

1985

中美關係報告

1985-1987

● 裘兆琳 / 主編 ●

1987

中央研究院美國文化研究所
中華民國台北市南港

中美關係報告：1985—1987

Sino-American Relations, 1985-1987

主編

裘兆琳

Editor

Jaw-ling Joanne Chang

中央研究院美國文化研究所

中華民國七十八年十二月

中美關係報告：1985—1987

Sino-American Relations, 1985-1987

發行人／魏良才

出版者／中央研究院美國文化研究所

主編／裘兆琳

助理編輯：陳美靜・黃錦香

王淑嫻・陳秋月

封面設計／周玉卿

出版地點／中華民國臺北市

◎民國七十八年

定價／國內 精裝新臺幣：550 平裝新臺幣：450

國外 精裝美金：28 平裝美金：24 （含平郵）

本書在中華民國臺北市印刷，由萬邦有限公司承印

序

這是中央研究院美國文化研究所出版的中美關係報告系列的第五本。本所自一九八〇年出版中美關係報告系列以來，普遍受到好評，認為極具學術研究及實用的參考價值。本報告與前四本不同之處在於前四次報告的各篇文章皆係由本所研究人員負責撰寫，而本次報告則除本所研究人員之外，也邀請所外的專家學者參與撰寫的工作。

本報告將中華民國與美國及美國與中共之間自一九八五年七月至一九八七年底的關係分別從政治、軍事、經貿、交流互訪及條約法律等角度作了詳細的討論及評述。本書共分為六章，第一章探討中美及美國與中共之間政治、軍事關係的演變，第二章檢討中美經貿關係，第三章討論美國與中共間的經貿關係，第四、五兩章為人員互訪的評析，第六章為中美間條約法律關係的評估。

本報告所涵蓋的時間為自一九八五年七月至一九八七年底的兩年半，但其中若干篇文章為述事完整性的需要，亦不受此限制，例如「中美經濟貿易關係之檢討」一章所涵蓋之時間為自一九八六年至一九八七年，而「中美間條約法律關係報告」一章中所討論之內容則追溯至一九八一年。

本書附錄中英文文件部分仍依往例，按文件原文排印，未作任何更動。英文文件部分收錄了一九八〇年至一九八七年間美國在臺協會與北美事務協調委員會之間的重要協定三十項，亦為本次報告的一大特色。

本報告第一章由本所副研究員裘兆琳撰寫，第二章由中華經濟研究院研究員薛光濤撰寫，第三章由國立政治大學國際關係研究中心副研究員魏艾撰寫，第四章由本所副研究員彭錦鵬撰寫，第五章及第六章則分別由本所副研究員林正義及國立臺

灣大學法律系副教授傅崐成執筆，本報告主要內容曾請吳榮義、張忠棟兩位教授過目，本所助理陳美靜、黃錦香、王淑嫻、陳秋月則負責資料整理、編排及校對工作，均功不可沒。

魏良才

中華民國七十八年十二月

中美關係報告：1985—1987

目 錄

序 言

第一章 中美及美國與中共政治、軍事關係演變 1

第一節 前言	1
第二節 中美軍售及科技轉移關係發展	2
第三節 美國國會在中國政策上所扮演的角色	5
第四節 亞銀與國際刑警組織會籍問題	12
第五節 美國對中共高級科技轉移政策之發展	15
第六節 美國對中共軍售關係之發展	17
第七節 中共軍售伊朗事件	21
第八節 美國國會與西藏人權問題	26
第九節 結論	31

第二章 中美經濟貿易關係之檢討（一九八六～一九八八）.....39

第一節 前言	39
第二節 美國的經濟情勢	40
第三節 美國國會之貿易保護立法	45
第四節 中美經濟貿易投資關係之發展與演變	48
第五節 結論	61
附錄一 美國國會在一九八五年會期所提出之直接影響我國產品之貿易法案一覽表	64
附錄二 一九八八年綜合貿易法主要內容	69
附錄三 民國七十五年八月我國減讓關稅項目表	81
附錄四 菸酒談判中美雙方立場之演變過程	83
附錄五 一九八七年四月我國減讓之關稅項目表	85
附錄六 我國歷年享受之GSP總值	88
附錄七 加強對美經貿工作計畫綱領草案	89

第三章 美國與中共間的經貿關係	91
第一節 美國與中共貿易關係的發展	91
第二節 美國與中共間的投資關係	102
第三節 政府間的經濟和科技合作協定	118
第四節 美國對中共的技術轉移	126
第五節 結語	132
第四章 中華民國與美國人員互訪及其分析	137
第一節 前言	137
第二節 美國來訪人士之分析	138
第三節 中華民國訪美人士之分析	161
第四節 結論	166
第五章 美國與中共人員互訪紀錄與分析	169
前言	169
第一節 美國與中共軍政界人士互訪與分析	169
第二節 美國與中共經貿人士互訪與分析	177
第三節 美國與中共文教界人士互訪與分析	182
結 論	188
第六章 中美間條約法律關係報告(一九八一~一九八七)	193
第一節 前言	193
第二節 一九七九年一月一日前締訂之中美條約協定現況	194
第三節 一九七九年一月一日至一九八七年十二月三十一日中美間締訂之協定	202
第四節 美國在臺協會(AIT)與我國北美事務協調委員會(CCNAA)間所締訂協定之效力	203
第五節 中美條約法律關係實踐之重點(1981—1987)	206
第六節 結論(建立平等的中美條約法律關係)	213
附錄 I 中文文件	231
一.外交部抗議亞銀擅改「中華民國」名稱(中華民國七十五年三月十一日)	232
二.蔣總統答華盛頓郵報董事長葛蘭姆夫人、主編葛林斐德暨新聞週刊編輯簡浩賢問(中華民國七十五年十月七日接受訪問)	232
三.蔣總統答香港英文報刊政經記者訪華團書面問題(中華民國七十六年二月五日)	233

四. 俞國華院長答「德語政治記者團」問（中華民國七十六年二月十四日）	234
五. 蔣總統接見立法委員黨部有關同志講話（中華民國七十六年五月十日）	236
六. 蔣總統談話	236
(一) 認清中共「一國兩制」統戰陰謀（中華民國七十六年六月十日）	236
(二) 嚴正執法確保法治，照顧全民促進民主（中華民國七十六年九月十六日）	237
(三) 中共內部矛盾重重應作精確研判以克敵制先（中華民國七十六年十一月四日）	237
(四) 堅決不和中共接觸談判，反對臺獨分離意識（中華民國七十六年十一月二十五日）	237
七. 俞國華院長答留美學人楊力宇教授問（中華民國七十六年八月二十日）	238
八. 蔣總統答亞洲華爾街日報社論版主編羅荻雅小姐問（中華民國七十六年十月二十二日接受訪問）	239
九. 蔣總統答遠見雜誌書面問題（中華民國七十六年十二月）	240
十. 俞國華院長答英國週日泰晤士報雜誌記者米勒問（中華民國七十六年十二月二日）	241

附錄 II 英文文件

第一部分：美國外交政策（對中華民國、東亞及中共）

文件	247
1. The P.R.C.: Economic Reform, Modernization, and the Law	247
2. Proposed Sale of Aircraft Avionics Components to China	254
3. House Concurrent Resolution concerning Political Developments on Taiwan	257
4. House Concurrent Resolution 334 concerning Human Rights in the PRC	259
5. Sino-American Relations: No Time for Complacency	261
6. The U.S. Approach to East Asia and the Pacific	269
7. Vitality and Possibility on the Pacific Rim	275
8. China Policy Today: Consensus, Consistence, Stability	280
9. Secretary Visits Asia	288
10. U.S. Policy Priorities for Relations with China	296
11. Meeting the Challenges of Change in the Pacific	301
12. China: Reform and Future Prospects	307
13. Human Rights Situation of the Tibetan People	312

第二部分：美國國務院一九八七年人權報告（有關對華及 中共部分）	317
Country Reports on Human Rights Practices for 1987 (concerning the ROC and the PRC).	317
第三部分：中華民國與美國之各項協定文件	347
(一)美國在臺協會與北美事務協調委員會之協定（1979—1987）	347
Agreements Concluded between the American Institute in Taiwan and the Coordination Council for North American Affairs as of December 31, 1987	347
(二)美國在臺協會與北美事務協調委員會之重要協定文件（1980—1987）	351
1. An Air Transport Agreement between the American Institute in Taiwan and the Coordination Council for North American Affairs (to succeed all previous Air Transport Agreements), March 5, 1980	351
2. AIT-CCNAA Scientific Cooperation Agreement, September 4, 1980	363
3. Agreement on Privileges, Exemptions and Immunities between the American Institute in Taiwan and the Coordination Council for North American Affairs, October 2, 1980	367
4. Memorandum concerning Extension of Self-restraint Measures for Exporting Color Television Receivers to the United States, December 3, 1980.	371
5. Agreement on Protection of Information, September 15, 1981	372
6. Agreement between the Coordination Council for North American Affairs and the American Institute in Taiwan concerning Fisheries off the Coasts of the United States, June 7, 1982; entered into force on July 1, 1982.	374
7. Exchange of Letters between the Coordination Council for North American Affairs and the American Institute in Taiwan concerning Mutual Implementation of 1974 International Convention for the Safety of Life at Sea, September 7, 1982.	382
8. Agreement concerning the Taipei American School between the American Institute in Taiwan and the Coordination Council for North American Affairs, February 3, 1983.	384

9. Memorandum of Understanding between the American Institute in Taiwan and the Coordination Council for North American Affairs concerning Exports of Rice from Taiwan, March 1, 1984. 387

10. Guidelines for a Cooperative Program in the Biomedical Sciences between the American Institute in Taiwan and the Coordination Council for North American Affairs, May 21, 1984.. . . . 394

11. Agreement between the American Institute in Taiwan and the Coordination Council for North American Affairs relating to the Establishment of a Joint Standing Committee on Civil Nuclear Cooperation, October 3, 1984. 396

12. Agreement between the Coordination Council for North American Affairs and the American Institute in Taiwan relating to Participation in Severe Nuclear Accident Research Programs, October 12, 1984. 401

13. Guidelines for a Cooperative Program in Food Hygiene between the American Institute in Taiwan and the Coordination Council for North American Affairs, January 28, 1985 405

14. Agreement relating to the 1978 Protocol relating to the International Convention for the Prevention of Pollution from Ships (MARPOL 73/78). Exchange of Letters at Arlington and Bethesda January 22 and 31, 1985; entered into force January 31, 1985.. . . . 408

15. Agreement extending the Agreement of August 17 and September 7, 1982 to include Provisions of the 1978 Protocol is the International Convention for the Safety of Life at Sea, 1974. Exchange of Letters at Arlington and Bethesda January 22 and 31, 1985; entered into force January 31, 1985.. . . . 411

16. Agreement relating to the International Convention on Load Lines, 1966. Exchange of Letters March 26 and April 10, 1985; entered into force April 10, 1985.. . . . 413

17. Memorandum of Agreement between the Coordination Council for North American Affairs and the American Institute in Taiwan, May 10, 1985.. . . . 415

18. Guidelines for a Cooperative Program in the Agricultural Sciences between the American Institute in Taiwan and the Coordination Council for North American Affairs, January 28, 1986 417

19. Agreement between the Coordination Council for North American Affairs and the American Institute in Taiwan governing the Use and Disposal of Vehicles Imported by the American Institute in Taiwan and Its Personnel,

April 21, 1986. 419

20. Revision of Article VI of Air Transport Agreement of March 5, 1980 between the American Institute in Taiwan and the Coordination Council for North American Affairs, May 8, 1986. 424

21. Guidelines for a Cooperative Program in Labor Affairs between the American Institute in Taiwan and the Coordination Council for North American Affairs, May 12, 1986. 427

22. Agreement between the American Institute in Taiwan and the Coordination Council for North American Affairs concerning Beer, Wine and Cigarettes, December 12, 1986. 430

23. Arrangement between the Coordination Council for North American Affairs and the American Institute in Taiwan concerning Trade in Certain Machine Tools, December 15, 1986. 436

24. Letter between the CCNAA and the AIT concerning a Renewal of the Cooperative Science Agreement, March 10, 1987. 448

25. Guidelines for a Cooperative Program in the Physical Sciences between the American Institute in Taiwan and the Coordination Council for North American Affairs, March 10, 1987. 449

26. Guidelines for a Cooperative Program in Atmospheric Research between the American Institute in Taiwan and the Coordination Council for North American Affairs, May 4, 1987. 451

27. Guidelines for a Cooperative Program in the Environmental Sciences between the American Institute in Taiwan and the Coordination Council for North American Affairs, November 3, 1987. 454

28. Agreement for a Cooperative Program in the Sale and Exchange of Technical, Scientific, and Engineering Information between the American Institute in Taiwan and the Coordination Council for North American Affairs, November 17, 1987. 456

29. Exchange of Letters between the American Institute in Taiwan and the Coordination Council for North American Affairs concerning the Environmental Protection in Taiwan, and to Introduce U.S. Environmental Technology and Products, June 11, 1987 462

30. Agreement between the American Institute in Taiwan and the Coordination Council for North American Affairs for Technical Assistance in Dam Design

and Construction, August 24, 1987.	465
第四部分：美國與中共之各項協定（1979—1987）.	470
索 引	477

表 次

第一章 中美及美國與中共政治、軍事關係演變

表一 美國對華軍售，1980～1990年	3
表二 美國等待「多邊出口管制協調委員會」審核的案件數額	17
表三 美國商業性武器出口	18
表四 中共之軍火執照申請，1981～1986年	21

第二章 中美經濟貿易關係之檢討（一九八六～一九八八）

表一 美國聯邦預算收支情形（1981—1988）	41
表二 美國聯邦預算收支成長情形（1981—1988）	42
表三 美國經濟指標之變化情形（1981—1988）	42
表四 美國與其他主要國家公債收益率之比較	43
表五 美元兌主要國家通貨之匯率（1981—1988）	44
表六 中美貿易情形（1981—1988）	48
表七 中美兩國在對方之直接投資情形（1981—1988）	49
表八 美國對華直接投資分業統計（1952—1988）	50
表九 我國關稅稅率降低之情形（1974—1988）	59
表十 新臺幣兌美元匯價之變動情形（1985—1988）	60

第三章 美國與中共間的經貿關係

表一 美國與中共的貿易（1971—1987年）	93
表二 美國對中共出口貿易結構（1979—87年）	95
表三 美國機械及運輸設備對中共的出口（1979—87年）	97
表四 美國輸往中共的主要商品項目（1981—87年）	99
表五 美國自中共進口的主要商品項目（1981—87年）	100
表六 中共適用美國海關稅則807條款	102
表七 中共與外商所簽訂的直接投資協議（1979—87年）	104
表八 外商在中國大陸的實際直接投資金額（1979—87年）	105
表九 中共與外商簽訂的直接投資協議金額分國別統計（1979—87年）	107
表十 中共與外商簽訂直接投資協議項數分國別統計（1983—87年）	108

表十一 外商在中國大陸實際直接投資金額分國別統計（1984—87年） 109

表十二 美國的投資在中國大陸外人直接投資中的重要性（1979—86年） 112

表十三 中共之對外借款 118

表十四 美國與中共間的科技合作協定 120

表十五 商品管制清單中對中共出口獲得放寬處理（不需多邊輸出管制協調委員會審核）的
商品項目（1985年12月15日生效） 129

表十六 美國批准中共、蘇聯和東歐共產國家出口的商品輸出許可數額及其相對比例（1980
-- 87年度） 131

表十七 1987年度美國批准對中共出口的商品輸出許可的主要類別、件數和數額 133

第四章 中華民國與美國人員互訪及其分析

表一 美國聯邦參議員訪華紀錄 140

表二 美國聯邦眾議員訪華紀錄 144

表三 美國國會議員助理訪華團訪華紀錄 151

表四 美國各州州長、副州長、參眾議員訪華紀錄 153

表五 美國各市市長及城市訪華團紀錄 157

表六 國內赴美訪問之主要團體 162

第五章 美國與中共人員互訪紀錄與分析

表一 一九八五年至一九八七年年底美國與中共軍政界人士互訪摘錄 175

表二 一九八五年七月至一九八七年年底美國和中共經貿人士互訪摘錄 181

表三 一九八五年至一九八六年中國大陸與美國締結友好省（州）、市統計表 185

表四 一九八五年七月至一九八七年年底美國與中共文教界人士互訪摘錄 186

第六章 中美間條約法律關係報告（一九八一～一九八七）

附表 一九七九年一月一日至一九八七年十二月三十一日中美間締訂之協定 221

第一章 中美及美國與中共政治、軍事關係演變

裘兆琳^{*}

第一節 前言

一九八六年一月至八七年年底，中美間之政治關係，因為國內一連串民主改革措施，有了長足的進展。中華民國於一九八七年七月十五日，宣告臺灣地區解除戒嚴；此外報禁亦將於一九八八年一月一日解除，使我國民主憲政發展邁入一個新的里程。一九八七年十月十四日，我國進一步宣佈，因為人道的理由，允許軍公教人員以外的一般平民，赴大陸訪問其親屬。美國政府及國會，對中華民國的民主改革措施，一致表示讚揚，且有耳目一新的感覺。

美國同時繼續依照「臺灣關係法」的規定，維持和中華民國的關係，並且對華出售武器。「美國在臺協會」駐臺北辦事處處長宋賀德（Harry Thayer），於一九八六年十二月結束在臺北二年半的任期，其職位由丁大衛（David Dean）接任。丁大衛曾任臺北美國大使館政治參事、美國駐中共聯絡辦事處副主任，一九七九年後出任「美國在臺協會」理事長。丁氏於一九八七年一月八日抵達臺北履新。

羅大為（David Laux）則於一九八六年十二月接任「美國在臺協會」理事長之職。羅大為曾任職於國務院、國防部、財政部和商務部達二十五年。在出任理事長前，服務於白宮國家安全會議，主管中國事務，並先後負責澳洲、紐西蘭、太平洋島及太平洋托管地等業務。¹其在白宮的職務則由包羅（Douglas Paal）接任。²

此外，美國國務院亦有人事變動。卜道維（David Brown）於一九八六年十

^{*} 中央研究院美國文化研究所副研究員。

月間，接任班立德（Mark Pratt）的職務，負責國務院的臺灣事務協調處。³一九八六年國務院亞太事務副助理國務卿李潔明（James Lilley）出任美國駐韓國大使，其遺缺則由美國駐新加坡大使芮孝儉（J. Stapleton Roy）接任。⁴國務院亞太助卿伍夫維茲（Paul D. Wolfowitz）於一九八六年一月，出任美國駐印尼大使。西格爾（Gaston Sigur）博士接任亞太助卿之職。西格爾曾任喬治華盛頓大學中、蘇研究所所長多年，後加入雷根政府，任白宮國家安全會議主管亞洲事務的總統特別助理。⁵

美國國內官員的異動並未在對華政策上造成大幅度的影響。一九八六年至八七年年底間，中美政治、軍事關係日趨成熟、穩定。相反的，美國與中共之間，卻因為雙方在人權問題上的歧見，以及中共軍售伊朗事件的影響，關係陷入緊張及低潮的狀態。以往中共一直藉口「臺灣問題」是北平與華盛頓關係發展的主要障礙，但是，事實證明美國與中共之間的關係，亦可在毫無「臺灣問題」作梗的情況下惡化。茲將一九八六年至八七年間，美國行政與國會部門在臺海兩岸關係上，較為重要的發展分述如下。

第二節 中美軍售及科技轉移關係發展

一九八六至八七年之間，美國對華軍售，因受「八一七公報」的限制，在「質」上沒有提昇，在「量」上繼續以每年二千萬美元的幅度遞減。美國自一九八〇年來之對華軍事銷售如下：

表一顯示，自一九八六年始，我國向美國透過商業管道採購的軍品，有顯著增加的趨勢。一九八六及八七年間，美國賣給我方較為大宗的軍售為：

- (1)二百枚MGM-71 TOW反坦克飛彈，價值一千五百六十萬美元。
- (2)價值二億六千萬美元的反潛戰機引擎和空中導航電子儀器，協助臺灣更新三十架反潛飛機的裝備，同時生產二架S-2型的反潛飛機（anti-submarine

表一 美國對華軍售，1980～1990年

單位：百萬美元

會計年度	外國軍事銷售* (FMS)	商業銷售** (Commercial Sales)	總額
1980	462.1	57.8	519.9
1981	289.1	66.7	355.8
1982	523	75	598
1983	698.6	85	783.6
1984	688.7	70	758.7
1985	700.3	54.5	754.8
1986	510.8	228.4	739.2
1987	509.6	210	719.6
1988	505.1	195.1	700.2
1989 (估計)	不詳	不詳	680
1990 (估計)	475	185	660

* 此數目代表中、美雙方達成協議，將購買的軍事銷售總額，但並不是當年實際交付軍售的總額。

** 此數額是美國製造商實際交付我方商業銷售的總額。

資料來源：Foreign Military Sales, Foreign Military Construction Sales and Military Assistance Facts (Washington, D.C. : Security Assistance Agency, Department of Defense, 1988), pp.2-3; 12-13; 36-37.

aircraft)。

(3)二百六十二枚欖樹型地對空飛彈(MIM-72F Chaparral surface-to-air missile)。

(4)AN/TPQ-37型之迫擊砲定位雷達(motar locating radar)。

(5)14架S-70C型黑鷹直昇機(Black Hawk helicopter)。⁶

一九八二年之「八一七公報」，設下對華軍售「質」和「量」的限制，我方為突破此一困境，乃逐漸以商業管道的方式，向美國製造商購買高級科技，希望藉著技術轉移，提昇我方自製武器的能力。

在空軍方面，我方自一九八二年十月積極展開「安翔計劃」，致力於「自製防