



基层党务工作指南

陈学琳 主编

华南理工大学出版社

基层党务工作指南

陈学琳 主编

华南理工大学出版社

1989.5. 广州

内 容 提 要

本书是为基层党务工作者编写的理论与实践相结合的通俗读物。全书根据党的十三大精神和新时期党务工作的特点，在广泛调查研究的基础上，总结了党务工作的经验和方法，并对改革、开放中出现的新问题进行了探索。既注重理论性，又突出业务性、应用性和对策性。本书是基层党务工作者的必备工具书，也可作基层党校的教材，或供广大党员、团员阅读。

基层党务工作指南

主 编 陈学森

责任编辑 高建明

华南理工大学出版社出版发行
广东省新华书店经销
中共广东省委党校印刷厂印刷

开本787×1092 1/32 8印张 字数：170千
1989年5月第1版 1989年10月第2次印刷

印数：1—10000—13000册

ISBN 7—5623—0127—1/D·6

定价：2.90元

序 言

党的基层组织，是党联系广大人民群众的桥梁和纽带，是各条战线完成社会主义现代化建设任务的战斗堡垒。在新的形势下，加强党的基层组织建设，关系到巩固和发展党的十一届三中全会以来的各项改革成果，关系到建立社会主义商品经济新秩序和推进社会主义政治建设的各项政策措施的贯彻落实。

十三大报告指出：“党的建设问题，从来是同党的政治路线密切联系在一起的。新时期党的一切工作，都必须保证党的基本路线的贯彻执行。党的自身建设也必须进行改革，以适应改革开放的新形势”。如何按照十三大精神，改革基层党务工作，加强党员的管理和教育，使之适应新时期党的建设的需要，这是摆在各级党委和广大基层党务工作者面前的一项光荣而艰巨的任务。中共广东省委党校和广州市委组织部、清远市委组织部的有关理论工作者和党务工作者密切合作，在广泛调查研究，认真总结党的十一届三中全会以来党务工作改革新成果的基础上，编写了这本《基层党务工作指南》。这对做好基层党务工作，加强党的自身建设，是一件很有意义的事情。

《基层党务工作指南》不但阐述了党的基本知识，总结了基层党务管理工作的新经验，而且对新时期党务管理的方式方法进行了探索。编者从基层党务工作的实际需要出发，既注重理论性，又突出业务性、应用性和对策性，既立足于宏

观管理，又着眼于微观指导。特别是对改革开放中出现的一系列党务管理新经验、新问题，诸如企事业党组织的“属地领导”、新时期发展党员的指导方针、“党日活动”、“党员跳槽”、妥善处置不合格党员、基层干部的目标管理、民主评议党员、企业党组织思想政治工作的职责、新时期纪律检查工作的方针和基本经验等，都在调查研究的基础上，按照中央有关政策规定，提出了新的见解。在编排上也考虑了基层党务工作者的特点，把意思相近而内容不同的条目安排在一起，便于学习比较，把握要领。

《基层党务工作指南》的出版发行，对于基层党务工作者做好党的建设的工作，有一定的指导作用；对于党务理论工作者和爱好者，从事研究在改革开放条件下的党务管理理论和实践，也有一定的参考价值。我作为从事党的工作四十余年的一位读者，把这本书推荐给大家，以期在新形势下推进党的自身建设的改革，完善党务管理的各项规章制度，按照党要管党、从严治党的要求，努力把党的基层组织建设好，更好地带领广大党员和群众，为实现党的基本路线而奋斗。

刘 策

一九八九年五月

目 录

一、党的基本知识	1
党的性质.....	1
党的纲领.....	1
党的最终目标.....	3
党的宗旨.....	4
党的指导思想.....	5
马克思主义.....	6
列宁主义.....	7
毛泽东思想.....	8
党的社会主义初级阶段的论断.....	8
党在社会主义初级阶段的 <u>基本路线</u>	11
党性原则.....	12
党的三大作风.....	13
加强党的建设的三项基本要求.....	15
党在国家政治生活中的领导职能.....	16
坚持和改善党的领导.....	17
二、党员管理	19
共产党员是工人阶级的先锋战士.....	19
党员的义务和权利.....	20
党员的先锋模范作用.....	22

新时期发展党员的指导方针.....	24
申请入党的条件.....	25
发展党员的手续.....	25
预备党员的教育和考察.....	28
党员的组织生活.....	29
党员鉴定.....	31
党员组织关系的接转.....	32
党员的党籍管理.....	33
党费管理.....	35
企业党组织活动经费的来源与管理.....	36
妥善处置不合格党员.....	36
党员统计.....	39
党员的思想道德修养.....	40
党员的文化专业知识修养.....	41
三、对新时期党务管理方式、方法的探索.....	43
企事业党组织的属地领导.....	43
党员目标管理.....	47
农村“党员联系户”制度.....	48
农村党群共同致富小组.....	49
民主评议党员.....	50
创先争优活动.....	53
企事业单位党务机构的设置和干部的配备.....	54
党内对话活动.....	55
对“跳槽”党员的处理.....	56
“三资”企业党组织设置和党员的管理.....	57

“三会一课”与“党日活动”	59
对农村外出外来党员的管理办法	60
四、干部管理	62
党的干部路线和干部标准	62
领导干部的基本条件	63
干部教育的基本任务	64
干部的吸收、录用	66
后备干部的选拔、培养	69
妇女干部的选拔、培养	71
干部任用制度	73
农村基层干部选聘合同制度	74
正确对待非党干部	75
干部的民主考评	76
干部的目标管理	77
干部奖励的条件和种类	79
干部行政处分的种类和审批权限	80
正确对待犯错误的干部	82
干部的合理流动	83
干部的离休	84
干部的退休	86
五、组织制度	89
党的民主集中制原则	89
党内民主原则	90
党内集中原则	91

党的组织制度是民主集中制原则的具体化·····	93
党内选举制度·····	95
党委集体领导制度·····	96
党委书记与委员的关系·····	97
党的上级组织与下级组织的关系·····	98
正确处理党的领导人同党和人民群众的关系·····	99
党内称同志不称职衔·····	99
开放党务活动制度·····	100
正确处理党内的矛盾和斗争·····	101

六、领导机构与基层领导职责·····102

党的全国代表大会·····	103
党的中央委员会·····	104
党的中央顾问委员会·····	104
党的中央纪律检查委员会·····	105
党的地方各级代表大会·····	106
党的基层组织代表大会和党员大会·····	108
党的代表大会代表产生的办法·····	109
候选人预备名单和差额选举·····	110
党的代表大会的选举办法及选举程序·····	111
党的各级委员会的建立和换届改选工作程序·····	111
基层党组织的任务·····	112
基层党委书记的职责·····	113
党支部书记的职责·····	114
党支部组织委员的职责·····	115
党支部宣传委员的职责·····	116

党支部纪检委员的职责·····	116
党小组长的职责·····	117
七、宣传教育工作·····	118
党的宣传教育工作的目的和任务·····	118
党的宣传教育工作的地位和作用·····	120
党的宣传教育工作的方式和方法·····	123
党员教育的总体要求·····	125
现阶段党员教育工作的重点·····	125
党员教育要讲求层次性·····	126
对先进党员的教育·····	127
对“中间状态”党员的教育·····	128
对后进党员的教育·····	129
加强基层宣传文化阵地的管理和建设·····	130
重视榜样的力量，大力宣传典型·····	131
基层党组织宣传员的职责·····	132
基层党组织辅导员的职责·····	134
基层党组织通讯员的职责·····	134
八、思想政治工作·····	136
思想政治工作的基本概念·····	136
思想政治工作的目标和任务·····	137
新时期思想政治工作的地位和作用·····	137
思想政治工作的方针·····	139
思想政治工作的原则·····	140
思想政治工作的方法·····	143

思想政治工作的程序·····	145
思想政治工作制度·····	146
农村党组织思想政治工作的新方法·····	148
企业党组织思想政治工作的职责·····	149
企业党组织思想政治工作的内容和要求·····	149
新时期思想政治工作者的新观念·····	150
九、纪律检查工作·····	154
党的纪律的概念和作用·····	154
党的纪律的特点·····	156
党的纪律检查机构与工作任务·····	158
维护党的纪律是党的每个组织的重要责任·····	160
严重违犯党纪的行为表现·····	161
党的纪律处分的种类和政策界限·····	161
审理党员违纪案件的基本要求·····	163
处分党员的手续·····	165
在特殊情况下处分党员可以不经支部大会讨论·····	166
处分党员的审批权限·····	167
处分党员的档案材料的保管和转移·····	167
党纪、政纪、国法的区别·····	168
党内不正之风与违法、犯罪的区别·····	169
新时期纪律检查工作的方针和基本经验·····	170
十、党务文书·····	174
入党申请书·····	174
思想汇报·····	175

预备党员转正申请报告·····	176
处分决定·····	177
申诉报告·····	178
复查报告·····	180
证明信·····	181
通知·····	182
通报·····	184
请示 报告·····	185
批复·····	187
决定 决议·····	188
会议记录 会议纪要·····	189
调查报告·····	191
计划·····	193
总结·····	195
典型材料·····	197
十一、名词术语简释·····	198
政党·····	198
执政党·····	199
党的学说·····	199
党的建设·····	200
党的领导·····	200
领导核心·····	200
党的路线、方针、政策·····	201
党内职务·····	202
党员素质·····	202

四个现代化	202
四项基本原则	203
四有公民	204
干部队伍四化	205
老干部	206
中青年干部	206
革命传统	207
社会主义精神文明	207
《共产党宣言》	208
《关于党内政治生活的若干准则》	209
《关于若干历史问题的决议》	209
《关于建国以来党的若干历史问题的决议》	210
附录	
《中国共产党章程》	211
《中国共产党章程部分条文修正案》	237
后记	241

一、党的基本知识

党的基本知识是马克思列宁主义、毛泽东思想关于党的建设学说的基本道理。这些道理，是建设一个真正无产阶级政党所必须遵循的基本原则，是作为一个真正的无产阶级先锋战士所必须掌握的最起码的常识。党的十三大报告指出：党的各级组织，“应当密切联系社会主义初级阶段的实际，经常地深入地向党员进行党的基本路线和党的基本知识的教育，以党的基本路线统一全体党员特别是领导干部的思想和行动，使广大共产党员都成为自觉地为实现党的任务而斗争的先锋战士，成为有理想、有道德、有文化、有纪律的模范”。认真贯彻这一精神，对提高党员队伍的素质，充分发挥党员的先锋模范作用，提高党组织的战斗力，具有重要的意义。

党的性质

党的性质，指党代表哪个阶级利益，具有哪个阶级的特性。政党如同国家一样，是社会发 展一定阶段的产物，是阶级斗争的工具。任何政党都以一定的阶级为基础，在政治上代表这个阶级的利益，为这个阶级的利益服务。任何一个政党都有鲜明的阶级性。判断一个党的性质，主要是看它具有哪个阶级的属性。

党的十二大通过的党章，根据马克思列宁主义、毛泽东

思想的建党理论和我国革命、建设的长期实践，对我们党的性质作了精确的表述：“中国共产党是中国工人阶级的先锋队，是中国各族人民利益的忠实代表，是中国社会主义事业的领导核心”。决定我们党的性质的条件主要是：

1、参加中国共产党的成员，虽然可以有出身成分的不同，但都必须真正站到工人阶级立场上，并在实际行动中证明他们确实是愿意为工人阶级解放事业奋斗终生的先进分子。

2、中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想作为自己的行动指南。并在这个理论基础上，从中国的实际出发，代表中国工人阶级和人民群众的利益、愿望和要求，正确地制定党的纲领、路线、方针和政策。

3、中国共产党是按照民主集中制原则建立起来的有组织的部队。它不是若干个人的偶然凑合，也不是任何一个承认党纲的人或同情者都可以自行列名入党的涣散组织，而是一个在思想统一基础上又有组织统一的坚强战斗堡垒。每个党员都必须参加一定的组织，全党有一个按照民主程序建立起来的统一集中的领导机关，它既有统一的行动纲领，又有保证这种纲领实现的严格的组织纪律。这就从组织上保证了党的团结和统一，使党在国家政治生活和社会生活的各个领域里，都成为我国社会主义建设事业的领导核心。

党的纲领

纲领是政党根据本阶级利益制定的奋斗目标，以及实现这些目标的行动路线。它标志着—个党是否成熟及其成熟程度，是党公开树立起来的旗帜。外界就是根据党的纲领来判

定党的运动水平，了解党、认识党，从而决定对党的态度的。党用这面旗帜，把全党团结到一个共同的政治目标上来。同时号召和唤醒群众，集合队伍，组成千百万群众的浩荡大军。

1921年7月，中国共产党一成立就以马克思列宁主义的原则制定了自己的纲领。毛泽东同志分析了旧中国半殖民地半封建社会的性质和特点，把中国共产党的纲领区分为最低纲领和最高纲领。最低纲领是推翻帝国主义、封建主义和官僚资本主义的压迫，完成新民主主义革命；最高纲领是建成社会主义，实现共产主义。两者既有区别，又有联系。新民主主义革命是第一步，是社会主义革命的必要准备；社会主义革命是第二步，是新民主主义革命的必然趋势。

中国共产党领导全国各族人民，经过长期的反对帝国主义、封建主义、官僚资本主义的革命斗争，取得了新民主主义革命的胜利，于1949年10月1日建立了人民民主专政的中华人民共和国；并且在建国以后，顺利地进行了社会主义改造，完成了从新民主主义到社会主义的过渡，确立了社会主义制度，发展了社会主义的经济、政治和文化。现在，我们党正在领导全国人民，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。

党的最终目标

党的十二大通过的党章规定：党的最终目标，是实现共产主义的社会制度。

共产主义社会制度是人类历史上最进步、最合理、最美好的社会制度。在共产主义社会里，将彻底消灭阶级和阶级

差别，消灭一切重大社会差别和社会不平等，全体人民有高度的共产主义思想觉悟和道德品质，社会生产力高度发展，社会产品极其丰富，实行“各尽所能，按需分配”，劳动成为人们的第一需要，每个人都真正成为全面发展的人。这是人类历史上从未有过的最美好的社会制度。

按照马克思主义理论，共产主义作为一种社会制度，分为两个阶段：一是它的低级阶段，即社会主义社会；一是它的高级阶段，即共产主义社会。共产主义又有两方面的含义：一是指共产主义的思想和运动；一是指共产主义的社会制度。世界上自有科学社会主义理论和建立了共产党起，就有共产主义思想的宣传和共产主义运动的实践。但是要实现共产主义的社会制度，则要经过若干代人坚持不懈的努力。党领导的共产主义运动，其最终目标，就是要实现共产主义的社会制度。

我们党把实现共产主义制度作为自己的最终目标，反映和代表了中国无产阶级和其他劳动人民的根本利益。所有共产党员必须树立共产主义的远大理想，坚决贯彻执行党在现阶段的路线、方针、政策，完成党所交给的各项任务，遵守党的纪律，扎扎实实做好本职工作，不惜牺牲个人的一切，为实现党的最终目标，奋斗终身。

党的宗旨

宗旨是指主要的意旨目的。中国共产党的宗旨是全心全意为人民服务。这是由我们党的性质所决定的。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中指出：“过去的一切运动都是少数人的或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多