

港粵 新世紀

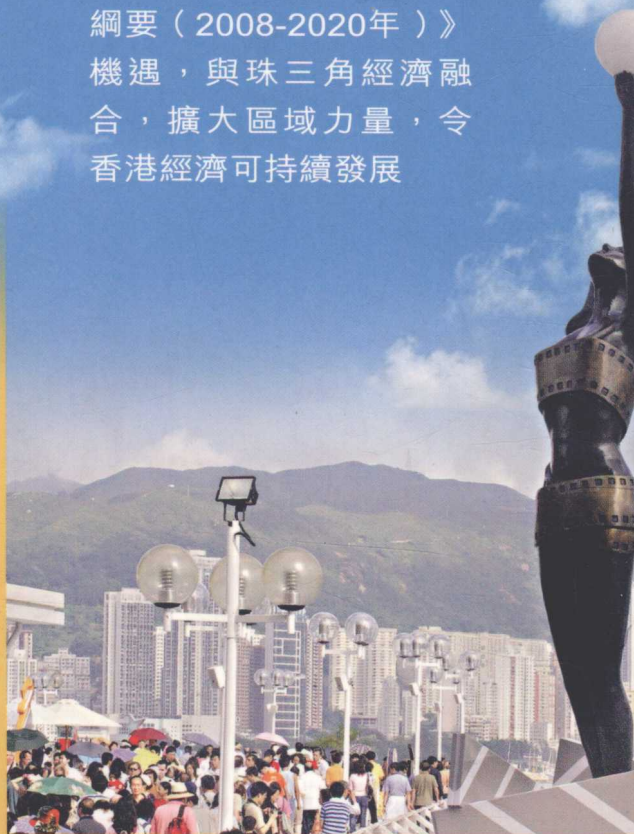
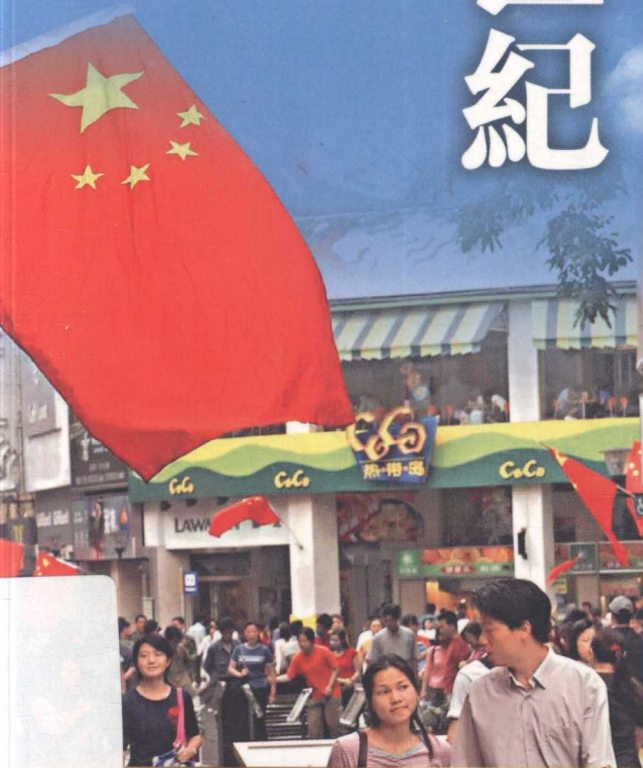
出版：



香港經濟日報
HONG KONG ECONOMIC TIMES
www.hket.com



探討如何抓緊《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要（2008-2020年）》
機遇，與珠三角經濟融合，擴大區域力量，令香港經濟可持續發展



港粵新世紀

書名	《解構新國策 + 港粵新世紀》套裝書冊，一書兩冊
編著	香港經濟日報
設計	香港經濟日報美術部
出版	香港經濟日報有限公司
發行	經濟日報出版社
	香港北角渣華道321號柯達大廈二期6樓
電話	(852) 2880 2444
傳真	(852) 2516 9989
網址	www.etpress.com.hk
電郵	etpress@hket.com
出版日期	2009年
承印	日昇柯式印刷有限公司
定價	每套港幣\$108
國際書號	978-988-18065-0-5

版權所有 不得翻印

編輯及出版社已盡一切所能以確保所刊載的資料及數據正確無誤，惟資料及數據只供參考用途。對於任何資料或數據錯誤或由此而引致的損失，編輯及出版社均不會承擔任何責任。

本書編輯已致力查證本書所刊載圖片之版權持有人，如有遺漏，敬希通知出版社，以便再版時更正。

¥87.48/2

港台書

港粵 新世紀



序

過去30年香港實質本地生產總值（GDP），平均計每年增長5.6%，但競爭力正日漸減弱，要加強香港的可持續發展，除了要積極尋找新定位，還要把握港粵合作的新機遇。

2008年12月，國務院審批了《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要（2008—2020年）》。由於進一步獲得國家的政策支持，我們對兩地融合邁向新的台階更為期盼。香港與廣東加強合作，優勢互補，互相支援，互相促進，定能令兩地受惠。

香港經濟日報集團，對促進港粵合作自然責無旁貸，事實上，《香港經濟日報》作為香港最重要的財經報章，深入報道和分析港粵合作的方方面面，加強對兩地融合的各種認知，是為讀者服務的重要方向。

關於港粵合作的種種好處，又豈止這些宏觀認識，由於我在80年代，曾與業務夥伴在珠三角投資設廠，實戰經驗更能切身領略到當時兩地「前舖後廠」的夢幻組合，其綜合競爭力對業務發展大有幫助。不過，雖然香港比鄰廣東，兩地民眾大都同文同種，有着密切的地緣關係，但港粵合作並非必然。在60、70年代，深圳河就恍如一道鴻溝，阻礙兩地的人流、物流，尤其是資金流的進出。1979年中國走上改革開放之路，啟動了港粵兩地的大合作，特別是1992年鄧小平南巡之後，香港工業北移更是銳不可擋。這個發展大趨勢不僅令珠三角脫胎換骨，並帶動了香港經濟的成功轉型，發展為以服務業作主導的亞洲區國際大都會和國際金融中心。

港粵合作的機遇陸續有來。1997年7月回歸之後，兩地的優勢互補已走出製造業範疇，特別是隨着2003年6月簽訂的《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》（CEPA）的落實，以及其後六份補充協議的制定，港粵

合作已擴展至包括服務業等不同範疇。

以2009年5月簽訂的CEPA補充協議六為例，便落實同年四月國務院總理溫家寶到廣東考察時提出的要求：「積極推進港粵合作，全面落實CEPA在廣東先行先試的政策措施，不斷提升經濟國際化水平」，將九項服務業對港開放政策在廣東先行先試，涉及銀行、證券、海運、鐵路運輸、會展、公用事務、電訊、法律等八個領域。

改革開放的30年，廣東由一個農業省份發展成為全國第一經濟強省，而香港亦躍升為區內的商貿大都會和國際金融中心，這是港粵經貿愈趨密切所締造的雙贏局面。香港很多大、小企業及廣大市民，都有很深刻的親身經歷，亦身受其益。

港粵合作的巨輪，不僅繼續前進，而且更有着新的機遇。一方面，《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要（2008-2020年）》的公布，正如中央政治局常委，廣東省委書記汪洋的比喻，中央給予廣東先行先試的尚方寶劍；另一方面，CEPA及六份補充協議，何嘗不又是另一把在港粵經濟融合先行先試的尚方寶劍。由於獲得國家政策的進一步支持，如此「雙劍合璧」，港粵合作焉能不進入新的台階？

《香港經濟日報》出版《解構新國策 + 港粵新世紀》套裝書冊，就是適時為讀者提供國策新貌及港粵合作的有用資訊和解讀了！

馮紹波

香港經濟日報集團主席 馮紹波

目錄

序	2
---	---

第一章：策略篇

把握《綱要》機遇 港府力谷港粵合作	7
-------------------	---

第二章：機遇篇

港與珠三角融合 亞洲真正大經濟樞紐	19
-------------------	----

第三章：交通篇

消除交通盲點 港市場擴十倍	29
---------------	----

第四章：航運篇

港粵航運須攜手 力拼長三角	39
---------------	----

第五章：金融篇

《綱要》創機遇 港首務大增人民幣流量	49
--------------------	----

第六章：服務業篇

港粵合璧 服務業十年冀翻兩番	61
----------------	----

工作人員

策劃：香港經濟日報集團主席馮紹波
香港經濟日報副社長兼總編輯陳早標

統籌：蘇偉雄、陳明珠

撰文：黃慧日、黃兆康、王惠芳、余展豪、鄧國強、鄧中建、彭琳、黃振豪、辛佩蘭、陳倩敏、徐丹鳳、
胡耀詠、張景恆、傅婷婷、劉丹、文偉豐、吳兆倫、冼韻姬、王嘉嘉、蘇偉雄

第七章：創新科技篇

新世界逾10億 投資醫藥健康業 73

第八章：重化工業篇

粵重工經濟新引擎 港商三大切入點 85

第九章：產業轉移篇

港企珠三角邊移 危轉機做強做大 97

第十章：綠色生活篇

共建優質生活圈 港爭做區域龍頭 109

第十一章：專業篇

十大專業神州打拼 半數收入超香港 119

附錄：珠三角九市藍圖

129

*書冊內容主要輯自刊登於香港經濟日報的同名系列

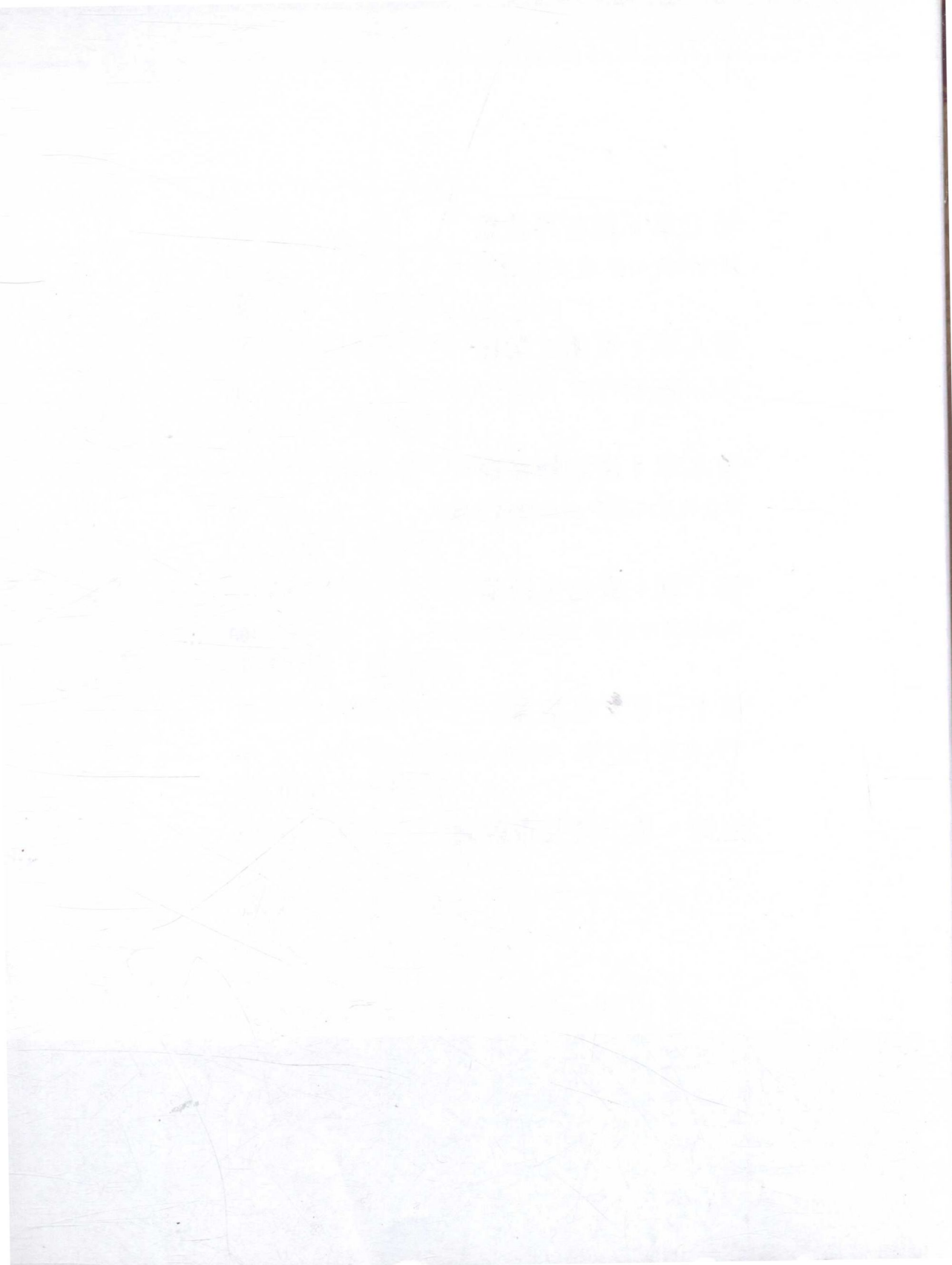
編輯：柯逸梵、王濱洋、黃志偉、吳文曦

校對：呂大偉

美術設計：麥家輝、曾偉凡

攝影：香港經濟日報攝影組

出版聯絡：陳明珠、李美莉



港粵新世紀

第一章



策略篇

粵港合作聯席會議第十二次會議
ry of the Hong Kong/Guangdong Cooperation Joint

香港 HONG KONG • 19.8.2009



2009年1月8日，國務院發布2008年12月通過，被喻為啟動第二次改革開放的文件——《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要（2008-2020年）》（下稱《綱要》）。《綱要》是由總理溫家寶主導，規劃珠三角未來20多年發展，廣東省馬上啟動規劃。

《綱要》首階段目標定在2012年，若香港經濟不加快融入珠三角，可能損失未來20多年以至新一代的發展空間。

整合資源 把握《綱要》機遇 港府力谷港粵合作



政務司司長唐英年表明，港粵合作是香港未來經濟發展的巨大機遇，香港必須抓緊此機會才可與長三角作良性競爭。他強調：「在未來三年（2009-2012年）任期內，將全力以赴做好這項工作。」

他更透露，為了加強與內地政府聯繫及回應商界人士熱切北上尋找商機的要求，港府將考慮在資源和架構上，予以加強及重新整合，以保證有足夠熱誠，做好港粵合作。他說：「現在大家（兩地）熱度都是37至37.5度體溫，剛剛好。」

唐英年指出，《綱要》令珠三角合作出現另一個歷史性的全新機遇，能夠同時協助港粵兩地經濟走上新的台階，情況如同國家30年前改革開放，港粵憑藉錯位發展、優勢互補，共同提升經濟及整體實力，雙方獲益巨大。

「過去30年，香港的機遇亦是來自

政務司司長唐英年強調，將全力以赴做好港粵合作的工作。

內地的改革開放，在當時的環境下，香港做廠相當辛苦。香港本身沒有天然資源，租金亦開始上漲，但香港也有優勢，就是香港已發展海外市場，有定單、有市場銷售經驗及金融平台配套等，恰恰內地推行重大的經濟變革，開放改革政策下，吸引香港製造業北移，正正就是發揮優勢互補。」做紡織廠出身的他解釋說。

「兩地熱度剛剛好 優勢互補」

唐英年續指，經過多年的融合及協作，現時珠三角的港資廠家，已僱有逾1,000萬名工人，不少廠家本身更已晉身億元戶，內地經濟亦大大發展起來。「過去30年的經驗是如此，中央正在思考，未來道路應如何走？30年後，中央再推出《綱要》，成為港粵兩地新的優勢互補機遇。」

長三角近年大力發展，上海更取得中央的「令牌」，在2020年建成國際金融中心、航運中心。唐英年坦言，香港如不能抓緊與珠三角的合作，與長三角競爭時，將會很吃力，這等如單打獨鬥，因此港粵應同心合力，發揮協同效應。

「競爭也不一定惡性的，可以是良性的；在國家經濟發展中，有良性競爭是好事，大家可以精益求精，更加努力。」

內地官員與香港商界及傳媒私下接觸時，不時抱怨港府官員在傾談合作時不夠熱誠，也不理解國家的政策大方向，很多合作磋商進展不理想，怎樣可以改變這種感覺？唐英年表示，在政府與政府的層面，大家都看得出，這份《綱要》對港粵合作是重大機遇，大家都有很大熱誠，藉此機遇，把兩地融合提上新台阶，目標清楚：「我們將要做一個框架協議，把重點合作項目放在其中，這協議不是空說，是要可以操作的，屆時兩地最高領導人，就

根據這個協議來做。」

「餘下三年 全力以赴做好」

他更表明：「港粵合作在我的portfolio、即是職責範疇，我一定會全力以赴，在今屆政府餘下三年（2009-2012），全力做好這工作！」

港粵合作如此重要，除了政務司司長做總統籌，其下則由政制及內地事務局做組長，港府會否考慮增加資源，甚至加設一個聯絡辦，一站式地處理與內地的合作及訴求？

唐英年說：「將會考慮，港粵合作如果要可持續，令熱誠持續，政府內部的資源和架構可能要重新整合一下。」



以上海為核心的長三角，將會是以廣州為核心的珠三角經濟區的強大良性競爭對手。圖為快速發展的上海。

《綱要》規劃範圍

以廣州、深圳、珠海、佛山、江門、東莞、中山、惠州和肇慶市為主體，輻射泛珠江三角洲區域，並將與港澳緊密合作的相關內容納入規劃，規劃期至2020年。

珠三角 三個城市群

- 廣佛肇城市群
- 深莞惠城市群
- 珠江中城市群



《綱要》主要目標*

2012年

經濟

- 人均地區生產總值達到8萬元人民幣
- 服務業增加值比重達到53%
- 平均期望壽命達到78歲
- 城鎮化水平達到80%以上

環保排污

- 城鎮污水處理率達到80%左右
- 城鎮生活垃圾無害化處理率達85%左右
- 工業廢水排放達標率達到90%

交通物流

- 高速公路通車里程達3,000公里
- 軌道交通運營里程達1,100公里
- 港口貨物吞吐能力達9億噸
- 集裝箱吞吐能力達4,700萬個標準箱
- 民航機場吞吐能力達8,000萬人次

2020年

經濟

- 人均地區生產總值達到13.5萬元人民幣
- 服務業增加值比重達到60%
- 城鄉居民收入水平比2012年翻一番
- 平均期望壽命達到80歲
- 城鎮化水平達到85%左右

產業

- 現代服務業增加值佔服務業增加值的比重超過60%
- 先進製造業增加值佔工業增加值逾50%
- 年主營業務收入逾十億企業達20家左右
- 世界名牌產品達到20個左右
- 高技術製造業增加值佔工業增加值的比重達30%
- 文化產業增加值佔地區生產總值8%

交通物流

- 軌道交通運營里程達2,200公里
- 港口貨物吞吐能力達14億噸
- 集裝箱吞吐量達7,200萬個標準箱
- 民航機場吞吐量達1.5億人次

教育

- 重點引進3至5所國外知名大學到廣州、深圳、珠海等合辦高等教育機構，建1至2所內地一流具國際水平大學

環保排污

- 城鎮污水處理率逾90%
- 城鎮生活垃圾無害化處理率達到100%
- 工業廢水排放量達標
- 城市人均公園綠地面積達到15平方米
- 建成生態公益林90萬公頃
- 建成自然保護區82個

*不包括香港及澳門

資料來源：《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要（2008-2020年）》

先行先試 冀「一簽多行」擴至九市

每當談到港粵合作，政務司司長唐英年都強調先行先試的重要性，更喻為中央賜予的尚方寶劍。他說，先行先試，就是要思想有所突破，例如，一些金融產品可在廣東省先做，或把「一簽多行」（即深圳戶籍居民一年多次赴港簽證）的政策，逐步擴展至珠三角九市。

善用尚方寶劍 再闢合作新路

唐英年特別提到，中國過去數十年的改革開放，廣東省一直擔當「排頭兵」（先鋒），該省未來發展方向，相信將是「優化第二產業，發展第三產業」，港粵兩地可以再一次取長補短，共同發展。

他認為，最新的內容將會是：「服務業屬香港強項，例如製造、物流、金融等，又可繼續發揮港粵合作，廣東行先，情況就與30年前一樣。」他說，先行先試並非全新概念，早於2003年第一份《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》（CEPA）之中，就已包含這種精神，讓部分政策措施在廣東先行。

着眼7000萬人大都會 機遇多

究竟先行先試可如何具體落實？唐英年說內容很廣泛，以金融業為例，認為兩地不應僅滿足於前店後廠模式，即不應只是把後勤工序放在內地，還要取得突破，「（香港的）『店』，可以到內地發展，珠三角九市加上香港，共有7,000多萬人（編註：尚計常住人口約為5,100萬人），人口規模等於三個台灣，甚至是歐洲的一個國家，極具經濟規模。」

具體而言，唐英年指出，金融企業前往

內地發展時，業務範圍不應限於貸款、匯款、存款及一般兌換，還可多做其他金融產品，例如企業融資、投資、保險等：「香港可以做到，內地仍未做到，通通可考慮成先行先試項目。」

人流方面，他表示，深圳戶籍居民，現時已可透過「一簽多行」方式來港，進一步可以考慮擴至珠三角九市的有戶籍居民及常住居民，逐步讓他們透過「一簽多行」來港旅遊及經商等：「循序漸進去做，猶如上次開放個人遊，逐個市去開放，打通人流，經濟自然頻繁，也可讓廣東先行先試。」

發展第三產業 兩地合作契機

他指，珠三角的人均生產總值已超過1萬美元，已到了發展的轉捩點，需要選擇下一階段方向，「就是優化第二產業，發展第三產業」，因此，也為港粵合作帶來契機。

可是，如果香港的工業和服務業，紛紛北上珠三角，香港再下一步如何發展？出路在哪裏？唐英年表示，香港必須move up the value chain（須向更高的附加值遷移）。

他指出，現在製造業方面，雖然不少工序已移到內地，但一頭一尾，如設計、接單、銷售、融資、物流等，仍留在香港。航運方面也是如此，香港可以做好融資、仲裁、保險等服務；而目前世界上罕有的西九文化大項目的發展，也將促成香港文化創意產業的極大發展，這些都是香港在附加價值鏈進一步向上爬的機遇。

唐英年認為，以倫敦、紐約的經驗，香港的文化創意產業如果搞得好的話，可佔本地生產總值（GDP）的10%以上，因此是大有可為。

六產業火車頭 文化創意成新亮點

港府認定六大優勢產業（包括檢測及驗證、醫療、創新科技、文化創意、環保，以及教育），是香港經濟新火車頭，究竟在港粵合作框架下，怎樣可以發揮更大商機？

政務司司長唐英年指出，六大產業都可以與珠江三角洲起到優勢互補的作用，尤其文化創意產業，絕對有可能成為經濟新亮點。

產業合作 互利創雙贏

港府的機遇委員會，2009年6月22日召開最後一次會議，就如何發展六大產業作出具體建議，包括如何與珠三角合作，然後制定詳細的行動綱領。

港府初步評估認為，在六大優勢產業中，教育及環保，將是港粵最有意願合作的項目，可達致互利共贏，而檢測和認證產業，則是兩地極有潛力加強合作的範疇。

港粵合作機制

	港方領導	粵方領導
① 港粵合作 聯席會議	特首曾蔭權	省長黃華華
② 推進《綱要》 協調小組	政務司司長 唐英年	副省長 萬慶良
③ 逾20個兩地合 作不同議題小 組秘書處	政制及 內地事務局	省政府秘書 長及省港澳 辦主任



政務司司長唐英年率領香港工商界代表，於09年6月走訪珠三角九市。圖為他訪問珠海時參觀港珠澳大橋珠海落腳點。

一小時生活圈 如大曼克頓

「日後只需48分鐘，就可從香港到廣州；大約半小時，就可從港機場到珠海，一小時生活圈未來幾年就會實現，基建已開始到位，現時需要處理的則是服務配套，包括教育、醫療、銷售、人流、物流等。」

基建逐漸到位 惟欠服務配套

政務司司長唐英年坦言，對珠三角形成一小時生活圈很樂觀，將來這就是大曼克頓區域。他指加強港粵合作有兩方面，一是政府對政府，二是商界對商界。

他表示，帶着商界一起去九市訪問，就是因為商界會敏銳地看到機會。例如九市之行，在廣州、深圳這些機會較多的地方，隨團的商界人士爆滿，逾百人湧上去；但機會少一點的城市，也會少些商家去。商界懂得選擇市場，知道哪個市可發展甚麼，譬如江門的電鍍環保園，香港商家便去投資。

打通經脈 商界九市自覓商機

對於港府的角色，他表示，政府是負責打通經脈，做好包括人流、物流、資金流及信息流等基礎工作。「我們建構一個有效的平台，至於企業怎樣在平台上發揮，要看企業自己本事；香港一直的優勢，就是政府不會替商界選擇，商界也不會接受的，若政府選錯了，問題更大，因此不可強求。」

「九市結合起來，有超過7,000萬人口經濟規模甚具活力，加上香港作出互補，潛力巨大，看得更長遠、更宏觀，就可看到香港未來出路，就是背靠祖國，面向世界。」他指出，香港的強項在於早與世界接軌，能夠滿足九市對專業服務的強烈需求。唐英年亦提到，30年前香港製造業逐步北移，社會

上也曾有意見認為兩地出現惡性競爭，他則認為觀念需要糾正，「不應視為搶奪生意，而是合作做大10倍、20倍（生意）。」事實的發展也證明是走對了頭。

至於港深合作規劃的深圳前海區，唐英年指，這個區域會發展諸如金融等現代服務業，吸引香港企業進駐；由於港深機場鐵路將經過前海，區內亦會設置口岸，因此港人日後在前海的公司處理完業務後，可以很便利地前往深圳或香港機場，再前赴其他地區。

前海口岸 海外內地任意飛

「試想想，（港人）日後在中環的IFC（國金中心）Check in及購買火車票後，（乘港深機鐵）前往前海處理業務，辦完事後就可乘香港或深圳飛機再去海外或內地其他地方，十分方便。」他舉例。

對於有香港業界反映，內地現在部分法規不利港商轉型或進一步開發內地市場，港府可否作出反映及提出改革要求？唐英年表示，促進港粵進一步合作，如相關法規有需要進行調整或修改，相信有關方面會考慮；但他強調，內地本身有其法規，任何變化都要在符合全國規定的框架內作考慮。



育及
醫療等仍欠缺。
一小時生活圈不再遙不可及，
基建已開動，惟配套例如教

智囊促港融入珠三角 免邊緣化

「抓緊機遇 為後代殺出血路」

「香港優勢的時間愈來愈短，我們有責任為下一代殺出血路。」一位熟悉港粵政府內幕的人士，在談到《綱要》時這樣形容。

事實上，這位人士的說話絕不是空言恫嚇。在1997年，香港的GDP達13,634.09億港元，廣東省只及香港的約60%，到2003年，廣東全省GDP首次超過香港。2005年，廣東GDP突破20,000億元人民幣的大關，按當時匯率折算為2,648.44億美元，超過同年香港和新加坡GDP的總和。

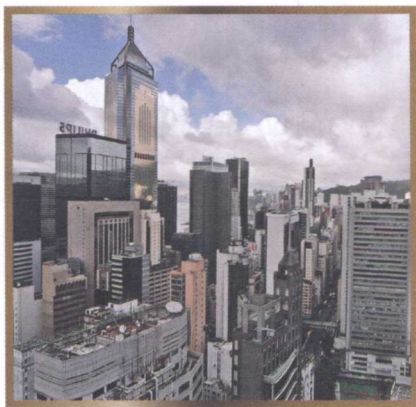
這個距離愈拉愈遠，2008年香港GDP是16,785億港元（約2,151億美元），而廣東2008年GDP達35,696億元人民幣（約5,173億美元），短短幾年間已高出香港逾一倍。

珠三角全速啟動 港仍觀望

30年前，珠三角就是憑着改革開放機遇創下經濟奇跡，港粵合作創造了巨大成果，香港乘勢將工業北移，分享經濟繁榮成果。2009年1月，國務院公布了被喻為第二次改革開放的重要文件《綱要》。

《綱要》要求珠三角繼續當改革開放的「試驗田」，為珠三角經濟再次起飛提供「科學發展、先行先試」的「尚方寶劍」，使廣東充滿雄心，要在未來30年再創另一個奇跡。

因此，《綱要》對珠三角及港澳未來發展可說是生死攸關。在《綱要》發布後，廣東全省迅速啟動，將落實《綱要》作為首要任務；反觀香港，政府、民間大部分靜觀其



香港優勢已逐漸消失，融入珠三角是新世紀香港的最佳選擇。

變。專家指，這次香港若不能抓住機遇融入珠三角，將再面臨邊緣化的危機。

「一卡通九市」 八達通勿怠慢

「六個月了（至2009年7月，《綱要》頒布六個月），我們有甚麼做到？大家都未形成共識，市民有甚麼深度討論？」相關人士談起香港對《綱要》的態度，深感擔憂。事實上，相對於廣東的積極，香港除了三大基建加快進度外，其他目前都只停留在討論層面。在香港政府網頁，甚至找不到《綱要》全文供市民瀏覽（只有一個連結往珠海市政府網頁）。

雖然，《綱要》列明珠三角要推進與港澳更緊密合作、融合發展，但廣東省在《綱要》推動下高速前進，不可能停下來等香港。一個簡單的例子，珠三角九市正在商討「一卡通九市」，將羊城通、深圳通、粵通卡等統一，屆時香港「八達通」若未能加入，就將被邊緣化。

《綱要》與過往不同的是，不但提出了宏觀上的策略，而且還分階段定立確切的指標，例如，指明到2012年人均地區生產總值達到8萬元人民幣，而到2020年人均地區生產總值要達到13.5萬元人民幣等。這些指標，成為廣東省以至各市必要達到的任務。

香港需正視被邊緣化問題

事實上，熟悉國情人士指出，珠三角也是別無選擇，到了不能不變的境地。「今時今日，深圳、東莞都已用盡土地，再用勞動密集，做極都只係搵咁多錢。若要持續增長，就一定要變。」所以，《綱要》出台後，廣東行動之迅速可以用前所未見來形容，省委書記汪洋及省長黃華華，在2009年3月開始帶領各市領導逐站開現場會，並將落實《綱要》作為各級人員考察政績標準之一，各項相關措施亦陸續出台。

《中銀月刊》一篇文章指出，香港不能認為可以坐享珠三角的發展，仍要重視被「邊緣化」問題，因未來珠三角地區將是可以自成一體的全面發展，在功能上與香港逐漸拉近。該地區的產業升級轉型，可能會帶動高端服務業就地配套發展，這對香港的生產性服務業具有替代作用。

「內地天天進步 港也要變」

香港中小企商會聯席會議主席黃鵬緒接受傳媒採訪時就指出：「內地天天在進步，香港也要改變，否則就會被邊緣化。」他認為，香港人以前習慣走一步，看一步。香港需要具備長遠眼光，現在就應該對香港的發展作出長遠布局。他又強調，港府必須對香港未來的定位有清楚認識。《綱要》出台後，港府也應就具體的角色分工等問題，與廣東坐下來商議並抓緊落實，取長補短。



議
09
年
8
月
在
香
港
舉
行。
粵
港
合
作
聯
席
會
議
第
十
二
次
會

港粵如何落實《綱要》

- | | |
|---|---|
| ① 成立推進《綱要》實施的協調小組，港方由政務司司長唐英年領導，粵方領導是副省長萬慶良 | ③ 設立兩個專題合作規劃，一是「共建優質生活圈」，二是「基礎設施建設」，開展粵港澳三地共同規劃 |
| ② 集中四方面合作領域：金融業、服務業、基礎設施和城市規劃，以及創新和科技 | ④ 2009年內將完成「港粵合作框架協議」，爭取將有關內容寫進國家「十二·五」規劃 |