



中国大法官文库

公正司法的探索与实践

王振华 编著



法律出版社
LAW PRESS·CHINA



中国大法官文库

公正司法的探索与实践

王振华 编著



法律出版社
LAW PRESS·CHINA

图书在版编目(CIP)数据

公正司法的探索与实践 / 王振华编著. —北京:
法律出版社, 2012. 9

ISBN 978 - 7 - 5118 - 4061 - 5

I. ①公… II. ①王… III. ①司法—工作—辽宁省—
文集 IV. ①D926 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 224084 号

公正司法的探索与实践
王振华 编著

编辑统筹 大众出版分社
责任编辑 林 喆
装帧设计 乔智炜

© 法律出版社·中国

出版 法律出版社
总发行 中国法律图书有限公司
经销 新华书店
印刷 北京北苑印刷有限责任公司
责任印制 沙 磊

开本 787 毫米 × 1092 毫米 1/16
印张 23.75
字数 383 千
版本 2012 年 9 月第 1 版
印次 2012 年 9 月第 1 次印刷

法律出版社 / 北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件 / info@lawpress.com.cn

网址 / www.lawpress.com.cn

销售热线 / 010 - 63939792/9779

咨询电话 / 010 - 63939796

中国法律图书有限公司 / 北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店 / 010 - 63939781/9782

重庆公司 / 023 - 65382816/2908

北京分公司 / 010 - 62534456

西安分公司 / 029 - 85388843

上海公司 / 021 - 62071010/1636

深圳公司 / 0755 - 83072995

书号: ISBN 978 - 7 - 5118 - 4061 - 5

定价: 49.00 元

(如有缺页或倒装, 中国法律图书有限公司负责退换)



努力让人民群众切实感受到公平正义就在身边。



王振华院长到本钢走访调研



王振华院长到农村走访调研



王振华院长到基层法院调研



王振华院长在辽宁省人代会上作辽宁省法院工作报告

出版说明

近年来,各地人民法院立足本辖区、本部门,考虑各地区差异,从司法运行的实际问题出发,不断往返于理论与实践之间,对困扰目前法院工作矛盾突出的问题进行了深入的思考与探索,提出了解决各类疑难、新型问题的思路与办法,形成了适用于本辖区的规范性意见、办法等。这为执法办案,维护社会公平正义,促进社会和谐稳定,保障经济社会又好又快发展,加强和创新社会管理,促进法治建设起到了积极重要的作用。

为了及时传播法治思想与实践,总结审判经验与规律,不断增强人民法院各项工作的针对性,不断满足人民群众对司法的新需求、新期待。法律出版社约请大法官们撰文,出版中国《大法官文库》丛书,旨在及时传递各位大法官对人民法院各项工作的睿智思考和有益的探索。

大法官担负指导辖区内审判工作的重大责任,对所辖区域的社会公平正义产生重大影响,对审判活动有着最直接的感受,在法院管理和审判工作上有着丰富的实践经验和缜密的思考。文库集中呈现了近几年来各地法院围绕法院审判工作大局积累形成的一系列工作调研和理论研究成果,其中不乏对重大司法问题的宏观考量,也有对细微之处具体规则的深层次思索,是全国各地法院丰富的审判实践活动的生动总结,也是对我国审判理论的理性思考。

文库为开放式、不定期出版丛书,文库出版的意义在于:一、文

库在增强法院审判管理、提高司法能动性、参与社会管理与创新、加强法院文化建设等方面所呈现的阶段性研究成果,为人民法院今后一些重大课题的深入研究奠定了坚实的基础。特别是对目前司法运行过程中存在的一些疑难、新型问题探讨,为进一步的司法改革积累了有益经验,也为法学研究与立法的完善提供了重要的参考。

二、为人民法院加强对社情民意的了解和沟通,坚持司法公开,提高司法的公信力,提供了新的渠道和平台。透过文库内容可以让人民群众全面了解法院的各项审判工作,包括司法行为、司法运行的过程、司法结果及相应的制度措施;保障人民群众对司法工作的知情权、参与权、表达权和监督权,有效规范、制约监督司法行为,进一步提升人民法院在民意沟通上的质量和效果,增强司法公信力。

三、文库的出版对于提高审判质量与效率,化解审判难题,确保司法公正具有重要的意义。司法公正的前提是正确适用法律。开展调查研究、撰写调研成果,是总结、归纳、梳理审判经验与规律的过程,是在实践中不断学法、用法、不断提高司法能力的过程。不仅有助于深刻领会与把握立法的本义和司法的精髓,真正提高执法办案水平和司法效率,而且有助于有效开展调解工作和切实化解各类社会矛盾纠纷,维护社会公正。

四、党的十八届六中全会明确提出了建设社会主义文化强国的目标,对人民法院工作和法院文化建设提出了新任务、新要求。文库的出版,为人民法院营造良好的调研学习氛围,提高法院干警的专业素养,推动法院的文化建设起到了重要的作用。

文库的出版喜逢党的十八大即将召开之际。祝愿文库的出版能够为加强司法公开,维护司法统一,保障社会公平正义,促进社会和谐稳定,不断完善社会主义法律体系,推动法治的文明进步做出应有的贡献!

感言

公平正义,是人类社会的共同理想,是社会主义法治的价值追求,是社会主义和谐社会的重要前提,是中国特色社会主义制度的本质要求。胡锦涛总书记在省部级领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班上强调,要在继续促进发展的同时,把维护社会公平放到更加突出的位置。一直以来,人民群众对人民法院最为期盼的就是公正司法。这个问题不解决,司法就会失去公信力,法院就会失去形象,人民群众就会失去对法律的崇敬和信赖,法官也会失去应有的尊严。因此,维护社会公平正义是人民法院工作的生命线,是人民法院工作的基本要求,是人民法院工作的永恒主题。作为一名法律工作者,不仅享受特殊的职业荣光,更承担着厚重的社会责任、肩负着沉重的历史使命,承载着人民群众对公正的渴望。

党的十七大以后,全国省级检察长和省法院院长进行岗位交流。我从检察机关转岗到法院工作已经五年了。五年来,我始终不敢忘记党和人民的信任和期待,始终不敢忘记宪法和法律赋予的使命和责任,始终不敢忘记全省法官和工作人员的追求和向往,一直将公正司法作为价值目标,进行着不懈的探索与实践。2008年,在全省法院院长会议上提出了“心中没有公平正义不配当法官,心中没有老百姓不配当法官,心中没有职业道德不配当法官”;2009年,建立了以案件质量标准为导向、以办案流程控制为平台、以审判质量效率考评为载体、以错案责任追究为保障的新型案件质量管理体系

系,提高执法办案水平,促进公正高效司法;2010年,开展了“司法管理年”活动,狠抓审判质量、效率、流程、层级、绩效管理,积极回应人民群众对公正司法的关切;2011年,开展了“案件质量年”活动,强化质量意识、效率意识和责任意识,让人民群众切身感受到法律是公正的,法院和法官是公正的;2012年,提出努力做到“三个决不让”的工作目标,即努力做到决不让一个老百姓到法院诉讼感到不方便,决不让一个老百姓到法院诉讼感到不文明,决不让一个老百姓到法院诉讼感到不公正。同时,为了筑牢公正司法的根基,彰显中国特色社会主义司法制度的优越性,带领全省法官和工作人员端正司法理念、深化司法改革、推行审判公开、加强信息化建设、夯实基层基础、主动接受监督。在全省法院干警辛勤努力、无私拼搏和默默奉献下,辽宁法院的审判质量效率指标一年好于一年,公正司法的效果有所彰显,人民群众的满意度不断上升。在2009年年初召开的辽宁省十一届人大二次会议上,省法院的工作报告以95.43%的赞成率高票通过;在2010年年初召开的辽宁省十一届人大三次会议上,省法院的工作报告以94.30%的赞成率高票通过;在2011年年初召开的辽宁省十一届人大四次会议上,省法院的工作报告以95.12%的赞成率高票通过;在2012年年初召开的辽宁省十一届人大五次会议上,省法院的工作报告以96.37%的赞成率高票通过。同时,省法院被授予省文明机关和先进党委荣誉称号,并连续四年荣获省直机关目标绩效考评先进单位。但我也深深知道,这包含和寄托了人民群众对辽宁法院的鼓励和期望。实际上,辽宁法院的审判质量和效率距离党和人民的新要求、新期待仍然存在很大的差距,在具体的司法工作中仍然存在这样或那样的诸多问题。同时,追求公平正义永无止境,必须不断付出更多的努力。

应法律出版社编辑出版“中国大法官文库”丛书的邀请,对五年来求索公正司法的历程进行了梳理和归纳,形成了今天的大法官文库辽宁版。这既展示了全省一万多名法官和工作人员的心血和智慧,也希望对辽宁法院未来的发展有所借鉴和帮助。作为这部文库

的编著者,由于任职水平和能力有限,虽付出了极大的努力,但仍然会存在很多不当之处,敬请同行和读者提出批评指正意见。同时,在本书即将出版之际,向给予辽宁法院工作亲切关怀和巨大支持的最高人民法院及辽宁省各级党委、人大、政府、政协、各级人大代表、政协委员及社会各界人士表示衷心的感谢!向全省各级法院的法官和工作人员表示崇高的敬意!借此,也向法律出版社副编审韦钦平及为本书付出辛勤汗水的工作人员表示诚挚的谢意!

王振华

二〇一二年七月

目 录

感言	/1
第一章 司法理念	/1
第一节 “十破十立”	/1
一、破除只对法律负责、只有“法律至上”的思想,树立 “党的事业至上、人民利益至上、宪法法律至上”的思想	/2
二、破除片面强调司法独立的思想,树立坚持和依靠党的 领导的思想	/3
三、破除机械执法的思想,树立审判工作服从服务大局 的思想	/4
四、破除自我感觉良好的盲目乐观思想,树立人民满意 是检验法院工作根本标准的思想	/5
五、破除因循守旧、得过且过的思想,树立与时俱进、改 革创新、努力开创人民法院工作新局面的思想	/6
六、破除司法神秘主义和孤立主义思想,树立审判公开、 阳光下审判的思想	/7
七、破除片面理解法不容情的思想,树立天理、国法、人 情有机结合的思想	/8
八、破除马锡五审判方式已经过时的思想,树立审判工 作要相信群众、依靠群众、方便群众、为了群众的思想	/8

2 公正司法的探索与实践

九、破除案件多、人员少、错案在所难免的思想,树立办案质量是法院工作生命线的思想	/9
十、破除“护短”的思想,树立从严要求、从严管理、从严防范、从严查处的思想	/10
第二节 “五个始终坚持”	/10
一、始终坚持能动司法,不要忘记围绕大局开展审判工作	/10
二、始终坚持司法为民,不要忘记人民法院权力是人民给的	/12
三、始终坚持秉公办案,不要忘记公正廉洁是法官职业道德底线	/13
四、始终坚持案结事了,不要忘记办案质量是人民法院工作的生命线	/14
五、始终坚持阳光审判,不要忘记权力失去监督必然导致腐败	/14
第三节 “正确处理十个重大关系”	/16
一、正确处理坚持和依靠党的领导与依法独立行使审判权的关系	/16
二、正确处理履行审判职责与服务大局的关系	/17
三、正确处理严格执法与维护人民群众利益的关系	/19
四、正确处理惩罚犯罪与保护人权的关系	/20
五、正确处理实体与程序的关系	/20
六、正确处理公正与效率的关系	/21
七、正确处理执行法律与执行政策的关系	/23
八、正确处理法律效果与社会效果的关系	/23
九、正确处理业务建设与队伍建设的关系	/25
十、正确处理维护司法权威和自觉接受监督的关系	/26
【文件链接】	/28
一、辽宁省高级人民法院关于深入贯彻落实科学发展观,努力为“保增长、促振兴”提供司法保障和服务的意见(辽高法[2009]10号)	/28
二、辽宁省高级人民法院印发《关于开展“千名法官进百企”	

调研服务活动的实施方案》的通知(辽高法发[2009]14号)	/33
三、辽宁省高级人民法院关于印发全省法院2010年七项重点活动实施方案的通知(辽高法发[2010]10号)	/35
四、辽宁省高级人民法院关于深入推进社会矛盾化解工作的实施意见(辽高法[2011]127号)	/62
五、辽宁省高级人民法院辽宁省教育厅关于选派优秀法官进中小学校园担任法制副校长(法制辅导员)的通知(辽高法[2011]73号)	/66
六、辽宁省高级人民法院关于贯彻落实省十一次党代会精神为建设富庶、文明、幸福新辽宁提供有力司法保障的意见(辽高法[2011]195号)	/69
【媒体报道】	/73
一、《经济日报》2009年11月3日:辽宁法院系统:为老工业基地全面振兴贡献力量	/74
二、《人民法院报》2010年1月19日:满怀激情谋发展——辽宁高院实践科学发展观“四部曲”	/75
三、《辽宁法制报》2012年1月10日:辽宁省省长陈政高指出,法院是辽宁经济发展的功臣	/78
第二章 司法为民	/79
第一节 坚持司法为民宗旨,多层次凝聚“民意”、“民声”、“民生”意识	/79
一、司法为民内化在指导思想内	/80
二、司法为民落实在民生热点上	/80
三、司法为民贯穿在审理案件中	/81
四、司法为民展示在热情服务里	/81
第二节 坚守司法便民方向,多渠道推行便民、利民、惠民举措	/82
一、司法便民“二十条”的提出	/82
二、司法便民“二十条”的落实	/85
三、司法便民“二十条”的效果	/87

第三节 坚固司法服务框架,多元化拓展诉讼服务功能	/89
一、在司法服务中升级立案窗口内存	/89
二、在司法服务中定位诉讼服务中心职能	/92
三、在司法服务中兼容“机制+平台”模式	/93
第四节 坚定司法为民信念,多角度维护司法公信力	/96
一、决不让一个老百姓到法院诉讼感到不方便	/96
二、决不让一个老百姓到法院诉讼感到不文明	/97
三、决不让一个老百姓到法院诉讼感到不公正	/97
【文件链接】	/99
一、辽宁省高级人民法院司法便民二十条措施(辽高法发[2009]11号)	/99
二、辽宁省高级人民法院关于立案大厅改建为诉讼服务中心的通知(辽高法[2009]194号)	/101
【媒体报道】	/103
一、《人民法院报》2009年7月20日:司法便民——辽宁法院的思与行	/104
二、《人民法院报》2010年3月7日:从关注“民声”到保障“民生”	/108
三、《人民法院报》2010年5月17日:“现今,法官对咱老好了”——辽宁法院开展司法便民工作纪实	/111
四、《人民日报》2011年4月21日:司法为民也要看个案——辽宁省高级人民法院院长王振华近日谈群众工作	/118
五、《人民法院报》2011年8月13日:热情“红”、和谐“绿”、信任“蓝”:服务的三种颜色——辽宁高院诉讼服务中心司法为民纪实	/119
第三章 司法改革	/125
第一节 推行阳光审判	/126
一、打破合议庭成员的固定形式——实现审判组织模式	

动态化	/126
二、改变法官坐堂办案的固有模式——寻求法庭与百姓 贴近化	/127
三、革新传统庭审程式的思维方式——确保审判公开常 态化	/127
四、运行阳光审判的创新制式——保障司法公开规范化	/129
五、实施求“序”、求“质”、求“廉”的运行定式——做到 阳光审判实效化	/132
第二节 落实维权机制	/134
一、改革完善司法公开机制,扩大人民群众的知情权	/135
二、改革完善民意沟通机制,尊重人民群众的表达权	/137
三、改革完善民众参与机制,保障人民群众的参与权	/138
第三节 构建大调解格局	/139
一、全程调解,全面调解,协作调解	/140
二、“三位一体”、“三调联动”、诉讼与非诉讼衔接	/141
三、主导调解与指导调解相结合、诉前调解与判后调解相联动	/142
第四节 攻关三大节点	/143
一、发布审判白皮书	/144
二、推进量刑规范化	/145
三、努力破解执行难	/146
【文件链接】	/150
一、辽宁省高级人民法院关于对各中级、基层人民法院 公开审理案件进行互联网直播的有关规定(试行) (辽高法[2009]13号)	/150
二、辽宁省高级人民法院进一步加强民意沟通工作实施 办法(辽高法[2009]122号)	/151
【媒体报道】	/153
一、《中国审判》2009年第4期:阳光司法暖民心——辽 宁法院推行“阳光审判”纪实(节选)	/153
二、《半月谈》2010年第8期:辽宁探索“阳光审判”破除	

司法神秘面纱	/156
三、人民网 2011 年 3 月 7 日:王振华代表:用司法公正保障公民的尊严和幸福	/159
四、《辽宁日报》2012 年 2 月 9 日:各级法院把调解作为办案主要方式	/160
五、《辽宁日报》2012 年 5 月 18 日:法院办案不再一名法官一包到底	/161
第四章 司法管理	/163
第一节 审判管理维度的求证	/163
一、意义与认识	/164
二、回顾与思索	/166
三、目标与设计	/168
四、方法与措施	/171
第二节 审判管理向度的谋划	/173
一、转变审判管理思维的要略	/174
二、探索审判管理模式的路径	/180
三、完善审判管理系统的体系	/185
第三节 审判管理幅度的拓展	/193
一、引入国际标准,借力 ISO 提升管理水平	/193
二、推动信息升级,辅助司法能力提升	/200
第四节 审判管理深度的思考	/205
一、审判管理须尊重审判规律	/205
二、审判管理须坚持“以人为本”	/205
三、审判管理须坚持正确导向	/206
四、审判管理须依托载体	/206
五、审判管理须注重细节	/206
【文件链接】	/206
一、辽宁省高级人民法院关于开展“案件质量年”活动的实施方案(辽高法[2011]40 号)	/207