

长江上游经济带

CHANGJIANG SHANGYOU JINGJIDAI

邓玲 主编

 中央广播电视大学出版社

CHANGJIANG SHANGYOU JINGJIDAI
长江上游经济带

邓玲 主编

中央广播电视大学出版社

北 京

图书在版编目(CIP)数据

长江上游经济带 / 邓玲主编. — 北京 : 中央广播电视大学出版社, 2011. 12

ISBN 978-7-304-05460-1

I. ①长… II. ①邓… III. ①长江流域—经济带—区域经济发展 IV. ①F127.5

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第281559号

版权所有, 翻印必究。

长江上游经济带

邓玲 主编

出版·发行: 中央广播电视大学出版社

电话: 营销中心 010-58840200

总编室 010-68182524

网址: <http://www.crtvup.com.cn>

地址: 北京市海淀区西四环中路45号

邮编: 100039

经销: 新华书店北京发行所

策划编辑: 袁玉明 王鑫鑫

版式设计: 赵洋

责任编辑: 赵文静

责任版式: 张利萍

责任印制: 赵联生

责任校对: 王亚

印刷: 北京云浩印刷有限责任公司

印数: 0001~3000

版本: 2011年12月第1版

2011年12月第1次印刷

开本: 185mm×230mm

印张: 8.5 字数: 155千字

书号: ISBN 978-7-304-05460-1

定价: 24.00元

(如有缺页或倒装, 本社负责退换)

前言

从区位优势来看，长江上游经济带是整个长江经济带的一部分，西南接青藏高原和云贵高原，东连江汉平原，与长江三角洲经济区形成龙首龙尾共舞之势。长江上游经济带还处于国家在西部重点开发的西陇海兰新线经济带及南（部）贵（州）昆（明）经济区之间，因此在西部具有承东启西、融合南北的区位优势。所以说，长江上游经济带是长江经济带的重要组成部分，是推进西部大开发的重要增长极。其肩负着引领西部广大欠发达地区实现经济、社会协调发展的重要历史使命，其发展在西部大开发中具有重要的战略地位和作用。本课程着重向学生介绍长江上游经济带的基本状况，以及产业布局、区域协调等方面的问题，从而让学生对长江上游经济带有一个初步的认识。

为适应远程开放学习者的需要，本书配有课程录像和专家讲座录像的光盘。全书共分为7章，第1章概括介绍长江上游经济带建设，第2章介绍长江上游经济带自然资源，第3章介绍长江上游经济带第一产业，第4章介绍长江上游经济带第二产业，第5章介绍长江上游经济带第三产业，第6章介绍长江上游经济带城镇体系建设，第7章介绍长江上游经济带生态屏障建设。另外，本书配有该课程的形成性考核册，其中包括4次平时作业（内容为4次调查报告）。

在本书的编写中，张磊负责编写第1章、第2章、第7章，周祥负责编写第3章，梁霞负责编写第4章，雷达负责编写第5章，龚福鹏负责编写第6章，四川大学的邓玲教授主审了全书。

希望本书能为大家提供对长江上游经济带较为全面的认识。另外，书中难免会有不妥或遗漏之处，希望读者批评、指正。

目 录

第1章 长江上游经济带建设	(1)
1.1 长江上游经济带区域界定	(2)
1.2 长江上游经济带特点	(7)
1.3 长江上游经济带功能定位	(9)
1.4 长江上游经济带发展重点	(16)
思考与练习	(19)
第2章 长江上游经济带自然资源	(21)
2.1 长江上游经济带自然地理概况	(23)
2.2 长江上游经济带自然资源概况	(25)
思考与练习	(29)
第3章 长江上游经济带产业结构(上)	(31)
3.1 长江上游经济带第一产业发展现状	(32)
3.2 长江上游经济带第一产业发展思路	(37)
3.3 建设长江上游生态农业	(44)
思考与练习	(48)
第4章 长江上游经济带产业结构(中)	(49)
4.1 长江上游经济带第二产业发展现状	(50)
4.2 长江上游经济带第二产业发展思路	(56)
4.3 长江上游经济带打造优势工业产业	(61)
思考与练习	(66)

第5章 长江上游经济带产业结构(下)	(67)
5.1 长江上游经济带第三产业发展现状	(68)
5.2 长江上游经济带第三产业发展思路	(77)
5.3 长江上游经济带要大力发展旅游产业	(81)
思考与练习	(91)
第6章 长江上游经济带城镇体系建设	(93)
6.1 长江上游经济带城镇体系现状	(94)
6.2 长江上游经济带城镇体系建设的思路	(100)
思考与练习	(105)
第7章 长江上游经济带生态屏障建设	(107)
7.1 长江上游经济带与生态屏障的关系	(108)
7.2 长江上游经济带与生态屏障共建的基本矛盾	(111)
7.3 长江上游经济带与生态屏障共建的思路	(117)
思考与练习	(125)
参考文献	(127)

第1章

长江上游经济带建设

● 学习目标

了解：长江上游经济带特点。

理解：长江上游经济带的功能定位及其发展重点。

掌握：长江上游经济带区域范围。

随着全球化和世界经济一体化进程加快,经济发展已经突破国家和地区的行政疆界。世界范围内各种类型、各具特色、功能各异的经济区发展方兴未艾,中国经济发展的空间形式也正在由单体城市或行政区自闭式的发展模式,向按经济自然流向的区域空间组织模式转变。长江三角洲、珠江三角洲和京津塘三大经济区已成为我国三大增长极,在区域中的引领和带动作用越来越凸显。随着东北老工业基地开发力度加大、长江上游经济带的加快发展,中国第四、第五增长极也初现端倪。长江上游经济带,具有左右逢源、承东启西、贯通南北的重要战略地位,在我国“东、中、西”三大区域之间及全国宏观生产力空间布局战略中发挥着重要的功能和作用。推进长江上游经济带的发展,培育长江上游经济增长极,增强区域整体实力,带动整个长江上游经济带辐射区域的发展,不仅是区域发展的内在要求,也是国家实施西部大开发战略的重要举措。

1.1 长江上游经济带区域界定

所谓经济带,是指沿着某一重点开发轴线(交通干线),配置一些新的增长极,或对轴线地带的原有增长中心、城市中心进行重点开发,使人口、产业及中小城镇向轴线上聚集,形成经济要素较为密集的地带。它是一个经济区域的概念,而不仅仅是自然区域或行政区域的概念。

1.1.1 国内学者对长江上游经济带的几种划分

关于长江上游经济带(区)的划分历来有不同的观点和划分方案,白志礼先生的《流域经济与长江上游经济区空间范围界定探讨》一文的主要观点和方案就包括以下几方面:

1.《长江三角洲及沿江地区经济规划》

1992年在原国家计划委员会组织完成的《长江三角洲及沿江地区经济规划》中,长江上游经济带(区)的范围包括长江三角洲的14个城市和沿江的14个城市、8个地区。其中涉及长江上游地区的仅有重庆市(原重庆市区划范围)和万县、涪陵地区及湖北省宜昌市的一部分。

2.《21世纪长江经济带综合开发》

1995年在原国家计划委员会组织完成的《21世纪长江经济带综合开发》一书中,长江经济带的地域范围包括:长江三角洲的14个城市和沿江的23个城市、4个地区,共41

个行政单位。其中长江上游经济区以重庆市为中心，西起攀枝花，东至湖北宜昌，地域范围包括重庆市和四川省的泸州、攀枝花、成都、万县、涪陵、宜宾地区以及湖北宜昌市的一部分。

3. 《长江上游经济带发展的几个问题》

中国区域经济学会会长陈栋生先生在《长江上游经济带发展的几个问题》一文中认为：“长江经济带和长江流域、长江沿岸是不尽相同的几个概念。从水系段落划分看，长江上游系指长江源头至宜昌段，其干流流经青海、西藏、四川、云南、湖北5省区，支流则及甘肃、陕西、贵州3省。如把长江上游105万平方千米的流域面积全部纳入上游经济带的范围，显然失之过宽，也不具现实的操作性。但如按干流沿岸仅包括重庆—宜昌段，则失之过窄；若以相同‘规则’，中下游湘、赣、皖3省的中心城市长沙、南昌、合肥也不属于长江经济带之内，这样割裂经济的内在联系，对长江经济带的发展实则不利。长江‘黄金水道’固然是联结、构建长江经济带的重要纽带，但也绝不可忽视其他运输方式和通信网络等的重要作用。因此，我以为把四川全省和云、贵两省有关地区作为长江上游经济带是较适宜的。”

4. 《重庆经济协作区》

重庆学者雷享顺先生在《重庆经济协作区》一文中认为：重庆经济协作区包括21个地市县，涉及云、贵、川3省，覆盖四川的川东、川南和川北大片地区（当时重庆市未直辖，包含了重庆市）和贵州遵义、毕节地区以及云南的昭通地区。这一地区正是长江上游经济带的主体构成部分。从地理位置上看，这一地区是从长江上游三峡心脏的巫峡逆流而上经重庆到宜宾，再逆金沙江直上攀枝花市，沿岸两侧是重要的经济与资源片区。

5. 《西部开发重点区域及政策》

国务院西部办综合组副组长宁吉喆在《西部开发重点区域及政策》一文中，对长江上游经济带的范围进行了界定。他认为长江上游经济带，主要方向是沿长江黄金水道，沿长江水运航线、上海至成都公路国道主干线，沿长江铁路并以此为依托。长江上游经济带的中心城市有重庆、成都等大城市，重点开发区包括成渝地区、攀（枝花）成（都）绵（阳）地区、长江三峡地区。其还可辐射四川盆地周边地区、湘西地区、鄂西地区。

6. “四个一级经济带（区）和四个二级经济带”

中国科学院陆大道等区域地理专家，认为西部地区应重点建设“四个一级经济带（区）和四个二级经济带”。其中，作为一级经济带之一的“长江上游成渝经济带”的范围是东起重庆的万州，沿长江到重庆市区后划分为两支，一支沿长江到宜宾，另一支沿成渝线、宝成线至成都和绵阳。轴线上的主要城市包括重庆市区、万州区和涪陵区，四川的成都、

绵阳、德阳、资阳、内江、泸州和宜宾等。同时，把“川渝黔线经济带”作为4个二级经济带之一，范围是北起重庆，经遵义到贵阳。川渝地区与贵州历来社会经济交往密切。将川黔线作为西部开发的二级经济带，可以促进南贵昆经济区和长江上游经济带之间的联络和交流。在这里，长江上游一级经济带和川黔线二级经济带通过重庆这一同时跨两个经济带的地域空间，实际上是把两个经济带连接成了一个有机整体。

7. 《建设长江上游经济带 推进西部大开发》

2002年四川大学邓玲教授在其主持的四川社科项目《建设长江上游经济带 推进西部大开发》中提出，“现代交通意义上的长江上游经济带，是对传统流域经济带的拓展。主要是指沿长江干流分布的攀枝花、宜宾、泸州、江津、合川、永川、重庆（市区）、长寿、涪陵、丰都、忠县、万县、云阳、奉节、巫山等沿江城市，沿成渝高速公路、川藏公路、成都至上海国道主干线（上游境内包括成都—遂宁—南充—梁平—万县—宜昌）、成渝铁路、遂渝怀铁路等交通干线分布的拉萨市、成都市、乐山市、绵阳市、德阳市、遂宁市、南充市、内江市等中心城市，其经济腹地包括四川、重庆、西藏3省（区市）”。

8. 《长江上游经济带西部大开发战略与政策研究》

四川社会科学院刘世庆研究员在《长江上游经济带西部大开发战略与政策研究》一书中提出，“对长江上游经济带的范围可以界定为四川和重庆”。

9. 《建设“人”字形构架的长江上游经济带》

2004年重庆市发展和改革委员会在研究报告《建设“人”字形构架的长江上游经济带》中提出了“建设‘人’字型构架的长江上游经济带”新思路，对长江上游经济带的范围界定为：东以宜昌为界，西以成都为界，北以绵阳、南充、达州为界，南以宜宾、泸州为界，覆盖重庆的全部行政区域。

10. 《国务院实施西部大开发若干政策措施的通知》

2000年12月颁布的《国务院实施西部大开发若干政策措施的通知》中，将西部地区划分为西陇海兰新线、长江上游和南（宁）贵（阳）昆（明）三大跨行政区域的经济带，其中长江上游经济带包括了四川省、重庆市和西藏自治区。2002年7月，国家在《“十五”西部开发总体规划》中，考虑民族地区经济发展的特殊性，将西藏、新疆等民族地区单列出来进行规划，并将长江上游经济带的规划范围确定为四川省和重庆市。

11. 《浅谈长江上游经济带的地位和作用》

学者马晓燕在《浅谈长江上游经济带的地位和作用》一文中对长江上游经济带的界定是：“长江上游经济带是指以重庆、成都两个特大城市及城市群为依托，以重庆、四川、湖北、云南一批区域中心城市为支撑的经济社会相对发达地区。北与西部的‘陇海—兰新’

经济带接壤，南与‘南贵昆’经济重点区域相邻，东面通过长江黄金水道与长江中游的武汉、长江下游‘长三角’的龙头上海遥相呼应。”

12. 《长江上游经济带发展目标及空间发展战略》、《长江上游经济带协调发展研究》

学者陈兴述和田代贵在《长江上游经济带发展目标及空间发展战略》一文以及田代贵在《长江上游经济带协调发展研究》一书中提出：长江上游经济带的划分应东起湖北宜昌市，西至四川攀枝花市，南至贵州的遵义市，北至四川的绵阳市，东北至四川达州市。涵盖四川、重庆、贵州、湖北和云南5省市中的188个区县和县级市。长江上游经济带辐射区包括重庆的酉阳、秀山、黔江及与之接壤的鄂西、湘西、黔北（武陵山片区），四川省的雅安市、广元市、巴中市及“三州”地区。

1.1.2 长江上游经济带区域范围的界定

由于长江上游经济带是典型的流域经济带，所以其经济区范围的划分界定必须依据自然、社会、经济等多方面的因素确定。其具体的依据和原则如下：

- 流域一致性。
- 自然生态条件的相对一致性。
- 经济社会特征和条件的相对一致性。
- 区域经济发展方向的相对一致性。
- 区域连片性。
- 一定层级行政区界的完整性。

根据以上原则，在长江上游流域中，青海、甘肃、陕西均属于西北地区，与西南的长江上游流域地区自然环境条件和经济发展水平差距较大，联系也较弱，显然，不能把该区域划为长江上游经济区；西藏虽与长江上游流域的四川、重庆、云南和贵州4省市相连，但西藏有其独特的自然环境和经济类型，且西藏是民族地区，加之西藏在长江上游流域的面积很小，所以，不宜将西藏和其他4省市一起作为长江上游经济区规划；湖北省是长江上游与中游的分界区，其属于长江上游流域的面积很小，且湖北在我国整体上划入中部地区，其长江上游流域的区县经济与武汉和其他中部地区联系更为紧密，所以，本教材也不将湖北的长江上游流域的区县划分为长江上游经济区。在其余的四川、重庆、云南、贵州4省市中，为了满足不同规划的目标和需要，依据不同的区划要素，可有不同的区域范围界定。这里参照白志礼先生在《流域经济与长江上游经济区空间范围界定探讨》一文中的论述，从3个层次对长江上游地区作了3个尺度的划分。

1. 大尺度范围——长江上游地区

大尺度范围的长江上游地区的划分,除考虑自然条件的相对一致性和区域的连片性外,更重要的是要考虑经济联系的紧密性和省级行政区划的完整性。根据以上原则,大尺度范围的长江上游地区包括四川、重庆、云南和贵州4个省市。应当说,四川、重庆全域基本上属于长江上游流域范围,贵州64.3%的面积属于长江上游流域,而云南仅有27.9%的面积属于长江上游流域,但是,这两个省份与四川、重庆地域相连,区位、气候和地质地貌等自然条件相似,经济社会联系紧密,因此,可以将这4个省市划作大尺度长江上游地区。

2. 中尺度范围——长江上游流域经济带

中尺度范围的长江上游经济带的确定,主要基于三方面的考虑:一是该区域均为长江上游流域区的范围;二是区域内各行政区经济联系紧密,互补性强;三是保持县级(市、区)行政单元的完整性。根据总的区划原则和以上三方面的考虑,确定了中尺度的长江上游流域经济带(区)的范围,其包括四川全省、重庆全市和贵州省4个地(市)的42个县(区、市),云南省5个市(州)的40个县(区、市)。

3. 小尺度范围——长江上游核心经济区(成渝经济区)

小尺度范围的长江上游经济区的划分,突出了区域经济增长极的概念。在2007年4月2日签订的《重庆市人民政府四川省人民政府关于推进川渝合作共建成渝经济区的协议》中对成渝经济区的范围界定为:四川省14个市的109个县(区、市)和重庆市23个区(县)。该范围具体包括四川省的成都、绵阳、德阳、内江、资阳、遂宁、自贡、泸州、宜宾、南充、广安、达州、眉山、乐山14个市;重庆一小时经济圈的渝中区、大渡口区、江北区、沙坪坝区、九龙坡区、南岸区、北碚区、渝北区、巴南区(以上为都市9区),涪陵区、万盛区、江津区、合川区、永川区、长寿区、南川区(以上为都市区外8区),綦江县、潼南县、铜梁县、大足县、荣昌县、璧山县(6县)等23个区(县)。2009年7月,国家发展和改革委员会初步商定,成渝经济区规划将涵盖四川省的15个市和重庆市的31个区县。这一方案在四川、重庆两省市达成的方案的基础上,范围有所扩大,四川增加了雅安市,重庆增加了渝东北的万州、梁平、丰都、开县、云阳、忠县、垫江和渝东南的石柱8个区县。

本书采用中尺度范围的长江上游经济带的界定。^①

^① 白志礼:《流域经济与长江上游经济区空间范围界定探讨》,载《重庆工商大学学报(西部论坛)》,2009,5页。

1.2 长江上游经济带特点

1.2.1 区位特征

长江上游经济带是三峡库区的腹地和辐射区，也是我国最重要的国防军事工业基地。长江上游经济带内资源丰富，但其也是生态环境脆弱的区域，长江上游经济带既肩负发展经济的使命，还兼有保护长江上游生态环境的重任。与长江三角洲、珠江三角洲等经济区相比较而言，长江上游经济带由于地处西部内陆，二元经济结构特征较为突出，区域经济的一体化水平、市场化水平、对外开放水平仍然不高，仍大大低于长江三角洲、珠江三角洲等经济区现有水平。

西部大开发以来，长江上游经济带已初步形成以重庆、成都为中心，铁路、公路、水路、航空、管道皆有的立体交通网络框架，综合交通网络粗具形态。水路方面，长江上游经济带基本形成以长江为主轴，嘉陵江、乌江、岷江、赤水河等支流为次轴的江海直达的立体水运网络；公路方面，公路干线网络已基本建成，目前有108、210、212、213、317、318、321等几条国道纵横交错；铁路方面，基本形成以成都、重庆为主枢纽，达州等为重要节点，由成渝、宝成、川黔、成昆、襄渝、内昆、达成、达万8条铁路干线和若干支线构成的铁路网；航空方面，以成都双流、重庆江北国际机场为枢纽的航空体系已基本形成。

1.2.2 资源特征

1. 农特资源极为丰富

长江上游经济带地处亚热带湿润地区，气候温和、雨量充沛。该带内的四川盆地最适合农作物生长，素有天府之国美誉的成都平原，更借千年都江堰设施，常年旱涝保收，是我国重要的粮食生产基地之一和优质猪、牛、丝、麻、茶、草等农畜产品的生产和加工基地。长江三峡库区的柑橘、榨菜、烟叶、林浆和名贵道地中药材等农特资源十分丰富，依托经济带农特资源开展农副产品深加工的涪陵榨菜、太极药业等农业产业化企业正在进一步做大做强，区域五粮液、泸州老窖、沱牌曲酒等酿造名酒享誉全国。

2. 能源、特色矿产资源丰富

与长江三角洲、珠江三角洲经济区相比，长江上游经济带是资源的“富集区”，蕴藏

着巨大的水能资源。水能的理论蕴藏量为 1.43 亿千瓦，技术可开发量为 1.03 亿千瓦，均占全国的 1/4 以上。以三峡电站、二滩电站和在建的金沙江、雅砻江、大渡河、岷江等江河梯级电站为骨干，将建成中国最大的水电基地，该基地是西电东送的关键所在。长江上游经济带蕴藏的丰富的石油天然气资源，是我国西气东送工程中的重要组成部分。其中，仅四川泸州境内的天然气产量就占全国的 1/12。长江上游经济带还是我国特色矿产资源十分密集的地区之一，钛储量占世界总储量的 82%，钒储量占世界总储量的 1/3，而且多种资源的组合配套好，空间分布相对集中，为发展能源工业、冶金工业、化学工业和建材工业等提供了有利条件。

3. 自然与人文旅游资源独具特色

长江上游经济带是我国西部旅游资源最为丰富、受到联合国保护的遗产最多的旅游带。其自然与人文旅游资源有机和谐统一是该区域旅游资源的突出优势。著名的旅游景区有雄奇险峻的长江三峡、神奇的九寨沟和黄龙寺旅游风景区、峨眉山、乐山大佛、青城山—都江堰风景名胜、迷人的重庆夜景、精美绝伦的大足石刻、广汉的“三星堆”、成都的“金沙州”等，许多景点已列入世界文化遗产。概言之，长江上游经济带旅游资源分布广泛、形态多样、内容丰富，自然景观与人文景观交相辉映，这是长江三角洲、珠江三角洲地区无可比拟的。

1.2.3 产业特征

1. 装备制造业发达

重庆都市圈和成、德、绵经济带是我国重要的装备制造业生产基地。重庆是全国重要的汽车、摩托车整车和发动机生产基地，已经形成了微、轻、重、客、商系列制造特色；重庆依托于四联集团的仪器仪表制造研发在我国占有重要地位；重庆以重庆机床厂、二机厂、重庆 ABB 变压器有限公司为代表企业的数控机床和船舶制造、大型成套输变电设备制造具有明显优势。成都的电子、核电研发设计制造具有优势；德阳依托于二重、东方电机等大型企业集团的重型设备制造业在全国占有重要地位；绵阳是我国重要的军事电子信息产业基地，其已初步形成了数字视听、电子元器件生产、军用电子技术开发的产业系列。

2. 军事工业分布密集

抗战时期“三线建设”过程中的两次内迁，在长江上游经济带建成了一大批在当时的历史条件下装备精良、人才会聚的军工企业，这些企业不仅为我国国防的现代化提供了不断更新的尖端技术和先进设备，而且依托强大的军事研发制造能力，还向民品生产转移军

工科学技术。全国有名的企业,如长虹、长安、嘉陵等均脱胎于军事工业。

3. 特色产业发展潜力巨大

长江上游经济带丰富的能源资源和特色矿产资源,为发展特色产业提供了有利条件。该经济带的特色能源和资源主要包括以下几方面:

一是天然气化工业。目前,四川和重庆是全国最大的以天然气为原料的化肥生产基地。该地区天然气科技人才丰富,加上天然气价比东部地区低 30% ~ 40%,这就为进一步发展更高技术的天然气化工创造了条件。

二是特色矿产资源的开发。长江上游地区的特色矿产资源具有与水能资源同处一地的特点。

三是绿色产业。长江上游地区主要依托经济带丰富的水果、榨菜、茶叶、烟草等农产品资源,构造农副产品—食品饮料加工产业链,开发绿色食品、有机食品、饮料、优质名烟名酒等产品,力争把长江上游经济带建设成在全国有较大影响的绿色食品基地。

四是生态旅游业。长江上游地区区域人文自然旅游资源丰富,因此应建立和健全协调机制,整合旅游资源,进行联合开发,实现旅游资源的优化组合和优势互补,深度发掘文化内涵,大力发展生态旅游,突出绿色和民族两大特色。

1.3 长江上游经济带功能定位

1.3.1 长江上游经济带建设的内涵

长江上游经济带建设,是长江经济带建设与西部大开发战略相结合的产物,是国家西部开发战略的重要措施;其目的是要通过建设长江上游经济带,带动整个西南地区的发展。因而,长江上游经济带建设是顺应西部大开发这一时代潮流的。其内涵主要包含以下几方面:

1. 长江上游经济带建设是长江流域综合经济带的继续和延伸

其实质是指依托长江航道、上海至成都国道主干线和沿江铁路集中布局生产力,使长江经济带从中下游向上游延伸,逐步培育和构建长江上游经济带,从而实现长江流域经济布局的整体区位效益。

长江是我国最大的内河水域系统,占我国内河通航里程的 70%,每年的客货运量占全国内河运输量的 70% 以上。长江沿江省市铁路营运里程合计 13 072 千米,占全国铁路

营运里程的 23.1%，形成了包括京沪、京广、京九等七纵两横的铁路运输网络，其货运量远远超过水运，为水运的 179.5%。长江沿江省市公路总长 347 566 千米，其中高等级公路 7 000 千米，国道干线 14 条，其已经形成了以大中城市为中心，国道、省道干线为骨架，干线公路系统、经济公路线、县乡公路线和专用公路五位一体的公路网。因此，处于我国东西南北交通纵横交错的结合部的长江经济带，在我国综合交通运输网络中的地位十分重要，是我国承东启西、接南济北、通江达海的交通大通道；其具备集远洋港口、长江干流航运、内河与铁路和公路联运、航空运输、信息通信于一体，建设世界一流大河产业带的区位优势 and 综合条件。改革开放以来，长江中下游地区依托长江交通干线进行轴线开发，其经济社会发展取得了举世瞩目的成就，已初步构建起长江经济带的雏形，成为沿长江交通干线发展流域经济的成功范例。

但是，由于国家的生产力布局长期向东部倾斜，东西部之间的经济差距不断扩大，上游的基础设施严重滞后，缺乏畅通的运输网络，上游资源优势 and 区位优势无法得到充分发挥，上下游之间的产业链发生断裂。这不仅严重阻碍了长江经济带的形成 and 整体经济效益的发挥，也不利于全国产业结构的优化与升级。因此可以说，把长江经济带沿长江交通干线从中下游向上游推进，也就是要把对中国经济产生重大影响的增长中心从中下游向上游延伸，从而形成长江上中下游紧密联系的内河产业带。长江上游地区现已开通长江（宜宾—重庆）、岷江、沱江、乌江、嘉陵江等水运航道，建成宝成、成渝、成昆、贵昆、川黔、湘黔、黔桂、襄渝等铁路干线，形成川陕、川藏、成渝及国道 317、318、108 等公路运输网络，开辟航线 1 000 余条，已成为西部地区重要的运输通道 and 出海通道。沿长江航道、上海至成都公路干线和沿江铁路干线集中布局生产力，可以充分利用整个长江流域沿江地区的交通网络和区位优势，加大对外招商引资力度，扩大区际贸易 and 区际合作，加快长江上游的资源开发，把资源优势变为经济优势，促进长江上游经济带的建设，带动西南地区经济发展。同时推进长江经济带从中下游向上游延伸，实现长江流域经济效益的提升 and 长江经济带的全面发展。

2. 长江上游经济带建设是交通指向和城市指向的生产力布局运动

其实质是指以现代交通网络为指向，依托沿江沿线的城市推进西部大开发。因此，要充分发挥沿江中心城市的集聚功能和扩散功能，积极培育长江上游增长极，带动和辐射其他地区发展。

西部大开发战略实际上是一个均衡—非均衡发展战略。从整体上来看，西部大开发是我国生产力布局的重点由东向西推移，这是一种均衡发展战略；从西部地区来看，西部大开发是要通过重点区域的快速发展来实现西部经济的持续增长，这又是一种非均衡发展战

略。西部土地面积约占全国的71.4%，在如此广袤的空间范围内，不可能也不应该完全实现均衡发展，否则，将会造成低效益的重复建设和资源的严重浪费。根据增长极理论，西部大开发须要选择现有经济基础条件较好、区域优势明显、人口较为密集、沿交通干线的中心城市形成经济增长极，作为西部大开发的重点区域，带动其他地区发展。这也是改革开放以来，通过上海、南京、武汉等城市密集群和核心经济圈的构建来带动长江中下游经济快速发展的成功经验所证明了的。

在整个西部，以成渝地区为核心的长江上游经济带，城市数量最多，城市规模最大，人口密集度最高，产业关联度最强，经济相对发达，自然资源丰富，交通较为便利，是最容易形成经济增长极的优势区位。以长江水道、成渝高速公路、川藏公路及沿江铁路为依托，以线串点，以点带面，充分发挥重庆、成都等中心城市的集聚功能和辐射作用，加快建设以重庆、成都两大城市为中心的支撑西南开发的经济核心地区，积极联系周边大中城市，加强长江上游地区与长江中下游地区、西南其他地区、西北地区和国际上南亚、东南亚地区的经济联系，有利于带动成渝地区、攀西地区以及拉（萨）山（南）日（喀则）地区的发展，同时辐射重庆市、四川省和西南其他省区。

3. 长江上游经济带建设是生态建设和经济建设的有机结合

要在保护生态环境的前提下，以该区域优势资源的综合利用和合理开发为基础，确定各地区的产业分工与体系，促进产业结构的优化与升级。

长江上游地区地处江河源头，气候类型多样，物种资源丰富，是我国长江流域重要的生态屏障，对于防止水土流失，稳定河川流量，减少洪涝灾害，保障三峡工程及长江中下游安全具有至关重要的作用。长江上游地区资源丰富，有我国经济建设亟须的能源、矿产等优势资源。其中攀西—六盘水地区是我国国土资源的重点开发区域，但长期以来，因缺乏足够的资金、技术，其优质资源并没有得到充分有效的开发。另外，长江上游地区又对自然资源采取粗放的、掠夺式的开发方式，严重破坏了上游地区的生态环境。西部开发的一个重要任务，就是要在整治和保护生态环境的前提下，加快上游地区优势资源的开发，把西部地区的资源优势转化为经济优势，从而加快西部地区的发展。

经过几十年的建设，长江上游地区已经形成了能源、冶金、机械、化工、食品等产业优势，产业链条逐步延长，产业结构基本合理。但整体而言，长江上游乃至整个长江流域还存在产业结构趋同、产业层次较低、资源配置错位、三次产业结构不合理等问题，这些问题成为制约长江经济带当前经济增长和长期持续发展的关键因素。建设长江上游经济带，客观上要求调整产业结构、企业规模、技术装备和资本的有机构成。各地区既要形成具有当地特色的支柱产业，又要避免沿江经济带产业趋同化。因此，长江上游地区应该加强与