

參攷資料

河北省綏靖實驗區工作實況

國防部政工局印

三十七年三月

介紹一個綏靖實驗區（代序）

自從共匪，發動叛亂的時候起，國民政府就決定了綏靖政策，對於剿匪區域的政治經濟軍事社會，都由綏靖區施政綱領作了原則的規定，並對地方行政、自衛、土地、糧食、金融、財政、合作、救濟等，都規定了簡明切實的辦法，不過，由於政府明令動員戡亂，到最近方正式頒布，所以各項政策未能普遍澈底實施，因之綏靖區的政治經濟，未能配合軍事，這是過去剿匪困難的主要原因。

共匪憑藉他的組織以掩護政治，更運用政治支援軍事，執行土地改革，民兵政策，生產運動，以爲他兵員財政糧食物資的來源，一切支援前綫，澈底動員，擴大參軍，都是用的政治的力量。再配合他的心理作戰，實施三分軍事七分宣傳，如是共匪就能屢敗屢戰，在受了嚴重打擊以後，還能重整殘部，實行反攻。到黃河以南來流竄，在大後方各城市，組織罷工，罷課與暴動；雖則他的政策與宣傳內容，都是欺騙同虛偽的，但他仍可猖獗或苟延生存於一時，這是我們應該警覺，並講求對策的。

政府爲了推行綏靖政策，在三十六年的夏季，曾在蘇北，魯西，冀東，指定八縣實驗，以推行三民主義的土地政策，同地方自治，地方自衛，生產建設爲主要任務，可惜由於人事經費及種種原因，僅在淮陰一縣，對土地問題的處理，收到相當的成效，國民

政府剿匪，不祇是軍事戡亂的問題，而是三民主義與共產主義，同革命救國的民族存亡決戰，政策的比較。民生經濟問題的解決，政治的進步，或退步，都對這一次戰爭，有決定的作用。

河北省在去年秋季，收復了平津保的中間地帶，由於軍事的掩護，地方政治得到了充分的發展，第十區專員公署管轄的七縣，（近加至八縣），劃為綏靖實驗區，由新城縣長王鳳崗升任專員兼保安司令，他依照中央的綏靖政策，參酌共匪的策略，及新收復區的實際情況，展開了新的地方政治，經濟，社會的建設，時間雖然很短，各項計劃與辦法，也不十分完備，但他已發生了很大的效力，使剿匪救民，革命建國的工作，邁進了一大步。

由切實清查戶口，整編保甲自衛，詳查地籍，實行土地政策；管制糧食，以為施政財源，用這三次中心工作，把地方的人力，物力，都動員起來，集中起來了。

他那裏實施的土地政策，比共匪進步，公平分配土地，地主不失土地所有權，但實行限田制，平均地權，使耕者有其田，規定了田畝起征點，貧僱農變成自耕農，受到了優待與保障，共匪在那裏一畝地要征八十斤麥子的糧賦，他祇收二十斤，農民的負擔很輕，各種必要的地方經費，由一次派糧充用，沒有苛擾，負擔平均。

地方自衛力量，一縣有一個保安團，還有縣鄉常備及不脫離生產的民衆自衛隊，更

有警察突擊隊，配合調保與築路工作，第十區全區武裝起來了，其匪不能越雷池一步。匪探不能進到第十區各縣，進去的匪探，一天之內就被查出，地方武力可以自衛，而且是自給自足，政治不依賴軍事，不拖累軍事，且能配合軍事，供應軍需的一部，他用當地徵收的糧食，供應兵員與財政，足食足兵，快要實現了。

配合軍事的擁軍運動，作得很實際，軍隊過境有招待辦法，慰勞辦法，軍隊在附近作戰地方自衛力量及民衆全能動員，協同作戰。供給情報，供應民伋，軍民合作站組織很能負責，全區都成了堅強的戰鬥體，可以支援前綫部隊，可以保衛地方，堅持地區，必要時更可擴展到敵區。

優待軍人家屬，優待各級幹部，都訂有切實辦法，一個農民或其他職業的壯丁，輪到要當兵了（國軍保安團或常備自衛隊）可以發給他七担麥子作安家費，他的家屬種地有優先權，如種一畝地並不征糧，其他各級行政幹部，鄉保幹部，也受優待，一個人每月可得到一百二十斤麥子的報酬，可養活兩三個人，各級幹部都共同生活，共同甘苦。各級軍政幹部，都要到下層，鄉村工作，除極少數辦文書的人，在機關裏外，所有專員縣長科長科員，每個月都用四分之三的時間，深入民間，到鄉村工作，受鄉鎮長指揮，而在實際工作上，去指導幫助鄉鎮長，這樣一來，所有的工作，都從行動中發展，改進，實事求是，精益求精，到了每月的末一週，各級都舉行檢討會，那些事作得好或

不好，那些問題解決了或者還成問題，都針對現實情況提出報告，討論，改進，作爲下個月工作的張本，這樣一來，計劃，實施，考核就聯起來了，沒有一個人或一件事脫節，沒有一個問題，會推拖貽誤。

第十區的作風是革命的，一切爲着地方，一切爲着人民，爲着剿匪，爲着軍事，沒有官僚習氣，沒有貪污現象，統一指揮，統一組織，統一訓練，統一行動，沒有互相牽涉，摩擦的事情，黨部祇負監督工作，指導工作的責任，黨政軍民是一致的，各級幹部都埋頭苦幹，同最苦的老百姓一樣生活，服裝也一樣，唯有這樣才能真正爲人民服務，真正爲親民之官，真正爲三民主義革命的工作幹部，雖則幹部素質稍差，人數不夠，但在工作中，不難就地培植出人才來。

我在很匆促的時間裏，到了河北定興，新城縣，我沒有見到王鳳崗專員，（因爲他到前線指揮去了），我由當地軍事及政工人員，還有地方人士口中，得到了很多材料，同一些好的批評，把專員公署的計劃收集了一部份，我很愉快寫這一段話爲之介紹，我希望這個綏靖實驗區，天天進步，真正成爲華北的一個三民主義政策的實驗區。爲今後整個北方剿匪救民，革命建國工作的一個堡壘同據點。我更希望所有綏靖區內的軍政工作人員，都有着王鳳崗的精神，把這些計劃與辦法去實行，去實驗，更求改進。這是介紹的意思，希望同志們指正。

鄧文儀

河北省綏靖實驗區工作實況

第一

工作方針及職掌

第一節 工作方針

一、黨務起監視指導作用。

二、軍事集中，打運動戰，打突擊戰，除必要碉堡外不要據點，不作費錢不適用的工事，遇敵不攻則退，轉被動爲主動。

三、政治不絕對靠軍事，其任務（一）組訓民衆（二）掌握我區（三）堅持地區（四）開展敵區。

四、軍政分開，——軍司軍，——政司政，——但須互相配合。

五、經濟公開，要以面積爲負擔標準。

六、幹部不論來源如何，必由本區統一訓練，派遣，調動。

第二節 職掌

一、職掌原則

甲、專區黨政軍一元化，專員兼黨務主任委員執行省級命令。

乙、督導各縣實施政綱政策，發揮組織力量，完成幹部政策。

丙、各縣黨務，建立小組會議機構，施行黨政共同負責制，以配合軍政工作。

二、專署職掌

甲、專署專管本區行政推行之責。

乙、保安司令部專負本區軍事責任。

丙、加強視察工作。

丁、增設警衛科專司民衆武裝除奸工作。

戊、簡化機構，及公文手續。

三、縣級職掌，其特點如下

甲、縣長及各科內人員施行游動，督導，掌握各級工作爲原則。

乙、各科室得斟酌環境，配合各鄉工作。

丙、警察局主動工作，爲除奸，次爲戶籍，衛生，交通，鄉保警幹事，改受警察局

領導。

丁、縣大隊一百餘人，七成好槍，由縣長指揮，堅持本縣工作，及開闢敵區，民衆自衛設大隊。

戊、鄉小隊一〇一二〇人，槍劣於大隊，由鄉長指揮，堅持本鄉工作，及開闢地區，民衆自衛設大隊。

第二

軍事之運用

第一節 區內武力之分析

一、保安團。

二、縣大隊。

三、鄉小隊。

四、民衆自衛隊。

五、警察局別動隊。

第二節

保安團兵源補充及訓練

- 一、補充，由自衛隊↓鄉小隊↓縣大隊↓保安團，遇有逃亡立即補調募集。
- 二、訓練，成立補充團，訓練新兵，保安團遇有缺額立即補調，幹部訓練由本區司令部辦理之。

第三節 民衆自衛組織

甲、任務

- 一、站崗放哨
- 二、通信。
- 三、偵察情報。
- 四、調查與除奸。
- 五、担架運輸。
- 六、配備部隊碉堡作戰。
- 七、村村聯防。
- 八、對敵聯防。
- 九、堅壁清野。
- 十、保護交通。

乙、實行步驟。

- 一、訓練幹部。
- 二、宣傳查編。
- 三、訓練。
- 四、使用武器。
- 五、待遇。
- 六、幹部政策。
- 七、獎勵撫卹。

第四節 民衆自衛實施辦法

- 一、點的任務及實施。
- 二、綫的構成。
- 三、面的構成及常備隊的配合運用。
- 四、綫點面（常後備隊）的總配合辦法。

第四

工作辦法

第一節 推行民政工作方式。

第二節 各縣推動民政工作辦法。

第三節 新收復地區工作須知（一）。

第四節 新收復地區工作須知（二）。

第五節 奸匪投誠及處理辦法。

第六節 各縣鹵獲物資處理辦法。

第七節 專署產權暫行處理辦法。

第八節 糧食管理辦法。

第九節 鄉鎮工作人員分散掌握計劃。

第五

本區土地政策暫行實施辦法

第一節 推行一般原則。

第二節 土地分類。

第三節 土地產權。

第四節 生產獎勵。

第五節 納征辦法。

第六節 實施程序。

第六

擁軍運動實施辦法

第一節 發動意義。

第二節 擁軍辦法，分「物質供給」「精神慰勞」兩種

一、物質供給方面。

甲、食糧準備。

乙、居住問題。

丙、發動慰勞。

丁、組織慰勞團。

戊、印製軍人眷屬優待證。

己、健全與建立合作站。

庚、實物補給。

辛、軍屬應享受優先權。

二、精神獎勵方面。

甲、擴大宣傳。

乙、慰勞與服務隊。

丙、召開軍民聯歡會。

丁、追悼陣亡將士。

戊、清掃戰場。

己、加強擁軍教育。

第七

附則

- 一、征擁民伏大車實施辦法。
- 二、剿匪軍人眷屬優待辦法。
- 三、驅逐奸匪眷屬暫行辦法。
- 四、本區所屬各單位工作報告要項。

前言

檢討過去之得失及今後方針

查我方工作軍事方面不統一，不機動，以致吃了大虧，政治方面做了軍事的尾巴，依存性脆弱性，在表現着，尤其上下不能打通一氣，官氣十足，實際工作，一點也不幹，整天坐在衙門裏裝模作樣命令視為具文，對下級不檢查不督導，民衆痛苦不能解除，反而離心離德，軍政方面互推責任，不能配合，黨政方面，互相吹毛，不能合作，剿匪工作不能加速完成者，追其原因不外此也。

爲了去掉過去缺點大家開誠佈公齊心苦幹，則匪不難剿，國不難建，謹就以上檢討願獻芻言以期改革既弊，另行一種新工作的作風與技術以完成我戡亂建國之偉大任務，茲將今後具體方針羅列於後：

一、黨務起監視督導作用

二、軍事集中打主動戰，打突擊戰，長途奔襲，夜晚包圍，除必要碉堡外，不要據點，不作費錢不適用的工事，遇敵不攻則退，轉被動爲主動。

三、政治不絕對依靠軍事其任務組訓民衆，掌握我區，堅持地區，開展敵區。

四、軍政要分開，軍司軍，政司政，但得互相配合。

五、經濟要公開，要以面積爲負擔標準。

六、幹部不論軍政幹部不論來源如何得由本區統一訓練，派遣和調動。

第一章 黨務方面

一、組織——區設區黨務委員會，以專員兼主任委員督導各縣黨務，黨務可監督政治，把握政綱政策但不得干涉政治

二、任務——縣黨部書記長配合政治作工作，祕書司發展組織，掌握組織，教育黨員。

三、教育——要編印教材推行黨教。

四、工作——以使黨員實踐在工作中領導民衆。

五、配合——黨政要協調步伐一致，共赴時艱。

六、鄉保逐漸注重黨務之滲透工作。

第二章 軍事方面

一、區內武力之分析——區內武力之性能裝備增強及使用問題分析如下：

(一)保安團——卽省防軍負本區主力部隊，行動要機動打主動戰，裝備要整齊，要