

【中国华侨历史学会文库之十七】

海外高层次人才与 人力资源建设

主编◎李其荣 谭天星 林晓东



高层次留学人才是留学人才群体的核心和骨干，是我国建设创新型国家，实现经济社会跨越式发展急需的紧缺人才。在当今构建和谐社会，建设创新型国家的时代大背景下，作为建设创新型国家的生力军，海外人才归国创业无疑具有十分重要的战略意义。

中国华侨出版社

中国华侨历史学会文库之十七

海外高层次人才与人力资源建设

(2007—2008)

李其荣 谭天星 林晓东 主编

中國華僑出版社

图书在版编目(CIP)数据

海外高层次人才与人力资源建设/李其荣,谭天星,林晓东主编
—北京:中国华侨出版社,2009.8

ISBN 978-7-5113-0065-2

I. 海… II. ①李…②谭…③林… III. 留学生—人才研究—中国
—国际学术会议—文集 IV. C964.2-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 144918 号

●海外高层次人才与人力资源建设

编 者/李其荣 谭天星 林晓东

责任编辑/李晓娟

责任校对/王启明

经 销/新华书店

开 本/880×1230 毫米 1/32 开 印张/17.125 字数/405 千

印 刷/北京东方圣雅印刷有限公司

版 次/2009 年 9 月第 1 版 2009 年 9 月第 1 次印刷

书 号/ISBN 978-7-5113-0065-2

定 价/33.00 元

中国华侨出版社 北京市安定路 20 号院 3 号楼 邮编 100029

法律顾问:陈鹰律师事务所

编辑部:(010)64443056 64443979

发行部:(010)64443051 传真:(010)64439708

网 址:www.oveaschin.com

E-mail:oveaschin@sina.com

序

中国是一个海外侨胞众多的国家，哪里有海水，哪里就有华侨华人。长期以来，远渡重洋的华侨华人，在异国他乡谋求生计、创基立业的过程中，与当地人民和睦相处，以自己的勤劳、智慧，为居住国家和地区的经济发展与社会进步发挥了重要作用。同时，华侨华人关心着祖（籍）国的强盛与进步，从辛亥革命到抗日战争，从解放战争到新中国诞生，从维护中国主权完整、民族独立到改革开放、振兴中华，他们都以不同的方式作出了重要的贡献。

开展对华侨华人的研究工作，具有重要的学术价值和积极的现实意义。这不仅有利于让世人更多地了解华侨华人团结互助、艰苦创业的奋斗史，有利于了解他们对居住国经济发展和进步的成就史，有利于了解他们为祖（籍）国革命、建设和改革开放、现代化建设的贡献史，有利于了解他们与当地人民和睦相处、融入主流社会的发展史；而且更有利于我国总结开展侨务工作的历史经验与教训，探索华侨华人生存发展的特点与规律，了解华侨华人面临的困难与问题，从而为党和国家制定侨务方针政策与法律、法规提供参考和借鉴，更有针对性地为华侨华人提供帮助和服务，以推进侨务工作的向前发展。

对华侨华人的研究，已经走过了百年的历程。就国外而言，华侨华人问题作为一个与国际经济和政治发展相关的移民问题，于20世纪初就引起了国际学术界的兴趣和关注。特别是20世纪80年代，中国实行改革开放政策以来，中国经济迅速发展，华侨华人与祖（籍）国的密切往来，形成了双赢的局面和相互

的联系，更引起国际学术界的关注，而成为热点研究的问题。就国内而言，华侨华人的研究工作可追溯到20世纪初，但发展、繁荣则是在改革开放后的20世纪八九十年代。世纪之交，中国学术界对华侨华人的研究进入了一个崭新的阶段。这个阶段体现了四个特点：一是研究人员队伍的不断壮大，年轻一代专家学者在继承的基础上崭露头角，为研究带来兴旺的景象；二是新的研究机构相继成立，学术交流更加频繁，相互协作更加密切；三是学术研究成果显著，文章和著作数量繁多，研究水平和质量显著提高；四是研究领域不断拓宽，冲破了传统观念的束缚，更加注重现实侨情的研究，而且广泛涉及到华侨华人政治、经济、文化、教育、宗教、人口等领域，形成了多学科交叉、综合性研究的趋势。

作为全国性的民间学术团体——中国华侨历史学会，自1981年成立以来，在历任学会领导和历届侨联负责同志、侨界前辈、专家学者的关心支持下，学会的各方面工作都有了很大进展，不仅发挥了全国性侨史研究学术团体组织协调的龙头作用，而且推进了地方历史学会工作的开展，尤其是在资料收集、研究编撰、著书立说等方面，成绩显著、硕果累累，较好地发挥了侨史研究“以史为鉴”、“资政育人”的作用。

21世纪以来，随着华侨华人在世界政治、经济舞台上发挥越来越大的作用，国内外学术界也越来越重视华侨华人的研究。为适应这种形势发展的需要，中国华侨历史学会编辑出版《中国华侨历史学会文库》，旨在为海内外华侨华人研究学者提供展示研究成果的阵地和开展学术交流的平台。

中国现代化的建设离不开人才的引进和使用。在当今构建和谐社会的时代大背景下，作为建设创新型国家的生力军，海外人才归国创业无疑具有十分重要的战略意义。李其荣、谭天星、林晓东主编的《海外高层次人才与人力资源建设》一书，收录了在武汉召开的第三届“海外人才与中

国发展”国际学术研讨会上提交的 31 篇论文。论文主要围绕“侨务理论、政策与文化认同”、“人才回流、华商投资与建设创新型国家”、“国外人才战略与华人融入主流社会”等主题展开，文章既有理论性的探讨，也不乏实证性的研究，论文具有一定的学术价值和现实意义。因此，我们决定将本书作为《中国华侨历史学会文库》之十七出版。

在此，我衷心希望：《中国华侨历史学会文库》的问世，有利于将华侨华人的研究从理论到实践，推向一个更高的层次，从而走向世界，走向未来。

林明江

2009 年 6 月

目 录

第一部分 侨务理论、政策与文化认同

邓小平侨务思想探究

..... 贺东航(3)

三十年中国侨务引智工作的回顾和展望

..... 潮龙起(14)

Re-generating the Cultural Identity and Social Network

Abroad Denggao Long, Qiming Han(26)

试论吸引海外人才中的软环境营造策略

..... 胡俊修(45)

全球化时代的国际移民与我国的对策

..... 曾晓祥(56)

国际移民法的最新发展

——兼论中国出入境管理法的改造和重塑

..... 刘国福(67)

身在海外,情牵中华

——海外华侨华人对祖籍国的一片赤子浓情

..... 郑振捷 沈凤捷 余 娟(97)

海外华侨华人与中国国际形象的维护

——以海外华人“护圣火、反‘藏独’”为个案

..... 夏 雪(113)

从“台独”寿终到两岸和解

..... [美]沈己尧(127)

菲律宾达沃地区华人基督教的发展及原因

..... 彭 慧(130)

第二部分 人才回流、华商投资与建设创新型国家

论世界华人资源在中国大陆的整合

——兼论海外专业人才是中国崛起的特殊资源

..... 庄国土 康晓丽(143)

海归创业的意义、优势、困境以及成功要素研究

..... 王辉耀(161)

发挥海外华人人才资源优势 实施促进中部地区崛起战略

——对中国“华创会”的初步考察 李其荣(181)

海外高层次人才与中国的和谐发展

..... 李其荣 [马来西亚]谢爱萍(208)

高层次留学人才回流趋势与建设创新型国家

——以中国大陆留学高层次人才为例 王晓莺(221)

与时俱进,积极探索海外华人为国服务的有效途径

..... 张 敏(239)

改革开放三十年来华中师范大学留学回国人员情况研究

..... 郭 晶(244)

我国留学人员回归趋势的相关实证分析

..... 杨 海(256)

对华侨华人在华创业的思考

..... 孙泽学 赵 亮(269)

近代中国第一批留欧学生的派遣及其影响

..... 黄英湖(282)

中国近代化学工业发展中“海归”派作用刍议

..... 张洪云(295)

第三部分 国外人才战略与华人融入主流社会

国外吸纳高层次人才的政策、经验及启示

..... 袁北星(319)

日本吸纳外籍人才的政策:全球化、知识经济、外籍人才

..... 陈文寿(330)

印度借力海外印度人的举措与政策探析

..... 贾海涛(359)

印尼棉兰华人族群融入主流社会初探

..... 郑一省(374)

Sino-Japanese Student Exchange: A Win-Win Scenario

..... [中国香港]David ZWEIG Donglin Han(385)

成功的美国华人群体融入主流社会的原因及启示

..... 姚伟钧 任爱莲(420)

探讨华人宗教及印尼华人融入当地社会的问题

..... 王爱平 鲁锦寰(433)

“二战”后美国华人家庭的变化与主流社会的融合

——结构性因素与文化因素的交互作用 李 永(451)

依存与互动

——美国华人新移民与华人社区关系研究

..... 李 兰(466)

美国华侨研究的新视角

——文化社区理论 [美]令狐萍(494)

附录 (507)

后记 (535)

第一部分

侨务理论、政策与文化认同



邓小平侨务思想探究

贺东航^①

邓小平的侨务思想是邓小平理论的一个组成部分,也是 30 年来我国侨务工作的理论依据。20 世纪 70 年代末,邓小平在总结中共侨务工作的经验与教训时,阐述了建立改革开放时期的侨务思想,成为中国 30 年来侨务工作的理论基石。

一、恢复侨务,落实政策

早在 1949 年之前,中国共产党就十分重视华侨^②的特殊重要地位和作用,把团结争取广大海外华侨作为统一战线的一项重要任务。1945 年,毛泽东主席在《论联合政府》的报告中,提出要“保护华侨利益,扶助回国的华侨”。^③ 1949 年,中国人民政治协商会议通过的《共同纲领》第 58 条规定:“中华人民共和国中央人民政府应尽力保护国外华侨的正当权益。”^④ 中华人民共和国成立后,在第一代领导人的关怀下,制定了侨务工作的根本方针和一系列的政策。如鼓励华侨自愿选择所在国的国籍、国家保护华侨及侨眷属的权利和利益、保护华侨在所居国的正当权益、尊重华侨的

① 贺东航,华中师范大学政治学研究院副教授

② 华侨,是旅居在国外的具有中国国籍的中国公民。广义上的华人是指居住在中国境外或境内、在国籍上有中国国籍或外国国籍、具有中华民族血统的人。本文中所涉及的“华侨华人”是指居住在世界各地的华侨与华人,此外还包括居住在港澳地区的华人。

③ 毛泽东选集(第 3 卷),北京:人民出版社 1991,1064

④ 参见中国人民政治协商会议:《共同纲领》第 58 条,1949 年 9 月

民族传统和风俗习惯。建国初期至“文革”前，中国政府基本上执行了这条正确的侨务方针政策，各级地方政府在华侨政策上，处理比较妥当，在建国 17 年的建设中发挥了重要作用。

1966 年至 1976 期间，原本通畅的海内外联系几近中断，主管国家侨务工作的行政机构——“中侨委”于 1969 年被宣布撤销，各级侨务机构普遍处于瘫痪状态或被撤销，在极“左”路线的影响下，以“一视同仁，适当照顾”为基本原则的各项侨务方针政策遭到全面践踏和破坏。由于政策失衡和法制虚无，“文革”期间，全国归侨、侨眷、港澳同胞眷属中形成的冤、假、错案达几万起；许多侨户私有房屋被挤占、财物被查抄、侨汇被冻结；很多归侨、侨眷及港澳同胞眷属因所谓“海外关系”问题在政治上受到不同程度的歧视和不公正待遇，华侨、归侨、侨眷的正当权益得不到应有的保护。海外华侨的援助原本是我们社会主义经济建设的一个重要资源，在这时却得不到肯定，甚至被视为“收买人心”“别有用心”，主张“不要资产阶级臭钱”。

直至 1977 年，遭受严重摧残的侨务工作已千疮百孔。如何恢复开创侨务工作的新局面？邓小平指出：“侨务工作过去的政策是毛主席、周总理定的，绝大部分要恢复起来，有些需要改正，不完善的要完善起来，不妥当的要改进。”^①邓小平以求真务实的政治风格，正视现实，提出侨务政策既要继承、又要发展，体现了邓小平实事求是的思想原则。

邓小平深知，“侨务部门”是中国当时少数几个拥有对外联系渠道的部门之一，是特定历史条件下外交和外贸必要而有效的补充，因此要尽快恢复和健全侨务工作机构。1978 年，他在会见仰光侨胞代表时说：“十一、二年来受到‘四人帮’的干扰破坏，侨务机构没有了，对海外侨胞没有一个机构管了，你们理所当然地会遇到一些困难。有些问题本应解决而没有解决。”^②同年，他再次

① 国务院侨务办公室. 邓小平论侨务工作, 第 3 页

② 国务院侨务办公室. 邓小平论侨务工作, 第 7 页

提出：“去年（指1997年）国庆，我提议应该有一个庙。长期没有一个机构，没有人管不行，总要有个庙，庙里摆几个菩萨。”^①

“立庙”是指恢复侨务机构，在组织上建立起一个侨务体系。“摆菩萨”就是要建立侨务干部队伍。只有建立了侨务机构，侨务干部队伍才能够被组织起来，有了侨务干部队伍侨务工作才能有效地开展起来。

在邓小平的直接过问下，国务院侨办重新恢复办公，由廖承志主持工作。1978年1月国务院侨务办公室成立，在他的提议下，廖承志担任了侨办主任。1978年以后，中国各地都相继恢复了侨务工作机构，建立了侨务办公室。经过二十多年的发展，比较完善的侨务体系已经建立起来，在国家级这个层面上的侨务机构就有五个：人大侨委、政协港澳台侨委、国务院侨办、中国侨联、致公党，它们从不同的角度在运作，而且五个机构定期召开联席会议，研究协调侨务工作的任务。省市县区的各级侨务机构，也普遍设有类似的垂直机构。在一些主要侨乡地区，各公社（镇场）大队、街道都设有侨务工作小组，形成了自上而下覆盖全国的侨务机构网络。

邓小平特别强调落实侨务政策的重要性，在20世纪70年代末至80年代初，他在这方面的谈话内容比较多。1977年10月，邓小平在会见香港知名人士利铭泽夫妇时指出：“‘四人帮’胡说‘地、富、反、坏、侨’，把华侨同地、富、反、坏并列起来。这种错误政策一定要纠正过来，要做大量工作，进行政策教育，全国执行。”^②邓小平在谈话中，还谈到其他一些具体侨务政策的落实。比如放宽归侨侨眷出国探亲和华侨华人来去自由的政策；他说：“对于愿意出去的人，不要抓得那么紧，继承遗产、娶亲等等，都可以出去，回来的也欢迎。”^③同年12月，他在上海对王允文申请去

① 国务院侨务办公室. 邓小平论侨务工作, 第11页

② 国务院侨务办公室. 邓小平论侨务工作, 第6页

③ 同上

美国投亲的来信作了这样的批语：“这类事今后会多起来，特别是华侨，要求家属出国，我倾向放宽政策，利多弊少。”^① 1978年11月，邓小平在接见泰国华侨华人代表时明确指出：“华侨、华裔如果在中国有亲属，中国政府给予方便。探亲来往不应该受到约束，应该给予方便。另外，在国外的华侨、华裔希望国内的亲属到其住在国家居住，或者探亲，也应该给予方便。”^② 邓小平关于落实侨务政策的内容谈的非常深刻，非常具体，涉及宏观和微观两方面，为接下来在全国各地开展大规模的拨乱反正、落实各项侨务政策的工作提供了指导思想。

在邓小平的支持下，政府各部门先后复查处理在“文革”期间发生的冤、假、错案，甄别清理了因所谓“海外关系”问题而质疑的人事档案，清退补偿“文革”中被挤占和被错误没收、征用的侨户房屋和部分华侨房产；妥善处理了60年代初被精简下放的归侨、侨眷职工的回城安置等历史遗留问题，有一万五千多户的住房条件得到了不同程度的改善，四千多名夫妻分居两地的困难得到解决。^③与此同时，按照全国的统一部署，各省对归侨、侨眷及其子女升学就业、自费留学、出国定居、探亲待遇和计划生育等方面，制定了一系列适当照顾的政策；中共党组织还积极从归侨、侨眷知识分子中吸纳党员，提高了他们的政治地位。从1978年至1983年底，在归侨、侨眷知识分子中，有五千多名被吸纳入中共，一批德才兼备的归侨、侨眷知识分子被提拔到领导岗位；近三千名专业不对口的归侨调整了工作岗位。^④

邓小平以实事求是的态度，确立了侨务工作的地位、作用和基本任务，我国的侨务工作开始逐渐走上了正轨，各地区也根据自己的实际情况相应制定侨务工作要点，有的地方尝试进行了侨

① 国务院侨务办公室. 邓小平论侨务工作, 7

② 国务院侨务办公室. 邓小平论侨务工作, 14

③ 半月谈, 1984(17): 22

④ 同上



务工作的创新,将原有不完善的地方加以完善和改进。侨政工作、侨务宣传工作、侨务经济科技工作、侨务政策法规工作也都取得了很大的成绩。可以说,这些是实践邓小平侨务思想的结果。

二、引凤筑巢,吸引侨资

在“文化大革命”刚结束不久,中国当时面临的形势是十分严峻的:国家真可谓百废待举,百业待兴,中国经济处在崩溃边缘,与世界上发达国家的差距比 50 年代时还要大;周边一些国家和地区的经济腾飞和国力迅速崛起。作为我国改革开放事业的总设计师,邓小平在揭开我国改革开放的序幕时,首先就意识到海外华侨华人是我国经济发展不可多得资源,可为我国现代化建设发挥重要作用。

1977 年 8 月,邓小平在听取当前科学和教育工作时提出:“外交部反映,有一批华裔学者要求回国。周恩来同志过去就考虑过这个问题。我们要创造条件,盖些房子,做好安置他们回国的准备工作。”^①众所周知,我国在世界各地有几千万华侨华人,其中,科技和管理人才约有 60 万,仅美国就有 45 万,并且有 3 万左右世界一流的高级人才,大约占美国一流科学家和技术专家的四分之一。特别是在高科技领域,华侨华人科学家更是群星璀璨,如诺贝尔奖获得者杨振宁、李政道、丁肇中等,在阿波罗登月工程的高级工程师中华人就占 1/3,加州硅谷有约 8000 名华人工程技术人员,华裔科学工作者几乎遍布美国科学技术的各个领域。海外华侨华人知识分子数量多、层次高,具有相同的文化和语言背景,有报效祖国强烈愿望。因此,邓小平非常重视海外人才库的作用,并就如何发挥海外华侨华人学者的作用提出了独到的见解和可行的方案。1984 年 10 月,邓小平在会见前来参加建国 35 周年

^① 国务院侨务办公室. 邓小平论侨务工作,第 2 页