

中國航權問題

上海大東書局印行

中國航權問題

著者 王建平

上海
大東書局
印行

中華民國二十年十一月初版

中國航權問題

△全一冊實價大洋四角
(外埠酌加郵費匯費)

不 准 翻 印

分 發 行 所

南京 杭州 廣州 北平 漢口
遼寧 長沙 梧州 天津 徐州
成都 汕頭 哈爾濱 重慶 南昌

大 東 書 局

著 者
發 行 人
印 刷 所
發 行 所

王 建 平
上海北福建路二號
沈 駿 聲
上海北福建路二號
大 東 書 局
上海福州路九十九號
大 東 書 局

自序

我國自受不平等條約束縛以來，舉凡軍事、政治、經濟、文化等，莫不遭以極大損失，以致國計民生，陷於不可收拾之境。然不平等條約中爲害最烈者，厥爲經濟之侵略，而帝國主義者之主要目的亦在此。蓋經濟侵略，足以滅人生計，亡人種族，於不知不覺中，可使被侵略之國家民族，化爲烏有也。我國今日百業落後，國勢衰微，溯其主因，又何莫非經濟之被侵奪，有以致此耶！夫一國經濟之富庶與否，有賴於交通者甚大。現時國際貿易日繁，而水上之交通，又尤爲重要，其所謂水上交通者，卽航運事業是也。因航運事業，與一國之經濟有密切之關係在焉。故世界

各國對於航業之突飛猛進，蓋以此也。反觀我國，對於關係國民經濟之航運事業，不但不能及於外洋，即我內河，猶爲外人壟斷殆盡，而幾無立足之地。徵之各國慣例，實所罕聞。近年以來，國人受革命高潮之傳播，認爲不平等條約，乃我民族我國家之生死關頭，足以廢除不平等條約之聲，甚囂塵上。而對於收回航權運動，進行尤不遺餘力，此實中國新生命之開始。作者深感航權之喪失，爲中國致病之由，是以不揣簡陋，爰將關於航權諸問題，百方搜羅，彙成是書，以供熱心國事諸君之參考，至簡陋之處，在所難免，尙希海內賢達，有以匡正。再本書曾蒙廣州國立中山大學教授阮樂真先生給我以文字上之修正，謹此誌謝。

民國十九年四月

王建平自序於廣州旅次

中國航權問題 目錄

第一章 引言

第二章 航業與諸種事業之關係

第三章 中國航權喪失史略

第四章 中外航業勢力概觀

第五章 日本侵略中國航權之一瞥

第六章 世界航運競爭之趨勢

第七章 中國航業最近概況

第八章 世界各國之航業政策

第九章 我國航業失敗之原因

第十章 航權喪失後之一般的影響

第十一章 今後航業之補救方法

第十二章 最近國人收回航權運動

第十三章 政府對於收回航權的注意

第十四章 日本對我國收回航權的論調

第十五章 結論

附錄

交通部航政獎勵條例（民國九年北京交通部公佈）

中國航權問題

第一章 引言

航業關係一國事業之發展，至爲重大，貿易之盛衰，交通之便利，殖民事業之進退，以及其他軍事上，外交上，文化上，莫不受航業之影響。因此，各國對於本國之航業，皆採取保護政策，以維持其水面上之勢力，凡在本國內河，斷無容許外輪行駛之理，這是各國通商的慣例。但是我國則不然，自從受不平等條約束縛以來，各種事業，無一不爲外人所侵佔；尤其是關係國計民生的航業，幾被外人壟斷殆盡，以致內河各埠，成了帝國主義者的

逐鹿之場。我們只要跑到上海黃浦灘一看，來往的船隻，差不多完全掛着是外國的旗幟，至於中國的船隻，簡直是寥若晨星。所以中國年來，經濟的衰敗，商業的蕭條，民生的困頓，直接或間接都受了航權喪失的影響，這是多麼痛心的一樁事呢！尤其是外輪行駛內河，仗其帝國主義者的威燄，橫衝直撞，不顧一切，撞沉我國船隻，時有所聞，而一般乘客，竟無辜葬身魚腹之中，這是中國航權喪失，人民所遭受生命上的犧牲。其次因為航權喪失之故，外國商船不但可以行駛內河，即軍艦亦可暢行無阻，時有砲轟我城市，屠殺我民衆之舉。如四川萬縣，廣州沙基等慘案，吾人今猶深印于腦中。所以中國的航權若不從早收回，不但國計民生日入窮途，即我同胞亦將任人魚肉，危險殊甚！是以航權的

收回，實不容稍緩。

第二章 航業與諸種事業之關係

上面說過，航業關係一國事業之發展，至重且大；但其關係究竟如何，實有說明的必要。我們知道，航業是交通之一種。就交通來說罷，可分爲三類。卽陸上交通，空中交通及水上交通是也。陸上交通有鐵路，汽車，電信等；空中交通，現在尙在萌芽時代；至水上交通，則屬於輪船。各國對於水上交通之航業，莫不兢兢是求，大有一日千里之勢。而各國之所以富強，與夫我國之所以貧弱，卽在航業發達與不發達之間耳。茲將個人觀察所得，略述航業與諸種事業之關係如左：

一 工商業之振興

航業發達，生產事業，可以繁盛，由是家庭工業多變為工廠工業，本來的原料出品，以需要額加大的原因，價值自然提高；而生產品因為交通的便利，售出更無不迅速，於是國富就可隨之增加，而勞動價值，亦可因此激增。其次大都市商業組織必然勃興，各種販賣組合，亦必林立，生產必隨之增速；而向外投資事業的發展，也常收意外的利息。

其次航業發達，又可使生產者與消費者所隔之空間與時間，均能接近，直接交易的組織，可以進步。並且以前的商人，因為交通不便的原故，對於貨價的漲落，往往茫然不知，以致對於投機

業，均遲遲不前。蓋投機事業，必要明瞭大市場之貨價，以作買賣的標準。故航業發達，於工商業上，有莫大的利益在焉。英國有位輪船經理說過這麼幾句話：「英國商業所以能凌駕世界者，全恃航海業之發達，使英之航海業衰落，不惟商業立敗，即工業亦將受重大影響。」我們從這幾句話看來，就知道航業對於工商業的關係重要了。

二 經濟之發展

水上的經濟命脈，完全操在航業的掌握中。英國的航海收入，年約一萬萬磅，美國年約三萬萬元。德國年約十萬萬金馬克，挪威年約一萬七千萬挪威幣，日本戰前二十四公司收入，年約二十

四萬萬元。由此看來各國之所以富庶，不難知之矣。再航業發達，可以實行移民，以發展國民經濟。如西班牙，葡萄牙，德國，日本，是講求移民的國家，所以航業甚形發達。又航業可以救濟失業，例如歐戰後，德國失業較少，就是因為德國竭力恢復航業事業的原故。所以航業發達，能以實行移民及救濟失業，亦經濟上的一大發展。我國素稱地大物博之天府，今則反四海窮困，國勢日促。航業既佔經濟上的重要位置，我們豈能坐失其利嗎？

三 軍事之便利

輪船在平時雖為運輸之用，但同時又可供海軍人才練習之用。如英美德日等國，海軍人才，大都先在商船練習。一旦到了戰時

，此項商船，即要供爲軍艦之用。各國航業政策中，有商船在戰爭時期，作爲巡洋艦用的規定，就是這個原故。所以航業在軍事的進行上，有極大的關係。我國海軍，既稱腐敗，商船又極感缺乏，此後國際糾紛，將集中於海上，不幸風雲突起，我國勢將束手無策，危險實甚。國人能不思及嗎？

四 文化之傳播

航業發達，可以使文化有普遍的傳佈。凡以文字語言或以印刷品而傳遞文化的，都可利用航業的發達，以達其目的。社會經過了普遍的傳佈，各地的特殊性可以減少，隔閡可以免除，於是文化自然蒸蒸日上。因爲航業發達，各國能以互相往來，彼此攷察

風俗制度，以爲改良本國之標準。所以航業也是促進社會文明的要素，不能不起而提倡之。

航業既有上述的種種利益，在現在一切事業落後的中國，有急起直追的必要。若捨此不問，不難坐以待斃。

第三章 中國航權喪失史略

我國航權喪失，可分兩大項說明之，即（一）沿岸及內河內港航行權之喪失（二）航業保護權之喪失。茲分別敘述如左：

一 沿岸及內河內港航行權之喪失

A. 沿岸航行權之喪失 沿岸貿易，各國都視爲本國商民獨享事

的權利，外國船舶，不得染指其間。如英國自一六一五至一八四九年所行之航海條例，不但禁止外國船舶在英國沿岸行駛，就是歐洲各國與英國之間，除英國船隻或貨物所從出地方之船外，亦概不許貿易。美國德國日本及其他各國，均有禁止外國船舶在本國沿岸航行之成例。而美國且以沿岸貿易，不適用內國待遇。如一八五二年美荷通商航行條約云：

「任何一方，對於彼方船隻，無論來自何處，較之本國船隻，不得加增稅捐，或其他各課」。

但同約又規定云：

「但兩國的沿岸貿易及沿海漁業，祇許本國船隻經營，不得適用前項章程」。

我國清朝時代，不但沒有政治家顧慮周詳，審慎至當之遠識，即普通國際間權利義務之情形，及本國經濟地位之實況，亦茫然不知，以致航權喪失殆盡，言之痛心。查沿岸貿易之見諸條例，始於道光二十二年之中英江甯條約，該約第二款：

「准英國人民，帶同所屬家眷，寄居沿海之廣州，福州，廈門，寧波，上海等五處港口，貿易通商無礙」。

照以上條約的規定，事實上英國船隻，已能自能行駛於五口之間，然條文尙未明白說出。至咸豐八年中英續約，（天津條約），就有了明白的規定，如第十一款：

「牛莊，登州，台灣，潮州，瓊州，府城等口。嗣後准英商亦可任意與無論何人買賣，船貨隨時往來」。