

新疆研究丛书

新疆

蒙古族社会现状报告

——和静县和乌鲁木齐市等地蒙古族社会经济发展的调查与分析

加·奥其尔巴特／著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

013032135

K281.2

28

 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目
新疆研究丛书

新疆蒙古族社会现状报告

——和静县和乌鲁木齐市等地蒙古族
社会经济发展的调查与分析

加·奥其尔巴特/著



k281.2
28



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



北航

C1639213

图书在版编目(CIP)数据

新疆蒙古族社会现状报告：和静县和乌鲁木齐市等地蒙古族社会经济发展的调查与分析 / 加·奥其尔巴特著.

—北京：社会科学文献出版社，2013.4

(新疆研究丛书)

ISBN 978-7-5097-4319-5

I. ①新… II. ①加… III. ①蒙古族-社会生活-调查报告-新疆 IV. ①K281.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 070284 号

· 新疆研究丛书 ·

新疆蒙古族社会现状报告

——和静县和乌鲁木齐市等地蒙古族社会经济发展的调查与分析

著 者 / 加·奥其尔巴特

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 人文分社 (010) 59367215

电子信箱 / renwen@ssap.cn

项目统筹 / 宋月华 范 迎

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 周志静 范明礼

责任校对 / 杜若佳

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2013 年 4 月第 1 版

印 次 / 2013 年 4 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-4319-5

定 价 / 59.00 元

印 张 / 12.5

字 数 / 301 千字

本书如有破损、缺页、装订错误，请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权



北航

C1639213

总 序

厉 声

新疆维吾尔自治区地处祖国西北边疆、亚欧大陆的腹地，全区面积 160 多万平方千米，占国土面积的 1/6；周边与 8 个国家接壤，有长达 5700 千米的边界线。新疆古代时属于泛称的西域，历史上，这里是欧亚人口迁徙和东西方文明交流的孔道。数千年历史的发展和文明的沉淀，使今天的新疆成为一处有着深厚底蕴和丰富内涵的历史文化宝地。步入近代，孤悬塞外的新疆饱受列强和境外侵略势力的宰割与欺凌，成为一部近代中国边患史的缩影。民国时期，军阀割据，贫穷和战乱严重地制约了新疆社会经济的发展。新中国成立后，新疆各族人民翻身解放、当家做主，积极投身于各项建设事业中。半个多世纪后的今天，新疆已成为全国最有发展潜力的省区之一。

研究新疆历史的发展与变化，历来受到中外学术界的瞩目，今天，有关新疆研究的著述可谓硕果累累，十分丰富。与此同时，也应该看到，还有更多的研究领域等待着学者们去探讨；已有的研究内容也需要进一步深化和细化，有些需要做整体和系统的思考。此外，相关研究的基础资料和研究成果的出版也不尽如人意。而改革开放以来新疆社会经济发展的特定形势又迫切需要加强对其历史与现状的综合研究。有鉴于此，2004 年 5 月，全国哲学社会科学规划办公室批准“新疆历史与现状系列研究综合项目”（以下简称“新疆项目”）立项为国家哲学社会科学基金特别项目。项目为期 5 年，由中国社会科学院科研局牵头管理，项目专家委员会组织实施。

“新疆项目”分为专题研究、档案文献整理、重要外文著作文献翻译等几个大的子项目类别。按“新疆项目”规划，凡结项成果统一由项目办公室组织专家匿名评审，评审结果达到良好以上者，由项目基金资助出版。为此，拟定以《新疆研究丛书》、《新疆历史档案文献丛刊》、《新疆历史译丛》三种丛书形式，分别出版上述几大类研究成果。由“新疆项目”专家委员会承担丛书编委会的责任。

我们深信，“新疆项目”的实施与各类研究成果的出版，必将有力地推动新疆历史和现状的研究，同时将造就一批这一研究领域的学者，他们将成为 21 世纪新疆研究的中坚。

前 言

蒙古族是占新疆人口比重较大的一个民族，据 2008 年《新疆统计年鉴》，新疆蒙古族人口为 17.7 万多人，其居住形式为大分散、小聚居。主要分布和居住在巴音郭楞蒙古自治州、博尔塔拉蒙古自治州、和布克赛尔蒙古自治县和伊犁哈萨克自治州以及乌鲁木齐市等地。蒙古族和新疆各族人民团结互助、和睦相处，共同维护了国家的统一和新疆和平稳定的局面，促进了新疆社会经济、文化等各项事业的繁荣发展，对新疆的发展和进步起到了重要的作用。因此，无论是从学术角度，还是从现实角度而言，都有对其进行深入研究的必要，尤其是应该加强实地调研，以真正了解新疆蒙古族的社会经济发展和生存现状、他们对国家各项方针政策尤其是民族政策的认识及这些政策的实施状况、蒙古族语言文化和宗教习俗在经济高速发展下的发展变化等，并据此促进政府相关工作的改进。

然而，目前学术界对这一群体的关注较少，尤其缺乏有针对性的实地调研。所以，笔者针对巴音郭楞蒙古自治州两县（和静县、和硕县），伊犁哈萨克自治州三县（昭苏县、特克斯县、尼勒克县）和乌鲁木齐市的蒙古族社会经济和文化发展等方面作了实地调研。之所以选择以上地区作为调研点，理由是巴州的和静与和硕县是新疆蒙古族主要居住地之一，居住在巴音布鲁克草原的蒙古族牧民保持原生态的特色更为明显，选择此作为首选调研点具有代表性；选择伊犁哈萨克自治州三县内的蒙古民族乡是出于考虑其农牧结合的生产、生活特色，在全疆蒙古族中具有代表性。所以，

所选择的调研点尽量顾及不同类型的乡村以及城市蒙古族各阶层。通过调研发现,这些地区蒙古族的社会经济状况较以前相比,得到了相当大的改善,文化生活等日益丰富,生活质量日益提高,蒙古族的民族意识也有一定程度的增强。同时,也存在很多问题,主要是国家的某些政策并没有完全落实,如国家免征农业税和粮食直补还存在问题;政府公信力的缺失;医疗卫生还较落后;生存环境差、居住分散;发展中的资金困境;蒙古族的就业问题;尤其是伊犁州喀拉托海乡塔本布鲁克蒙古村部分村民因当地修建水库所遭遇到的困境等。

另外一个尤其值得关注的问题是,随着蒙古族民族意识的增强,人们日益担心本民族的语言文化会在经济的快速发展中逐渐消失,比如在双语教育的背景下,蒙古语的发展受到了很大的影响,甚至有日益消失的危险,等等。可以说,新疆蒙古族社会生活现状与思想状况是笔者调查的两大主题,民族教育尤其是民族语言的学习与使用是笔者关注的重点问题。因此,研究目前新疆蒙古族农牧区社会经济的运行情况、文化教育的发展和存在的问题,是社会经济发展的必然要求,这种研究对于人们了解新疆蒙古族的生存现状和存在的问题以及探求其今后的发展前景,就具有非常积极的作用和现实意义。

此次调研项目由笔者独自承担并分两期完成。第一期调查,选取了和静县巴音布鲁克地区具有代表性的两个乡、一所寄宿制学校,和硕县两个乡、两所学校,以及巴州蒙古族高级中学和和静县一中,笔者对这些分散在不同地区的调查点进行了一系列比较调查,调查对象有牧民、基层干部和学生及教师。本次调查以问卷调查为主,共发放问卷669份,收回有效问卷669份,搜集了大量的第一手资料和原始数据。实地调查从2006年8月中旬开始,到2006年10月30日结束,随后于12月7日到2007年1月30日完成645个基本数据的校对和录入,2007年2月至4月进行撰写,2007年6月30日完成初稿。第二期调查,将乌鲁木齐市、伊犁哈萨克自治州直属三县(昭苏县、特克斯县、尼勒克县)的蒙古民族乡作为调查点,进行调研,调查对象也有牧民、基层干部和学生及教师。此次调查实际发放

问卷 716 份，最终获得的有效样本为 706 份。具体实施的时间乌鲁木齐为 2008 年的 8 月份进行了为期 14 天的实地访谈和问卷调查，对伊犁州直属三县蒙古民族乡的实地访谈和问卷调查时间为 10 月 6 日至 11 月 7 日。

为保证本课题的研究质量，笔者采取了以下措施：

（1）两期调查均调查采用文献调查、问卷调查、实地访谈等科学调查方法，以问卷调查和实地访谈方式为主；

（2）调查问卷采用 spss 统计软件进行统计分析，对每一份问卷进行复查校正以确保调查数据的准确性和结论的科学性；

（3）与所调查地区的牧民、学生、教师、基层干部进行了深度访谈以保证民情民意的代表性；

（4）与当地德高望重的蒙古族人士和有关专家学者交流讨论，以确保分析和结论的合理性。

本书共分为 10 章，通过实地田野调查及发放问卷等多种调查方法，对新疆蒙古族牧民生活质量变化的历史过程及现状进行评价和比较，客观认识新疆蒙古族牧民生活现状，探求新疆蒙古族牧民生活质量的发展前景，具有一定的现实意义。

加·奥其尔巴特

2012 年 12 月

目 录

前 言	1
第一章 和静县巴音布鲁克区社情民意分析	1
一 调查背景	1
二 牧民经济状况	2
三 牧民生活状况	8
四 牧民健康状况、医疗条件及其生活方式	10
五 牧民的精神生活状况依然堪忧	20
六 牧民对牧区现状的评价及对生活的期望	22
七 巴音布鲁克牧区生态移民现状及其存在的问题	26
第二章 和硕县两乡社情民意分析	30
一 调查背景	30
二 农牧村经济状况	31
三 农牧民的收入状况	32
四 对农牧区工作的认识和态度	33
五 对经济和社会问题的认识和态度	34
六 牧民健康状况、医疗条件	36
七 结论和政策建议	41

第三章 和硕、和静两县牧区问题	46
一 牧民的信贷问题	46
二 牧民流动人口问题	49
三 牧民子女的就业问题	52
四 思考和政策建议	53
第四章 巴州蒙古族教育发展现状及对策建议	56
一 对双语教育的认识和意愿	57
二 关于学习目标和未来	58
三 关于教学质量	59
四 生源以及民族文化的传承问题	62
五 几点启示和建议	64
第五章 乌鲁木齐市蒙古族现状调研报告	67
一 居住格局和基本情况	68
二 被调查者的基本状况	72
三 被调查者的满意度	74
四 社会交往	77
五 民族生活圈子	80
六 民族意识的增强	82
七 结论和政策建议	87
第六章 昭苏县蒙古民族乡调查问卷分析	92
一 农牧民生活、生产状况	92
二 农牧民的认识、问题、满意度和评价	100
三 民族自我审视和对民族乡的看法	104
四 医疗条件、参合情况和健康状况	106

五 民族交往状况·····	108
第七章 特克斯县蒙古民族乡调查问卷分析	
——呼吉尔特蒙古乡呼吉尔特村的调查问卷分析及喀拉托海乡蒙古族村民问题·····	111
一 呼吉尔特蒙古乡及呼吉尔特村基本情况·····	112
二 调查结果与分析·····	112
三 喀拉托海乡蒙古族村民问题·····	124
第八章 尼勒克县蒙古民族乡调查问卷分析	
——基于科克浩特浩尔蒙古民族乡科克浩特浩尔村的调查问卷分析·····	127
一 科克浩特浩尔蒙古民族乡及科克浩特浩尔村基本情况·····	127
二 农民生活状况及满意度·····	129
三 农民对一些问题的态度以及存在的问题·····	132
四 对乡政府和村委会以及民族乡的态度·····	134
五 医疗条件、参合情况和健康状况·····	137
六 民族交往状况·····	138
七 对几个问题的认识和未来生活的信心·····	140
第九章 对三县调研的结论和建议·····	141
第十章 伊犁州直属三县蒙古族教育历程及现状·····	144
一 新中国成立前的三县蒙古族教育·····	144
二 新中国成立以后的三县蒙古族教育·····	146
三 三县蒙古族教育存在的问题及原因·····	150
四 对策性意见和建议·····	152

附录一.....	154
附录二.....	156
附录三.....	172
附录四.....	179

和静县巴音布鲁克区社情民意分析

一 调查背景

巴音布鲁克区是和静县在巴音布鲁克的派出机构，辖三个乡、三个牧场，地处天山腹地南麓，位于和静县西北部，平均海拔 2500 米，总面积 2.38 万平方千米，是一个以蒙古族人口为主的纯牧业区，总人口 12342 人，其中蒙古族 10494 人，占总人口的 85%，是典型的蒙古族人口聚居区，是 1771 年从伏尔加河流域迁徙回来的土尔扈特部渥巴锡一支的后代，他们在这块巴音布鲁克草原上世代过着游牧生活，有 230 多年的历史。巴音布鲁克草原是我国第一大亚高山高寒草甸草原。根据地貌单元划分，巴音布鲁克草地总面积中，盆地草地总面积 817.9 万亩，山地草地总面积 1427.9 万亩。牧草生长有严格的季节性、地区性，呈现四季不均衡状态，有暖季草场（夏、夏秋草场）与冷季草场之分。根据测定，巴音布鲁克天然草地鲜草总储藏量为 23 亿千克，干草 6.8 亿千克，全年理论载畜量为 104 万只绵羊单位。新中国成立后，和静县蒙古族畜牧业发展很快，特别是蒙古族聚居最多的巴音布鲁克区的畜牧业已发展成为自治区和巴州肉食基地之一。1949 年全县牲畜仅 27.4 万头，1955 年增加为 50 万头，1963 年达到 83 万头，1972 年牲畜存栏头数一举突破百万。以上业绩的取得，完全依托于水草丰美的巴音布鲁克草原。虽然巴音布鲁克草原每年给国家提供大量活畜及畜产品，作出了一定的贡献，然而近年来，由于草原超载、饱和、牧草

退化和各种自然灾害等原因,草原生态严重退化,巴音布鲁克草原生态保护和建设问题被提上了自治区和自治州的议事日程,政府也开始对全巴音布鲁克区的各乡、牧场的贫困牧户实施生态移民工程等一系列重大举措。

笔者对巴音布鲁克区巴音郭楞乡的牧民进行了实地访谈并发放调查问卷 263 份实际收回的有效问卷 263 份。被调查人员的基本状况是:被调查者中,性别结构为:男性占 65% (172 人),女性占 35% (91 人);文化程度:文盲占 2% (4 人),小学文化占 34% (90 人),初中文化占 20% (53 人),中专或高中文化占 33% (86 人),大专文化占 9% (24 人),本科及以上学历的占 2% (6 人);年龄结构为:18~24 岁的占 6% (17 人),25~34 岁的占 32% (83 人),35~44 岁的占 37% (97 人),45~54 岁的占 17% (45 人),55 岁以上的占 8% (21 人);职业构成为:牧民占 87% (230 人),巴音布鲁克区公所的干部职工占 13% (33 人)。

二 牧民经济状况

(一) 收入情况

巴音郭楞乡位于巴音布鲁克区公所驻地以西偏南,距县城直线距离约 300 千米,海拔 2500 米,是一个纯牧业乡。2005 年,该乡有 454 户 1682 人,其中牧业 336 户 1635 人,有 5 个行政村,3 个站所。由于历史和自然条件等原因,这里经济落后的状况仍然令人忧虑。据有关资料显示,2005 年与 2003 年相比,巴音郭楞乡牧民人均收入有了一定程度的增长,人均收入从 1735 元增加到 1895 元,增加 160 元,增长了 9.22%,平均每年轻仅增长了 3.07%。由此可见,牧民收入的增加幅度并不大。以 2003、2004 和 2005 年的平均值为基准对牧民收入分布研究表明:2003 年,人均收入在 670 元以下的低收入贫困户(参见表 1-1)就占总户数的 27% (该年巴乡 447 户);到 2004 年,670 元以下低收入贫困户的比例减少到总户数的 10% (该年巴乡 351 户,牧户的减少可能与生态移民或体制改革有关),但到

2005 年这个比例又回落到总户数的 17%（该年巴乡 454 户，牧户的增多可能与巴音布鲁克牧区内部体制改革有关）。

表 1-1 2003 ~ 2005 年巴音郭楞乡贫困户情况

年份 牧户收入	2003	2004	2005
670 元以下	121 户 487 人	34 户 153 人	76 户 288 人
670 ~ 872 元（2003、2004 年）	26 户	35 户	32 户
670 ~ 924 元（2005 年）	85 人	169 人	215 人

资料来源：和静县发展计划局。

2003、2004 年，人均收入在 872 ~ 1000 元的贫困户分别占总户数的 11% 和 22%；2005 年，人均收入在 924 ~ 1100 元的牧户占 25%（参见表 1-2）。由以上三项人均收入可见，巴音郭楞乡的绝大部分牧民普遍处在贫困或绝对贫困状态。

表 1-2 2003 ~ 2005 年巴音郭楞乡贫困牧户情况

年份 牧户收入	2003	2004	2005
872 ~ 1000 元（2003、2004 年）	49 户	77 户	113 户
924 ~ 1000 元（2005 年）	241 人	338 人	398 人
1000 ~ 2000 元	136 户 722 人	154 户 657 人	175 户 621 人

资料来源：和静县发展计划局。

而收入在 2000 元以上牧户为数不多，2003、2004 和 2005 年分别占 21%、15%、13%（参见表 1-3）。据有关统计资料，巴音郭楞乡 2006 年的贫困人口为 603 人 175 户，占全乡牧业户的 52%，其人均纯收入 527.63 元，这笔收入仅为巴州农民人均纯收入的 11%，也就是说，巴音郭楞乡 52% 的牧民人均纯收入只是巴州农民人均纯收入的一个零头，2006 年巴州农民人均 4657 元的纯收入，是这些牧民人均纯收入的 8.83 倍。

表 1-3 2003~2005 年巴音郭楞乡人均收入 2000 元以上牧户情况表

年份 牧户收入	2003	2004	2005
2000 元以上	96 户 409 人	51 户 250 人	58 户 290 人

资料来源：和静县发展计划局。

本次笔者的问卷调查结果，也接近以上收入情况。被调查的 263 户牧民（其中包括巴音布鲁克区公所的 33 户干部职工）共有家庭成员 1138 人，从他们的家庭状况来看，有六口人的（两个孩子，加上父母），有四口人的（一个孩子，加上母亲或父亲），也有三口人的。平均每户家庭 4.33 人。2005 年，家庭总收入在 1500 元以下的占 12%，2000~2500 元的占 5.7%，2600~3000 元的占 4.9%，3500~4000 元的占 5.3%，4100~4500 元的占 3.4%，4600~5000 元的占 5.3%，5100~5500 元的占 14%，15000~20000 元的占 40.7%（其中巴音布鲁克区公所的干部职工占 13%，33 人），30000 元以上的占 8.7%，23 人。从调查情况看，牧民的家庭收入主要来源于牧业，在被问到“您全家一年的总收入中畜牧经营和劳务（代牧和打工）收入分别有多少？”时，将近 88.5% 的牧户的回答单一的畜牧经营收入，8.4% 的牧户（22 户）是靠代牧谋生，代牧户中 6%（16 户）牧户的收入在 2000~5000 元，除放牧、代牧外，从事打工的只有 1.6% 的牧户（4 户），收入也在 2000~5000 元。总而言之，巴音郭楞乡绝大部分牧民的家庭收入低于巴州农民平均水平的一半。

（二）草原状况

畜牧业是这里的牧民世代经营并赖以生存的基础产业，这里水草丰美，草原辽阔，具备发展畜牧业的优越条件，牧民纯收入主要来自畜牧业，畜种有巴音布鲁克大尾羊和牦牛。20 世纪 80 年代，在牧区实行的草场和牲畜家庭承包经营责任制，极大地调动了牧民的生产积极性，牧民收入大幅度提高，牧区经济有了较快的发展。进入 21 世纪后，牧区增产增收的潜力虽有，但已趋于弱化，牧区社会发展也举步维艰，增收渠道越来越窄。其主

要原因：一是近年来，由于超载过牧和各种自然灾害等因素，草原生态严重退化，草原生产力不断下降；二是由于牧区地理、气候、社会、历史等方面的原因，致使畜牧业生产未能适应市场消费需求。据有关资料的记载，巴音布鲁克草原草地总面积 2331.9 万亩，全年理论载畜量 113.66 万只绵羊单位，实际放牧牲畜 255.6 万只绵羊单位，牲畜总超载 141.94 万只绵羊单位。其中小尤鲁都斯草原理论载畜量 45.3 万只绵羊单位，而分布在这一带的巴州各县、兵团团场、乌鲁木齐牧场等大小 20 多个单位的实际放牧牲畜 138.3 万只绵羊单位，超载 93 万只绵羊单位；大尤鲁都斯草原（有两个乡、三个牧场，巴音郭楞乡位于该草原的西部）理论载畜量 68.36 万只绵羊单位，实际放牧牲畜 117.3 万只绵羊单位，超载 48.94 万只绵羊单位，其中 10 万只绵羊单位的牲畜是外单位、个人代牧的。多年来，当地牧民对天然草场只注重利用，忽略必要的建设和改良，加之近年来干旱多风，地表土被刮走，草根裸露，牧草再生能力被破坏，使绝大部分草场出现了不同程度的退化，其退化面积占草原总面积的一半以上，不少草场已经开始沙漠化。这一问题已经引起了自治区和自治州的高度关注，为从根本上解决草原退化这一问题，巴州和和静县在经过认真调研后于 2005 年出台了相关决定并实施了“退牧还草”工程和“人畜下山来 绿色留高原”工程，决定用 3 年时间，将巴音布鲁克草原 1400 户 6738 人转移至农区，减少草原载畜量。

（三）畜群的经营方式

巴音郭楞乡，包括整个巴音布鲁克区畜牧业经营方式是比较原始的，牧民继续走着他们熟悉的老路。在牲畜生存条件急剧改变的情况下，牧业生产条件无多大改善，牧民依然基本沿袭逐水草而居的传统放牧方式，靠天养畜，靠自然实现牧草更新。由于没有舍饲圈养条件，也没有定牧条件，牧民只能为牲畜合理利用不同季节的草场而迎大风接雨雪，其舍宿条件也极差。无论冬、夏，牲畜都在旷野露宿，一旦遭遇自然灾害，任凭大自然摆布，牲畜“夏壮、秋肥、冬瘦、春死”的现象在巴音布鲁克依然存在。据报道，20 世纪 70 年代、80 年代、90 年代，巴音布鲁克区先后 3 次遭受