

國際問題研究法

著 韓 幽 桐



中 外 出 版 社 印 行

國際問題研究法

著 韓 幽 桐

中外出版行

民國三十五年四月

憲法論

韓幽桐 著

中國正走上和平建國的民主大道，憲法是人民幸福及權利之保障，凡是一個現代國家都不能沒有憲法，同樣凡是一個現代國家的人民，便也不能忽視憲法，這是一本關於憲法的基本讀物，它詳細的告訴了我們關於中國憲法實際問題的研究

北平中外出版社印行

二次大戰文獻

立華編

這本書搜集了所有二次大戰

的重要文獻，從一九四一至一九

四五年間世界上所有名人演說，

及各種宣言盟約，詳載無遺，是

一本研究國際問題的重要工具書

北平中外出版社印行

目次

一．什麼是國際問題·····	一
1. 國際問題的定義·····	一
2. 國際問題的分類·····	三
3. 國際問題的產生和發展·····	五
二．為什麼研究國際問題·····	七
1. 爲國家民族的利益打算必須研究國際問題·····	七
2. 爲鞏固反法西斯戰爭的勝利必須研究國際問題·····	九
三．研究國際問題的正確的態度·····	一二
1. 客觀的態度·····	一二
2. 科學的態度·····	一七
3. 學以致用的態度·····	一八
四．研究國際問題的基本方法·····	(一〇)

1. 必須根據社會的經濟的基礎去研究國際問題	二〇
2. 必須從變動的發展的過程中去研究國際問題	二八
3. 必須依據因果法則去研究國際問題	四二
4. 必須全面地和在相互關聯中去研究國際問題	四四
5. 必須在具體情況中去研究國際問題	四六
6. 必須和人的實際行動聯系起來去研究國際問題	四八
五. 研究國際問題的具體方法	(五〇)
1. 研究資料的蒐集和運用	五〇
a, 什麼是研究國際問題的資料	五〇
b, 怎樣蒐集資料	六二
c, 怎樣運用資料	六八
2. 國際現象的分析和判斷	七五
a, 認識國際現象的真相	七五
b, 把握國際現象的動向	七八
c, 認識真相把握動向的各種方法	八三

一、什麼是國際問題

1 國際問題的定義

我原是不想給國際問題下什麼定義的，因為任何一個定義，那怕就是極完備的，極妥當的，也不能完全無遺漏地表現出一個事物的內容，而且這是很危險的，如果是讀者只在定義的範圍里翻筋斗的話。不過青年人大抵有一種脾氣，喜歡一下子知道事物的全部。每遇到一個事物，總好問究竟它是什麼。可以想像到他們翻開這本小冊子，一定首先就發生國際問題究竟是什麼？這樣的問題，而急於求得一個解答，我不能避而不答。那我只好先下一個簡單的定義放在這兒吧。

它是國家與國家之間所發生的各種問題。

那末，一個國家內部所發生的問題，當然不是國際問題了吧？讀者一定會這樣追問。我的答覆是這倒也不盡然。主要的是看這問題對於別的國家有沒重大關係，如果對於別的國家有重大關係，即使是一國內部的問題，同時也可看做國際問題。像張三牽了李四一頭牛，王媽偷了趙嫂一隻雞，這自然和國際問題，風馬牛不相干。但像一九四一年，十月間，日本內閣更迭，近衛文麿下台，換上一個東條英機，這樣的事，則雖屬日本國內事件，但却不能不認為國際問題。這是因為東條組閣的任務，是更加積極準備實行大規模的侵略戰爭。在他上台不到二個月，便在南太平洋燃起了侵略的烽火。固然，

向南方太平洋侵略是日本一貫的國策，遲早必將實行。但是由於東條上台，使這個侵略行動開了特別快車，一下子爆發了。如果當那次日本內閣更迭的時候，我們把它只看做日本的國內問題，而不加以重視；那就對於南太平洋戰爭的爆發，一定會感覺到意外驚奇。正因為這個緣故，所以日本內閣的更迭，曾引起關心國際問題的人們的注意和討論日本的南進，北進問題。許多人都已經看出，它的南進是有着充分可能的。也就是東條組閣和南方太平洋戰爭具有着不可分離的關係。像這樣的國內問題，當然應該同時當做國際問題看。兩舉個例，像在第二次歐戰爆發後，英國張伯倫內閣登台，邱吉爾內閣登場，這是英國的國內問題。但是誰都知道張伯倫是對侵略採取安撫政策的，而邱吉爾却一向主張以武力抵抗和打擊侵略國的侵略。那末，由於張去，邱來這一次英國內閣的變動，便可看出英國對外政策的轉變，反對侵略國的積極以及國際反法西斯侵略陣線組成的可能。因此，它也是應該當做國際問題看的。再像印度問題，嚴格地說，它應該是屬於英國的國內問題。因為印度還是英國的殖民地，英國的屬地，它向英國爭取獨立，自主，可以說是國內革命的一部分。但事實上，它不懂是世界弱小民族解放運動的一部分，而且和國際反法西斯侵略鬥爭，有着密切的關係，所以人們都把它當做國際問題來處理。

自然，把一個國家與別的國家有重大關係的國內問題當做國際問題來處理的時候，應該是限於外國的問題，而不是本國的問題，假定說，在我們國家內部發生這類問題的話，儘管外國人可以把它看做一個國際問題，而我們自己却不好把它當做國際問題。例如政治協商會議外國人可以稱它是國際問

題，我們中國人則應稱它是國內問題。

像這樣，一個國家內部所發生的和別的國家有重大關係的問題。是可以當做國際問題來處理的。但一般地說，國際問題是國家與國家之間所發生的各種問題，我的定義並沒有下錯。

2 國際問題的分類

所謂國家與國家之間所發生的各種問題，當然是複雜的，多方面的，如像國家與國家間的政治問題，經濟問題，軍事問題，文化問題，法律問題，社會問題等都包括在內。但這些問題中的每個問題的發生，並不是完全都和一切國家有關係。它可能是僅在少數國家間，或二國家間發生的問題。只要不是限於一國的純粹國內問題，便都是國際問題。因此，我們不妨在上面所說過的可以當做國際問題處理的國內問題外，更把國際問題做如下的分類。即一般的國際問題，少數國家間問題和二個國家間的國際問題。

一般的國際問題，是和世界上大多數國家，甚至一切國家直接間接有關係的問題。像第一次世界大戰後所成立的國際聯盟，不懂當時極大多數的國家都已參加，都成了它的會員國，而且它所處理的問題，常是有關全世界的問題。因此，國際聯盟本身的性質，組織，產生，演變以及它的工作等問題，即屬於一般的國際問題。再像第二次世界大戰中雅爾達會議，波次坦會議以及聯合國組織等問題，都是一般的國際問題。就戰爭而言，像一九一四到一九一八年的第一次世界大戰和第二次世界大

戰，都是一般的國際問題。

少數國家間的問題，是只有幾個國家間發生的問題。例如這次歐戰開始後，英法土三國所締結的互助協定。其主要規定爲：

一，倘土耳其遭受侵略時，英法將予以援助；二，倘因侵略結果而致引起地中海的戰爭時，則土耳其與英法相互協助；三，倘英法爲保障希臘及羅馬尼亞致牽入戰爭時，土耳其應予英法以協助。

這一條約的當事國是英法土三國，而內容涉及的問題，也只是歐洲的一部分，因此，它是少數國家間的國際問題。又如，一九四零年，巴爾幹小協商國，土耳其，南斯拉夫，羅馬尼亞，希臘，在南斯拉夫舉行會議，討論怎樣調整巴爾幹各國間的經濟關係，排除在歐洲本部發生戰爭的政策，維持各協商國的親密合作等，這從它的當事國和討論的內容說，也是屬於少數國家間的國際問題。

二國間的國際問題是僅在二個國家間發生的問題。它比較一般的國際問題和少數國家間的國際問題，發生得較多。可以說，只要國際間發生一個問題，起碼是和二個國家有關係。這例子，俯拾即是，不必多舉。像一九四五年德國投降後，英蘇締結友好條約，日本投降後，中蘇所締結的友好條約，都是二個國家間的國際問題。

在這里，必須加以附帶說明的，是國際問題固然是國家與國家之間所發生的問題，但也包括着某個國家的人民與其他國家的人民之間所發生的各種重要的問題。假定一個外國人在中國犯了殺人罪，

本來他應該受中國法律的制裁，和外國不發生什麼關係。但是在領事裁判權沒有廢除的時候，如果這個殺人犯是在中國享有這種領事裁判權的國家的人民，那他就要依據他的國家的這種權利，不受中國法庭的裁判。那末，這個問題，便不能算是單純的國內問題。在我們可以認為是對外問題，而在第三者看來則是國際問題了。再假定一個中國人，在美國生了一個嬰孩，這個嬰孩，依中國的法律在出生後就取得了中國的國籍，因為中國的國籍法是採血統主義，父母是中國人，子女便也是中國人。但美國的國籍法是採所謂出生地主義，因而在美國出生的，便是美國人，不管父母是那一國的國籍。這樣，一個嬰孩豈不要有雙重國籍嗎？但一個人只能有一個國籍，不能有二個以上或國籍。在這種情形之下，問題的解決，就只有依據國際法。像這樣，一個國家或人民與另一個國家的人民之間發生的問題（如前例），或一個國家的人民而與別一國家之間發生的問題，便構成了國際法上的問題（如後例）。國際法上的問題，在廣汎的意義上，也是國際問題。

？國際問題的產生和發展

因為國際問題是國家與國家之間所發生的問題，所以在國家發生之前，不會有國際問題存在。但是不是有了國家也就同時有了國際問題呢？不是的。它的發生和國家的發生相距很遠。嚴格地說，它是在資本主義時代發生的。就拿我們中國說，我們有過一個悠久的閉關自守，不與別的國家發生關係的時期。在那時期，即使和別的國家有過一點往來的關係，但那也是很少的，偶然的，不重要的關

係。像在五、六世紀的時候，我們會和俄國有過往來，但卻沒有正當的關係。直到十三、四世紀，中國也還是過着孤立生活的國家。這時，在中國不發生什麼國際問題。但儘管我們本身只想保存過去的孤立傳統，不願打開銅牆鐵壁的門戶，可是歷史是不按照我們的願望走的。我們本身雖然沒有發展到資本主義，然而却阻止不住外國資本主義的衝擊。我們的銅牆鐵壁，我們的傳統的孤立主義終被衝破了。從此，我們不能不和別的國家發生正常的國際關係。因而也就發生了國際問題。經過世界資本主義洪流的衝擊，一切過去閉關自守的國家的堤防都被衝毀，而新興的民族便像沙石一般地，一個個浮現到地面上來了。這時候，在各國工商業競爭的情形下，產生了國際市場，各先進資本主義國家爲了爭奪市場和原料，便開始進行着世界的分割，於是各國家和各民族，漸漸地結合成支配在共同的經濟關係從而政治，文化關係之下。國際問題就是在這些關係的矛盾中發生了的。在它發生之後，更隨着資本主義的發展，而一天天地向擴大和複雜化發展着。特別是在資本主義發展到最高階段的時候；特別是在世界上，除資本主義國家外，另有一個社會主義國家存在的時候；特別是在國際法西斯侵略戰線向全世界狂暴地，實行侵略戰爭的時候，國際問題已經是愈加成爲最複雜，最尖銳，最變化多端的問題了。

二、爲什麼研究國際問題

1 爲國家民族的利益打算必須研究國際問題

我國有句俗話，是誰都聽過的，即：『各人自掃門前雪，莫管他人瓦上霜』。就是說他人的事不要去管。那末，他國的事更不必過問了。然而時代改變，這態度也不能不變。由於世界資本主義的洪流衝破了我們的銅牆鐵壁，使得每一個人，那怕就是只爲個人利害打算的人，也不能不睜眼望望世界了。例如那些大有錢的人，不待說，是每天都在注意着國際金融的變動，因爲這與他們的資本增殖大有關係。如果消息靈通，便可隨時利用外匯的漲落，發一筆大財。所以他們注意國際問題，是當然的事情。不僅他們，連一般商人，也都在拿着算盤時，還要考慮到國際情勢的變化。譬如三外長會議決定了不干涉中國的內政，因此便影響到中國能够和平解決國共問題，而當國共簽定停止內戰消息一發表，物價便馬上跌落，因此一般商人也不能不注意國際問題。其他階層的人也同樣注意國際問題；爲私人利益打算注意國際問題，爲國家民族的利益打算更不能不注意國際問題。我們常聽到一些極普通的老百姓發問這次抗戰我們終於勝利了可是日本強盜會不會再來侵略我們呢？全世界會不會從此永久和平下去再沒有戰爭呢？這表示連普通老百姓也都在注意國際問題了。

國際問題既成爲每一個人都在關心的事情，那末，國際問題的研究，便也已經不是所謂國際問題

專家獨占的工作了。凡是過着國家生活，因而也就過着國際生活的人，都有研究國際問題的必要。不過研究這問題，應該着眼於國家民族的利益，着眼於全世界人類的幸福與和平，不應該像那些有錢的人們一樣，存着投機取巧，自私自利的心理，企圖利用每次國際局勢的變動，取得個人的利益。如果是存着這樣心理，而去注意國際問題，研究國際問題，不但不是有益的，反而可能是有害。我們研究國際問題當然要採取前一態度。而不能採取後一態度。

為什麼為國家民族的利益打算也要研究國際問題呢？因為如前所述，世界資本主義的洪流衝破了包括我國在內的一切閉關自守的國家的銅牆鐵壁，並衝去了許多新的民族國家。這些國家不管是新的舊的，都被資本主義編成了一個整網，而一個和一個相互連繫者。每一個國家有變動，便要牽動全體，全體有變動，也要影響其中每一個國家；全世界就是這樣地相互連繫着，這樣地相互影響着。因此，我們必須放大眼光透視全世界，認清我們現在所處的世界究竟是個什麼世界。譬如說，它是法西斯主義占優勢呢？還是民主主義占優勢呢？同時，必須弄清楚究竟這世界是怎樣地變動，依循着什麼法則變動。譬如說，它是走向獨裁的法西斯主義呢？還是走向真正的民主主義呢？這還不够，我們還必須瞭解在整個世界中的各國家，各民族的相互關係，——包括精神上的，物質上的各種相互關係，以及我們和其他國家民族有著什麼關係，我們在他們中間，處於什麼地位。此外，我們必須知道各國內部的情況，主要是各社會集團的力量對此及其他變化，像此次戰後法有許多黨派如共產黨，社會民主黨等，究竟那個的力量大？那個能代表法國大多數人民？最後，我們必須知道各個國家的外交政策

各個集團的政治主張，以究別那個國家，那個集團是我們的友人那個國家，那個集團是我們的敵人。這樣，我們的國家民族才能得到利益，否則我們的國家民族便會吃了糊糊塗塗的虧，像在清末時期那樣。爲什麼我們要研究國際問題？就是爲了這個。

2 爲鞏固反法西斯戰爭的勝利必須研究國際問題

我們的偉大的反日本法西斯戰爭，進行了八年之久，終於獲得了最後的勝利。這一方面是由全國人民的堅持抗戰，奮勇犧牲；另一方面也是由於英美特別是蘇聯堅持反法西斯戰爭所給與我們的影響和幫助。如果沒有我們人民的反日本法西斯的力量，抗日戰爭也許不會堅持得這樣久，也許就不會獲得今天的偉大的勝利，如果沒有英美特別是蘇聯的反法西斯戰爭和對於我們的幫助，我們的抗日戰爭的勝利，也許不會來得這樣快。因此內部人民的反法西斯力量 and 外部國際的反法西斯的力量的結合，才有今天全世界反法西斯的勝利，也才有今天我們的反日本法西斯戰爭勝利。獲得勝利的原因既然是這樣的，則鞏固勝利的因素也不能不是內而靠全國人民的力量，外而看國際間的反法西斯的力量。因而爲了鞏固這種勝利，我們必須知道那些國家是最堅定的反法西斯的國家；那些國家是不甚堅定的反法西斯的國家，那些國家可以做我們鞏固勝利，保障和平的盟友，那些國家不是很可靠的盟友而需要我們特別努力爭取。特別是在戰敗的法西斯國家中，它們國內人民的反法西斯力量 and 殘餘的法西斯力量的鬥爭，也是鞏固反法西斯爭勝利的主要條件之一，這些都需要我們時時注重的國際問題。所以說

爲了鞏固反法西斯戰爭的勝利必須研究國際問題。

就軍事方面講，也是同樣的，事實上證明着歐洲的戰事影響到遠東，遠東的戰事也影響到歐洲，任憑拿某一個戰場說，都不是孤立的，都是相互影響的。希特勒在歐洲的軍事上的失敗，也影響到日本的軍事上的失敗。

再從文化上看，國際文化的交流是誰都承認的。現在世界上已經沒有純粹的東方文化，或純粹的西方文化。在東方文化中，已經摻入了西方文化；西方文化自然也受了東方文化的影響。同時，文化這個東西，是富有交流性的，它不像商品，可以用關稅壁壘阻止它的輸出入。它常是不知不覺地，從一個國家溜進另一個國家去的。所以說，文化無國界。談文化不能不着眼於國際文化。如果我們夜郎自大，不肯從國際文化中，吸取精華；那對於爭取反侵略戰爭的勝利，也是會多少給予不利的影響的。

最後，從經濟上說，那就更重要了。不僅國際經濟的本身有着不可分離的連帶性，而且它的連帶性決定着上述國際政治，軍事，文化的相互關係。如果國際經濟沒有連帶性，也就產生不了國際政治，軍事乃至文化等的連帶性，所以國際經濟是國際問題更基本的更需要特別研究的問題。就拿大家都知道的事體來說罷，一九二九年的世界經濟大恐慌，最初爆發於美國，立刻便波及全世界的資本主義國家和殖民地半殖民地。在那個時候，沒有一個受了經濟恐慌的國家，能够單獨從經濟恐慌的深淵里逃出來。如果是能够的話，那就根本不會受到恐慌的波及了。又像國際間的關稅戰，貨幣戰，無疑地，都對許多國家發生很大影響，有時，它就是武裝戰爭的前奏。如果我們忽視國際經濟問題，則不

但遇到經濟恐慌的時候，茫然不知所措，而且遇到戰爭的時候，也將不能找出戰爭的原因而決定應該採取的態度。特別是我們在抗戰時候，無庸隱諱地，受着友邦着在經濟上的極大的支援而在和平建國的今天更需要國際間經濟合作，因為更需要對於國際經濟的研究。

三、研究國際問題的正確的態度

1 客觀的態度

研究一種學問和待人接物一樣，所持的態度，是很要緊的。在待人接物方面，需要忠實，誠懇，和藹。這是最起碼應有的態度。如果沒有這種態度，是交不了朋友的。在研究學問方面也必須有一種正確的態度。如果沒有正確的態度，學問就永遠和你隔絕。有如泛舟大海，而不循航路，不僅不能達到目的地，而且有覆舟滅頂的危險。研究一切學問如此，研究國際問題也是如此。

那末，什麼是研究國際問題的正確態度呢？那就是客觀的態度，科學的態度，學以致用的態度。客觀的反面，是主觀；在研究學問上，主觀的態度是必須排斥的。

主觀態度的表現可以有種種形態。譬如說，以希望代替事實，就是主觀態度的一種表現。有不少的人確實犯着這種毛病。他們希望不發生某一件事情，就斷定某一件事不會發生；反之，他們希望某一件事情發生，就斷定這件事情一定發生。事實上，人的希望並不能代替客觀事實。儘管你不希望它發生，或希望它不發生，但是對於它的發生與不發生，是絲毫沒有關係的。記得當日本發動對華侵略戰爭的時候，有些害怕戰爭動搖自己的安適生活的人們，不知戰爭有擴大的可能性，而閉着眼睛，硬說戰爭決不會擴大，中國也無須抵抗，只要締結一紙條約，就會解決完事。在他們的腦子里，決不敢