

天路公考

铁道版 红宝书

严格按照最新公务员录用考试大纲编写

【新编公务员录用考试教材】

# 时政热点 权威解读及考点预测

朱庆芳○主编

原中国人事科学研究院学术委员会主任

适用行测、申论、公基及面试 直击考试热点 诠释政策精要

预测考点难点 提供解题思路 快速记忆考点 考场高分必备



中国铁道出版社

CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE

天路公考

铁道版 红宝书

严格:

考试大纲编写

【新编公务员录用考试教材】

# 时政热点 权威解读及考点预测

朱庆芳○主编

原中国人事科学研究院学术委员会主任

2013

红宝书

中国铁道出版社

CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE

## 图书在版编目(CIP)数据

时政热点权威解读及考点预测/朱庆芳主编. —北京:中国铁道出版社, 2012. 5 (2012. 6 重印)  
新编公务员录用考试教材  
ISBN 978-7-113-14555-2  
I. ①时… II. ①朱… III. ①时事政策教育—公务员招聘—考试—中国—自学参考资料 IV. ①D630. 3②D643  
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 071179 号

书 名： 新编公务员录用考试教材  
作 者： 时政热点权威解读及考点预测  
者： 朱庆芳 主编

---

责任编辑：马真真 电话：010-51873027  
编辑助理：乔建华  
责任校对：张玉华  
责任印制：赵星辰

---

出版发行：中国铁道出版社（100054，北京市西城区右安门西街 8 号）  
网 址：<http://www.tianlugk.com>  
印 刷：三河市华丰印刷厂  
版 次：2012 年 5 月第 1 版 2012 年 6 月第 2 次印刷  
开 本：850 mm×1 168 mm 1/32 印张：9.5 字数：231 千  
书 号：ISBN 978-7-113-14555-2  
定 价：20.00 元

---

版权所有 侵权必究

凡购买铁道版的图书，如有缺页、倒页、脱页者，请与本社读者服务部调换。

打击盗版举报电话：010-63549504

# 致 读 者

尊敬的读者,非常感谢您使用中国铁道出版社出版的公务员录用考试辅导教材(简称“铁道版公务员”)。为答谢您的厚爱,我们在2011年免费提供价值8 000万元“天路公考体验卡”的基础上,2012年我们再次免费提供价值8 000万元的“天路公考体验卡”随“铁道版公务员”发放。凭此卡您可体验“天路公考”网([www.tianlugk.com](http://www.tianlugk.com))提供的公务员录用考试在线学习、在线练习、自测演练、专家点评、资料下载等精彩内容。



如果您希望在较短的时间内迅速提升考试能力,“天路公考”网络课程为您提供了完整的解决方案,帮助您系统地学习有关公务员录用考试的基本知识、深入了解常考试题的题型及全面掌握实用的解题方法和考试技巧。

“天路公考”网络课程是由“天路公考”专家团队录制完成的,其成员均是在公务员录用考试培训实践中积累了丰富实践经验的专家,在业内享有很高声誉,其授课风格扎实、严谨,重在考试方法

和技巧的研究和传授,深受应试者的爱戴。比如,李如海教授(中国人民大学博士生导师)是开创我国公务员录用考试培训的第一人,在他的麾下有著名的“申论”培训专家孙秀秋、高增霞和“行政职业能力测验”培训专家王甫银等多位从事公务员录用考试培训的学者、教授。另外,还有深受广大读者喜爱的“中央及地方公务员录用考试高分训练一本通”的主编裴亦非,以及王炳舟、哈战荣、陈春锋、吕芝等也都是“天路公考”专家团队的重要成员。

为了给您提供更加方便、灵活的学习方式,我们在课程设计和制作中坚持以应试者为本的原则,充分体现在线学习的便捷性和有效性,将公务员录用考试的每一个考点或例题制作成课程节点,每个课程节点只有几分钟的时长,您可以按照自己的意愿,根据学习页面上所展示的课程节点的顺序和时间,通过拉动下滑条选择其中某个节点中的任意时段的内容进行学习。这样,“天路公考”网络课程的选择权就完全把控在您的手中,使您进入随心所欲的学习境界。在学习中我们还设计了互动练习环节,帮助您更深入地理解和掌握所学到的知识点及考点。

您只需花费 800 元购买《行测高分学习卡》,花费 700 元购买《申论高分学习卡》,您就可以在“天路公考”网络课程中收听收看“行政职业能力测验”以及“申论”考试的辅导课程,并获得无限次的在线练习和 10 次自测演练(模拟考试);您只需花费 1 200 元购买《全能高分学习卡》,您就可以获得《行测高分学习卡》+《申论高分学习卡》的全部权限;您只需花费 400 元购买《真题深度解析卡》,您就可以在线聆听天路公考专家针对最新国考和地方联考的考试试卷进行深度解析,同时还可获得公务员录用考试新变化、新发展、新战法等学习内容。

“天路公考”网络课程不仅为您提供了丰富的公务员录用考试相关信息,还有针对性地对公务员录用考试的重点、难点、考点,以

及灵活性强、容易失分的试题进行了考前强化训练，帮助您快速提高考试能力，为您全面提升考试分数铺平了道路。

请您记住《天路公考体验卡》的注册流程。

1. 进入“天路公考”网www.tianlugk.com 的首页。
2. 点击首页“免费注册”后进入注册页面。
3. 在注册页面中请填写“用户名”、“姓名”及“密码”(该密码为网站用户的登录密码，您可以自行设置，但要超过 2 个字符)。
4. 注册完成后，点击进入“天路网校”页面，然后点击“学习平台入口”，输入体验卡授权的用户名、密码，登录学习系统进行体验学习。

最后，祝愿您早日加入到公务员行列！

“天路公考”专家团队

# 红宝书品牌 明智之选

## ——写在前面的话

随着《中华人民共和国公务员法》的贯彻落实和国家干部人事制度的不断完善，公务员录用考试工作日趋制度化和规范化，梦想成为公务员的有志者越来越多，因此公务员录用考试逐年升温，报考人数逐年攀高，考试难度越来越大。面对激烈竞争的考试形势，应试者如何才能简单快捷地寻求到独特、高效的复习资料以达到事半功倍的备考效果，就成为当务之急。由中国铁道出版社出版的原中国人事科学研究院学术委员会主任朱庆芳主编的公务员录用考试红宝书系列丛书历经数年锤炼，得到广大应试者及培训班学员的首肯。值此新一年公务员招录考试前夕，“红宝书”编委会在总结多年出版经验的基础上，进一步开拓创新，与时俱进，根据最新公布的公务员录用考试大纲要求，推出**铁道版红宝书最新版**以飨广大应试者。

“新编公务员录用考试教材”体系完整，全套共 12 册，包含中央和地方公务员录用考试中三门笔试科目，行政职业能力测验、申论、公共基础知识的教材；各科历年真题汇编；考前最后冲刺预测试卷；最新时政热点的权威解读；含心理素质测评的面试辅导等。同时还特别为全国各地公安民警的招录备考，编写了一本公安基础知识。**铁道版红宝书最新版**系列丛书紧紧围绕最新考试大纲这条主线，进一步帮助应试者通过高效的方法掌握公

务员录用考试所要求的基本知识,提高分析问题、解决问题的能力。编者旨在为应试者提供一个公务员录用考试复习演练、模拟备战、全面提高的解决方案,帮助应试者省时、省力,赢在备考这一关键的起点上。

**铁道版红宝书最新版系列丛书有以下特点。**

**严谨** 严格按照最新公务员录用考试大纲的要求编写,在潜心研究历年公务员录用考试考情变化的基础上融入了最新公务员录用考试大纲的最新思想和变化,并由著名专家对命题趋势做出权威解读。

**实用** 结构严谨、内容翔实、讲练结合、重点突出、难易适当、梯度合理,使应试者能系统准确地掌握相关知识,迅速捕捉考试要点;所有的真题、练习题及模拟题均配有启发式的答案详解;体系完整、功能齐全、特色鲜明,适合不同应试者的考试需求。

**全面** 在编写理念、材料取舍、思维方法和解题技巧等方面力求与时代发展同步,使应试者在内容上能把握最新信息,紧跟社会形势;对“促进就业”、“居民收入水平”、“节能减排”等最新时政热点进行了重点阐述,并编制了相关习题。

**创新** 在传授相关知识的同时,有意识地向应试者提供解题的一把钥匙,针对不同的题型演示答题步骤和技巧,培养应试者分析问题、解决问题的能力,并在潜移默化中帮助应试者形成行之有效的解题思维习惯。

**兼容** 在准确分析、把握历年国家公务员录用考试特点的基础上,全面综合展示了多省联考及有代表性的地方考试信息,在注重最新考试变化的同时,兼顾了中央和地方公务员考试的需求,可满足中央和地方公务员录用考试的所有应试者使用。

**超值** 本着真诚为广大读者服务的宗旨,中国铁道出版社考试培训网“天路公考”([www.tianlugk.com](http://www.tianlugk.com))随本书附赠一张价值60元的“天路公考体验卡”,通过该体验卡应试者可在[网上免费获得](http://www.tianlugk.com)相关公务员录用考试方面的有效服务。

我们深信,铁道版红宝书最新版系列丛书可以帮助应试者打开一扇通往公务员的大门。祝愿更多的应试者加入到公务员队伍中来,实现自己的梦想。一书在手,赢在起点,有效备战,稳操胜券!

### 编 者

# 目 录

## 第一部分 重要政策解读

|     |                   |    |
|-----|-------------------|----|
| 专题一 | 解读 2012 年政府工作报告   | 1  |
| 专题二 | 解读党的十七届六中全会《决定》   | 8  |
| 专题三 | 解读 2012 年“中央一号”文件 | 12 |

## 第二部分 时政热点分析

|            |                |    |
|------------|----------------|----|
| <b>专题一</b> | <b>建设服务型政府</b> | 17 |
| 背景链接       |                | 17 |
| 问题对策       |                | 18 |
| 视角一        | 领导问责制          | 18 |
| 视角二        | 政务信息公开         | 23 |
| 视角三        | 学习型政党建设        | 29 |
| 视角四        | 依法执政           | 34 |
| 模拟命题       |                | 40 |
| 解题点拨       |                | 44 |
| 参考答案       |                | 45 |
| 热点范文       |                | 45 |
| <b>专题二</b> | <b>转变发展方式</b>  | 48 |
| 背景链接       |                | 48 |
| 问题对策       |                | 49 |



|                       |            |
|-----------------------|------------|
| 视角一 调整经济结构 .....      | 49         |
| 视角二 自主创新 .....        | 57         |
| 视角三 区域协调发展 .....      | 65         |
| 视角四 战略性新兴产业 .....     | 69         |
| 模拟命题 .....            | 78         |
| 解题点拨 .....            | 81         |
| 参考答案 .....            | 82         |
| 热点范文 .....            | 83         |
| <b>专题三 改善民生 .....</b> | <b>85</b>  |
| 背景链接 .....            | 85         |
| 问题对策 .....            | 86         |
| 视角一 大力促进就业 .....      | 86         |
| 视角二 调整收入分配关系 .....    | 97         |
| 视角三 健全社会保障体系 .....    | 101        |
| 视角四 建设保障性安居工程 .....   | 106        |
| 模拟命题 .....            | 111        |
| 解题点拨 .....            | 116        |
| 参考答案 .....            | 116        |
| 热点范文 .....            | 117        |
| <b>专题四 三农建设 .....</b> | <b>119</b> |
| 背景链接 .....            | 119        |
| 问题对策 .....            | 121        |
| 视角一 社会主义新农村建设 .....   | 121        |
| 视角二 加强农村基础设施建设 .....  | 123        |
| 视角三 深化农村改革 .....      | 129        |
| 模拟命题 .....            | 137        |
| 解题点拨 .....            | 143        |
| 参考答案 .....            | 144        |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 热点范文 .....             | 144        |
| <b>专题五 安全问题.....</b>   | <b>147</b> |
| 背景链接.....              | 147        |
| 问题对策.....              | 149        |
| 视角一 食品安全.....          | 149        |
| 视角二 生产安全.....          | 154        |
| 视角三 交通安全.....          | 159        |
| 视角四 群体性突发事件 .....      | 163        |
| 模拟命题.....              | 168        |
| 解题点拨 .....             | 173        |
| 参考答案 .....             | 173        |
| 热点范文 .....             | 174        |
| <b>专题六 重视人才教育.....</b> | <b>176</b> |
| 背景链接.....              | 176        |
| 问题对策.....              | 178        |
| 视角一 优先发展教育 .....       | 178        |
| 视角二 教育公平问题 .....       | 182        |
| 视角三 高考制度改革 .....       | 186        |
| 视角四 促进民族教育发展 .....     | 191        |
| 模拟命题.....              | 196        |
| 解题点拨 .....             | 203        |
| 参考答案 .....             | 204        |
| 热点范文 .....             | 205        |
| <b>专题七 生态文明建设.....</b> | <b>207</b> |
| 背景链接.....              | 207        |
| 问题对策.....              | 208        |
| 视角一 改善环境空气质量 .....     | 208        |
| 视角二 推进生态建设 .....       | 211        |

|                     |            |
|---------------------|------------|
| 视角三 加强节能减排          | 217        |
| 视角四 防灾减灾体系建设        | 220        |
| 模拟命题                | 224        |
| 解题点拨                | 229        |
| 参考答案                | 229        |
| 热点范文                | 230        |
| <b>专题八 财税金融体制改革</b> | <b>232</b> |
| 背景链接                | 232        |
| 问题对策                | 234        |
| 视角一 深化金融体制改革        | 234        |
| 视角二 全面推进财税改革        | 238        |
| 视角三 逐步扩大房产税改革       | 242        |
| 模拟命题                | 248        |
| 解题点拨                | 253        |
| 参考答案                | 254        |
| 热点范文                | 255        |

### 第三部分 考点预测题库

|              |            |
|--------------|------------|
| 一、单项选择题      | 257        |
| 二、多项选择题      | 267        |
| 三、综合分析题      | 272        |
| 四、观点阐述题      | 276        |
| <b>答案及解析</b> | <b>278</b> |

# 第一部分 重要政策解读

## 专题一 解读 2012 年政府工作报告

2012年3月5日，国务院总理温家宝在十一届全国人民代表大会第五次会议上作政府工作报告，从经济增长、民生保障、民企发展等多个方面提出了2012年中国经济的主要预期目标，民生的诸多内容均被提及。现结合政府工作报告解读如下。

### 一、扩大内需

**摘录：**扩大内需特别是消费需求是我国经济长期平稳较快发展的根本立足点，是今年工作的重点。今年，政府将着力扩大消费需求。加快构建扩大消费的长效机制。完善鼓励居民消费政策。积极发展网络购物等新型消费业态。支持引导环保建材、节水洁具、节能汽车等绿色消费。不断优化投资结构。保持投资稳定增长，促进投资和消费良性互动。

我国发展仍处于重要战略机遇期，在较长时期内继续保持经济平稳较快发展具备不少有利条件。工业化、城镇化和农业现代化快速推进，消费结构和产业结构升级蕴藏着巨大的需求潜力；经过30多年改革开放，我国发展建立了良好的物质基础和体制条件，宏观调控经验不断丰富，企业竞争力和抗风险能力明显提高；东部地区创新能力增强，中西部地区和东北等老工业基地发展潜力有序释放；经济发展的传统优势依然存在，劳动力资源丰

富、素质提高；财政收支状况良好，金融体系运行稳健，社会资金比较充裕。

**解读：**随着我国城镇化率的不断提高，内需有较大的挖掘空间。扩大国内消费重要手段之一就是要加快推进现代流通体系建设。在国民经济发展中，流通对产业结构调整、经济发展方式转变都起到了关键性作用，一方面可以提高流通效率，降低流通成本，降低商品价格；另一方面，可以起到引导生产和消费的作用。此外，流通网络的完善可以促使资源得到有效配置，亦可以释放辐射效应，对区域经济的带动作用不可小觑。

## 二、加强小微企业信贷支持

**摘录：**继续实施稳健的货币政策。根据形势变化适时适度预调微调，进一步提高政策的针对性、灵活性和前瞻性。综合运用各种货币政策工具，调节好货币信贷供求，保持社会融资规模合理增长。

我国经济增长存在下行压力，一些企业特别是小型微型企业经营困难增多。温家宝指出，要优化信贷结构，加强对符合产业政策、有市场需求的企业特别是小型微型企业的信贷支持，切实降低实体经济融资成本。

**解读：**2012年经济发展的总基调是“稳中求进”，货币政策继续“稳健”，所以商业银行特别是中小商业银行的信贷规模紧张问题还会凸显。建立和完善中小企业信用体系，使得商业银行能够有效地判断中小企业风险并批量化管理中小企业贷款，主动增加对中小企业的信贷，支持中小企业融资，也能有效降低中小企业承担的担保等中介费用。

## 三、文化产业

**摘录：**深化文化体制改革，继续推动经营性文化单位转企

改制。

提高文化产业规模化、集约化、专业化水平,推动文化产业成为国民经济支柱性产业。广泛开展全民健身活动,增强人民体质,促进体育事业和体育产业协调发展。

**解读:**此次政府工作报告对于文化产业的要求,延续了十七届六中全会的精神,重点强调了规模化、集约化、专业化,旨在进一步督促文化产业做大做强,发展有带动性的文化品牌,促进文化产业园区的集聚效应。其中,报告还提出对于体育事业和体育产业的协调发展。体育产业在国外已经成为文化产业的重要领域之一,国内体育产业发展和其他文化领域一样,转企改制是目前最主要的工作。要通过体制改革,释放文化企业活力,促成文化市场的繁荣和发展。

#### 四、民间投资

**摘录:**认真落实国务院关于鼓励引导民间投资新36条,出台具有可操作性的实施细则。

毫不动摇地巩固和发展公有制经济,毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展。深入推进国有经济战略性调整,完善国有资本有进有退、合理流动机制。研究推进铁路、电力等行业改革。完善和落实促进非公有制经济发展的各项政策措施,打破垄断,放宽准入,鼓励民间资本进入铁路、市政、金融、能源、电信、教育、医疗等领域,营造各类所有制经济公平竞争、共同发展的环境。

**解读:**由于受国际国内经济形势不利因素的影响和民营经济自身的局限性,我国民营经济的发展受到一定制约,民营企业遭受的社会压力、市场压力、资源环境压力、生存空间压力越来越大,同时民营企业受自身创新能力低下等问题,这些因素叠加导致民营经济发展受到一定限制。对如何破解民营经济的难题,建议设立

国家级民营经济综合配套改革实验区，让该实验区建立多元化的民营企业进入机制，健全中小企业融资服务体系，调整民营企业财税政策，鼓励民营企业科技创新，以为全国民营经济的发展提供经验。

## 五、收入分配

**摘录：**深化收入分配制度改革。抓紧制定收入分配体制改革总体方案。努力提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。完善工资制度，建立工资正常增长机制，稳步提高最低工资标准。创造条件增加居民财产性收入。建立公共资源出让收益的全民共享机制。加大对高收入者的税收调节力度，严格规范国有企业、金融机构高管人员薪酬管理，扩大中等收入者比重，提高低收入者的收入，促进机会公平。规范收入分配秩序，有效保护合法收入，坚决取缔非法收入，尽快扭转收入差距扩大的趋势。

**解读：**提高劳动者的工资报酬和提高居民的收入将是2012年深化改革的一项重要的目标任务。收入分配改革事关基本民生，是公众密切关注和期待的一项改革。收入分配改革牵涉到既有利弊格局的调整，又是一个十分复杂的问题，所以，深化改革的任务还十分艰巨。期望能够加大收入分配改革的步伐，在初次分配中降低政府税收的增长幅度，适当地控制企业和雇主的投资收益，以进一步提高劳动者的劳动报酬。在再分配中，应当有更多的财政资金用于民生福利。中央已经在制定这个收入分配改革的总方案，期望我们的收入会不断地增长，收入差距持续扩大的局面会得到扭转。

## 六、医疗改革

**摘录：**推进公立医院改革，实行医药分开、管办分开，破除以药