

太平洋洋流運行圖

沈澱
阿留申群島

臺灣全志

◎ 卷三 住民志
族 群 篇



國史館臺灣文獻館
TAIWAN HISTORICA

臺灣全志

卷三 住民志·族群篇

著者 蕭新煌、潘英海、王甫昌、邱彥貴
李廣均、王宏仁、張翰璧



國史館臺灣文獻館
TAIWAN HISTORICA

臺灣全志，卷三，住民志，族群篇／蕭新煌、潘英海、王甫昌、邱彥貴
李廣均、王宏仁、張翰璧著

——初版——南投市：臺灣文獻館，2011.12

544面； 公分

參考書目：26面

ISBN 978-986-03-0285-1(平裝)

1.方志 2.臺灣

733.1

100024613

臺灣全志

卷三 住民志·族群篇

發行人：張鴻銘

計畫主持人：蕭新煌

協同計畫主持人：黃世明

計畫專案助理：彭雪莉

著者：蕭新煌、潘英海、王甫昌
邱彥貴、李廣均、王宏仁
張翰璧

助理：吳青沛、吳沛憶、林怡靚
陳詠笙

封面設計：張菁萍

出版者：國史館臺灣文獻館

出版地址：540-43南投市中興新村
光明一路254號

電話：049-2316881

傳真：049-2317783

電子信箱：<http://www.th.gov.tw>

印刷者：財政部印刷廠

定價：360元

版次：初版

出版年月：2011年 12月

展售處：

國家書店松江門市

臺北市松江路209號1樓

02-25180207

<http://www.govbooks.com.tw>

五南文化廣場臺中總店

臺中市中山路6號(火車站旁)

04-22260330

<http://www.wunanbooks.com.tw>

GPN 1010003986

ISBN 978-986-03-0285-1(平裝)

著作財產權為本館所有©欲利用本書內容者，須徵求本館授權

目 錄

臺灣社會人民的獨特性格與多元樣貌：住民志總論.....	蕭新煌	1
第一章 綜說	蕭新煌	51
壹 原住民族.....		51
貳 福佬（河洛）人.....		54
參 客家人.....		57
肆 外省人.....		59
伍 新住民.....		62
第二章 原住民族.....	潘英海	67
第一節 日治時期理蕃政策.....		71
壹 從牡丹社事件談起.....		71
貳 日治時期的理蕃政策.....		74
第二節 原住民族的人口與分佈.....		78
壹 日治時期的原住民族人口.....		78
貳 當代臺灣原住民族的人口.....		82
參 原住民族的地理分佈.....		87
第三節 原住民族運動：正名與自治.....		91
壹 原住民族運動.....		91
貳 自治：原住民族委員會與原住民族基本法.....		95
第四節 新部落運動：原住民族的永續經營.....		99
第五節 文化傳承：原住民族的民族教育.....		106
第六節 都市原住民的斷裂與連接.....		114
第七節 平埔正名：返回「原」點的迷思.....		118
壹 平埔原住民族族群的分類.....		119
貳 平埔原住民族的正名運動.....		123

參	平埔原住民族完全漢化的迷思.....	126
肆	平埔原住民族群振興運動的困境.....	128
第八節	「莫拉克風災」與「原住民族自治法草案」：代結語.....	129
壹	關於「莫拉克風災」.....	129
貳	關於「原住民族自治法草案」.....	133
第三章	福佬（或河洛）人..... 王甫昌	183
第一節	概說：「福佬（河洛）人」做為一個臺灣族群之淵源.....	183
壹	「福佬（河洛）」人與清代漢人漳泉分類的關係與問題.....	185
貳	「福佬（河洛）人」是「祖籍」群體、還是「方言」群體？...191	
參	族群名稱的爭議：福佬？河洛？閩南？.....	193
第二節	「福佬（河洛）」族群的歷史淵源與地理分佈.....	201
壹	清代福建省「漳州府」、「泉州府」來台移民的分佈.....	201
貳	日本統治時期福建系漢人及使用福建語者的人口比例與分佈.....	206
參	戰後初期臺灣省籍漢人中「祖籍福建」者的比例與地理分佈.....	233
肆	1980年代以後臺灣福佬（「河洛」）族群的分佈.....	243
第三節	「福佬（河洛）人」做為「族群」的觀念演變.....	252
壹	由清代到日治中期（1920年代）以前：分歧的地方性認同.....	253
貳	1920年代到1930年代：臺灣漢人集體認同的出現.....	266
參	1950年代以後：臺灣「本省人」認同的浮現.....	270
肆	1988年以後：客家運動與「福佬（河洛）人」身份認同的出現...279	
第四節	當代族群多元主義下「福佬（河洛）」族群的未來.....	286
壹	福佬（河洛）人之間的族群意識分歧.....	286
貳	社會與政治變遷對福佬（河洛）族群未來的影響.....	289
第四章	客家人..... 邱彥貴	293
第一節	臺灣客家的定義與變遷：「籍貫」、「語言」、「種族」	

、 「族群」分類下的客家定義與討論.....	293
第二節 客家族群的地理分佈與特性	301
壹 清代「粵籍」或「客」居民的分佈.....	302
貳 日治時期「廣東系」漢人的分佈	306
參 戰後初期「祖籍廣東」漢人的分佈.....	323
肆 1980年代以後「客家」的分佈.....	327
伍 各時期客家分佈的特性.....	333
第三節 1980年代以後客家如何現身.....	335
壹 客家作為一種社會運動.....	336
貳 客家作為一種行政機構.....	343
參 客家作為一種傳承與分享	353
第四節 未來客家存在的理由與可能.....	361
第五章 外省人..... 李廣均	367
第一節 綜說	367
第二節 人口特徵.....	371
壹 人口數量	371
貳 來臺時間	375
參 省市籍別	376
肆 性別比例與年齡	377
伍 職業與教育	378
陸 居住地區	382
柒 小結	387
第三節 機會結構.....	387
壹 何時離開軍隊？	389
貳 如何找工作？	391
參 住在哪裡？	394

肆	與腐爛垃圾爲伍？	403
伍	小結	404
第四節	親密關係	404
壹	禁婚政令	404
貳	省籍通婚	405
參	低階外省軍人的婚姻經驗	408
肆	想家的壓抑與突破	410
伍	自殺	411
陸	自成邏輯的人際互動	414
柒	小結	415
第五節	政治參與	416
壹	同中有異的獨特性？	416
貳	如何解釋？	420
參	限制與討論	424
第六節	「外省人」的內在差異與未來發展	426
第六章	新住民	王宏仁、張翰璧 431
第一節	移民政策	431
壹	移工：藍領、白領	431
貳	婚姻移民：大陸、東南亞	435
參	藍領勞工移民的政策與法規	441
第二節	移民者生活狀況	442
壹	移工：歷史發展、產業分佈、國籍、人數	442
貳	歷史發展與基本資料	444
參	婚姻移民：歷史發展、人口分佈、生活狀況	455
第三節	族群關係	470
壹	移工：勞資關係	470

貳 婚姻移民：家庭結構.....	480
第四節 結語.....	485
第七章 族群關係.....	蕭新煌 491
壹 以原住民為核心的族群關係.....	491
貳 以福佬（河洛）族群為核心的族群關係.....	493
參 以客家族群為核心的族群關係.....	494
肆 以外省族群為核心的族群關係.....	496
伍 以新住民為核心的族群關係.....	498
陸 民主轉型與臺灣的族群意識變化.....	499
參考文獻.....	507
原住民族.....	507
福佬（河洛）人.....	511
客家人.....	519
外省人.....	525
新住民.....	529
族群關係.....	532

表目錄

表2-1	《臺灣蕃社戶口一覽》與《蕃社戶口》族群分類對照表	78
表2-2	明治44年臺灣高山族社數與人口數統計表	79
表2-3	大正4年至昭和17年（1915-1942年）臺灣各州廳原住民人口數統計	81
表2-4	臺灣原住民族各族人口統計（2009年）	84
表2-5	臺灣各縣市原住民族人口統計表（2009年）	85
表2-6	原住民族運動街頭路線議題統計表	93
表2-7	原住民族運動國會路線原住民族立法委員諮詢內容統計表	95
表2-8	原住民部落大學基本資料表	111
表2-9	民國98年15歲以上原住民人口數分佈（依行政區域）	115
表2-10	歷年學者對平埔族群的分類對照表	122
表2-11	莫拉克風災原住民族受災部落統計表	130
表3-1	清代臺灣分類械鬥區域與類型分佈表	186
表3-2	《臺北文物》有關閩南、福佬、與河洛的名稱使用與爭議， 1952-1961年	195
表3-3	《聯合報》閩南、福佬、河洛及臺語、臺灣話出現的新聞則數， 1951-1990年，按時期分	197
表3-4	《聯合報》中「閩南人」的用法分類，1951-1990年	198
表3-5	日本殖民政府在臺人口普查的「種族」區分及比例，1905-1935年	207
表3-6	臺灣各地區人口「種族別」比例，按全臺二十廳區分，1905年	208
表3-7	日治末期臺灣各地區「種族別」人口比例分佈，1935年國勢調查 結果	212
表3-8	1935年臺灣64市郡支廳中，福建系人口比例分佈情形	215
表3-9	1935年臺灣64市郡支廳中，福建系人口比例最高的前20地區	216
表3-10	臺灣島民之原籍地	217
表3-11	日治時期臺灣漢人的祖籍組成比例，1926年	218

表3-12	漳州與泉州在64市郡支廳分佈情況，1926年臺灣漢人鄉貫調查.....	220
表3-13	十個漳州優勢區及十二個泉州優勢區中兩屬的人口比例	221
表3-14	1903年（明治36年）臺灣住民使用的語言概況	222
表3-15	福建南方及廣東東部各州府縣使用的次方言區分	225
表3-16	本島人（臺灣人）「常用語」按「種族別」區分，1905年	227
表3-17	1905年（明治38年）臺灣人各群體使用不同語言的比例	228
表3-18	本島人（臺灣人）「常用語」按「種族別」區分，1915年	230
表3-19	1915年臺灣人各群體使用不同語言的比例	231
表3-20	《臺灣省五十一年來統計提要》中「種族別」轉變「籍貫」情況	233
表3-21	1956、1966年中華民國戶口普查結果，按省籍、祖籍及族系分.....	235
表3-22	歷來臺灣省籍漢人按祖籍別人數及所佔比例	236
表3-23	1966年戶口普查結果「福佬人」人口比例表在各縣市的分佈情形....	240
表3-24	2004及2008年全國客家人口調查的族群人口比例	246
表3-25	2008年全國客家人口調查結果「福佬人」人口比例表在各縣市的分佈 情形.....	249
表3-26	1966、2008年福佬人人口比例在鄉鎮市區中分佈狀況比較	251
表3-27	臺灣各地相同地名的村落舉例	260
表3-28	1950年代臺灣鄉鎮市區中「同名地名」更名的狀況	263
表3-29	臺灣省政府「臺灣省加強推行國語實施計畫」中禁止及罰則規定	275
表3-30	2000至2008年三次總統選舉中，不同族群投票的狀態	287
表5-1	「外省人」省市籍別統計：1956-1990年.....	372
表5-2	1945-1956年大陸地區來臺人數.....	375
表5-3	外省人與全臺人口性別比例	377
表5-4	外省人性別比例：年齡層X省籍	378
表5-5	職業分配百分比：省籍差異（1953年農復會調查結果）	379
表5-6	男性職業百分比：省籍差異（1967年調查結果）	379
表5-7	外省籍公教人員百分比：1962-1990年.....	380

表5-8	上大學人口百分比：世代X族群（%）	381
表5-9	1955-1965年人口居住市鎮鄉別百分比：省籍差異	383
表5-10	外省人佔各縣市人口百分比：1951-1990年	383
表5-11	1988年臺灣各縣市外省籍人口比例	386
表5-12	臺灣地區婚姻別自殺率（1981 vs. 1991年）	412
表5-13	臺灣地區省籍別自殺率（1981 vs. 1991年）	413
表5-14	外省籍選民歷年投票變化：1992-1998年	419
表5-15	1992, 1995, 1998年三屆立委選舉公私部門外省籍選民的政黨認同	422
表5-16	1992, 1995, 1998年三屆立委選舉公私部門外省籍選民的投票行爲	423
表6-1	接受菲律賓勞工的國家	431
表6-2	接受印尼勞工的國家	432
表6-3	大陸與外籍配偶人數按性別分	439
表6-4	歷年國人結婚登記之與外籍與大陸港澳配偶人數	440
表6-5	外籍勞工在臺人數—按行業別分	444
表6-6	在臺移工人數，依照國別，產業別分（2008年12月）	445
表6-7	在臺移工人數，依照國別，性別分（2008年12月）	445
表6-8	製造業外籍勞工在臺人數—按外勞較多之前五名行業分	446
表6-9	外籍看護工調查基本資料	447
表6-10	臺灣政府規定的規費收取標準	448
表6-11	越南政府規定收取的費用	449
表6-12	第一年移工支付的費用，在各種人士之間的分配	449
表6-13	事業單位引進外籍勞工之方式	450
表6-14	事業單位與外籍勞工的溝通管道	451
表6-15	外籍勞工行蹤不明人數—按國籍別分	452
表6-16	外籍勞工行蹤不明之原因（產業界）	453
表6-17	臺灣地區新移民人數	456
表6-18	臺灣地區新移民居住縣市統計	456

表6-19	受訪者生育子女人數	460
表6-20	受訪者子女年齡及健康情形	461
表6-21	受訪者工作狀況	462
表6-22	受訪者家庭生活費用來源	463
表6-23	受訪者參加輔導照顧措施情形	464
表6-24	受訪者希望接受訓練課程	465
表6-25	受訪者醫療衛生需求	466
表6-26	受訪者生活照顧輔導措施需求	467
表6-27	提供外籍配偶學習之相關單位與項目	470
表6-28	事業單位外籍勞工薪資結構	471
表6-29	平均每月每名外籍看護工薪資	471
表6-30	事業單位外籍勞工工時	474
表6-31	外籍看護工工作時間之訂定	475
表6-32	外籍看護工例假日放假情形	476
表6-33	事業單位外籍勞工提供膳宿狀況	477
表6-34	雇主對於與外籍看護工勞動條件相關之政策性看法	479
表6-35	雇主認為僱用外籍看護工的困擾	480

圖目錄

圖2-1	臺灣原住民族分佈示意圖	83
圖2-2	臺灣原住民族人口分圖—以族群分（2009年）	86
圖2-3	臺灣原住民族人口分圖—以縣市分（2009年）	86
圖2-4	街頭路線與國會路線發展圖	93
圖2-5	行政院原住民族委員會組織架構圖	96
圖2-6	參與重點部落的原住民族	103
圖2-7	重點部落縣市分佈圖	103
圖2-8	原住民族資源教室設立年代	109
圖2-9	原住民族各族群設立資源教室分佈圖	109
圖2-10	各縣市設立原住民族資源教室分佈圖	110
圖2-11	原住民族大學錄取率與一般學生大學錄取率之比較	116
圖2-12	15歲以上原住民族教育程度比例	117
圖2-13	平埔原住民族傳統地域分佈圖	121
圖2-14	莫拉克風災原住民部落受災分佈圖	131
圖3-1	1926年「臺灣在籍漢民族鄉貫別調查」使用的分類類屬	188
圖3-2	清代臺灣漢人移民主要祖籍行政區圖	202
圖3-3	1905年臺灣二十廳的行政地區之分佈地圖	209
圖3-4	臺灣言語分佈圖，1907年，日臺大辭典	223
圖3-5	1956年臺灣各鄉鎮市區中福佬人人口比例分佈圖	238
圖3-6	1966年臺灣各鄉鎮市區中福佬人人口比例分佈圖	239
圖4-1	臺灣民族分布地圖	307
圖5-1	1956年臺灣各鄉鎮市區外省人人口比例分佈圖	384
圖5-2	1966年臺灣各鄉鎮市區外省人人口比例分佈圖	385
圖5-3	臺灣眷村分佈圖	396
圖6-1	截至2009年12月底大陸與外籍配偶人數分佈圖	439

圖6-2 女性大陸與外籍配偶每年新增結婚登記人數 440

附錄目錄

附錄2-1	2009年臺灣原住民族別人口統計	136
附錄2-2	原住民族基本法	145
附錄2-3	重點部落的相關作業規範、績效指標及評估基準	149
附錄2-4	原住民部落永續發展計畫參與部落清冊	163
附錄2-5	民族資源教室清冊	171
附錄2-6	平埔原住民族正名運動大事紀	178
附錄4-1	客家基本法	364

臺灣社會人民的獨特性格與多元樣貌：

住民志總論

蕭新煌

壹、前言

本志以「臺灣住民」為書寫對象和主題，並以1980年代以降這三十多年的臺灣人民的獨特性格及其多元輪廓樣貌作為鋪陳和探討的重點。本志共五篇（專書），分別從考古（第一篇）、人口（第二篇）、姓氏（第三篇）、族群（第四篇）和語言（第五篇）這五大面相以呈現臺灣住民的遠古史前淵源和足跡（考古），鋪陳有資料可分析以來臺灣人口的成長和成長變化（人口），追溯臺灣人民做為華人移民，其在氏族組成和姓氏的歷史演變和分佈（姓氏），細說構成臺灣當前五大族群組成的歷史形成過程和現今面貌（族群），以及描繪臺灣全部住民所使用的語言類別和相互影響和變化（語言）。

在本志中的「族群篇」，以目前臺灣的新舊族群（原住民、福佬或河洛人、客家人、外省人、新住民及外籍勞工）做為分章描述的主題。雖然臺灣對於各族群名稱，在不同時期中一直存有爭議，但是在本志撰寫之際，「福佬」或「河洛」、「閩南」一詞引發的爭議特別多。也因此，在撰述之初，便決定將此一族群名稱的爭議的內容與發展歷史，做為「族群篇·福佬人章」探討的重點之一。

此一嚴肅的探索發現，這項族群名稱或語言名稱的爭議，最初出現在1958年的《臺北文物》中，幾位作者對於「福佬」、「河洛」、及「閩南」三種用法，已有不同看法與堅持。反對使用「福佬」一稱者，主要是認為「佬」字是他人所給予的辱稱或蔑稱；反對「河洛」一稱者，認為這樣的說法隱含了「河洛地區南遷的貴族後裔」之想法，與史實不符；反對「閩南」一稱者，則認為臺灣閩籍漢人之祖先係由河洛地區遷移而來，並非閩南之土著。此外，反對「河洛」、「閩

南」之稱者也認為，這兩種用法都過份強調了與中國原鄉的淵源，而過於忽略了遷移到臺灣來後這數百年之間，在本地化的適應以及與其他語言與文化群體的互動和有意義的質變。1950年代的這項爭議在沒有達成共識前，便悄然落幕；此後各種用法依然繼續出現在各種官方文書（包括歷年出版的《臺灣省通志》中）或各類民間文獻的記載中。

到了1990年代初期，此一族群名稱爭議再起，原先爭議的諸多內容，更因為逐漸浮上抬面的「國家認同」爭議，而進一步被強化。各種不同的新名詞與用法紛紛出現，包括「鶴佬」、「福老」、「河佬」、「貉獠」等等。在這些當代爭議當中，「福佬」及「河洛」乃逐漸成為兩種相持不下的主要用法。因此，甚至有人提議暫時以其共同的音「Ho Lo」稱之，而不要去計較目前尚無定論的中文名稱。以上這些爭議的內容及歷史起源與發展，都已在本志「族群篇·福佬（或河洛）人章」第一節及第三節中有詳細的敘述。

有鑑於目前各方仍對不同用法各有堅持，各類文獻中也仍存在著各種不同用法，在經過多次與各方研商與討論後，本志撰稿團隊決定不要求全志各篇作者必須統一採用特定用法，而讓各篇作者在行文中，依其引述或討論之脈絡，採用原文使用的名稱、或作者認為適當的用法以符合客觀的學術原則。不過，在國史館及評審委員的建議下，為求格式上的統一，本志也決定採用在章節的標題上，將目前兩種主要的用法合併為「福佬（河洛）人」。

本志的書寫無意、也不可能為此一族群名稱爭議提供立即解決的建議或定於一尊的決定。章節標題中採用「福佬（河洛）人」一詞，只是代表本志研究和撰稿團隊對於各方意見的尊重，以及客觀平實反映目前意見仍然分歧的事實。

此外，本志各篇內容其實也呈現了勾勒臺灣社會的兩條軌跡或兩個特色，考古篇和人口篇的內容相當程度能展現臺灣社會住民的獨特性格，而姓氏篇、族群篇和語言篇的內容則充分呈現臺灣社會住民的多元樣貌。因此，獨特性和多元性就是本志五篇共100多萬字所企圖嚴肅書寫的臺灣社會住民歷史。