



当代中国城市发展丛书
Contemporary China Urban Development Series

北京 (上)

北京卷编辑部◎



当代中国出版社
Contemporary China Publishing House



北京

北京





当代中国城市发展丛书
Contemporary China Urban Development Series

北京_(上)

北京卷编辑部◎著



当代中国出版社
Contemporary China Publishing House

《当代中国城市发展》丛书编委会

主 任 朱佳木

编 委 (以姓氏笔画为序)

牛凤瑞	田 嘉	朱佳木	米 山	刘国新
李 文	邹德慈	陈为邦	陈东林	宋迎昌
张星星	张妙弟	张 永	周五一	唐合俭
傅崇兰				

北京卷编委会

主 任 郭金龙
常务副主任 蔡赴朝
副 主 任 吉 林 陶西平
编 委 (以姓氏笔画为序)

王力丁	王孝东	王 惠	方来英	孔繁峙
邓行舟	卢 彦	史秋秋	史捍民	冯俊科
朱 炎	刘小明	刘利民	刘牧雨	闫傲霜
孙向东	孙康林	苏 辉	李晓光	杨晓超
吴世民	宋贵伦	张 工	张卫华	张伯旭
张妙弟	张欣庆	张慧光	陈 冬	陈启刚
周立云	周继东	周毓秋	降巩民	赵会民
郭 洪	陶一凡	黄 艳	常 卫	崔述强
崔 鹏	隋振江	董瑞龙	程 静	舒小峰
魏成林				

北京卷编辑部

主 编 陶一凡

常务副主编 张妙弟

副 主 编 (以姓氏笔画为序)

张敬淦 陈光庭 郑拴虎 唐合俭 陶信成

成 员 (以姓氏笔画为序)

许 方 李 洵 张宝秀 张景秋 黄 序

北京卷编撰人员

(以姓氏笔画为序)

于 未	马良伟	马保春	王亚钧	王传松	王兆荣	王 旭
王林琨	王金茹	王思敏	王晋明	王真琛	王 强	王 锦
王 耀	尹 倩	尹培彦	左 川	龙晓雯	龙 瀛	叶 楠
田 勇	冯 刚	冯惠生	邢少军	邢志俊	邢富茹	吕海虹
朱晨东	朱 琴	乔淑芳	刘 宁	刘全旺	刘志清	刘 星
刘培斌	刘瑞玲	齐敬宁	关丽娟	汤道刚	孙冬虎	孙 芸
苏 慧	杜少中	李西燕	李向红	李芸莉	李坤英	李国平
李素芳	李 莉	李晓塘	李雪雁	李朝俊	李程伟	杨 贺
杨 磊	豆坦友	肖亦卓	吴问平	吴唯佳	何 伟	何 明
何 静	谷一帧	汪成钢	汪建国	张元善	张文茂	张玉梅
张玉森	张 帆	张 伟	张兴国	张 彤	张佰瑞	张学群
张建平	张春华	张 星	张保真	张晓红	张 峰	张朝晖
张 森	张 斌	张 箭	张德金	陈少军	陈文占	陈永为
陈 玢	陈 添	武廷海	罗守峰	岳升阳	金 汕	周长兴
周宏宇	周雪梅	周 琳	郑 皓	郑勤俭	单青生	孟 固
孟 辉	赵 弘	赵志新	赵其辉	赵炎培	赵 峰	赵斌须
赵 磊	胡 东	钟 良	侯作仕	郝志群	胥德琪	顾 涛
顾家橙	徐建功	徐逸智	徐 懿	徐 鑫	高京红	高保义
高振宇	高 新	高新宇	高稳慧	郭卫亮	郭 睿	桑 颀
黄天然	黄林芝	黄 钟	黄桂林	曹跃进	戚本超	龚伟明
盛江峰	崔 佳	崔承印	崔 健	康 婷	曾赞荣	靳 京
詹承豫	慕 颖	廖正昕	黎念青	黎雪梅	滕 毅	

出版前言

城市是一定地域范围内的社会政治经济文化中心,是社会生产力发展到一定阶段的产物,在国家和地区发展中起着主导作用。城市发展的水平是一个国家社会经济发展,特别是工业化程度的重要标志。

我国自古是以农业为主的国家,到近代虽然有了一点机器工业,但工业产值在国民经济中所占的比重很低。相应地,城市发展也十分缓慢。当 1949 年中华人民共和国成立前夕,建制城市只有 132 座,城镇人口仅占全国人口的 10%左右。

中华人民共和国成立以后,我国进行了大规模的工业化建设,城市也有了较大发展。特别是 1978 年实行改革开放政策以来,我国国民经济持续快速健康发展,不仅传统工业产业得到大幅度提升,而且高新技术产业和现代服务业也有了显著增强,从而极大地加快了城市化进程,使城市的规模、功能、面貌都发生了日新月异的变化。目前,我国城市化率已达到 43%,建制城市已增加到 661 座,城市在国内生产总值、工业产值及社会商品零售额方面均已占到 70%以上,城市在社会主义现代化建设中的作用日益突出。

进入 21 世纪后,我国经济社会发展呈现出新的态势。一方面,随着 21 世纪头 20 年基本实现工业化的进程,我国城镇化水平必定会有新的提高;另一方面,人均资源短缺、生态环境脆弱和社会问题增多等因素的制约,也会使城

市发展面临新的严峻的挑战。因此,每个城市通过回顾自己发展的历史,认真总结城市建设与管理中的经验教训,勾画未来发展的蓝图,无论对于探索中国特色城镇化道路、落实科学发展观对城市建设与管理的指导、促进城市建设的健康发展、进一步发挥城市在区域发展中的中心作用,还是对于丰富当代中国史研究和建立中国特色的城市科学理论,都具有积极而重要的意义。正是在这一背景下,当代中国研究所继编辑出版大型丛书《当代中国》之后,又在自己的科研规划中列入了组织编辑出版《当代中国城市发展》丛书的项目,并得到了中共中央书记处的原则批准。

《当代中国城市发展》丛书以我国现有各类建制市为单位设卷,既记述每座城市形成与发展的历史,又从城市功能定位、经济发展,以及城市规划、管理、公共设施、建筑、交通、服务、教育、文化、环境、历史遗产保护等角度总结经验教训,展望发展远景。每卷书的内容大致由这座城市的历史尤其是当代历史的回顾、城市建设中的问题研究,以及城市未来发展的展望等三大部分组成。它既不同于已有的当代地方简史,也不同于城市问题的研究报告,更不是学者个人的学术专著,而是在城市领导机关的主持或支持下,以学术研究为基础,既是面向城市决策者、建设者、管理者、研究者的权威性的科研成果,又是面向广大读者的科学性、普及性读物,是史论结合、篇幅适度、图文并茂、规格统一、装帧精美的系列图书。它不仅可以作为研究城市问题、查询城市信息的参考书、工具书,也可以起到城市名片的作用。

正因为如此,《当代中国城市发展》丛书各卷的写作班子,一般应是由当代史、地方志的学者,城市各方面问题的专家,以及城市规划、建设、管理部门的实际工作者所组成的三结合的写作队伍。每卷书在回顾城市发展的历史和总结城市发展的经验教训时,应当以历史唯物主义的观点为指导,把问题放在一定的历史条件下来分析;在展望城市发展的远景时,应当从实际出发,坚持党的方针、政策,立足国情市情,尊重城市规划部门和其他工作部门的意见,并力求吸收和借鉴当代国外有关城市问题研究的最新成果。书稿写好后,应由城市领导机关或领导机关指定的部门审定。我们相信,只要每卷书在写作中都这样做了,这套丛书就一定可以实现科学性、权威性、普及性的统一,一定会为中国城市化与城市现代化的发展做出自己的贡献。

我们衷心希望全国大中小城市都能积极参与到这一大型图书工程中来,成为《当代中国城市发展》丛书大家庭中的一员。我们热切期盼广大读者为这套丛书的编辑出版提出宝贵的意见和建议,使我们的工作不断改进,使丛书的质量不断提高。

《当代中国城市发展》丛书编委会

2007年2月

序

北京是中国的首都，是全国的政治中心、文化中心，也是一座具有三千多年建城史、八百五十多年建都史的历史文化名城和著名古都。悠久的历史，灿烂的文化，成为北京城市发展的重要基石。新中国成立以来，特别是改革开放以来，在党中央、国务院的坚强领导下，北京同全国各地一样，发生了历史性的巨大变化。《当代中国城市发展丛书》北京卷以历史唯物主义为指导，围绕城市发展这一主题，采取史论结合的方法，向人们展示了从历史走到今天、走向未来的北京。

当代北京城市的发展，是历史文化名城被赋予首都功能后，伴随共和国建设发展和改革开放的伟大历史进程，全市各族人民共同绘就的鸿篇巨制。自1949年北平和平解放，到新中国成立60周年，北京城市发展的主要方面，本书都涉及到了，并本着略同详特的原则，对历史文化名城和首都功能、城市规划、资源环境、城乡一体化、区域协调发展以及城市组织主体关系等，分别做了着重记述。认识可能只是初步的、粗略的，但却是基本的、鲜活的，对于促进首都城市科学发展，具有弥足珍贵的借鉴作用。

成功举办北京奥运会和新中国成立60周年庆祝活动，首都发展进入了新阶段。在深入调查研究、广泛听取意见的基础上，市委、市政府提出了建设中国特色世界城市的战略目标。这是国家发展赋予首都城市新的历史

使命，也是一项长期而艰巨的任务，符合北京城市总体规划的要求，符合城市建设发展的规律和趋势，也与国家到 21 世纪中叶基本实现现代化的任务相吻合。我们要深入贯彻落实科学发展观，立足首都城市性质和功能定位，积极借鉴国内外城市发展的成功经验，努力将北京建设成为充分体现人文、科技、绿色特征的中国特色世界城市。

历时数载编写而成的北京卷，倾注了编者的大量心血，汇集了许多宝贵的资料，体现了不少理论研究探索成果。相信每一位关心和热爱北京的朋友都能从本书中有所收获，更好地了解北京、认识北京，更加关注北京的建设与发展，这是编者的初衷，亦是我们的心愿。

北京市市长 郭金龙

2010 年 10 月 8 日

目 录

历史篇

第一章 当代北京城市发展的基础 /4

- 一、北京城市发展的背景条件 /4
- 二、清末以前北京城市的演变 /9
- 三、民国时期的北京 /32

第二章 1949~1978 年北京的城市发展 /37

- 一、新中国定都北京 /37
- 二、新中国成立初期北京城市的全面整治 /46
- 三、城市总体规划的探索和发展 /52
- 四、1953~1978 年的城市建设 /58
- 五、城市经济社会的发展 /69
- 结 语 /80

第三章 改革开放以来北京的城市发展（上） /83

- 一、城市规划 /83
- 二、城市建设发展的新形势和重点功能区的建设 /101
- 三、城市基础设施建设 /109
- 四、危旧房改造 /129
- 五、有关城市建设发展的几项改革 /152

第四章 改革开放以来北京的城市发展（下） /169

- 一、城市经济社会发展 /169

- 二、首都精神文明建设 /192
- 三、对外经济贸易和友好交往 /207
- 结 语 /242

第五章 第29届奥运会与北京城市发展 /245

- 一、申奥成功为北京城市发展带来新契机 /245
- 二、筹办奥运, 加快北京城市发展 (一) /252
- 三、筹办奥运, 加快北京城市发展 (二) /271
- 四、成功举办奥运会标志北京城市发展达到新水平 /283
- 五、从“绿色奥运、科技奥运、人文奥运”到“人文北京、科技北京、绿色北京” /292

专题篇

第六章 城市性质与功能 /302

- 一、北京城市性质的确定 /302
- 二、北京城市性质的重新认识和确定 /309
- 三、北京城市性质内涵的丰富和深化 /313

第七章 城市发展规划与空间布局 /321

- 一、城市规模的发展 /321
- 二、北京城市空间布局的发展演变 /329

第八章 土地资源开发利用 /349

- 一、北京土地资源开发利用基本状况及特征 /350
- 二、不断提高保护耕地和土地节约集约化利用水平 /358
- 三、关于土地资源合理利用的若干问题 /367

第九章 城市水资源、供水与防洪排水建设 /381

- 一、水资源开发利用与保护 /382
- 二、城市供水建设 /404
- 三、城市防洪与河湖整治 /414
- 四、城市排水建设 /428

第十章 城市能源建设 /445

- 一、北京能源发展历程 /445
- 二、常规能源的获取和利用 /450
- 三、新能源与可再生能源的开发利用 /458
- 四、实施节能战略 /464
- 五、北京能源问题再思考 /468

第十一章 城市生态环境建设 /473

- 一、城市生态环境建设的历史回顾 /473
- 二、加大环境污染治理和生态环境建设力度 /483
- 三、北京城市生态环境建设中需要把握好的几个问题 /499

第十二章 城市综合交通体系建设 /504

- 一、交通设施建设 /504
- 二、交通运输结构及其特点 /522
- 三、道路交通管理 /541
- 四、综合交通体系建设中的若干问题 /547

第十三章 产业结构调整 /558

- 一、北京产业结构与经济阶段性变化 /559
- 二、开发区建设与北京产业结构调整的新格局 /572
- 三、中关村科技园区对北京产业结构调整和经济发展的

推动与示范作用 /583

四、进一步调整产业结构和转变经济增长方式的几个问题 /591

第十四章 历史文化名城保护 /600

一、北京历史文化名城的特征与主要遗产 /601

二、北京历史文化名城保护的实践 /606

三、北京历史文化名城保护与城市现代化建设的关系 /622

第十五章 文化事业与文化产业 /641

一、北京文化特点与城市发展 /641

二、北京文化事业发展的历史回顾与发展趋势 /646

三、北京文化产业发展的历史回顾与文化创意产业的发展趋势 /654

四、北京文化建设问题探讨 /666

第十六章 城市突发事件应对 /670

一、单灾种灾害管理体系的建立和逐步完善 /670

二、现代城市突发事件综合应对体系的建立和逐步发展 /678

三、城市突发事件应对中需要研究的几个问题 /689

第十七章 城市管理 /700

一、北京城市管理的体制与保障 /700

二、北京城市的几项重要管理 /714

三、北京城市管理改革与创新研究 /730

第十八章 城乡统筹协调发展 /746

一、北京城市化发展的进程与特点 /746

二、城乡二元结构和体制问题的综合分析 /761

三、立足改革创新，实施城乡统筹发展战略 /774

第十九章 当代北京城市发展的基本经验和思考 /784

一、城市发展必须坚持以人为本、协调发展 /785

二、正确确定城市性质、规模和布局，是城市健康发展的前提 /789

三、发挥城市规划在北京城市建设发展中的“龙头”作用 /795

四、正确把握北京城市发展中的基本矛盾和建设成败标准 /799

五、发展“首都经济”是北京经济发展的必然选择 /804

六、城市基础设施建设是城市健康发展的基础条件 /806

七、充分发挥北京文化优势，精心保护历史文化名城 /809

八、建立健全适合北京特点的城市管理体制和机制 /814

展望篇

第二十章 建设中国特色的世界城市 /820

一、以世界城市为目标谋划北京发展 /820

二、北京建设世界城市的功能定位 /826

三、北京建设世界城市的着力点 /828

第二十一章 21 世纪北京城市可持续发展战略 /837

一、北京实施可持续发展战略的总体思路 /838

二、城市人口可持续发展 /840

三、土地资源可持续利用 /846

四、水资源可持续开发利用 /850

五、能源可持续发展 /856

六、环境可持续发展 /866