

重庆蓝皮书

2005年经济社会形势
分析与预测

重庆社会科学院 编
重庆市人民政府发展研究中心

重庆出版社



CHONGQING LANPISHU

重庆蓝皮书

2005年经济社会形势
分析与预测

重庆社会科学院 编
重庆市人民政府发展研究中心

重庆出版社

江苏工业学院图书馆
藏书章

图书在版编目(CIP)数据

重庆蓝皮书:2005年经济社会形势分析与预测/
陈澍主编. —重庆:重庆出版社,2005. 1

ISBN 7-5366-7056-7

I. 重... II. 陈... III. ①地区经济—经济发展—
分析—重庆市—2004②社会发展—社会分析—重庆市—
2004③地区经济—经济预测—重庆市—2005④社会预测—
重庆市—2005 IV. F127.719

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 001305 号

▲ 重庆蓝皮书

2005 年经济社会形势分析与预测

重 庆 社 会 科 学 院
重庆市人民政府发展研究中心 编

责任编辑 杨亚平

封面设计 金乔楠

重庆出版社出版、发行

(重庆长江二路 205 号)

新华书店经销

四川外语学院印刷厂印刷

开本 787×1092 1/16 印张 23

字数 425 千 插页 4

2005 年 1 月第 1 版

2005 年 1 月第 1 版第 1 次印刷

印数 1—5 000

ISBN 7-5366-7056-7/F·343

定价:35.00 元

顾问 童小平

主编 陈 澍

副主编 王青山 肖长富 孟东方 王佳宁

编委 (以姓氏笔画为序)

于学信 王 进 王佳宁 王青山

邓 平 田培棠 吴 冰 肖长富

陈 澍 孟东方 易小光 朗 诚

高宝柱 谢德禄 赖邦凡 蔡永生

编辑部主任 王佳宁 (兼)

编辑部副主任 纪 龙

编辑部成员 李进军 丁新正 莫远明

徐 静 许志敏 蔡立斯

序

重庆市人民政府副市长



重庆直辖8年,奋斗、巨变,历历在目,一一记录在这《重庆蓝皮书》中。

本卷《重庆蓝皮书·2005年经济社会形势分析与预测》,展示重庆2004年的新发展,寄托重庆2005年的新守望。

2004年,重庆认真贯彻落实党的十六大和十六届三中全会、四中全会及市委二届五次、六次全委会精神,贯彻落实以人为本、全面协调可持续的科学发展观,贯彻落实中央加强和改善宏观调控的政策,经济社会发展取得历史最好成绩。加强扶农促农政策,农村经济形势呈现出少有的好形势,粮食增产,农民增收;新型工业化“5444”步伐加快,工业增长速度和效益同步大幅提高,北部新区、特色工业园区开发如火如荼;开放型经济加快发展,外贸出口和利用外资再创佳绩,一批国际知名企业凤落梧桐,入驻重庆;重大基础设施项目加快推进,城市建设和管理进一步加强,高速公路铺就致富大道;三期移民顺利推进,库区产业发展有了较好开端;国企改革取得新突破,非公有制经济发展又上新台阶;社会事业发展提速,精神文明建设加强;城乡居民就业状况改善,收入大幅提高;政府自身建设加强,行政能力不断提高。

日新月异的重庆,让世界更多的目光聚焦在她的身上,让更多的精英为她着迷。“2004中国企业500强发布会暨高层论坛”,“亚洲建筑大师山城论建”,“长江论坛”,“重庆发展论坛”……有多少精英在为重庆发展贡献智慧!

2005年是重庆发展历史上承前启后的重要一年。重庆将全面完成“十·五”计划任务,谋定“十一·五”发展蓝图。为此,重庆市委、市政府将坚定不移地以

科学发展观统领经济社会发展全局,贯彻中央加强和改善宏观调控的政策,推进体制创新和科技创新,加快实施新型工业化战略、科教兴渝战略、人才强市战略、“走出去”与“引进来”战略,提高党的执政能力和政府行政能力,推进全市经济社会全面协调可持续发展,进一步提高全体市民生活水平。所有这些大政方略,读者都可以从这本《重庆蓝皮书》中阅读、领略到它的精神!

8年来,《重庆蓝皮书》为市领导和有关部门的科学决策提供了大量颇有价值的研究成果,受到了市领导的高度重视和充分肯定,受到社会各界的认同。《重庆蓝皮书·2005年经济社会形势分析与预测》在过去的基础上,又有许多创新,又有许多提高。加强了市场和受众调查,有的放矢,精心策划,凸现蓝皮书品牌效应和“窗口”功能。改进了编撰体例,政策解读与理论分析有机结合。除继续刊登工作回顾与展望类政策指导文章外,第一次刊登专家学者的专题论文。提高了理论和政策的结合性,加强了政策解读,加强了理论深度分析。提高了可读性,多渠道、多角度、多方位展示重庆经济社会发展轨迹。总之,《重庆蓝皮书》忠实记录重庆发展的足迹,贡献支持重庆发展的智慧,提供了解重庆发展的窗口。甚感欣慰。

祝愿重庆发展得更快更好!

祝愿《重庆蓝皮书》办得更具特色!

2004年12月

目 录

综 合 篇

- 2004 年~2005 年重庆市经济发展研究报告 陈 澍 谢德禄 李 琼(3)
- 2004 年~2005 年重庆社会发展研究报告 蒲奇军(20)
- 2004 年前 3 季度经济形势分析及 2005 年展望 蔡永生(39)
- 2005 年重庆市发展和改革工作思路 杨庆育(47)
- 重庆城市化进程状况及展望 刁承泰 李翠兰(59)

经 济 篇

- 2004 年重庆工业经济回顾及 2005 年展望 吴 冰(73)
- 2004 年重庆农村经济发展状况及 2005 年建议 刘启义 李涛明(81)
- 2004 年重庆财政运行情况分析和 2005 年工作思路 马千真(88)
- 2004 年重庆物价运行特点及 2005 年展望 杨治凡(98)
- 2004 年重庆市金融形势分析 杨运哲(102)
- 2004 年重庆外贸形势分析及 2005 年展望 何德麟(109)
- 2004 年前 3 季度重庆市城市居民收支保持较快增长 周 强(115)
- 2004 年重庆市消费市场分析及 2005 年预测 王彦英(122)
- 2004 年~2005 年重庆非公有制经济发展概况及趋势分析 雷文睿(129)
- 2004 年重庆旅游业发展回顾及 2005 年全市旅游工作初步打算 王爱祖(134)
- 2004 年重庆信息产业发展概况及前景分析 景根元(142)
- 2004 年“三北区域”经济发展概况及 2005 年发展前瞻 况由志(150)

社 会 篇

三峡工程移民回顾及 2005 年展望	郎 诚(163)
2004 年重庆环境保护形势及 2005 年思路	张革新(174)
2004 年扶贫开发形势分析及 2005 年工作思路	王光才(181)
2004 年重庆市社会保障体系建设及 2005 年展望	刘大权(188)
2004 年重庆就业再就业状况及 2005 年展望	侯小川 王世平(195)
2004 年重庆社会治安形势分析及 2005 年预测	文 强(203)
2004 年重庆市科技发展回顾及 2005 年预测	谢大军(212)
2004 年重庆哲学社会科学发展概况及 2005 年展望	赖邦凡 杨晓燕(218)
重庆市 2004 年专业技术人才队伍建设状况及 2005 年展望	胡俊贤(231)
2004 年重庆教育事业发展概况及 2005 年展望	万明春(241)
2004 年重庆青少年价值观现状和 2005 年展望	孟东方 李 志 谢朝晖(249)
重庆市文化系统 2004 年文化产业发展态势及 2005 年展望	余宣文(262)
2004 年重庆新闻出版业发展概况及 2005 年展望	陈夷茁(270)
2005 年重庆报业发展展望	蔡 敏(281)
2004 年重庆精神文明建设状况及 2005 年展望	李旭然(288)
加入 WTO 以来重庆市经济社会立法综述及前瞻	丁新正(294)

专题研究篇

重庆践行新型工业化战略的思考	祝志勇 董晓琳 范华岭(305)
重庆工业隐患与三峡库区水域污染的危机管理及展望	周庆行 吴新中(314)
重庆上市公司重组问题研究	沈 冰(323)
重庆民营企业国际化经营道路拓展:发达国家和地区的经验及启示	周 全(331)
重庆市创新成果产业化服务能力现状分析与对策	傅 强 张宜松(341)
公共行政管理理论与实践的创新和发展	谭国太(349)
重庆市经济社会发展的喜与忧	雷亨顺 林 建(358)

综
合
篇

2004 年 ~ 2005 年重庆市经济发展研究报告

陈 澍 谢德禄 李 琼

2004 年,全市上下坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻落实党的十六届三中、四中全会精神和中央宏观调控政策,按照科学发展观的要求和市委市政府的部署,着眼于富民兴渝和全面建设小康社会的实践,把坚持以人为本和实现经济社会全面、协调、可持续发展统一起来,促进了我市经济社会既快又好地发展,主要经济指标是直辖以来最快最好的一年,为 2005 年提前、全面和出色地完成“十·五”规划预期目标创造了有利条件。

一、2004 年重庆经济发展状况及特点

(一)认真贯彻落实中央宏观调控政策,经济增长的质量和效益明显提高

2004 年,针对我市经济运行中存在的主要问题,切实把思想和行动统一到中央对经济形势的正确判断上来,充分认识宏观调控的艰巨性、复杂性和紧迫性,把贯彻落实中央宏观调控政策作为加快重庆发展、优化经济结构的重要契机,坚持在调控中加快发展,在发展中加强调控,因地制宜地采取“拉长短线、缩短长线、平抑物价、调节运行”等举措(注:拉长短线——加强农业和社会事业等薄弱环节;缩短长线——控制部分行业低水平重复建设,严格控制信贷投放、土地占用和土地低价出让;平抑物价——保持市场供需平衡,维护消费者权益;加强调节——努力缓解能源、运输等瓶颈制约),先后撤销 126 个名不副实的园区,核减用地约 370 平方公里,关停 21 条小水泥生产线,取消了一批盲目上马的小钢铁项目,对 62 个在建、37 个拟建“不合规”项目,分别实行整顿、停建和取消立项。这些调控举措不仅深得人心,而且取得了明显的经济社会效益,促进了产业结构优化,全市经济发展亮点增多,呈现出速度、质量和效益同步提高的态势。

2004 年,预计全年实现地区生产总值 2650 亿元,增长 12%,增长速度开创直辖以来的新高;产业结构继续优化,三次产业实现增加值分别为 420 亿元、1180 亿元、1050 亿元,分别增长 6%、16% 和 10%;消费升温,内需扩大,全年社会消费品零售总额 950 亿元,增长 13.5%;实际利用内资和外商直接投资分别增长 48% 和 22%;城乡居民收入分别增长 12% 和 16%;人均受教育年限、财政收入、进出口增速等指标,已提前或超额完成“十·五”计划的目标。

(二) 新型工业化进程加快,园区经济增长强劲

中共重庆市委二届五次全会《决定》的出台加快了我市新型工业化进程,围绕实施“5444”的战略思路,大力推进经济增长方式转变,发展循环经济,重点行业企业、重点产品和重点区县工业发展提速,园区经济快速发展,产业集中度不断提高,全市工业实现速度与效益同步增长,工业连续 5 年保持两位数增长,主要指标创历史最好水平。预计全年全市工业实现增加值 910 亿元,增长 15.8%,工业占 GDP 比重为 36.4%,比去年提高 2.3 个百分点,工业增长贡献率 52%;实现工业总产值 3010 亿元,增长 25%。其中,规模以上工业企业实现增加值 560 亿元,增长 20%;产销率达 98%,提高 0.2 个百分点;利润 110 亿元,增长 23%;经济效益综合指数的 136%,提高 6.3 个百分点。1 月~9 月,我市 66 个重点企业实现产值增长 29%、15 个重点区县产值增长 26.8%、25 个重点产品产量有 22 个呈现两位数增长,预计全年重点产品产量均有大幅度提高,汽车、摩托车、钢材、铝材将分别达到 45 万辆、520 万辆、285 万吨和 25 万吨。全市规模以上工业企业达 2400 多个,比上年增加 157 个。其中,销售收入上 10 亿元的有 29 个,同比增加 10 户;上 100 亿元的 3 户(长安、重钢、电力),同比增加 2 户。1 月~9 月,北部新区实现工业产值 81 亿元,增长 2 倍;30 个特色园区,实现工业产值 184 亿元,约增长 3.3 倍,园区税收 6.8 亿元,安置劳动力 13.7 万人。

(三) 农业和农村经济发展提速,农民种粮积极性显著提高

2004 年以来,我市认真贯彻落实中央 1 号文件和全国粮食工作会议精神,把发展农业和农村经济,增加农民收入,着力破解“三农”难题,作为全面建设小康社会的重中之重和加强薄弱环节的主要工作来抓,制定和实施了扩大种植计划、加大生产扶持、改革流通体制的“三大举措”,安排 10%~15% 的土地出让金投入基本农田建设、对复耕撂荒地给予每亩 15 元种子和肥料补助并安排 1000 万元财政专款用于发展再生稻、按 10 元/亩对两个粮食主产县农民进行种粮直补、新稻谷收购保护价不低于 1.4 元/公斤、降低农业税 1 个百分点等“六项政策”,调动了农民种粮积极性,粮食生产呈现恢复性增长势头。夏粮产量同比增长 0.7%,扭转了连续多年减产的格局。粮食播种面积增加 260 万亩,全年粮食总产量可达 1150 万吨,增加 63 万吨,约增长 5.5%。粮经作物播面比,由 2003

年的 1.85:1 降至 2004 年的 1.6.6:1。1 月~9 月,农民现金收入达 1694 元,同比增加 240 元,提高 16.5%,其增幅首次超过城市居民收入增幅。

(四) 投资增幅有所回落,投资结构趋于改善

2004 年,我市按照国家宏观调控政策的要求,调控并规范了投资秩序,严格控制小水泥、小钢铁等部分过热行业和落后工艺及低水平重复建设;严格实行房地产项目 30% 以上资本金制度;规范了用地秩序,撤销了占总数 72% 的不合格园区,核减了一半以上园区占地;清理了一批不合规的在、拟建项目。同时,在继续加强基础设施建设的同时,更加注重支持重点产业、社会事业,培育核心竞争力和启动民间投资,收到了扶优汰劣、优化结构的效果。1 月~9 月,我市对以上重点支持的四大领域投资同比分别增长 25.6%、33.5%、89.2% 和 36.6%。预计全年全市固定资产投资增长 25% 以上,可能达到 1590 亿元。在国家清理固定资产项目和提高四大行业资本金比率等宏观调控举措下,2004 年第三季度,投资从 5 月份增幅 40% 以上的高位回落到 30% 以下,投资增幅已降至西部地区平均水平以下。但 1 月~9 月,投资对我市经济增长的贡献率仍高达 96.3%,依然是经济增长的第一动力。

(五) 消费市场明显升温,物价呈现较快增长

2004 年以来,我市消费市场在 2003 年下半年恢复性增长的基础上,出现城乡市场供销两旺和物价快速上涨的势头。1 月~9 月,城镇市场实现社会消费品零售总额 401.9 亿元,增长 14.6%,住房、旅游、医疗、教育、社区服务消费持续扩大,汽车消费明显升温;农村市场实现社会消费品零售总额 284.8 亿元,增长 13.2%,家用电器、住房装修、食品、服装等消费热点快速成长。经过近 10 年的消费积蓄期,在长期扩大内需政策及投资持续走高效应的传导下,呈现出消费明显升温 and 物价快速增长的态势。1 月~9 月,我市城市居民消费价格总指数达 103.2,其中,食品类价格指数上扬 11.1%,是带动整个消费价格指数上扬的主要因素。工业品出厂价仍高位徘徊,涨幅达到 3.5%,生产资料价格涨幅为 4.8%,原材料、燃料和动力购进价上涨了近 15%,进而推动工业品成本走高。

(六) 对外开放取得新进展,出口增速再创新高

随着世界经济持续回升、我国国际地位的提高以及我市经济发展环境的利好,实施开放型经济战略取得新的成效,进出口从年初逐月走高,外需动力明显增强:(1) 招商引资取得重大进展。1 月~9 月,全市新批工业外资项目 113 个,合同利用外资 2.7 亿美元,实到外资 11418 万美元,分别增长 52.7%、42.1%、7.8%。(2) 外贸出口增速再创新高。1 月~9 月,我市外贸进出口 25 亿美元,增长 57%,其中出口达 14.9 亿美元,增长 35.9%;25 户重点企业出口 6.9 亿美元,增长 23%;仅摩托车出口的国家 and 地区就由上年的 118 个增到 136 个。(3)

来渝投资的大企业明显增多, TCL、美的、格力、拉法基、台湾茂德、国际复合、香港查氏集团等已正式入驻或签约。

(七) 金融运行继续趋紧, 财政收入大幅增长

在央行控制信贷总量导向下, 我市金融运行趋紧, 贷款大幅下降。1 月~9 月, 我市金融机构本外币贷款余额为 3206.59 亿元, 同比增幅降至 11.8%, 比 2003 年同期下降了 18.2 个百分点, 一些中小企业、民营企业、长线企业贷款难的现象较为普遍。但现金流通净回笼仍保持较快增长, 1 月~9 月净回笼 29 亿元, 增长 11%。

伴随经济增长质量和效益的同步提高, 各项税收持续快速增长, 推动我市财政收入的大幅增长。1 月~9 月, 地方预算内财政收入达 219.54 亿元, 同比增长 40.3%。工商税收增长 23.9%, 占财政收入比重达 43%。财政支出保持适度增长, 1 月~9 月约支出 285 亿元, 增长近 12.3%。

(八) 经济体制改革不断深化, 区域经济联合协作加强

2004 年以来, 我市按照《中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》的要求, 正确处理改革、发展、稳定的关系, 积极推进经济体制改革取得新的进展: (1) 加快了行政体制改革步伐, 启动了行政首长问责、政务信息公开、行政决策听证制度。 (2) 以产权制度改革为核心, 积极推进国企改革。计划破产的 20 户中央和在渝企业及区县国企, 年内有 15 户基本完成职工安置或完成破产; 完成 38 户企业水电气剥离等工作; 推进了重汽与机电控股集团、建峰与化医控股集团的强强联合重组; 组建了重庆煤炭集团等 6 家国有公司; 对重啤等国有大中型企业进行了战略性重组。市属国有大中型企业改制面达到 78.5%, 增强了国有经济活力。 (3) 稳步推进垄断行业改革, 实现了江北机场资产重组, 推进了区县电力体制改革, 改制面达 93% 以上; 积极推进并组建了重庆市发展银行, 农村信用社改革走在全国前列。 (4) 贯彻实施国家投资体制改革意见, 完成了对政府八大投融资主体的业务范围定位, 搭建了轨道交通融资平台。 (5) 为民营经济提供信贷担保金 35 亿多元, 促进了民营经济发展。 (6) 还取消了除烟叶以外的农业特产税、积极推进文化产业的发展等。同时, 我市与周边和有关省市的联合与协作也进一步加强了, 先后签订了“川渝‘1+6’”、“渝黔‘1+16’”合作协议, 为共同构建长江上游经济带奠定了基础; 成功举办中国企业 500 强发布会暨高层论坛、香港“重庆周”等活动。

二、当前我市经济运行中存在的突出矛盾和问题

2004 年, 虽然全市经济发展呈现了直辖以来前所未有的好态势, 但还存在

诸多值得高度关注的热、难点问题,有些深层次矛盾和问题还很突出。对此,我们必须保持清醒头脑,分析成因,认真把握对待。

(一)发展受结构性矛盾制约,宏观环境变化对经济增长的影响加剧

目前,产业结构重化、支柱产业不强、传统产业比重大、产业集中度不高、经济增长方式粗放等,依然是制约我市经济发展的重要因素和深层次问题。

首先,从产业结构看,目前三次产业结构为“231”结构,总体处于工业化中期阶段。工业是重庆经济主体,工业增长的速度、质量和效益,直接关系到全市经济总量能否快速提升和在全国及西部地区的“富民升位”。我市经济总量小,希望做大我市经济总量已成全市上下的共识。而做大经济总量,又受支柱产业单一和重化结构的制约:(1)我市工业领域原定的四大支柱产业中,除汽车摩托车及其零部件对经济增长支撑力较强,占工业总产值的份额早已在 40% 以上外,其余的化工医药、食品、建材 3 个支柱经济规模小,支撑力薄弱,成长速度缓慢,导致我市工业支柱的四条腿“一长三短”、整体行走乏力的状态。而且,工业经济增长主要靠汽摩工业的格局,在国际国内市场变动加剧的情况下,发展风险和代价也日趋加大。(2)由于我市历史和现实多种原因形成的以冶金、机械、化工、医药为主的重化型工业结构,重工业占 60% 以上,其对能源、基础原材料、资金、运输、环境和国际国内两大市场及两种资源的依赖性很大。这种格局,一方面说明我市经济的外向度在不断提升,是好事;但另一方面,也确实存在着面临市场竞争加剧,国家严格控制信贷、土地,清理固定资产投资,随着市场物价及原材料价格上扬等,导致企业成本上升,工业利润下降,企业经济运营困难及整体效益快速增长受制等问题。

其次,从技术结构看,我市包括农业、第三产业在内的三次产业中,仍以传统产业为主。以工业为例,真正的高新技术产业所占份额很低,仅有 18% 左右;而传统产业所占比重很高。这就意味着,我市经济的发展,一方面需要大量投入资金、技术、信息、管理和人才,即采用高新技术和先进实用技术改造提升绝对量大、分布面广的传统产业;另一方面,还需巨资投入 R&D 和扶持壮大我市发展相对滞后和瘦小的高新技术产业,才能促使产业技术结构升级。而在目前国家有可能紧缩信贷、控制资金投放、国债资金逐步淡出及银行存贷款再次加息的宏观条件下,要靠地方财政和政府主导性投资改善技术结构,也是不现实的。而我市启动民间社会资本的工作虽有所进步,但还是比较艰难,更何况在重点产业的核心竞争力、关键技术、关键领域,特别是关系国家安全、经济安全的战略技术产业的培育、创新、发展上,更是“拿钱买不来的”。这使我市以信息化带动工业化,改造提升传统产业面临两难选择,为老工业基地振兴增加难度。

再次,从组织结构看,我市历史形成的产业布局散、乱和不合理格局,虽经过

改革开放以来的调整搬迁有所改善,但总体看,布局仍然不合理,产业集中度不高,大企业不多、实力不强的状况尚未根本改变:(1)原分布于主城区的重污染、高能耗、大运量的重化型工业企业还有几十家需要搬迁;(2)大型特大型企业不多,全市 2400 多户规模以上工业中,销售额上 200 亿元的仅有长安一户,上 100 亿元的只有长安、重钢、电力 3 户企业,优势产业集群和规模经济优势远未形成。

此外,从经济增长方式看,依然是靠外延、粗放增长。虽然我市老工业基地调整改造取得了积极进展,产业空间布局调整也在组织实施之中,但战时经济和计划经济积沉下来的不合理布局和“四老”问题,即老企业、老工艺、老设备、老产品问题还比较突出。仅就我市工业而言,真正具有上世纪 90 年代和目前国际国内先进水平的工艺设备不很多,大多数还是上世纪中期或 70 年代~80 年代的技术,“老字号”的工艺设备,不仅物耗能耗高,产出效率低,而且“三废”排放重,加大了我市工业经济增长方式转变的难度。从根本上讲,目前我市经济增长方式依然粗放,以物耗、能耗和资金的高消耗和工业“三废”高排放为典型特征的粗放型外延扩张增长方式,尚未得到根本性的改变。在这一背景下,一些行业和区县特别是三峡库区,大量关闭传统的“十五小”企业后,在缺乏替代产业和新增长点的情况下,其经济增长后劲日显不足,行业和县域经济总量难以放大。

(二)“三农”矛盾依然突出,农民增收的长效机制尚未形成

大农村、大农业,是重庆市有别于京、津、沪直辖市的特殊市情。虽然 2004 年全市农业和农村经济发展形势走好,但从总体看,不可盲目乐观,主要经济指标不仅离建设全面小康社会目标和“富民兴渝”要求差距很大,而且一些指标与四川、陕西等西部农业强省也有不小的差距。不仅如此,重要的还在于我市农业和农村经济发展及农民增收的长效机制尚未建立,“三农”抵御市场和自然灾害风险的能力还相当脆弱。其表现为:(1)农产品综合竞争力不强。以大宗农产品出口为例,2004 年 1 月~5 月,出口 5453 万美元,虽增长 12%,但比 2003 年同期 36% 的增幅下降了近 24 个百分点。(2)农资价格上涨,制约农民增收。目前尿素和碳氨市场价格分别上涨 10.8% 与 13%,饲料上涨 17.9%,由于我市农村化肥库存普遍不足,货紧价扬,抵消了农产品价格回升给农民带来的利好,使农民增收受到制约。仅 1 月~6 月,因农资价格上涨,导致农业生产成本增大,使我市农民多支出 26.2 亿元。(3)粮农比较效益仍然偏低。2004 年中央和我市均出台一些调动农民种粮积极性的举措,但从粮经结构比价收益看,粮农的比较效益依然偏低,受市场波动影响,农民种粮的积极性难以持久,使农民种粮积极性的长效机制培育实施方法面临考验。(4)农民抵御各种风险的能力脆弱。目前,我市农村社保和医保体系远未建立,尚处于探索之中。农民因子女上学、因病、因灾害返贫的事时有发生;一些因诸多原因造成的无地、无业、无社保的“三

无”农民,游离于区县城镇乃至主城区,不仅加大了社会稳定风险,也影响了我市全面建设小康社会目标的实现。(5)农业和农村投入力度不够。以上半年为例,全市全社会固定资产投资总额同比增长 33.1%,达 602.6 亿元,全市农村固定资产投资投入仅有 60 亿元,同比减少约 1.5 亿元,下降 2.4%。(6)农业科技服务队伍不稳。基层农业科技服务体系不健全,农村科技推广和农业技术服务人员少、素质偏低,一些非农技人员挤占了农技岗位,而且有的服务不到位,造成农技人员上访不断,队伍不稳。这种状况已明显不适应解决“三农”问题的需要。

(三)投资回落,物价走高,企业利润减少,经济增速放慢

我市经济增长,主要靠投资、消费、出口“三驾马车”驱动,其中,投资在我市经济增长中占主导地位。

首先,从投资增幅看,我市固定资产投资呈回落趋势。国家实施宏观调控,提高存款准备金等紧缩性金融政策对我市经济发展的影响面波及较大,使投资从高位回落。3 月~6 月,我市单月投资分别呈现出增长 48.4%、36.9%、46.5% 和 15.2% 的回落态势。其中,6 月比 5 月增速大幅下降 31.3 个百分点。从季度投资增幅看,1 季度~3 季度,我市全社会固定资产投资增幅分别为 38.2%、33.1% 和 28.6%,预计全年全市总投资规模可达 1600 亿元左右。我市经济发展主要靠政府导向型的投资拉动,投资的大幅回落,一方面体现中央“有保有压”宏观调控的正效应;另一方面,也使我市经济增长强劲态势有所放慢,增长率从 1 季度的 12.2% 回落到 3 季度的 11.5%,预计 2004 年我市经济增速为 12% 左右。

其二,从消费市场和物价走势看,一方面,总需求对 GDP 增长的贡献逐月提高。1 月~9 月,全市完成社会消费品零售总额 686.7 亿元,同比增长 14%。另一方面,从 2003 年 10 月以来,我市物价在粮食、食品价格及生产资料价格大幅上涨拉动下,2004 年 1 月~9 月,我市物价仍处于高位运行,城市居民消费价格总指数达 103.2%,食品类价格系数大幅上扬至 11.1%,生产资料价格涨幅为 4.8%,原材料燃料、动力购进价上涨 14.9%,而工业品出厂价格指数仅有 103.1%。例如,重钢建筑用钢材均价由 3 月份的 4080 元/吨降至 5 月份的 2630 元/吨。物价上涨有传导效应:(1)使企业利润减少。相对稳定的产品出厂价与原材料燃料高进价间的价差增大,“高进低出”必然增大工业企业生产成本,影响工业企业效益。仅此一项,将使我市工业企业比 2003 年增支 114 亿元,使企业利润减少。(2)物价高走推动运价上涨,运力不足影响工业发展和企业正常运营,仅公路运价近期上涨 20%~30%,使部分物流转向铁路、水运,导致铁路可用车皮紧张。目前,重铁分局每天需 3100 个车皮,实际只能满足 1800 个,使货物压港时有发生,对我市的两车装备制造制造业等大宗货物运营影响较大。同时,