



名嘴滿天下 · 院士有幾人 經濟非玄學 · 用心看仔細
高科技產業 · 產學創新機 少子化問題 · 口號所引起？
M型的社會 · 豪宅現端倪 經驗非萬能 · 政府應謹記

國寶級經濟學家
于宗先 著

臺灣經濟的

38個迷思

The title is rendered in a bold, black-and-white graphic style. The characters '臺灣經濟的' are in white on a black rectangular background, which is being hoisted by a crane. Below this, the large number '38' is the central focus, with two small figures standing on its top edges. To the left of the '38', a figure pushes a cart loaded with boxes. To the right, another figure stands next to a small stack of boxes. The entire title is set against a white background, with the lower half of the cover being a solid black field.

國寶級經濟學家
于宗先 著

臺灣經濟的38個迷思

作者：于宗先

發行人：楊榮川

總編輯：王翠華

主編：張毓芬

責任編輯：侯家嵐

文字編輯：陳俐君

封面設計：盧盈良

出版者：博雅書屋有限公司

地址：106台北市大安區和平東路二段339號4樓

電話：(02)2705-5066

傳真：(02)2706-6100

劃撥帳號：01068953

戶名：五南圖書出版股份有限公司

網址：<http://www.wunan.com.tw>

電子郵件：wunan@wunan.com.tw

法律顧問：元貞聯合法律事務所 張澤平律師

出版日期：2012年4月初版一刷

：2012年6月初版二刷

定價：新臺幣250元

國家圖書館出版品預行編目資料

臺灣經濟的38個迷思／于宗先著．—初版．—臺北市：博雅書屋，2012.04

面：公分

ISBN 978-986-6098-44-4（平裝）

1.臺灣經濟 2.文集

552.337

101001103

Prologue



序

經濟現象是人人皆知的一種社會現象，因為它與社會大眾密切相關。例如市場的繁榮與蕭條、物價的上升與下降、失業帶來的生活無著、走頭無路等，社會大眾都會感受到。經濟學則是一種非常嚴謹的社會科學，儘管它所表達的是社會大眾的經濟行為，但因為它所用的術語多是一種經濟現象的濃縮，或是一個故事的專有名詞，甚至是欠缺人性成分的數學公式，致只有少數人懂它，多數人對它是一知半解，甚至是懵懵懂懂。有不少人認為經濟學已成一種「玄學」，無人情味的科學。

儘管現代經濟學在臺灣社會已流傳了半個世紀，經濟理論並未在一般社會大眾心目中生根、萌芽，甚至正確的經濟觀念也很欠缺。有鑑於此，作者乃在中華經濟研究院出版的雙月刊《經濟前瞻》，發表了與我們切身有關的經濟問題事例，累積成書，獻給社會大眾。

在臺灣，絕大多數都受到相當高的現代教育水準，但是經濟盲點仍在很多層面存在。它根植在基本觀念中，卻表現在行事作風上。盲點的存在會誤導社會大眾對正確知識的判斷；更具體的說，它會導致效率的降低，成本的提高。

一般社會大眾對經濟問題固有盲點，政府官員何嘗不是如此。例如經濟問題所用的分析工具——統計，政府官員多不重視，寧相信自己的經驗，而且對於經濟預測的意義更是所知有限。尤其自民主政治在臺灣實施以來，無論執政黨或在野黨，爲了爭

取選票，多不敢得罪選民，致為討好少數族群的偏好，浪費了國家公帑，修建了許多養蚊子建築。談到建築，我真佩服德國政府和日本政府。德國政府於百年以前在青島的建築至今完好如初；而日本政府在臺北的主要建築也是如此。有人建議將總統府搬到臺中、關渡或大直，我認為絕對蓋不出屋不漏水、牆不裂縫、地不龜裂，像今日總統府那樣宏偉耐久的建築。

我常思考這個問題到底出在哪裡？出在公共建築要按照最低標招標，違者以「圖利他人」論處。哪個官員不怕晚年吃牢飯終其一生，這個結不打開，無論哪個黨執政也不敢違反它。

今天的官員也很可憐，在中央政府，每天要泡在立法院接受質詢；在地方政府，官員每天也泡在議會接受質詢，他們回家吃晚飯的機會都很少。除立法院、議會外，各部會的會議也不少，致使他們讀報紙只看標題，至於讀專題研究報告，哪有時閱讀長篇大論；至於讀專書，更無時間了。因此，他們思維主要限於過去的經驗，例如「少子化」問題，在十年以前就開始嚴重起來，執政當局所開的藥方還是一九五〇年代的藥方；再如近二十年來，臺灣經濟有不錯的成長率，而人民所得卻未相對的增加，而中產階級向低所得階級傾斜，形成所謂的「M型社會」，為什麼？到現在執政當局尚提不出一個有效的辦法。他們都忽略了：潮流在變，環境也在變，而大家的思

緒範疇仍局限在過去的經驗。

在臺灣，一般人都相信民主政治是最好的政治制度，其實民主政治不過是比較好的政治制度。它的缺點是：不僅政府行政無效率，而且是官商勾結，選舉需要花大錢，需要富商捐獻，而所得的回報是：有利於他的法案先通過，他有困難時，政府不能袖手旁觀。二〇〇七至二〇〇九年，在美國爆發的金融大海嘯，美國政府的作為就是最好的說明；而全美國各界響應「占領華爾街」運動，就是社會大眾的反應；而臺灣的二次金改案，又何嘗不是如此？

爲便利閱讀方便起見，特將本書分成六篇章：即(一)政府篇，如公共政策的盲點；(二)社會篇，臺灣社會潛在的隱憂；(三)經濟篇，如臺灣經濟下沉的根源；(四)產業篇，如產業政策的盲點；(五)經濟學者篇，如經濟學者知多少？(六)其他篇，如政商勾結爲民主政治必然之惡？

身爲一位經濟學者，經過四十多年對臺灣社會經濟的觀察與研究的心得與反省，提出如上所述的觀點，是否完全公正而不偏頗，尚祈同道給予指正。

藉此機會，我要感謝協助完成此書的幾位朋友：即費心打字的胡美雲祕書，細心校對的黃國樞先生及耐心評閱的《經濟前瞻》主編吳惠林教授。除此，我也要感謝在出版業不景氣時期，願斥資出版此書的五南圖書公司。

于宗先 謹識

二〇一二年三月

目次

一、城門失火殃及池魚：政府篇 1

1. 公共經濟學的盲點 3

2. 經濟全球化下，政府應有的思維 11

3. 政府補貼，由誰埋單？ 19

4. 執政者的數字承諾 27

5. 政府那隻看得見的手 35

6. 市場失靈由誰來糾正？ 41

7. 臺灣的豆腐渣公共工程 49

二、物必自腐，而後蛀：社會篇 55

1. 增加就業機會的有效途徑 57

2. 臺灣社會潛在的隱憂 65

3. 貧富差距兩極化的隱憂 75

4. 對M型社會的隱憂 81

5. 論臺灣少子化問題 91

三、人無遠慮，必有近憂：經濟篇 99

1. 臺灣經濟下沉的根源 101

2. 誰主導海外投資的方向 109

3. 朝野對經濟現象的認知差距 117

4. 臺灣經濟是在提升，抑是在下沉 125

5. 畫餅充飢的經濟願景 143

6. 意識型態的經濟觀 151

7. 臺商回流究爲啥？ 157

8. 爲何不能忍受百分之三的通膨率？ 165

9. 由誰多吞了臺灣的經濟成長 173

10. 一般人對「通膨」爲何有「談虎色變」之反應 181

11. GDP成長代表什麼？ 189

四、毛毛蟲蛻變才能成花蝴蝶：產業篇 193

1. 產業政策的盲點 195
2. 科技產業亟需脫胎換骨 203
3. 「產業政策」是種自慰行為 209
4. 「委外」是個食餌？ 217

五、夜來風雨聲，花落知多少？經濟學者篇 223

1. 經濟學者知多少？ 225
2. 經濟學者應有的反省 231
3. 統計數據與樣本調查 237
4. 誰是經濟預測的諸葛亮？ 245

六、「我中有你，你中有我」的政商關係：其他篇 253

1. 臺灣永續發展的前途：風暴與陷阱 255

2. 臺灣是什麼？ 265
3. 全球化下的自由選擇 273
4. 人類的自殘行為 281
5. 豪宅面面觀 287
6. 政商勾結為民主政治必然之惡？ 295
7. 民主 VS. 經濟 303



城門失火殃及池魚

政府篇

1 公共經濟學的盲點

在現代經濟中，政府仍扮演重要而普遍性的角色。政府的政策工具，諸如賦稅支出、借貸、管制，無不與個人及企業密切相關。在計畫經濟的社會，無論生產者、消費者的行為都受制於政府的規劃；在市場經濟的社會，雖然強調「那隻看不見的手」，但政府的角色仍不能缺少，因為市場會失靈，一旦失靈，即會殃及一般社會大眾，政府不得不運用那隻看得見的手去調整，使市場的機能恢復正常運作。

臺灣已經成為世界貿易組織（WTO）的成員，它的市場經濟應達到相當高的水準，然而近年來所發生的公共經濟事務卻令人十分失望。它不僅牽涉一般老百姓對經濟問題缺乏基本認識，更牽涉到執政當局之無知、慫恿、貪婪，以及得過且過的官僚文化。我在此舉出數個大家都耳熟能詳的案例，供大家參考：(1)使用公共財應付費用；(2)為選舉大興土木所造成的浪費；(3)政務官充斥是使社會腐敗的造因；(4)欲速則

不達的公共建設；(5)公共工程品質不及民間的原因；(6)變質走味的BOT。

一、使用公共財應付費用

公共財是利用納稅人的錢創造的財貨。先就電供應而言，每家都需要電，每個廠商更需要電。在民主社會，人民言論自由是受憲法保障的。於是有的地區爲了淨化空氣，優化環境，既不許設立火力發電廠，也不同意設立核能發電廠，可是它的居民卻需要電。在這種情況，電費應採差別費率。在不願設立電廠地區所付的電費應不同於設立電廠地區的人一樣，否則是一件極不公平的事。凡反對設立電廠地區的人所付電費要高過同意設立電廠地區的人，而設立電廠附近的人應得到某種補償。再如電塔、變壓器的設置也常遭受當地居民的反對，在這種情況，一方面電塔或變壓器的位置要與居民保持一定的安全距離，另一方面，也應予附近若干公尺以內的居民以某種補償，因爲他們得到補償就會同意建電塔，或變壓器的設置。

二、爲選舉從事大興土木所造成的浪費

爲了爭取選票，每逢選舉，許多地方政府的首長多採取大興土木的方式，討好選區的選民，如體育場的興建。每逢慶祝臺灣光復節時，通常舉辦全省運動會，爲了

辦理運動大會，當值的縣市，就會興建體育場，當運動會一結束，這個運動場的功能也跟著結束，並且成了荒草沒徑的廢墟。數年前，臺灣有五個縣市極力爭取興建國際機場。臺灣幅員為三萬六千平方公里，平原地區僅九十四平方公里，縣與縣市之間不過半小時的汽車路程，興建如此多的國際機場是否需要？是否經濟？當政者所考慮的是要給選民一個好承諾，以便爭取他們的選票。臺灣各縣市喜歡建立各式各樣的博物館，在建立時需要巨額經費，建立完成後，卻無經費維護，而利用價值也不高，致成為當地政府的一大負擔。

三、政務官充斥是使社會腐敗的造因

在十多年以前，臺灣的文官制度相當健全，一般公務人員必須通過普考，或高考，或特種考試，甚至面試，經通過後，才得任職；而在升遷時，通常也要經過考績及人事訓練班的訓練，為使公務人員能跟上時代。在中央政府，部長是政務官，有位次長也是政務官，其他都是事務官，如常務次長、局長、處長等均為事務官。這些事務官不隨政務官的去留而去留，所以每個部門的工作都很穩定，不會因更換部長而停止作業；可是自從市、縣局長也變成政務官之後，不但人數成數倍的增加，而且各單位的穩定性不再存在，因為新任的長官多是勝選酬庸的人，他們無專業，卻有傲氣，