

办绿色奥运 展生态文明

北京市发展和改革委员会



2008

北京市生态环境建设 发展报告

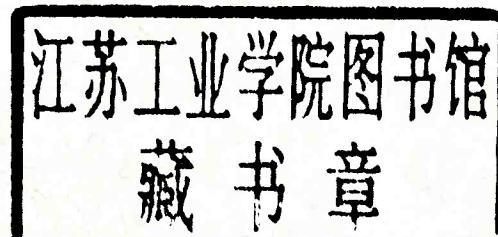
中国环境科学出版社



2008

北京市生态环境建设发展报告

北京市发展和改革委员会



中国环境科学出版社 · 北京

图书在版编目（CIP）数据

2008北京市生态环境建设发展报告/北京市发展和改革
委员会编. —北京：中国环境科学出版社，2008.12

ISBN 978—7—80209—874—9

I. 2… II. 北… III. 生态环境—环境保护—研究报告—北京
市—2008 IV. X321.21

中国版本图书馆CIP数据核字（2008）第186057号

责任编辑 赵惠芬

责任校对 扣志红

封面设计 《投资北京》杂志社平面设计工作室

出版发行 中国环境科学出版社

(100062 北京崇文区广渠门内大街16号)

网 址：<http://www.cesp.cn>

联系电话：010—67112765（总编室）

发行热线：010—67125803

印 刷 北京东海印刷有限公司

经 销 各地新华书店

版 次 2008年12月第1版

印 次 2008年12月第1次印刷

开 本 889×1194 1/16

印 张 6

字 数 60千字

定 价 50.00元

前言

2007年是奥运筹备工作决战之年，是实现“绿色奥运”承诺的关键一年。北京市生态环境建设按照城市总体规划的要求，认真贯彻落实《北京市“十一五”时期环境保护和生态建设规划》，围绕四类功能区生态环境建设重点，着力推进风沙防治、流域治理、生态修复、生态治河等重点任务，全面启动城市郊野公园建设，加快实施奥运工程绿化，不断提升城市绿化美化水平。到2007年底，全市林木覆盖率达到51.6%，城市绿化覆盖率达到43%，城市人均公共绿地面积达到12.6平方米，圆满完成“绿色奥运”承诺的各项生态环境建设指标。

为全面总结2007年北京市生态环境建设的新成果，明确2008年的建设思路与重点任务，我们继续组织编写了《2008北京市生态环境建设发展报告》。本报告延续了上年报告的结构框架，分为综合篇、功能区篇、政策篇及附录四个部分。与上年报告相比，在内容上，点面结合，突出重点，综合篇从绿色生态屏障、水资源保护、城市绿化美化等十个方面总结了北京市生态环境建设的成效，突出了一年来全市生态环境建设的总体进展；功能区篇突出了四类功能区各区县生态环境建设的新进展、新成就与亮点工程；在设计上力求图文并茂、简洁明快、活泼清新，并增设小专栏，除对内容作必要注释外，还介绍了北京自然地理及生态小知识，展示了北京部分常见及野生保护动植物，增强了趣味性与可读性。

本报告编写工作由北京市发展和改革委员会区县经济处（北京市生态环境建设协调联席会议办公室）牵头组织，由北京市经济与社会发展研究所具体承担。北京市园林绿化局、水务局、农业委员会、农业局、环境保护局等相关部门及18个区县发改委提供了丰富的图文资料，在此表示衷心感谢。

由于编者水平和时间限制，本报告存在疏漏与不足之处，恳请广大读者批评指正。

编者

2008年5月

目 录

2007年生态环境建设综述	3
2008年生态环境建设重点任务	24



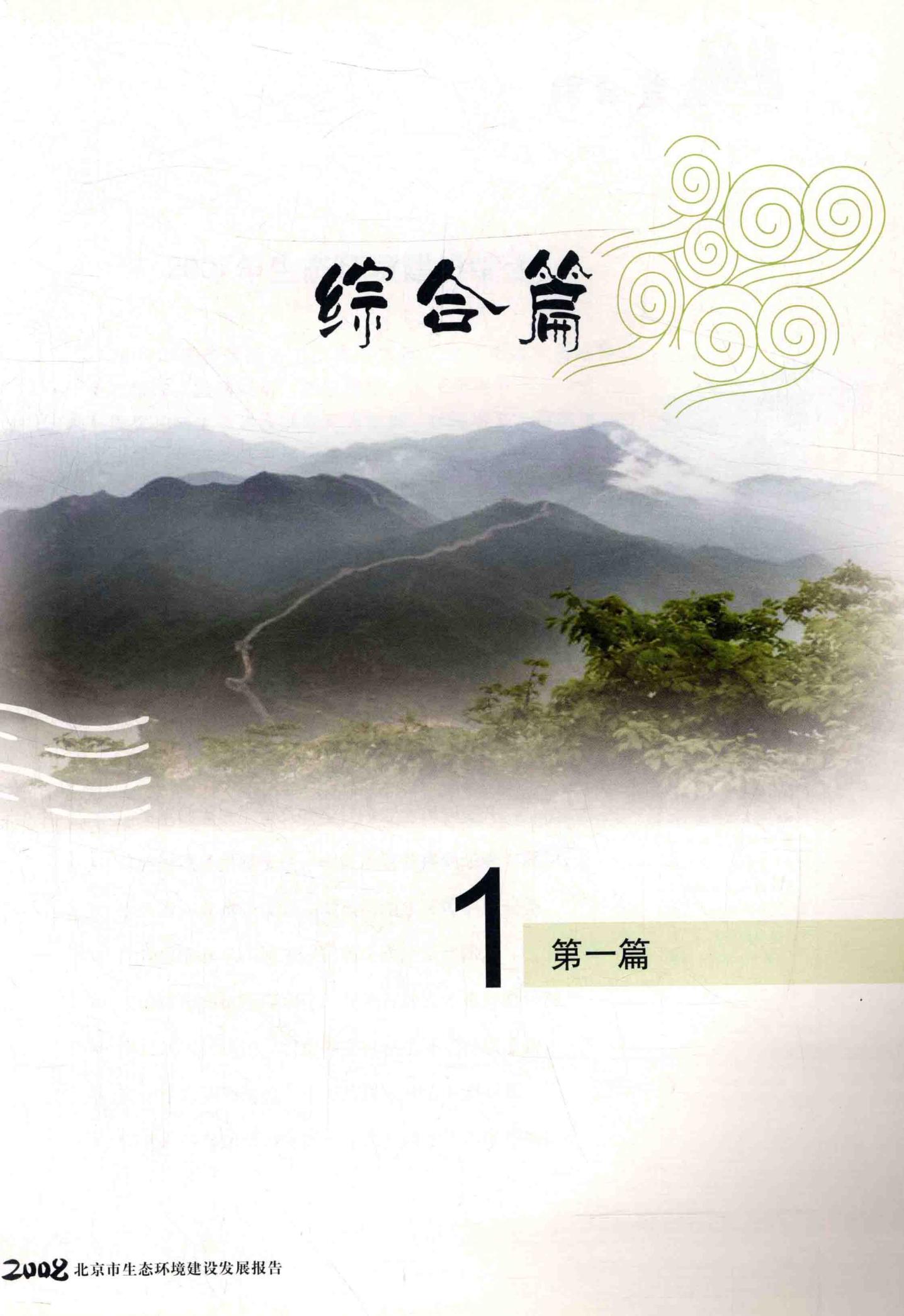
生态涵养发展区	31
城市发展新区	43
城市功能拓展区	52
首都功能核心区	62

北京市人民政府办公厅关于鼓励社会力量参与生态修复的意见	71
北京市人民政府办公厅关于进一步完善退耕还林政策的通知	76

政策篇



附录1 北京市生态环境状况主要指标.....	83
附录2 2007年北京市生态环境建设大事记.....	84



综合篇



1

第一篇



2007年生态环境建设综述

2007年是奥运筹备工作决战之年。北京市紧紧围绕建设“生态城市、宜居城市”的总目标，以《北京市“十一五”时期环境保护与生态建设规划》为依据，统筹城乡，突出重点，分类指导，生态涵养发展区重点推进风沙治理、生态修复、流域治理与水源保护；城市发展新区重点推进平原治沙、生态治河；城市功能拓展区重点推进郊野公园、奥运绿化；首都功能核心区重点推进绿化美化、水系治理。一年来，全市生态环境建设取得十大成效。



白腰雨燕

- “绿色奥运”生态环境建设指标提前完成，奥运工程绿化进展顺利。
- 防沙治沙取得新进展，绿色生态屏障功能进一步增强。
- 加强基础建设，生态安全保障能力得到提升。
- 流域治理迈出新步伐，山区水资源得到涵养与保护。
- 生态治河取得新成效，城市河湖水环境明显改善。
- 提升建设水平，城市绿化美化再上新台阶。
- 改造城市绿化隔离地区，建成开放式万亩郊野公园。
- 推进新农村建设，农业与农村生态环境持续改善。
- 转化生态资源优势，生态富民效益进一步显现。
- 促进人与自然和谐发展，生态文明水平不断提高。

北京地形：北京西部是太行山余脉的西山、北部是燕山山脉的军都山。两山在南口关沟相交，形成一个向东南展开的半圆形大山弯。人们称之为“北京弯”，它所围绕的小平原即为北京小平原。



2008

“绿色奥运”生态环境建设指标提前完成，奥运工程绿化进展顺利

实现“绿色奥运”承诺。到2007年底，全市林木覆盖率达到51.6%，山区林木覆盖率达到70.5%，城市绿化覆盖率达到43%。山区、平原、城市绿化隔离地区三道绿色生态屏障基本形成，实现了绿色环抱北京城的目标。“五河十路”两侧形成2.5万公顷的永久绿化带，市区建成1.3万公顷的绿化隔离带。建成各类自然保护区面积13.6万公顷，占全市国土面积的8.3%。“绿色奥运”承诺的7项生态环境建设指标全部超额完成（图1-1, 1-2, 1-3, 1-4）。

五河十路：“五河”指永定河、潮白河、大沙河、温榆河、北运河。“十路”指京石高速、京开高速、京津塘高速、京沈高速、京张路、京承高速、六环路（包括五环路）、顺平路、京九铁路、大秦铁路。

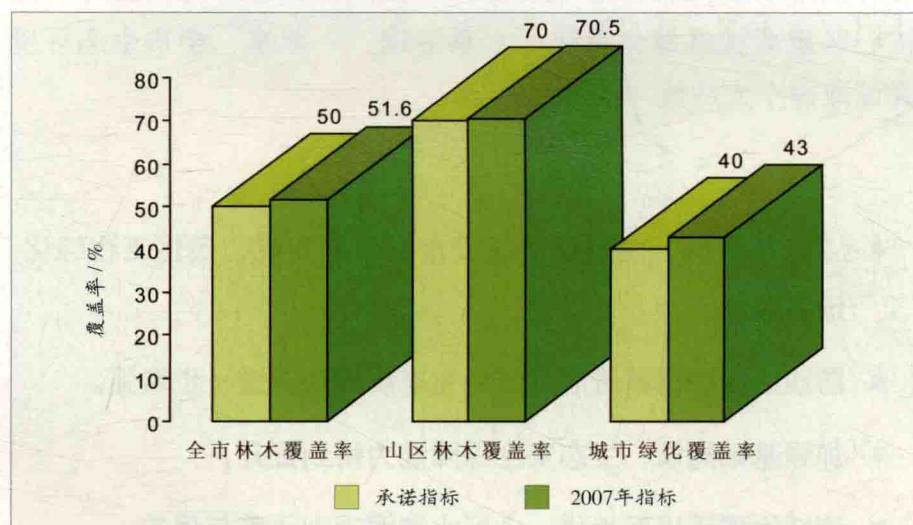


图1-1 三项绿色奥运承诺指标完成情况



图1-2 两项绿色奥运承诺指标完成情况

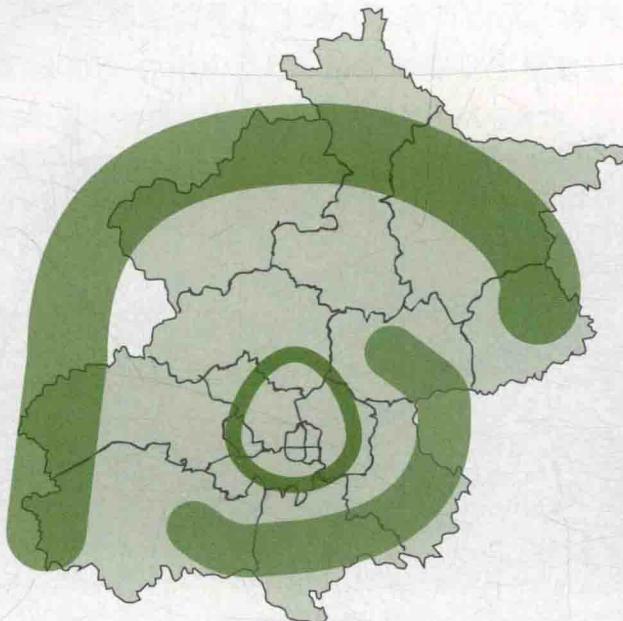


图1-3 三道绿色生态屏障基本形成

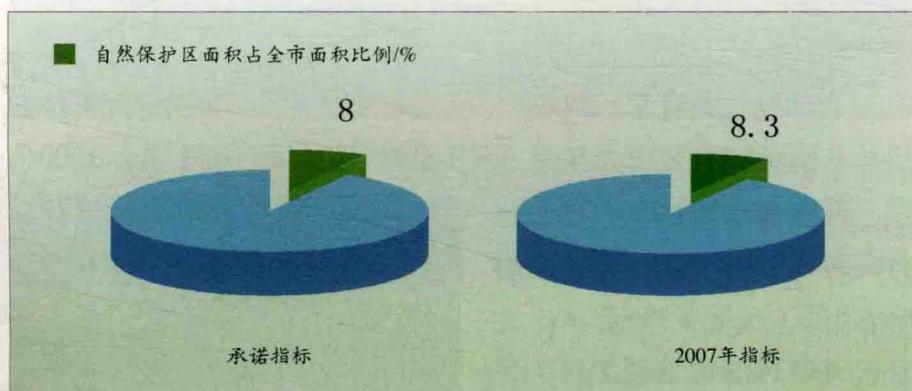


图1-4 自然保护区面积比例完成情况

“绿色奥运”承诺的7项指标：全市林木覆盖率达到50%，山区林木覆盖率达到70%，城市绿化覆盖率达到40%以上，全市形成三道绿色生态屏障，“五河十路”两侧形成2.3万公顷的绿化带，市区建成1.2万公顷的绿化隔离带，全市自然保护区面积不低于全市国土面积的8%。

奥运工程绿化进展顺利。截至2007年底，31个奥运比赛场馆、45个训练场馆，以及奥运道路连接线等160多项奥运绿化建设工程全面展开，完成工程总量的85%；680公顷的奥林匹克森林公园、奥林匹克公园中心区和民族大道绿化景观建设，在奥运举办之前已全部完成，奥运场馆及相关设施周边呈现出完美的绿化生态景观。



2008

北京市生态环境建设发展报告



赤狐

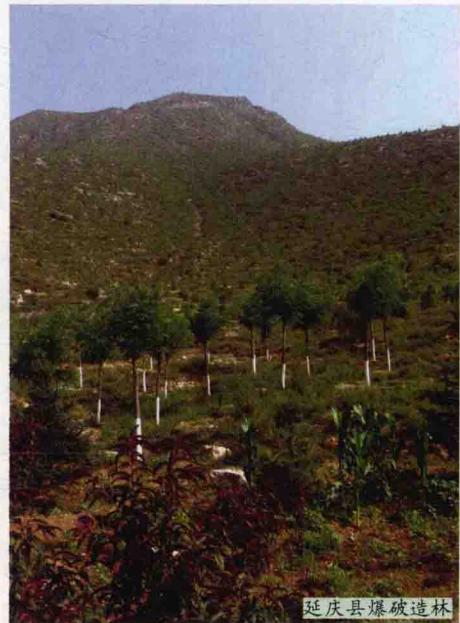


奥林匹克公园绿化建设

防沙治沙取得新进展，绿色生态屏障功能进一步增强

京津风沙源治理。2007年，全市完成京津风沙源治理工程绿化造林总面积1.7万公顷，其中，人工造林1万公顷（荒山造林6000公顷、低效林改造4000公顷），封山育林6733公顷，爆破造林667公顷。工程实施8年来，北京市京津风沙源治理工程共完成营林造林25.6万公顷，其中，退耕还林5.8万公顷（退耕地造林3.1万公顷，配套荒山荒地造林2.7万公顷），人工造林4.8万公顷（含农田林网1万公顷），飞播造林2万公顷，封山育林11.9万公顷，爆破造林1.1万公顷，种苗基地建设23处。

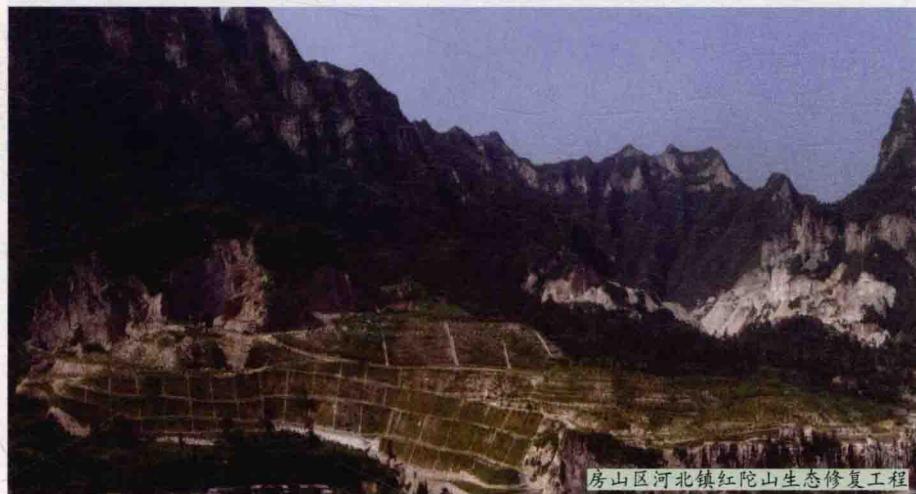
爆破造林：指用炸药在造林地上炸出一定规格的深坑，然后回填客土，植入苗木的一种造林方法。该法一般应用于造林地海拔小于1000米的中低山，土壤厚度小于30厘米，植被生长中等。母岩以花岗岩为好，岩石产状为斜型、垂直型，不选水平型，裸岩比例小于50%的阴坡。



延庆县爆破造林

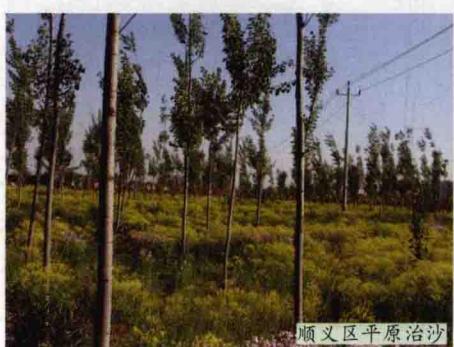


废弃矿山生态修复工程。根据《北京市山区关停废弃矿山植被恢复规划（2007—2010）》，2007年安排工程建设任务1467公顷，其中矿区生态修复800公顷，周边绿化667公顷，涉及房山、门头沟、丰台、昌平、顺义、密云、怀柔、平谷、延庆、海淀10个区县和西山林场。到2007年底，周边地区植被恢复任务全部完成，共栽植各类苗木94万株，中心修复区基本完成了地质灾害危险消除、弃渣清理、弃渣坡面稳定处理等项工作。



房山区河北镇红陀山生态修复工程

平原治沙工程。该工程是治理本地沙尘源的一项综合防沙治沙工程，重点对“三带”、“两片”、“多点”进行综合治理，治理对象主要是荒滩、沙坑、零星沙地、残次林、低质低效沙地果园，涉及大兴、通州、顺义等11个区县。2007年全面完成了2520公顷建设任务，其中，灌草覆盖843公顷，沙坑治理260公顷，残次林改造897公顷，治沙示范区建设520公顷。



顺义区平原治沙



顺义区平原治沙



流苏树

“三带”、“两片”、“多点”：“三带”指永定河、潮白河、大沙河流域风沙治理带；“两片”指延庆康庄、昌平南口风沙治理片；“多点”指拒马河、温榆河、泃河、洳河等多条河道风沙治理点。



2008

北京市生态环境建设发展报告

第二道绿化隔离地区绿化建设。完成造林1380公顷，栽植各类苗木403.9万株。完成京承线、机场北线、航空走廊、奥运场馆周边联络线，以及通往外埠和风景名胜区主要干线等250千米绿色通道建设。



北京地貌：是由西北山地和东南平原两大地貌单元组成。总的地势是西北高，东南低。由于北京地区地质构造、岩性和气候的复杂性，导致了多种多样的地貌类型。



红花鹿蹄草

加强基础建设，生态安全保障能力得到提升

森林防火水平显著提升。《北京市森林防火基础设施建设规划》得到市政府正式批复，市、区、县投入5000余万元大力加强森林防火工作，进一步完善航空护林、省市联防、长效投入和生态管护四项机制，全面加强预警监测、应急通信和专业队伍、机具装备四项建设，全市监测瞭望范围和视频监控率分别扩大到62%和41%，应急通信覆盖率达到80%。2007年度森林防火期全市共发生森林火情77起，全年森林火情下降30.6%，森



瞭望塔



林火灾下降50%，过火有林地面积下降79%，实现了确保不发生重大森林火灾和人员伤亡事故的预期目标。

林木有害生物得到有效控制。全市有效防治面积为37620公顷，防治率达到99.75%，测报准确率达到99.88%，种苗产地检疫率99.84%，生物和仿生物制剂等无公害防治率为95%，未出现美国白蛾等灾害，圆满完成了国家林业局下达的“四率”指标和林木有害生物防治任务。2007年第三代美国白蛾幼虫发生株数仅为上年同期的1.9%，发生村点（社区）数仅为上年同期的20.3%。



五味子



房山区直升机飞防作业

编制完成沙尘暴应急预案。经市政府批准，《北京市沙尘暴灾害应急预案》（简称《预案》）正式印发。《预案》在预警预报、预警支持系统、沙尘暴灾害分级、分级响应机制、险情响应措施、灾害应急措施、信息共享和处理、通信联络、指挥和协调、沙尘

沙尘暴：是沙暴和尘暴两者兼有的总称，是指强风把地面大量沙尘物质吹起卷入空中，使空气特别混浊，水平能见度小于1千米的严重风沙天气现象。其中沙暴是指大风把大量沙粒吹入近地层所形成的挟沙风暴；尘暴则是大风把大量尘埃及其他细颗粒物质卷入高空所形成的风暴。



环境自动监测系统



三宝鸟

生态型清洁小流域：以小流域为单元，在传统水土保持工作开展的基础上，引进小型污水处理设施建设、垃圾填埋设施建设、湿地建设与保护、生态村建设、限制农药化肥的施用、退耕三禁、库滨区水土保持生态缓冲带建设等措施建成的小流域。



秦艽

暴灾情的调查分析与后果评估、新闻发布等方面，进行了明确分工，建立了相应的制度和处理机制，明确了市属相关部门职能及其职责，制定了通信与信息、沙化基础信息、荒漠化监测体系、资金、技术储备等方面的保障措施，最大限度地减轻沙尘暴造成的危害。

流域治理迈出新步伐，山区水资源得到涵养与保护

生态型清洁小流域建设。按照构筑“生态恢复、生态治理、生态保护”三道防线的治理思路，积极推动生态清洁小流域建设，对小流域内污水、厕所、垃圾、河道、环境同步治理。2007年新建20条生态清洁小流域，治理水土流失310平方千米，完成了水

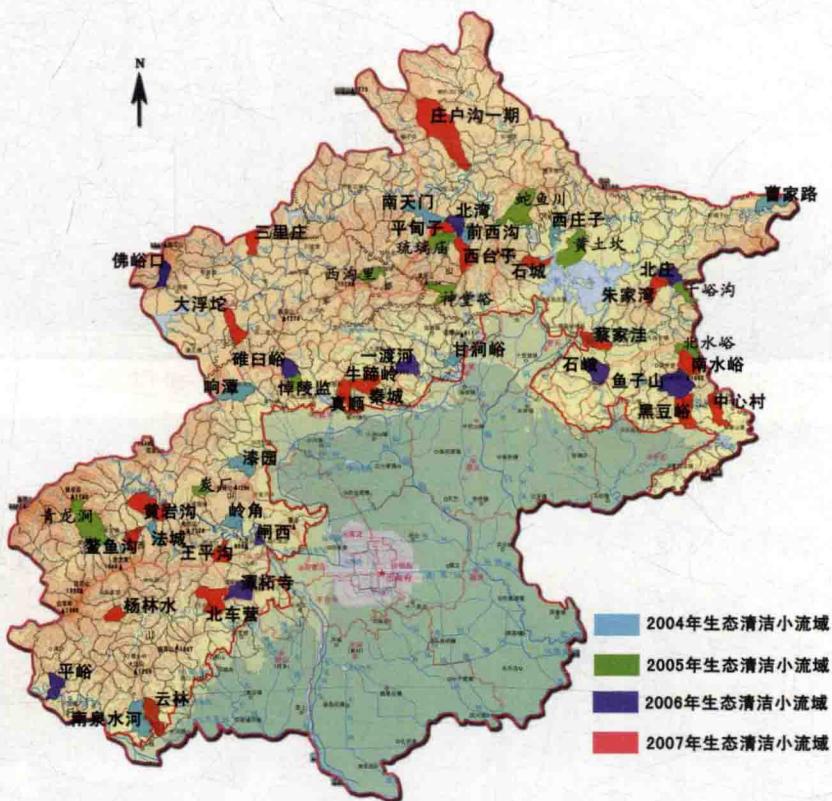


图 1-5 2004—2007年生态清洁小流域建设布局示意图



源区内60个村的污水治理工程。截至2007年底，全市已完成小流域治理301条，治理面积4223平方千米，治理率达63.5%。其中生态清洁小流域50条，面积700多平方千米（图1-5）。

水源保护林建设。根据《北京市水源保护林建设规划（2007—2010）》，水源保护林建设范围集中在密云、怀柔、官厅、金海湖水库和永定河、拒马河流域，涉及7个山区县，规划4年完成水源保护林建设5333公顷。2007年，北京市水源保护林建设工程完成1333公顷，共计栽植各类苗木167.1万株，涉及5个流域的30个乡镇。工程通过栽植彩叶树种和针阔混交林，形成季相变化、乔灌结合、多植物混交的森林体系，达到涵养与保护水源的效果。

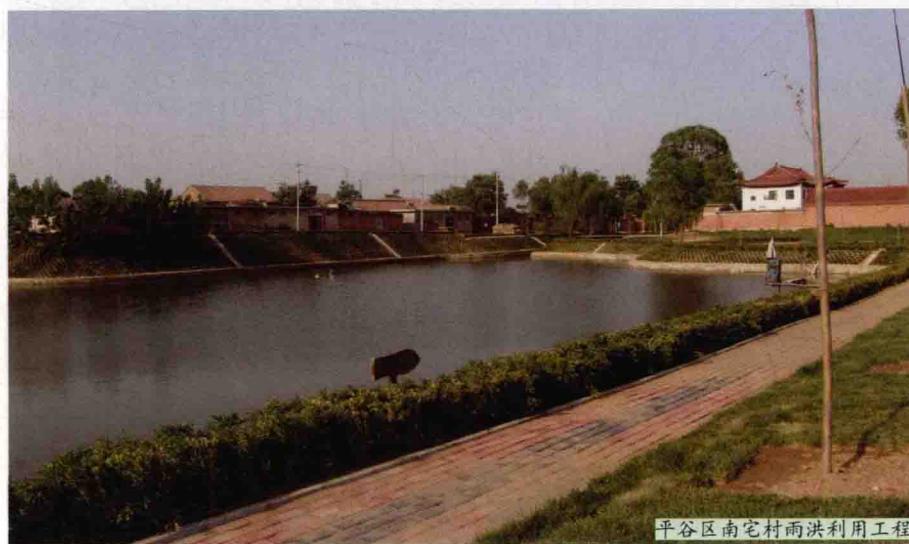
雨洪资源利用工程。按照“山区增加水库蓄水、平原增加回补地下水、农村增加生产用水”的原则，北京市积极利用农村地



延庆县水源保护林建设



毛腿沙鸡



平谷区南宅村雨洪利用工程



拐枣