

经济全球化视野下的 日本农业改革研究

Economic Globalization
and the Reform of
Japanese Agriculture

朱艳丽 ◆ 著



吉林大学
出版社



经济全球化视野下的 日本农业改革研究

朱艳丽 ◆ 著

Economic
Globalization
and the Reform of
Japanese Agriculture



吉林大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

经济全球化视野下的日本农业改革研究 / 朱艳丽著.
—— 长春: 吉林大学出版社, 2012.8

ISBN 978-7-5601-8625-2

I. ①经… II. ①朱… III. ①农业改革—研究—日本
IV. ①F331.31

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 150000 号

书 名: 经济全球化视野下的日本农业改革研究
作 者: 朱艳丽 著

责任编辑: 张树臣 责任校对: 宋睿文
吉林大学出版社出版、发行
开本: 787×1092 毫米 1/16
印张: 13.25 字数: 210 千字
ISBN 978-7-5601-8625-2

封面设计: 张沐沉
长春市新世纪印业有限公司 印刷
2012 年 8 月 第 1 版
2012 年 8 月 第 1 次印刷
定价: 39.60 元

版权所有 翻印必究
社址: 长春市明德路 501 号 邮编: 130021
发行部电话: 0431-89580026/28/29
网址: <http://www.jlup.com.cn>
E-mail: jlup@mail.jlu.edu.cn

内容提要

20 世纪 80 年代以来，随着经济全球化和国际贸易自由化进程的加快，世界各国农业发展面临新的机遇与挑战。1995 年，乌拉圭回合谈判将农产品纳入了国际贸易体系，制定了一系列的规则，要求成员国开放各自的农产品市场，以实现世界农产品贸易的自由化。美国、欧盟纷纷进行国内农业改革以适应国际农产品贸易局势的变化。日本作为世界三大经济体之一，也开始了国内农业政策调整与改革的历程。

日本的经济发展经验表明，随着工业化的实现，农业经济将丧失其原本在国际经济中的主导地位。日本是世界上实行高度农业保护的国家，这次改革是日本第一次将其国内农业政策纳入到世界农产品贸易体系之中。面对《农业协定》规则的压力，以及开放农产品市场的要求，日本政府在顺应贸易自由化潮流的同时，充分利用《农业协定》的相关条款，把对农业保护的政策取向逐步向“绿箱政策”方面转移。日本是工业高度发达的国家，农业在其国民生产总值中所占的比重非常小。但农业作为一个国家的基础产业，农业现代化、国际化的发展与工业服务业的发展有着密不可分的联系，粮食安全问题又关系着国家的安危，因此，日本等发达国家非常重视对农业的保护，普遍采取贸易保护、价格支持以及补贴等保护手段。1994 年以前的农业保护政策无疑对日本的农业发展发挥了重要的作用，但在贸易自由化的趋势下，这些保护政策，不仅会造成国内农产品与国际市场的阻隔，耗费巨额的资金和大量的资源，而且还违反了农业可持续发展的精神。对国内农业政策及农产品贸易政策进行改革已成为一种必然。

20 世纪 90 年代以前，以农业基本法为代表的日本国内农业政策的基本框架，在当时的经济条件下解决了当时所存在的农业问题，但是由于实行过度保护政策对农业发展造成了很多不利的影响。在

20 世纪 90 年代中期，影响农业发展的国内、国外环境发生了重大的变化，这些变化打破了原有的农业生产的均衡状态。1999 年 7 月，日本新农业基本法出台，标志着日本农业政策改革的重点已经从过去的调整农产品结构，减少农业、工业劳动者收入差别，实现农业现代化等诸方面，向提高农业国际竞争力、食品安全供给、农业可持续发展、农村福利建设以及保护农业生态环境方面转移了。与新基本法相配套，日本政府在农地制度、农业财政支持政策以及农业组织方面进行了相应的改革。

日本是世界上农产品进口的大国，近年来农产品进口总额一直居世界首位。为了增强本国农产品的竞争力，日本政府除了对农业进行价格支持、投入补贴以外，还采取进口限额、各种关税和非关税壁垒来限制国外农产品的进入。新基本法的出台引发了新粮食法、进口限额、农产品关税调整、大米的关税化等农产品贸易政策的一系列改革，同时日本政府从保护国民健康和社会安全的角度，充分利用 WTO 所允许的《技术性壁垒协定》，制定了《食品卫生法》、《肯定列表制度》等许多技术标准来对农产品进口进行管理，从而间接地达到了其保护本国农业产业发展的目的。

同时，为了保护农业的发展，日本构建了多种形态农业共存的理论框架，所提出的农业多种机能等观点，体现社会经济和自然环境的协调发展，得到了一些国家和地区的认同，从而成为《农业协定》中的非贸易关注事项。日本在粮食安全保障、农产品贸易与环境保护以及农村的综合治理等方面采取了一系列的措施，在农业的多功能性建设方面走在了世界的前列。

WTO《农业协定》是第一个涉及农产品的多边贸易协议，《农业协定》的签订在世界农产品贸易体系的建设方面发挥了重要的作用。它遏制了贸易保护主义的倾向，提出“区别对待”的原则，对发展中国家实行一些比较优惠的措施，为各国提供了统一的贸易规则，保护了各缔约国的贸易利益。

加入 WTO 以后，中国面临着多方面的严峻挑战，作为一个农业大国，如何根据中国的国情，把农业理论上的比较优势真正转化为现实的竞争优势，如何在确保粮食安全的前提下，顺利完成农业生产结构的战略性调整，如何在加入 WTO 后维护和提高农民收入，如何解决好“三农”问题，直接关系到我国经济和社会的发展。研

究日本农业改革，总结日本根据《农业协定》有关规则对农业进行改革并提高农业竞争力、维护和提高本国农民收入的经验，研究日本农业的政策调整及解决问题所采取的措施，对我国在经济全球化条件下调整农业结构、发展现代农业，实现农业可持续发展等方面具有重要的指导意义。

全文共分八章四部分，第一部分包括第1章。这部分主要介绍本文的选题意义，并简要介绍了论文的主要框架结构。第二部分包括第2章、第3章。第2章阐述了本文的理论基础，分析农业发展和农业保护的相关理论，重点分析农业多功能性理论和可持续发展理论，并探讨经济全球化对农业发展的影响。第3章详细阐述了乌拉圭回合谈判的背景、谈判的进程、各方的立场等，全面介绍《农业协定》的主要内容，并对其签订的意义进行了客观评价。第三部分包括第4章、第5章、第6章、第7章。第4章介绍了日本农业发展的历史和现状，以及日本的农业保护政策产生的根源、采取的手段和主要内容。第5章，详细阐述了《农业协定》生效后，日本国内农业政策体系的改革，包括农业补贴政策调整、农地改革、农协改革等方面，并探讨新世纪日本农业政策改革的趋势。第6章，论述了日本农产品贸易的特点，以及《农业协定》生效后日本农产品贸易政策的改革，分析了日本应对贸易自由化所采取的技术性贸易壁垒措施。第7章，介绍日本保持农业多功能性的政策变化，探讨WTO非贸易关注事项，分析了粮食安全保障、农业与环境、贸易与环境的关系，以及日本为实现粮食安全保障和建立农业保全型社会所采取的措施。第四部分包括第8章。分析了日本农业改革对中国农业发展的启示，并提出了一些有益于中国农业现代化发展的建议。

目 录

MU LU

内容提要	(1)
------------	-----

第一章 绪 论

一、研究的背景	(3)
二、研究的目的和意义	(4)
三、国内外研究综述	(5)
四、框架结构与主要内容	(8)
五、难点和创新之处	(9)

第二章 农业发展的相关理论分析

第一节 农业发展相关理论	(13)
一、农业产业发展理论	(13)
二、二元经济理论	(14)
三、农业规模经济理论	(16)

四、农业多功能性理论	(17)
五、农业可持续发展理论	(19)
第二节 农业保护理论	(23)
一、农业保护的理论基础	(23)
二、农业保护的主要措施	(26)
第三节 经济全球化对农业发展的影响	(27)
一、经济全球化的含义	(27)
二、经济全球化主要表现	(28)
三、经济全球化对农业的影响	(29)

第三章 WTO《农业协定》概述

第一节 乌拉圭回合多边自由贸易谈判	(34)
一、谈判的背景	(34)
二、谈判的目标	(35)
三、谈判的原则	(36)
第二节 农产品贸易谈判	(37)
一、主要出口国的农业保护政策	(37)
二、乌拉圭回合有关农产品的谈判	(38)
三、主要参与国的谈判立场	(40)
第三节 《农业协定》的主要内容	(42)
一、《农业协定》的主要规则	(43)
二、发展中国家的特殊与差别待遇	(49)
三、《农业协定》对发展中国家的影响	(50)
第四节 对《农业协定》的综合评价	(53)
一、《农业协定》的积极意义	(53)
二、《农业协定》存在的主要问题	(54)

第四章 日本农业产业状况与农业保护

第一节 战后日本农业的发展状况	(59)
------------------------------	-------------

一、战后日本农业的发展阶段	(59)
二、日本农业生产结构的变化	(61)
三、日本农业管理体制及职责	(62)
四、日本的农业人口及耕地状况	(66)
第二节 日本的农业保护政策	(69)
一、农业保护政策	(70)
二、对不同农产品的差别政策	(73)
第三节 日本对大米的保护	(73)
一、大米保护政策的演变	(74)
二、大米保护的社会成本	(75)
三、市场与政府的对策	(76)
第四节 日本农业发展面临的突出问题	(77)
一、粮食自给率不断下降	(78)
二、农业高投入与高成本	(80)
三、农业劳动力减少与老龄化	(80)
四、农业保护问题	(81)
第五节 应对农产品贸易自由化的新课题	(82)

第五章 日本农业政策改革

第一节 20 世纪 90 年代中期以来日本农业改革	(87)
一、日本国内农业政策改革的背景	(88)
二、日本农业政策改革的内容	(89)
第二节 日本农地制度的改革	(96)
一、战后农地制度的改革历程	(96)
二、日本农地政策改革的特点	(100)
第三节 农业补贴政策的改革	(102)
一、1994 年以前的农业财政支持政策	(102)
二、1994 年以后的农业财政支持政策	(104)
三、对山区、半山区等农户的直接支付政策	(106)
第四节 日本农协的改革	(109)

一、日本农协的发展历史	(109)
二、国际化框架下日本农协面临的挑战	(112)
三、日本农协的改革措施	(113)
第五节 新世纪日本农业政策改革的趋势	(116)
一、新世纪农业政策改革的背景	(116)
二、多哈回合农业谈判日本的态度	(117)
三、新世纪日本农业政策改革的趋势	(118)

第六章 日本农产品贸易政策的改革

第一节 日本的农产品贸易	(125)
一、日本农产品贸易特征	(126)
二、农业比较利益的变化	(127)
第二节 世界农产品贸易发展的新趋势	(128)
一、世界农产品贸易发展状况	(128)
二、世界农产品贸易的格局	(129)
三、《农业协定》签订后农产品贸易的发展	(130)
第三节 农产品贸易政策的转变	(131)
一、价格支持与补贴政策的调整	(132)
二、农产品进口限额	(135)
三、关税化改革	(136)
第四节 日本的技术性贸易壁垒	(137)
一、技术壁垒措施	(137)
二、2006 年的“肯定列表制度”	(139)

第七章 日本保持农业多功能性政策

第一节 日本农业的多功能性	(147)
一、《农业协定》中非贸易关注事项	(147)
二、对农业多功能性的不同观点	(148)
三、日本支持农业多功能性的政策	(149)

第二节 日本的粮食安全保障对策	(151)
一、自给、储备与进口相结合	(151)
二、自给、储备和进口的适当标准	(152)
第三节 农业与环境保护	(154)
一、国际贸易与环境保护的关系	(154)
二、GATT 和 WTO 有关环境与贸易的规定	(155)
三、农业对环境的影响评价	(156)
四、日本农业环境政策的发展	(158)

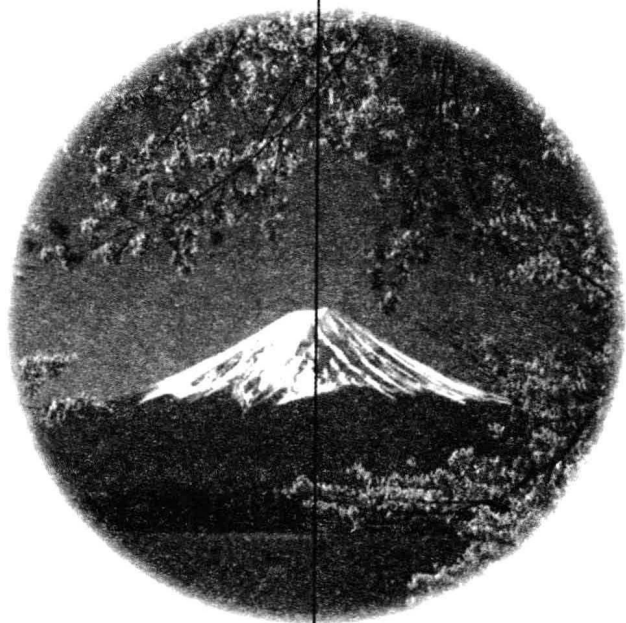
第八章 日本农业改革对我国的启示

第一节 改革开放以来我国农业的发展	(163)
一、农村经济体制改革取得巨大成就	(163)
二、农村剩余劳动力大量转移, 二元经济结构状况有所缓解	(164)
三、农业科技得到长足发展	(165)
四、我国粮食安全得到有效保障	(165)
第二节 21 世纪我国农业发展面临的主要问题	(166)
一、农民收入增长缓慢, 城乡差距大	(167)
二、农业剩余劳动力大量存在, 劳动力素质低	(168)
三、农业产业结构不合理, 生产效率不高	(168)
四、农业生态环境日益恶化	(168)
五、深化农村经济体制改革面临的新课题	(169)
六、农业发展外部环境面临的新挑战	(169)
第三节 日本农业改革的经验与启示	(170)
一、通过经济立法保障农业发展	(170)
二、充分利用“绿箱”政策	(171)
三、有效利用技术性贸易壁垒 (TBT)	(172)
四、发展新型合作组织, 促进农业规模经营	(172)
五、重视农业的多功能性	(172)
第四节 我国现代化农业发展的对策建议	(173)

一、完善农村土地制度，扩大农业经营规模	(173)
二、发展农业合作组织，建设现代农业保障体制	(173)
三、加快产业结构调整，发挥区域农业优势	(174)
四、充分利用“绿箱”政策，优化财政支农结构	(176)
五、加快发展农业科技，促进现代农业发展	(177)
六、加强农业多功能性建设，实现农业可持续发展	(178)
结 论	(180)
参考文献	(182)
中文摘要	(190)
英文摘要	(194)

第一章

绪论



绪 论

一、研究的背景

20 世纪 80 年代以来,随着全球经济一体化和国际贸易自由化进程的加快,在 GATT 的乌拉圭回合谈判中达成了《农业协定》。该协定第一次明确规定了关于世界农产品贸易的准则,其实施的产品范围几乎包括了所有主要农产品。《农业协定》于 1995 年 1 月 1 日开始生效,所涉及的领域主要包括市场准入规则、国内支持规则、出口补贴规则和动植物卫生检疫规则等四个方面,其核心思想是降低各成员国政府对农业支持而产生的价格扭曲和贸易扭曲,为实现农产品贸易自由化奠定基础。

无论对发达国家还是发展中国家来说,《农业协定》的实施既是机遇又是挑战,而且随着全球粮食安全问题日益突出以及农产品价格上涨等现实问题的影响,迫使各国政府进行农业改革,一方面适应《农业协定》规则的要求,另一方面迎接国际农产品市场激烈竞争的新挑战。

在《农业协定》生效以后,欧盟、美国等纷纷进行国内农业改革以适应国际农产品贸易规则的变化。日本作为对农业采取高保护政策的主要国家之一,为了适应《农业协定》的规则,日本也被迫降低农业补贴、扩大农产品市场准入。与此同时,由于日本少子化、高龄化日益加剧,农业劳动力减少和高龄化的趋势越来越突出,农产品市场也将逐步萎缩,这些客观环境的变化也迫使日本不得不对农业政策进行改革和调整。为此,日本于 1999 年出台了《食品、农业、农村基本法》(简称“新基本法”),开始对国内农业政策进行大规模的改革,这也是日本自战后以来第一次大规模的农业改革,其范围涉及日本农业的各个方面。

进入 21 世纪,由于美国、日本、欧盟等国家和地区在农产品自由贸易方面的分歧进一步扩大,在 WTO 多哈回合谈判的坎昆会议上,有关农产品的贸易谈判失败。与此同时,美国、欧盟、澳大利亚也包括日本都在加快农业政策的改革和调整,以适应未来双边 FTA^① 和多边贸易自由化发展的需要。从这个意义上说,日本农业政策改革还将进一步深化,其改革的措施、效果和经验值得深入研究。

二、研究的目的是和意义

首先,随着入世后中国经济与世界市场的接轨,农业发展面临着全新的市场环境 with 制度环境所带来的双重挑战。中国农业能否在 WTO 体制下保持健康发展的态势直接关系到国民经济的整体运行状态。目前,美国、日本、欧盟的农业政策调整,使国际农业政策呈现出一种新的运行态势。因此,我国应高度关注国际农业政策的格局变化,科学合理地选择符合中国国情的农业政策体系,为解决“三农”问题创造良好的政策环境。

其次,日本的经济的发展经验表明,随着工业化的实现,农业经济将丧失其原本在国际经济中的主导地位。但农业又是国家的基础产业,粮食安全问题关系着国家的安危,因此,日本等一些已经实现了工业化的国家仍然非常重视对农业的保护。第二次世界大战以后,随着日本经济的复苏,日本农业迅速发展,在 1950 年至 1975 年的短短 25 年间,日本完成了农业现代化、农村城市化和农业人口非农化转移的过程。1995 年 1 月 1 日,日本正式签署了农业协定,成为 WTO 的主要成员。日本是世界上实行高度农业保护的国家,面对 WTO《农业协定》的各项要求,日本政府在顺应贸易自由化潮流的同时,充分利用《农业协定》的相关条款,把对农业支持的政策逐步转向“绿箱”政策方面,如农产品的研究开发、动植物防疫、技术普及、农业农村基础设施建设、农业灾害赔偿、农业劳动者补

① FTA (Free Trade Agreement) 为自由贸易协定,它是独立关税主体之间以自愿结合方式,就贸易自由化及相关问题达成的协定。在 WTO 文件中,FTA 与优惠贸易协定 (PTA)、关税同盟协定 (CUA) 一道,都纳入 RTA (Regional Trade Agreement) 的范围。

助、农业金融补助等方面。研究日本农业的政策调整及解决问题所采取的措施,对调整我国的农业结构、保护农民的利益、发展现代农业等方面具有重要的意义。

第三,近些年来,中国出口到日本的农产品数量迅速增加。商务部对外贸易司提供数据表明,2005年,我国农产品总出口金额为271.8亿美元,其中对日出口农产品达79.3亿美元,占总出口金额的29.2%。^①另一方面,中日农产品的贸易摩擦不断增加,1995年,日本运用WTO《农业协定》中的特殊保障措施对来自中国的生姜和大蒜发难,最终通过双边协商,由中方实施出口配额管理和日方实施进口商申报管理来解决。2001年4月3日,日本既运用卫生和植物检疫手段,又依据WTO协议的一般保障措施,对中国大葱、蘑菇和灯芯草三种农产品实施了为期200天的紧急限制措施,即设置进口配额,对超过配额的产品征收税率100%以上的高关税,最高的香菇的税率达266%。这是日本政府首次实行临时紧急进口限制,也引发了所谓的“贸易战”,即中国对来自日本的汽车、空调和手提电话征收100%的特别关税。双方通过多次协商,于2001年12月和解,这是中日农产品贸易摩擦的一个最典型事件。因此,从扩大中日农产品贸易的角度考虑,需要对日本的农业政策体系以及农产品贸易政策体系进行更深入的研究。

第四,中国加入WTO以后农业发展同样面临着多方面的严峻挑战,如何把我国的农业资源比较优势转化为现实的农业竞争优势,如何建立和完善我国的农业支持体系,如何提高农业科技水平和加快农业结构战略调整,如何在符合WTO规则的前提下促进农村的发展、增加对农业的投入、提高农民的收入、保护农民的利益等,这些问题都需要认真研究。而20世纪90年代中期以来,日本的农业改革为我国提供了很多值得借鉴的经验。

三、国内外研究综述

有关日本农业方面的研究,主要集中在日本。日本学者对日本

^① 周宏琛,朱涛,王勇,闫秋成,田晓林.日本肯定列表制度农药残留新标准对我国农产品出口的影响[J].现代食品科技.2006(4):198.