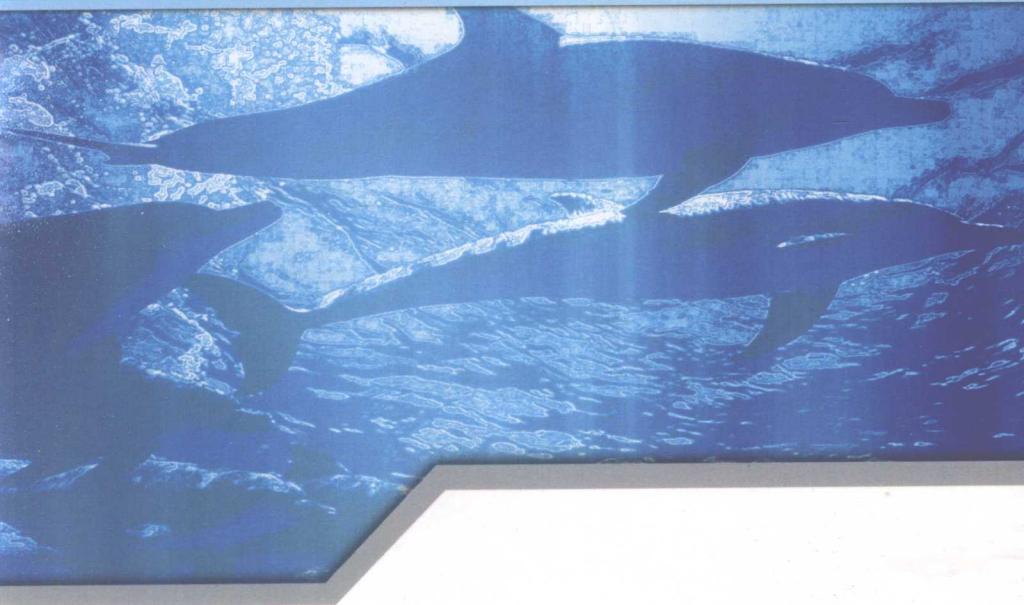




全球化、海洋生態與 國際漁業法發展之新趨勢

王冠雄／著

Q178.53
2012/

港台書



全球化、海洋生態與 國際漁業法發展之新趨勢

王冠雄／著

全球化、海洋生態 與國際漁業法發展之新趨勢

作 者 / 王冠雄

責任編輯 / 蔡曉雯

圖文排版 / 陳宛鈴

封面設計 / 蕭玉蘋

發行人 / 宋政坤

法律顧問 / 毛國樑 律師

印製出版 / 秀威資訊科技股份有限公司

114 台北市內湖區瑞光路 76 巷 65 號 1 樓

電話：+886-2-2796-3638 傳真：+886-2-2796-1377

<http://www.showwe.com.tw>

劃撥帳號 / 19563868 戶名：秀威資訊科技股份有限公司

讀者服務信箱：service@showwe.com.tw

展售門市 / 國家書店（松江門市）

104 台北市中山區松江路 209 號 1 樓

電話：+886-2-2518-0207 傳真：+886-2-2518-0778

網路訂購 / 秀威網路書店：<http://www.bodbooks.com.tw>

國家網路書店：<http://www.govbooks.com.tw>

圖書經銷 / 紅螞蟻圖書有限公司

114 台北市內湖區舊宗路二段 121 巷 28、32 號 4 樓

電話：+886-2-2795-3656 傳真：+886-2-2795-4100

2011 年 3 月 BOD 一版

定價：200 元

版權所有 翻印必究

本書如有缺頁、破損或裝訂錯誤，請寄回更換

Copyright©2011 by Showwe Information Co., Ltd.

Printed in Taiwan

All Rights Reserved

專有名詞縮寫表

縮寫	英文原稱
Antigua Convention	Convention for the Strengthening of the Inter-American Tropical Tuna Commission Established by the 1949 Convention between the United States of America and the Republic of Costa Rica
CCAMLR	Commission on the Conservation of Antarctic Marine Living Resources
CCSBT	Commission for the Conservation of Southern Bluefin Tuna
Compliance Agreement	Agreement to Promote Compliance with International Conservation and Management by Fishing Vessels on the High Seas
EU	European Union
FAO	Food and Agriculture Organization
FFA	Pacific Islands Forum Fisheries Agency
Fish Stocks Agreement	Agreement for the Implementation of the Provisions of the United Nations Convention on the Law of the Sea of 10 December 1982 Relating to the Conservation and Management of Straddling Fish Stocks and Highly Migratory Fish Stocks
IATTC	Inter-American Tropical Tuna Commission

ICCAT	International Commission for the Conservation of Atlantic Tunas
ICJ	International Court of Justice
IMF	International Monetary Fund
IOTC	Indian Ocean Tuna Commission
IPOA-Capacity	International Plan of Action for the Management of Fishing Capacity
IPOA-IUU	International Plan of Action to Prevent, Deter, and Eliminate Illegal, Unreported and Unregulated Fishing
IPOA-Seabirds	International Plan of Action for Reducing Incidental Catch of Seabirds in Long-line Fisheries
IPOA-Sharks	International Plan of Action for the Conservation and Management of Sharks
IUCN	International Union for Conservation of Nature and Natural Resources
IUU	Illegal, Unreported and Unregulated Fishing
IWC	International Whaling Commission
NAFO	Northwest Atlantic Fisheries Organization
NASCO	North Atlantic Salmon Conservation Organization
NEAFC	North-East Atlantic Fisheries Commission
OECD	Organization for Economic Co-operation Organization and Development
Port State Measures Agreement	Agreement on Port State Measures to Prevent, Deter and Eliminate Illegal, Unreported and Unregulated Fishing, Port State Measures Agreement

PPI	Progressive Policy Institute
Rio Declaration	Rio Declaration on Environment and Development
UN	United Nations
UNCED	United Nations Conference on Environment and Development
UNEP	United Nations Environment Program
UNFCCC	United Nations Framework Convention on Climate Change
WCED	World Commission on Environment and Development
WCPFC	Western and Central Pacific Fisheries Commission
WSSD	World Summit on Sustainable Development
WTO	World Trade Organization
WWF	World Wildlife Fund

國家圖書館出版品預行編目

全球化、海洋生態與國際漁業法發展之新趨勢 /
王冠雄著. -- 一版. -- 臺北市：秀威資訊科技，
2011.03
面；公分. -- (社會科學類；AF0150)
BOD 版
ISBN 978-986-221-699-6(平裝)

1. 漁業 2. 海洋資源保育 3. 國際法

438.023

100003265

目 次

專有名詞縮寫表	i
第一章 導言：公海捕魚自由面臨的挑戰	1
第一節 前言	1
第二節 公海捕魚受到的限制	3
第三節 小結	14
第二章 國際漁業法基礎法制架構	17
第一節 1982 年聯合國海洋法公約	17
第二節 1992 年坎昆宣言與 1995 年責任漁業行為準則	19
第三節 1992 年二十一世紀議程	24
第四節 1993 年促進公海漁船遵守國際養護與管理措施 協定	27
第五節 1995 年魚種協定	29
第六節 1999 年三項國際行動計畫	34
第七節 2001 年 IUU 國際行動計畫	36
第八節 2002 年約翰尼斯堡實施計畫	39
第九節 2009 年港口國措施	42
第十節 小結	44

第三章 永續發展與國際漁業法發展.....45

第一節	前言	45
第二節	永續發展概念之演進及其內涵	47
第三節	永續發展概念在國際漁業法發展中的意義	53
第四節	預防性措施在永續發展上的意涵.....	54
第五節	預防性措施的國際法地位	61
第六節	對國際漁業法的影響	65
第七節	小結	70

第四章 魚產品貿易與國際漁業法發展.....71

第一節	前言	71
第二節	糧食安全的意涵.....	73
第三節	亞太經濟合作會議	79
第四節	聯合國環境規劃署	81
第五節	聯合國糧食暨農業組織	85
第六節	經濟合作開發組織	90
第七節	世界自然基金.....	94
第八節	小結	98

第五章 全球治理與國際漁業法發展.....99

第一節	前言	99
第二節	全球治理觀念之演進與國際組織之發展	103
第三節	國際漁業組織的角色	112
第四節	登臨與檢查程序在 WCPFC 架構內的發展.....	117
第五節	小結	127

第六章 結論.....	131
圖 1 WCPFC 公約區域圖.....	119
參考書目.....	135

第一章 導言：

公海捕魚自由面臨的挑戰

第一節 前言

荷蘭法學家格勞秀斯（Hugo Grotius）在其 1609 年的著作「海洋自由論」（Mare Liberum）中主張海洋係屬於共有物，應為全人類共有，任何人均不能對海洋主張所有權，因此其地位應保持在原本之型態，屬於全人類所共有，而自然開放予全人類使用，易言之，海洋無法且不可成為一國的財產，因為海洋是商業的通路，而且海洋亦無法經由佔領而產生擁有的結果。因此，就其本質來說，海洋絕對無法成為一國的主權行使之地，「海洋自由論」在十八世紀後為近代各國所接受，因而形成「公海自由原則」之理論基礎。¹在當時，格勞秀斯的論點激起了對於海洋主權歸屬的爭論，²一直到了大約兩世紀之後，也就是在十九世紀時，公海自由的原則才獲得確定，並且有廣泛的國際實踐予以支持。³

¹ Sir Robert Jennings and Sir Arthur Watts, eds., *Oppenheim's International Law*, Vol. 1, Parts 2 to 4, 9th Edition (London and New York: Longman, 1992), p. 721; R. R. Churchill and A. V. Lowe, *The Law of the Sea* (Manchester University Press, 1999), p. 204.

² 對格勞秀斯論點反對最烈的為雪爾頓（John Seldon）的「海洋封閉論」（Mare Clausum），見 Jennings and Watts, eds., *ibid.*

³ 在這段期間中，公海自由已成為國際上盛行的觀念。見 R. P. Anand, *Origin and Development of the Law of the Sea* (The Hague: Martinus Nijhoff Publishers, 1983), pp. 232-233; Jennings and Watts, *ibid.*, p. 722, § 279.

而自 1958 年聯合國第一次海洋法會議所制訂的「公海公約」(Convention on the High Seas) 到 1982 年聯合國海洋法公約 (United Nations Convention on the Law of the Sea, 簡稱「海洋法公約」(UNCLOS)) 的完成, 公海自由的內容有了明顯的改變。1958 年日內瓦公海公約第 2 條中所指之公海自由包括: 航行自由、捕魚自由、敷設海底電纜與管線之自由、和公海上空飛行之自由。而在 1982 年聯合國海洋法公約第 87 條所指之公海自由項目除了前述四項之外, 尚且增加了兩項自由, 分別為建造國際法所容許的人工島嶼和其他設施的自由, 以及科學研究的自由。由公海自由項目改變來看, 似乎會予人公海自由的內容更加寬廣, 但吾人需要注意的是, 兩份公約中均明白指出這些公海自由的行使都必須要能「適當顧及其他國家行使公海自由的利益」,⁴ 這就明白顯示出公海自由的行使並非毫無限制, 相對的, 條文中對於公海自由項目的規範愈多, 其所代表的意義係為增加更多的拘束。

回顧海洋法的發展, 由對距離概念的擴張管轄權 (例如領海寬度擴大到十二浬,⁵ 和二百浬專屬經濟區⁶ 或專屬漁業區的成立), 到針對魚種概念的功能性管轄 (例如跨界與高度洄游魚種的養護與管理) 和對公海中某些漁法的限制 (例如流網的使用), 均顯示出不只是公海的面積在減少, 且公海捕魚自由的內容也受到持續增加的限制。而就捕撈及養護公海漁業資源的層面來看, 公海漁業國並非決定者; 相反地, 沿海國卻扮演著決定性的角色。⁷

⁴ 1958 年日內瓦公海公約第 2 條第 2 款, 1982 年聯合國海洋法公約第 87 條第 2 款。

⁵ 海洋法公約第 3 條。

⁶ 海洋法公約第五部份。

⁷ William T. Burke, M. Freeberg, and E. L. Miles, "United Nations Regulations on Driftnet Fishing: An Unsustainable Precedent for High

這種角色的變動，亦適足以反映出公海捕魚自由實質內容的變化。

較之於國際公法中其他領域的變化，近二十餘年來國際漁業法的發展，特別是在公海漁捕此一特定領域的演進有著明顯的表現，作者認為此種演進的推動力來自於現代社會對於海洋生態環境的重視以及海洋生物資源的保育，和魚產品全球化貿易所造成的影響。因此，本書將以此兩股力量作為切入點，對於當前國際漁業法的發展進行剖析。

第二節 公海捕魚受到的限制

早在 1958 年的日內瓦公海公約中，就已經定出捕魚自由是公海自由中的一個重要項目，而 1982 年海洋法公約第 87 條又再度強調了這項早已成為習慣國際法中的重要原則。所有國家的國民都享有捕魚自由，這也同時表示所有國家均有權利分享公海中所有的資源。但是海洋法公約第 87 條第 2 款同時清楚地載明六項公海自由的行使，必須要「適當顧及（due regard）」其他國家行使公海自由的利益，而且公海捕魚自由也受到海洋法公約第七章第二節的限制。這些限制明定於第 116 條中：

所有國家均有權由其國民在公海上捕魚，但受下列限制：

- (a) 其條約義務；
- (b) 除其他外，第 63 條第 2 款和第 64 至第 67 條規定的沿海國的權利、義務和利益；和
- (c) 本節各項規定。

根據本條的規定，公海捕魚自由受到兩方面的限制：第一，「所有國家均有權由其國民在公海上捕魚」明白地指出了公海捕魚自由的特性。但是這並不保證捕魚作業可在任何區域及任何時間中進行，這種自由仍須受到條約義務及海洋法公約中某些條款的約束；第二，規定在第（b）款中的魚種亦為公海捕魚的限制之一，這些魚類種群包括了跨界魚群（63 條 2 款）、高度洄游魚種（64 條）、海洋哺乳動物（65 條）、溯河產卵種群（66 條）和降河產卵種群（67 條），因此公海捕魚自由並非是毫無限制的。⁸而由國際間的實踐來看，加諸於公海捕魚自由的限制有對魚種的限制、公海捕魚漁具漁法的限制和作業漁區的限制等項目。

國際漁業的發展與公海捕魚之間有著不可分割的關係，就公海捕魚自由的發展來看，公海捕魚是公海自由中最古老的自由之一，然而發展至今卻出現以下的變化：

一、公海捕魚漁法的限制

對於漁具漁法的限制可以由 1980 年代末期禁止使用大型流網（large-scale driftnet）的例子加以說明。⁹流網的使用具有成

⁸ William T. Burke, *The New International Law of Fisheries: UNCLOS 1982 and Beyond* (Oxford: Clarendon Press, 1994), p. 95; Ellen Hey, *The Regime for the Exploitation of Transboundary Marine Fisheries Resources* (Dordrecht: Martinus Nijhoff Publishers, 1989), pp. 53-68.

⁹ 關於公海流網的使用及禁絕問題，曾有許多的學者加以討論，以下僅舉其中大要者：Simon P. Northridge, *Driftnet Fisheries and Their Impacts on Non-Target Species: A Worldwide Review*, FAO Fisheries Technical Paper, No.320 (Rome: FAO, 1991); D. M. Johnston, "The Driftnetting Problem in the Pacific Ocean: Legal Considerations and Diplomatic Options", *Ocean Development and International Law*, Vol. 21 (1990), p. 5; Song Yann-Huei, "United States Ocean Policy: High Seas Driftnet Fisheries in the North Pacific Ocean", *Chinese Yearbook of International Law and Affairs*, Vol. 11

本低、操作容易、與捕獲量大等優點，在短期之內受到許多公海漁業國的歡迎。但是這種漁法也招致許多的批評，常見的負面批評有：對於捕獲物無選擇性，因此常有許多的意外捕獲物（by catch），例如鯊魚、海豚、海龜、海鳥等；由於其為不會自然分解的尼龍製品，斷落的片段漁網在沈入海底後無法分解，造成海洋環境的污染；同時長度過長的網具往往造成經過船隻的障礙，而產生絞網的後果。這些對於環境所造成的影響遂匯聚成 1980 年代末期，由區域國家發起乃至全球一致禁止使用大型流網的巨大聲浪。

1989 年 5 月，北太平洋國際漁業委員會（International North Pacific Fisheries Commission）¹⁰的會員國同意經由派駐隨船觀察員、限制流網漁船數目、限制漁區與漁季等方式，藉以控制日本的流網漁業。同一年內，台灣、日本、以及韓國也分別與美國簽訂北太平洋流網協定，¹¹限制了這三國流網漁業在北太平洋區域的發展。

1989 年 7 月，南太平洋論壇（South Pacific Forum）通過了塔拉瓦宣言（Tarawa Declaration），¹²在宣言中表示流網的使用「與國際法律要求對公海漁業養護和管理的權利及義務不相符

（1993），p. 64; Burke, et. el., *supra* note 7, p. 127.

¹⁰ 簡稱 INPFC，該委員會係加拿大、日本與美國於 1952 年經由簽訂「北太平洋公海漁業國際公約（International Convention for High Seas Fisheries of the North Pacific Ocean）」而設立。INPFC 已於 1993 年因加拿大、日本、俄羅斯與美國簽訂 Convention for the Conservation of Anadromous Stocks in the North Pacific Ocean 並成立之 The North Pacific Anadromous Fisheries Commission（NPAFC）而告解散。

¹¹ United States, “Gist: High-Seas Driftnet Fishing”, US Department of State Dispatch(Washington DC: U.S. Government Printing Office, 1992), p. 783.

¹² Tarawa Declaration, text reprinted in *Law of the Sea Bulletin*, Vol. 14 (December 1989), pp. 29-30.