

Shanghai Suburb Development Report 2011-2012

上海郊区发展报告

(2011~2012)

上海市发展和改革委员会 编
上海社会科学院



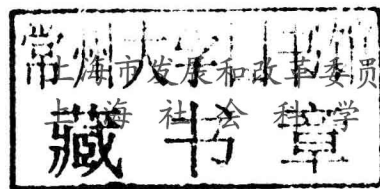
上海社会科学院出版社

Shanghai Academy of Social Sciences Press

Shanghai Suburb Development Report

上海郊区发展报告

(2011 ~ 2012)



编
院



上海社会科学院出版社

Shanghai Academy of Social Sciences Press

图书在版编目(CIP)数据

上海郊区发展报告(2011~2012)/上海市发展和改革委员会,上海社会科学院编. —上海:上海社会科学院出版社,2012

ISBN 978-7-5520-0073-3

I. ① 上… II. ① 上… ② 上… III. ① 郊区—区域经济发展—研究报告—上海市—2012 ② 郊区—社会发展—研究报告—上海市—2012 IV. ① F127.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 093457 号

上海郊区发展报告(2011~2012)

编 者:上海市发展和改革委员会 上海社会科学院

责任编辑:徐祝浩

封面设计:闵 敏

出版发行:上海社会科学院出版社

上海淮海中路 622 弄 7 号 电话 63875741 邮编 200020

<http://www.sassp.com> E-mail:sassp@sass.org.cn

经 销:新华书店

照 排:南京展望文化发展有限公司

印 刷:上海华教印务有限公司

开 本:710×1010 毫米 1/16 开

印 张:29.5

插 页:2

字 数:465 千字

版 次:2012 年 7 月第 1 版 2012 年 7 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5520-0073-3/F·138

定价:78.00 元

版权所有 翻印必究

编 写 组

顾 问 周 波 左学金

主 编 沈晓初 王 振

副 主 编 李 炜

编写人员 张同林 刘文敏 薛艳杰 戴伟娟

林建永 吴明玺 徐炳胜 樊福卓

袁燕红 朱 俊 詹 翔

《上海郊区发展报告(2011~2012)》，是上海市发展和改革委员会、上海社会科学院联合编撰、出版的第二本全面反映郊区经济社会发展的年度报告。

从20世纪90年代中后期开始，随着改革开放的不断深入和上海经济社会的快速发展，郊区在全市发展中的功能和作用日趋突出、更加重要，成为上海产业结构调整优化、城市空间布局拓展的重要战略空间，成为经济保持长期快速增长和战略性新兴产业培育壮大的重要动力空间。特别在上海的创新驱动、转型发展中，郊区担当了更加重要的历史使命，已经成为“四个中心”和现代化国际大都市建设的主战场。

郊区对全市人口、资源和环境的承载功能更加突出。郊区九个区县拥有上海全市95.4%的土地面积，在中心城区土地利用几近饱和的情况下，郊区已成为上海尤为宝贵的重要发展空间；同时，郊区承载着上海市69.7%的常住人口，80.7%的外来常住人口，且随着近年来大型居住社区的建设，中心城区人口导入郊区的速度和规模明显加大，郊区已经成为上海人口最主要的承载空间。

郊区对全市经济增长和新兴产业成长的引擎功能更加突出。2011年底，郊区九个区县增加值约占上海全市的60%（浦东新区以郊区部分计算比重约为40%），贡献率呈上升趋势。在产业发展方面，郊区是上海先进制造业发展的核心空间，战略性新兴产业“十二五”规划“H”型布局的主体功能区；上海着力建设培育的现代生产性服务业集聚区主要都位于郊区，同时郊

区生活性服务业、公共服务业既存在巨大的发展需求,也面临显著的发展潜力,郊区也正成为关系上海服务业发展水平实力的重要空间。

近年来上海市委、市政府一直把郊区放在重要的战略位置。先后提出“九五”变化看市区、“十五”变化看郊区,“中心城区体现繁荣繁华,郊区体现实力水平”等指导思路和发展方针;上海市“十一五”规划提出大力推进社会主义新郊区建设,“十二五”规划强调要“充分发挥郊区在新一轮发展中的战略作用”,并在重大产业项目、基础设施和环境建设、优质公共资源配置等诸多方面明确提出向郊区转移倾斜的行动计划要求,对郊区的推动和支持日益全面、细化、深化。

当前的郊区,在经济社会快速发展的同时,也面临着诸如资源、环境和人才的瓶颈性约束,也面临着因快速城市化和外来人口不断流入而带来的新的社会问题。特别是商务成本上升带来的产业竞争力弱化、产业结构调整中的土地制度瓶颈、新城建设中的产城隔阂、城乡公共服务资源配置的不均衡、郊区区县之间发展的不平衡、城乡结合部地区日趋突出的新二元社会结构等,都是转型发展中亟待解决的重要问题。

《上海郊区发展报告(2011~2012)》由上海市发展和改革委员会地区与区域经济处与上海社会科学院经济法律社会咨询中心联合组织力量研究编著,内容主要包括综合报告、专题报告、区县报告三大板块,涉及上海郊区经济社会发展总论、农业、工业、服务业和新城建设、城乡统筹、收入、就业、改革、食品安全等诸多重点领域。整个报告从面、点、块等多个方面,纵向和横向等多角度对比,比较翔实深入地分析了2011年度上海郊区经济社会发展的主要特征,并对2012年上海郊区经济社会发展的内外部环境与趋势进行分析判断,在此基础上提出对策建议。

在本报告调研、撰写过程中,得到各区县发展和改革委员会以及市政府有关部门的大力支持,在此表示衷心感谢!

《上海郊区发展报告(2011~2012)》课题组

2012年5月18日

目 录

序	《上海郊区发展报告(2011~2012)》课题组	1
---------	--------------------------	---

综合报告篇

上海郊区发展：2011 年分析与 2012 年展望	3
一、2011 年上海郊区发展的概况与特征	3
二、2012 年上海郊区发展面临的形势	17
三、对 2012 年郊区发展的若干对策建议	21

专题报告篇

上海郊区工业：2011 年发展与 2012 年展望	27
一、2011 年上海郊区工业运行总体情况	27
二、2011 年上海郊区主要区县重点行业发展态势	36
三、2012 年上海郊区工业发展面临的形势与若干建议	43
上海郊区服务业：2011 年发展与 2012 年展望	49
一、2011 年上海郊区服务业发展概况与特点	49
二、2011 年上海郊区服务业行业发展状况	57

三、2012 年上海郊区服务业发展面临的形势与若干建议	67
上海郊区农业：2011 年发展与 2012 年农业展望	74
一、2011 年农业发展概况与特点	74
二、2012 年农业发展面临的主要形势	84
三、2012 年农业发展的措施建议	87
上海郊区新城：2011 年发展与 2012 年展望	90
一、2011 年上海郊区新城发展概况	90
二、2012 年上海郊区新城发展展望	105
三、进一步推进郊区新城建设的思考	111
附件 1：上海郊区新城的发展背景与作用	123
附件 2：上海郊区新城规划概览及特点	128
上海郊区农民收入：2011 年发展与 2012 年展望	150
一、2011 年上海郊区农民收入发展状况	150
二、2012 年上海郊区农民增收面临的形势与展望	160
三、2012 年促进上海郊区农民增收的对策建议	167
上海郊区就业：2011 年发展与 2012 年展望	171
一、2011 年上海郊区就业总体概况	171
二、2011 年上海部分郊区(县)就业工作情况	175
三、2012 年上海郊区就业形势分析及政策建议	180
上海城乡统筹发展：评价及建议	185
一、城乡统筹发展水平评价指标体系设计	185
二、上海城乡统筹发展水平状况	190
三、上海城乡统筹发展水平评价	194
四、上海城乡统筹发展的问题及对策建议	202
上海农村改革：深化集体经济产权制度改革的对策思路	204
一、强化组织推动，提高干部认识	204
二、突破政策瓶颈，加快改革进程	206

三、统筹产权界定,合理分配股权	208
四、完善治理结构,保障组织运行	211
五、采取积极措施,壮大集体经济	212
上海郊区农业:现代都市农业与城市食品安全	215
一、现代都市农业在保障城市食品安全中的作用	215
二、发展现代都市农业,保障城市食品安全	217

区县报告篇

浦东新区国民经济和社会发展报告:2011~2012	223
一、2011年国民经济和社会发展规划执行情况	223
二、2012年国民经济和社会发展总体考虑、主要指标及重点任务	236
宝山区国民经济和社会发展报告:2011~2012	248
一、2011年宝山区国民经济和社会发展规划执行情况	248
二、2012年经济社会发展指标、总体思路和重点工作措施	259
闵行区国民经济和社会发展报告:2011~2012	273
一、2011年闵行区国民经济和社会发展规划执行情况	273
二、2012年闵行区国民经济和社会发展规划主要预期目标	286
嘉定区国民经济和社会发展报告:2011~2012	290
一、2011年嘉定区国民经济和社会发展规划执行情况	290
二、2012年国民经济和社会发展预期目标与主要任务	299
金山区国民经济和社会发展报告:2011~2012	308
一、2011年金山区国民经济和社会发展规划执行情况	308
二、2012年金山区国民经济和社会发展主要预期目标和任务	319
三、2012年金山区重大工程和实事项目计划	327
松江区国民经济和社会发展报告:2011~2012	330
一、2011年国民经济和社会发展规划执行情况及特点	330

二、2012年国民经济和社会发展的预期目标及主要工作	344
青浦区国民经济和社会发展报告: 2011~2012	355
一、2011年青浦区国民经济和社会发展计划执行情况	355
二、2012年青浦区国民经济和社会发展主要预期目标和任务	366
奉贤区国民经济和社会发展报告: 2011~2012	374
一、2011年奉贤区国民经济和社会发展计划执行情况	374
二、2012年奉贤区国民经济和社会发展主要目标和任务	381
崇明县国民经济和社会发展报告: 2011~2012	389
一、2011年崇明县国民经济和社会发展计划执行情况	389
二、2012年崇明县国民经济和社会发展计划主要目标	396
三、2012年崇明县国民经济和社会事业项目建设计划	400

附录: 2011 年主要政策

关于贯彻《国务院关于加快推进现代农作物种业发展的意见》的实施 意见	409
上海市人民政府办公厅关于本市开展 2011 年粮食稳定增产行动的 实施意见	414
关于加强本市村庄改造长效管理的若干意见	418
2011 年上海市农产品质量安全整治行动实施方案	423
关于 2011~2015 年上海市蔬菜标准园创建工作的实施意见	428
关于开展服务业综合改革试点工作的通知	431
关于本市加快城乡一体化发展的若干意见	436
关于本市加快新城发展的若干意见	445
关于对区县开展义务教育均衡发展督导、考核和评估的实施 意见	455
关于组织开展本市农村土地承包经营权登记试点工作的实施意见	460

综合报告篇

上海郊区发展：2011 年分析与 2012 年展望

2011 年是“十二五”发展的开局之年。上海郊区积极贯彻落实“创新驱动、转型发展”的发展主线,大力调整优化产业结构,加快推进城乡统筹和城镇建设,实现了“十二五”发展的良好开局。

2012 年是“十二五”发展的关键之年。在宏观经济增速下行,民生发展需求上升的新形势下,上海郊区促进转型发展的任务更加迫切。郊区是上海“十二五”发展的重要空间,随着全市基础设施建设的重点全面转向郊区,以及郊区新城建设进入全面推进阶段,郊区各区县正面临着前所未有的发展良机。要造就和释放“创新驱动”的动力源泉,加快转型发展步伐,以实际行动迎接党的“十八大”召开。

一、2011 年上海郊区发展的概况与特征

(一) 2011 年上海郊区经济发展概况与特征

1. 经济增速有所减慢,但总体实现平稳较快运行

2011 年世界经济增长乏力,总体呈下滑走势,我国经济增速放缓且年度内逐季回落,上海市经济运行基本态势与全国相同。在此背景下,2011 年上海郊区经济增长速度也较上年有所减慢,但相对于本轮金融危机以来的最低增速仍有回升,全年实现两位数以上增长,增速仍高于全市平均。

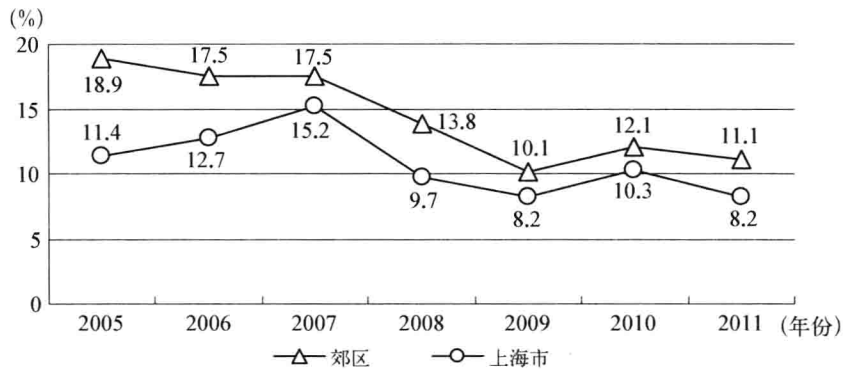


图 1 2005~2011 年上海郊区增加值增长速度及与上海市对比

数据来源：2005~2010 年郊区数据来自《上海郊区统计年鉴(2010、2011)》；2011 年数据为预测值，根据上海郊区各区县 2011 年国民经济和社会发展统计公报或月度数据计算；上海市数据来自《上海统计年鉴(2011)》、《2011 年上海市国民经济和社会发展统计公报》。

从年内季度情况看，2011 年郊区平均经济增长变化轨迹与全市相同，呈逐季回落走势。区县之间增速变化差异较大。其中，宝山、浦东、金山、奉贤年度内经济运行比较平稳，增速变幅在 1 个百分点以内，其他区县增速变幅达 1 个百分点以上；宝山、浦东和崇明年度内经济增速呈上升趋势，其他各区年度内经济增速不同程度下滑；全年增长率金山和崇明超过 15%，青浦、宝山、奉贤、浦东、嘉定介于 10%~15%之间；闵行和松江低于 10%；除松江外，各区县经济增速均高于全市平均。

表 1 2011 年上海郊区各区县增加值增长速度

地 区	1 季度	1~2 季度	1~3 季度	1~4 季度
闵行区	9.9	9.3	9.1	8.7
宝山区	11.6	11.8	12.2	12.0
嘉定区	14.8	11.8	10.8	10.5
浦东新区	10.5	10.2	10.6	11.1
金山区	17.0	19.1	17.9	16.9
松江区	7.2	5.0	3.7	0.9
青浦区	15.8	—	12.6	12.9
奉贤区	12.6	—	—	11.9
崇明县	13.0	15.9	15.3	15.3
郊区平均	12.5	11.9	11.5	11.1
上海市	8.5	8.4	8.3	8.2

数据来源：同图 1，浦东新区数据为全区口径。

与长三角核心区十五个主要城市比较,2011 年上海郊区经济增长速度处于中等水平,略低于江苏主要城市,高于浙江主要城市。

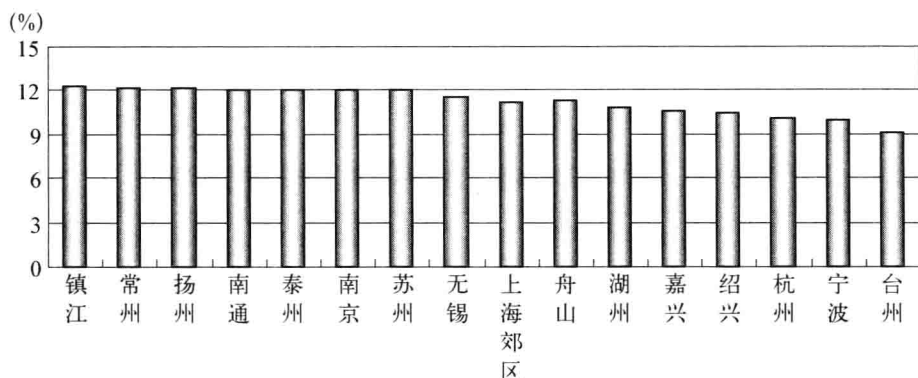


图2 2011 年上海郊区地区生产总值增长速度与长三角主要城市对比

数据来源：上海郊区数据来源同图1；长三角城市数据来自各地 2011 年国民经济和社会发展统计公报。

2. 经济实力稳步增强,经济总量跨上 7 千亿元台阶

2011 年上海郊区经济总量达到 7 489 亿元,比“十五”期末增加 2.5 倍,比“十一五”期末增加 1.1 倍;占全市经济总量的 39.0%,较“十五”期末提高 6.4 个百分点,与“十一五”期末基本持平。连续三年实现跨越五千亿元、六千亿元和七千亿元的三个台阶,经济实力进一步增强。

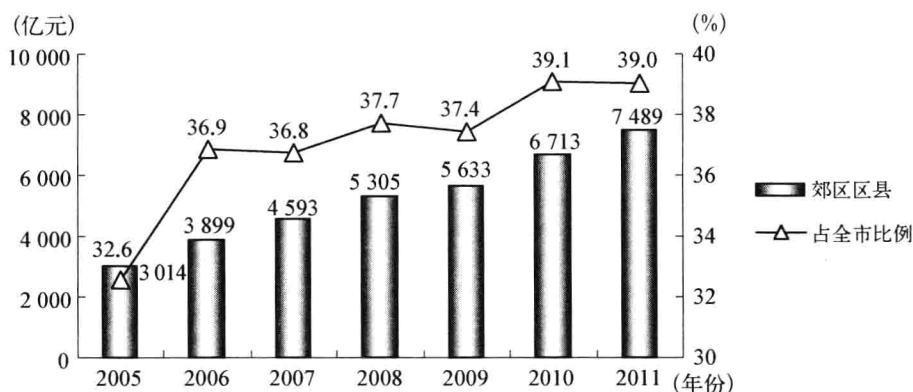


图3 2005~2011 年上海郊区增加值及占上海市比重

数据来源：同图1,因 2011 年缺少市郊农场数据,各年度均取郊区区县增加值之和进行对比;浦东新区为郊区口径。

与长三角核心区十五个主要城市比较,上海郊区经济总量排序位居前列。2011 年上海九个区县增加值之和仅次于苏州市而居第二位,高于江苏和浙江两省的省会城市南京、杭州,以及无锡、宁波等发达地市;按照土地面积计算的每平方公里生产总值约 1.24 亿元,仅低于无锡,与苏州并列第二,明显领先于其他地区。

表 2 2011 年上海郊区增加值及土地面积与长三角主要城市对比

地 区	地区生产总值		土地总面积	地均生产总值	
	亿元	排序	平方公里	亿元/平方公里	排序
苏州市	10 500	1	8 488	1.24	2
上海郊区	7 490	2	6 051	1.24	2
杭州市	7 012	3	16 596	0.42	10
无锡市	6 880	4	4 627	1.49	1
南京市	6 146	5	6 587	0.93	3
宁波市	6 010	6	9 816	0.61	6
南通市	4 080	7	8 001	0.51	9
常州市	3 580	8	4 372	0.82	4
绍兴市	3 291	9	8 279	0.40	11
台州市	2 795	10	9 411	0.30	12
嘉兴市	2 668	11	3 915	0.68	5
扬州市	2 630	12	6 591	0.40	11
泰州市	2 423	13	5 787	0.42	10
镇江市	2 310	14	3 847	0.60	7
湖州市	1 519	15	5 818	0.26	13
舟山市	765	16	1 440	0.53	8

注:上海郊区增加值为郊区九个区县增加值之和,缺少市郊农场数据(市郊农场增加值占上海郊区增加值的 1 个百分点略多),浦东新区增加值为郊区口径,土地面积为全区口径;因此,实际上海郊区增加值及地均生产总值应高于表中数值。

数据来源:增加值来自各地 2011 年国民经济和社会发展统计公报或月度统计;土地面积数据来自《上海统计年鉴(2011)》、《江苏省统计年鉴(2011)》、《浙江省统计年鉴(2011)》。

分区县看,2011 年郊区各区县之间经济总量梯度差距仍十分明显。年末增加值闵行和浦东两区达 1 500 亿元左右,松江、嘉定、宝山、青浦、奉贤五区介于 500 亿~1 000 亿元之间,金山、崇明在 500 亿元以下。

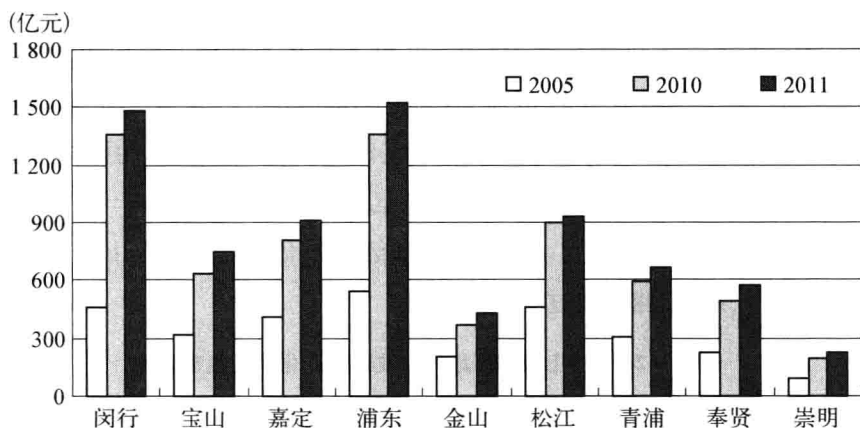


图 4 2005~2011 年上海郊区各区县增加值

数据来源：2005、2010 年郊区数据来自《上海郊区统计年鉴(2006、2011)》，浦东新区为郊区口径，2005 年数据已包括合并前的南汇区增加值；2011 年数据来自各区县 2011 年国民经济和社会发展统计公报。

2011 年各区县增加值占全市增加值的比重，宝山、嘉定、金山、青浦、奉贤、崇明、浦东等七个区县均较上年略有上升，其他区较上年下降。浦东和闵行两区增加值占全市的比重领先，且高于两区土地面积占全市的比重；松江和嘉定接近 5%，其他区县在 4% 以下。

表 3 近年上海郊区各区县增加值及土地面积占全市比重

区 县	增加值占全市比重(%)			土地面积占全市比重(%)
	2005 年	2010 年	2011 年	
闵行区	5.0	7.9	7.7	5.8
宝山区	3.5	3.7	3.9	4.3
嘉定区	4.4	4.7	4.8	7.3
金山区	2.2	2.1	2.2	9.2
松江区	4.9	5.2	4.9	9.6
青浦区	3.3	3.4	3.5	10.6
奉贤区	2.4	2.9	3.0	10.8
崇明县	1.0	1.1	1.2	18.7
浦东新区	25.7	27.9	28.6	19.1

数据来源：《上海郊区统计年鉴(2006、2011)》、《浦东新区统计年鉴(2011)》、《上海统计年鉴(2011)》、2011 年上海市及各区县国民经济和社会发展统计公报，浦东新区为全口径数据。