚持书记抓、抓书记，一抓到底。

◆ 制定下发市县乡换届工作流程图，提高换届规范化科学化水平。

数据链接

2012年7月，地方党委集中换届结束后：

◆ 省区市市委常委404人，平均年龄54岁，大专以上学历398人。新提名省区市党委常委中，担任过市县党政正职的占63%，具有高校、企业、科研院所等任职经历的占42.5%。

◆ 新一届市、县党委领导班子成员具有基层工作经历的分别占51.7%、66.1%；具有大学及以上学历的分别占90.0%、90.6%。市党政正职具有下一级党政正职经历的占66.8%，县委书记具有县级领导班子或乡镇领导工作经历的占86.4%。

力进一步提高。

二、着力树立促进科学发展的考核导向

健全机制：制定实施“一个意见、三个办法”。实现科学发展必须坚持用科学发展观的要求考核评价干部。为落实中央要求，中央组织部认真总结《体现科学发展观要求的地方党政领导班子和领导干部综合考核评价试行办法》的实践经验，在9个省区市、20多个中央单位进行了促进科学发展干部考核评价机制的试点。在此基础上，2009年中央印发了《关于建立促进科学发展的党政领导班子和领导干部考核评价机制的意见》，中央组织部出台了与其配套的《地方党政领导班子和领导干部综合考核评价办法（试行）》、《党政工作部门领导班子和领导干部综合考核评价办法（试行）》、《党政领导班子和