

组织工作研究文集

(1993 ~ 1997)

中共福建省委组织部 编



福建人民出版社

组织工作研究文集

(1993~1997)

中共福建省委组织部 编

福建人民出版社

组织工作研究文集

ZUZHI GONGZUO YANJIU WENJI

(1993~1997)

中共福建省委组织部 编

*

福建人民出版社出版发行

(福州东水路 76 号 邮编: 350001)

福州晚报印刷厂印刷

(福州西洋路 4 号 邮编: 350005)

开本 850 毫米×1168 毫米 1/32 15.375 印张 4 插页 360 千字

1998 年 1 月第 1 版

1998 年 1 月第 1 次印刷

印数: 1—5000

ISBN 7-211-03082-8
D·230 平装定价: 24.00 元
精装定价: 34.00 元

(供内部发行)

本书如有印装质量问题, 影响阅读, 请直接向承印厂调换。

坚持、加强和改善党的领导 进一步把党的建设好

(代 序)

陈 明 义

十五大报告指出：“中国共产党是全国各族人民的领导核心。”“高举邓小平理论伟大旗帜，实现这次大会确定的任务，把我们的事业全面推向二十一世纪，关键在于坚持、加强和改善党的领导，进一步把党的建设好。”在迈向新世纪的征途中，各级党组织一定要从战略和全局的高度充分认识加强党的建设的极端重要性，增强责任感，提高自觉性，全面实施新的伟大工程，以十五大精神为指导，努力用邓小平理论武装广大党员干部的头脑，切实加强党的思想建设、组织建设、作风建设，坚持不懈地开展反腐败斗争，坚持从严治党、“党要管党”的原则，对党员特别是领导干部严格要求、严格管理、严格监督，大力提高各级党组织的凝聚力、战斗力，充分发挥广大共产党员的先锋模范作用，为我省的新一轮创业提供有力的保证。

进一步加强党的思想建设，根本的是坚定不移地用邓小平理论武装全党，充分发挥党的思想政治优势。在新的历史时期，党的思想建设任务十分繁重。学习十五大文件，用邓小平理论武装全党是党的思想建设的首要任务。做好这项工作，要兴起学习新高潮。各级党组织要继续广泛深

入地组织广大党员干部认真学习邓小平理论。领导干部要带头学好，作出榜样。要认真制定学习规划，坚持中心组学习制度。要充分发挥党校、干校、讲师团等的作用，努力在全省形成理论学习、研究和宣传的浓厚氛围。要形成学习新风气。努力造成认真学习的风气、民主讨论的风气、积极探索的风气、求真务实的风气，把江泽民总书记提出的“学习、学习、再学习”的要求真正落到实处。要取得学习新成效必须始终坚持实践第一的观点，在实践中学习和运用邓小平理论。把学习理论与进一步开展“讲学习、讲政治、讲正气”的党性党风教育结合起来，在自觉地改造客观世界的同时改造主观世界，牢固树立正确的世界观、人生观、价值观，努力提高马克思主义的理论水平，提高解决实际问题的能力，为党的事业奋不顾身地工作。

进一步加强党的组织建设，根本的是把党建设成坚强的领导核心，充分发挥党的组织优势。把党的组织建设好，是一项紧迫而艰巨的任务。要加强民主集中制建设。在改革开放和发展社会主义市场经济的条件下，民主集中制不仅不能削弱，而且要完善和发展。必须健全党内的民主机制，进一步发扬民主，切实保障党员的民主权利，疏通和拓宽党内民主渠道，充分发挥广大党员的积极性和创造性。必须健全执行党的政治纪律的保障机制，维护中央权威，在思想上、政治上同以江泽民同志为核心的党中央保持一致，保证党的路线和中央的决策顺利贯彻执行。必须健全集体领导的运行机制，完善党的代表大会制度，健全各级党委集体领导和个人分工负责相结合的制度，更好地发挥地方党委在同级各种组织中的领导核心作用，认真贯彻《中国共产党地方委员会工作条例（试行）》，提高各级领导班子执行民主集中制的自觉性和工作水平。各级领导干部要带头遵守民主集中制的各项规定，维护大局、严守纪律。要

按照革命化、年轻化、知识化、专业化方针，建设一支适应社会主义现代化建设需要的高素质干部队伍。以思想政治建设为重点，把我省各级领导班子建设成为坚决贯彻党的基本理论和基本路线、全心全意为人民服务、具有领导现代化建设能力、团结坚强的领导集体。严格执行《党政领导干部选拔任用工作暂行条例》，把群众公认是坚决执行党的路线、实绩突出、清正廉洁的干部，及时选拔到领导岗位上来。广泛走群众路线，进一步拓宽选人渠道，培育和选拔大批能够担当跨世纪重任的优秀年轻干部，做好非党干部、女干部和少数民族干部的选配工作。严格按照中央和省委提出的要求，把领导班子配好、配强。领导干部要正确对待个人职位进退，听从组织安排，经受住名、权、位的考验。各级党委和组织人事部门要严格按照党的政策和纪律办事，坚决防止和查处人事安排工作中徇私舞弊等违纪行为，抵制跑官要官、投机钻营等歪风。要深化干部制度改革，进一步扩大民主、完善考核、推进交流、加强监督，使优秀人才脱颖而出，尤其要在干部能上能下方面取得明显进展。全面贯彻德才兼备原则，坚持任人唯贤，反对任人唯亲，防止和纠正用人上的不正之风。要建设好坚强的战斗堡垒，紧紧围绕党的基本路线，为党的中心工作服务，加强和改进党的基层组织建设。用改革的精神研究新情况、新问题，改进工作方法、工作作风和活动方式。认真做好发展党员和党员的教育、管理与监督工作。农村、国有企业、机关和街道、学校、科研院所的基层党组织都要从各自的特点出发，认真履行党章规定的职责，成为贯彻党的路线方针政策、团结和带领群众为改革开放和现代化建设而奋斗的坚强战斗堡垒。

进一步加强党的作风建设，根本的是坚持全心全意为人民服务的宗旨，充分发挥党密切联系群众的优势。十五

大报告指出：“党在长期斗争中形成的理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评的优良作风，是党的性质和宗旨的体现，一定要结合新的实践在全党发扬光大。”各级党组织一定要更加明确新时期加强党的作风建设的根本任务。要牢记党的宗旨，真正向人民负责，全心全意为人民谋利益。这是我们全部工作的出发点和落脚点。党的干部特别是领导干部一定要做到：认真执行党的路线方针政策，决不能有任何偏离；正确行使人民赋予的权力，决不以权谋私；把对上级负责和对群众负责统一起来，决不把二者割裂开来、对立起来；在工作中坚持群众路线，深入实际调查研究，决不搞官僚主义、形式主义、强迫命令。在实际工作中要继续深入开展“当公仆、办实事”活动，多为人民群众办好事、实事，多让人民群众得到一些实际利益，共享改革开放和现代化建设成果。要坚持党的群众路线，一切以人民为本。每一个共产党员、党的干部，无论想什么问题、做什么事情，都必须把人民群众是否“拥护”、“赞成”、“高兴”、“答应”作为检验工作成败的根本尺度，做到凡是有关人民群众疾苦的事，都要去关心；凡是人民群众需要解决的困难和问题，都要努力创造条件去解决。要弘扬党的艰苦奋斗精神，始终与人民共甘苦。每一个党员干部都必须带头艰苦奋斗，吃苦在前，享受在后，与广大人民群众同甘共苦，以自己的模范行为激励和带动全省人民共同奋斗，为实现跨世纪发展目标作出新的贡献。

进一步深入开展反腐败斗争。反对腐败是关系党和国家生死存亡的严重政治斗争。各级党组织一定要按照十五大的要求和中央确定的反腐败的指导思想、基本原则、领导体制和工作机制，继续抓好领导干部廉洁自律、查处大案要案、纠正部门和行业不正之风的工作。既要树立持久作战的思想，又要一个一个地打好阶段性战役，做到旗帜

鲜明、态度坚定、工作锲而不舍。要形成一个党委统一领导、党政齐抓共管、纪委组织协调、部门各负其责、依靠群众支持和参与的领导体制和工作机制。要坚持标本兼治、综合治理，教育是基础，法制是保证，监督是关键。领导干部尤其是县（处）级以上干部要以身作则，自重、自省、自警、自律、自励，模范地遵纪守法，自觉接受监督，抵制腐朽思想的侵蚀，艰苦奋斗，廉洁自律，带头与腐败现象作斗争。要通过深化改革，不断铲除腐败现象滋生蔓延的土壤。

坚持从严治党，保持党的先进性和纯洁性。各级党委要坚持“党要管党”的原则，把从严治党的方针贯彻到党的建设的各项工作中去，坚决改变一些党组织存在的纪律松弛和软弱涣散现象。要严格按党章办事，按党的制度和规定办事；要对党员特别是领导干部严格要求、严格管理、严格监督；在党内生活中要讲党性、讲原则，开展积极的思想斗争，弘扬正气，反对歪风；要严肃处置不合格党员，严格执行党的纪律，坚持在纪律面前人人平等。各级领导干部要严格按照党章、党规、党纪要求，不断在实践中锻炼和提高自己，争做加强学习的表率，争做发扬优良作风的表率，争做贯彻民主集中制、增强团结的表率，谦虚谨慎，戒骄戒躁，始终保持清醒的头脑和奋发进取的精神状态。广大共产党员要增强党性锻炼，严格要求自己，像十五大要求的那样，真正做到胸怀共产主义远大理想，带头执行党和国家现阶段的各项政策，勇于开拓，积极进取，不怕困难，不怕挫折；诚心诚意为人民谋利益，吃苦在前，享受在后，克己奉公，多作贡献；刻苦学习马克思主义理论，增强辨别是非的能力，掌握做好本职工作的知识和本领，努力创造一流的成绩；在危急的时刻挺身而出，维护国家和人民的利益，坚决同危害人民、危害社会、危害国家的行

为作斗争。每一个共产党员都要为实现党在社会主义初级阶段的纲领努力奋斗，都要牢记我们现在的努力是朝着最终实现共产主义的最高目标前进的。

我国社会主义改革开放和现代化建设的总设计师邓小平同志曾指出：“下个世纪中国是很有希望的。”这是世纪伟人对我们共产党员的重托和期望，也是对中华儿女的要求和期望。江泽民总书记在十五大报告中指出：“党领导人民在二十世纪写下了光辉篇章，也一定能在二十一世纪写下新的光辉篇章。”这充分表明了第三代中央领导集体的远见卓识和雄心壮志。展望未来，我们充满必胜的信心。在跨世纪发展的历史征途上，最重要的是维护以江泽民同志为核心的党中央的权威，在思想上、政治上、行动上同以江泽民同志为核心的党中央保持高度一致。1989年以来，以江泽民同志为核心的党中央，不负时代的重托和人民的期待，取得了举世瞩目的辉煌成就，赢得了全党全国各族人民的信任和拥护。实践证明，以江泽民同志为核心的党中央，具有驾驭全局、维护团结、凝聚人民力量、推进伟大事业的卓越才能，是经得起各种风浪考验的坚强的成熟的领导集体。在推进伟大事业的过程中，我们有邓小平理论伟大旗帜的指引，有以江泽民同志为核心的党中央的坚强领导，有全省广大党员和干部群众坚强有力的团结，就一定能够抓住历史机遇，克服前进中的困难，全面完成“九五”计划和2010年远景目标，实现跨世纪发展战略，使经济建设、精神文明、人民生活 and 综合省力再上一个大台阶。

我们的旗帜是伟大的，我们的事业是宏伟的。让我们紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，高举邓小平理论伟大旗帜，坚持社会主义初级阶段的基本路线和基本纲领，抓住机遇，开拓进取，同心同德，扎实工作，为

把福建建设成为经济繁荣、社会稳定、生活富裕、科教先进、环境优美、政治民主、法制健全、文明开放的省份而努力奋斗。

本文摘自中共福建省委书记陈明义在省委六届七次全体（扩大）会议上的讲话

目 录

坚持、加强和改善党的领导 进一步把党建 设好（代序）	陈明义（1）
-------------------------------------	--------

上 篇

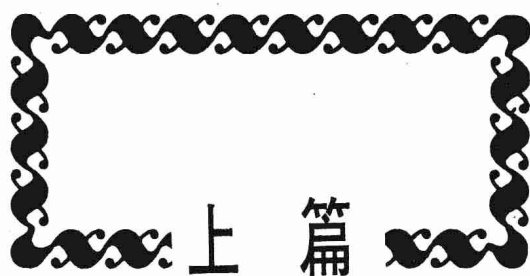
实现新的跨越必须建设高素质干部队伍	贾庆林（3）
实现宏伟目标 关键在党关键在人	贾庆林（9）
为政之要在于用人	贾庆林（16）
把握全党工作大局 进一步明确组织工作新 任务	陈明义（25）
坚持新时期党的建设的总目标 全面推进新 的伟大工程	陈明义（41）
组织部门要做讲学习讲政治讲正气的模范	陈营官（54）
坚持干部工作的正确导向	陈营官（59）
牢记党的宗旨 心中装着群众	陈营官（62）
努力把组织部门建设成为党的形象窗口	陈营官（77）
组织工作十论	陈营官（92）
正确把握组织工作在精神文明建设中的导向 作用	刘贤儒（132）
加强组织工作的宏观指导	刘贤儒（137）
坚持和健全民主集中制是增强领导班子团结 的关键	陈祖辉（144）

加强组织部门自身建设	陈祖辉 (156)
加强党的基层组织建设的理论研究	陈世谦 (171)
切实加强乡镇党委建设	陈世谦 (179)

下 篇

围绕组织工作的宏观指导 加强组织工作的	
调查研究	中共福建省委组织部研究室 (197)
地县党政领导班子年轻化进程的调查研究	
.....	中共福建省委组织部课题组 (216)
跨世纪青年干部成长规律及其培养途径探析	
.....	中共福建省委组织部研究室 (251)
改进和完善后备干部制度研究	
.....	中共福建省委组织部课题组 (272)
县(市、区)党政领导干部思想政治素质状况	
的调查报告	中共福建省委组织部课题组 (289)
领导干部思想政治素质考察方法研究	
.....	中共福建省委组织部课题组 (316)
领导干部理论学习考试考核方法研究	
.....	中共福建省委组织部课题组 (348)
关于领导干部实绩考核工作的探讨	
.....	中共福建省委组织部研究室 (369)
国有企业领导人员政治业务素质状况的调查	
与思考	中共福建省委组织部课题组 (379)
跨世纪人才发展战略研究	
.....	中共福建省委组织部课题组 (419)
加强私营企业党的建设的调查与思考	
.....	中共福建省委组织部课题组 (439)
组织部门自身建设的调查与思考	

.....	中共福建省委组织部研究室	(461)
后 记		(476)



实现新的跨越必须建设高素质干部队伍

贾庆林

党的十四届四中全会做出“关于加强党的建设几个重大问题的决定”，提出新时期加强党的建设的新的伟大工程。省委在认真学习、贯彻十四届四中全会精神的过程中，结合我省的实际，提出我省今年工作要实现新的跨越。这就要求我们认真贯彻落实党的十四届四中全会的战略部署，全面加强党的建设，努力建设高素质的干部队伍，保证我省今年工作实现新跨越、登上新台阶。

一、实现新的跨越，关键在人

新年伊始，我们就提出要凝聚全省力量，实现新的跨越。所谓新的跨越，概括地说，就是改革要迈出新步伐，加大以国有企业为重点的经济体制改革的力度，加快社会主义市场经济体制的建立，进一步扩大对外开放，提高经济的外向度；发展要登上新台阶，不仅经济总量要继续增长，而且要在调整结构、提高经济整体素质方面取得新进展；稳定要开创新局面，加强社会治安综合治理，进一步巩固政治、社会的安定与稳定，还要大力推进党的建设和精神文明建设，全面完成“八五”计划的各项任务，为实施“九

五”计划奠定扎实的基础。

新的跨越，归根结底要靠人来完成，靠凝聚全省 3000 多万人民的力量来实现。邓小平同志指出：“正确的政治路线要靠正确的组织路线来保证。中国的事情能不能办好，社会主义和改革开放能不能坚持，经济能不能快一点发展起来，国家能不能长治久安，从一定意义上说，关键在人。”当今世界以经济和科技实力为基础的竞争，说到底，就是人才数量和质量的竞争。谁拥有高质量、门类广泛的人才，谁就能赢得科学技术进步和经济社会发展的主动权。谁在人才的问题上见事迟、行动慢，必然是一步被动，事事被动，时时被动。从我省所拥有的人才情况看，不仅在质量上而且在数量上都还不能完全适应形势发展的要求，尤其是懂金融、外经外贸、工商管理、法律等经济建设急需的人才严重不足，科技人才特别是高层次的科技人才紧缺。我们必须把跨世纪发展战略的立足点放在人才上。要有危机感和忧患意识，要有强烈的爱才、惜才和用才意识，抓紧培养人才、选拔人才、用好人才。

要重点培养选拔一批高层次人才，突出抓好党务政务管理人才、现代企业家、科技专家和学科带头人“三支队伍”建设。今后 10 年内，我省要重点培养 1000 名党务政务管理人才，重点是培养地厅级领导干部和县市区委书记、县市区长；5000 名现代企业家，重点是培养适应我省各类企业特别是五大支柱产业、高新技术产业发展需要的高层次企业经营管理人才；4000 名科技专家和优秀学科带头人，重点是培养对我省经济科技发展起重大影响和推动作用的学术、技术领导人才。各部门、各地市要深入开展调查研究，根据我省和本部门、本地区跨世纪发展战略目标和要求，制定具体的人才培养规划。通过全省上下全面实施跨世纪人才培养工程，进一步加快各类人才培养的步伐，