

中国农村研究·地方经验研究书系



再领先一步

云浮探索

徐 勇◎主 编
邓大才 等◎著

中国社会科学出版社

中国农村研究·地方经验研究书系

再領先一步

云浮探索

徐 勇◎主编

邓大才 余纪国 任 路 等◎著



中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

再领先一步：云浮探索 / 徐勇等著. —北京：中国社会科学出版社，2012. 12

ISBN 978-7-5161-1999-0

I. ①再… II. ①徐… III. ①居住环境—发展—云浮市
IV. ①X21

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 307341 号

出版人 赵剑英
责任编辑 冯春风
责任校对 胡新芳
责任印制 王炳图

出版 中国社会科学出版社
社址 北京鼓楼西大街甲 158 号 (邮编 100720)
网址 <http://www.csspw.cn>
中文域名：中国社科网 010-64070619
发行部 010-84083685
门市部 010-84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京君升印刷有限公司
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2012 年 12 月第 1 版
印 次 2012 年 12 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 33.25
插 页 2
字 数 566 千字
定 价 86.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社联系调换
电话:010-64009791
版权所有 侵权必究

总 序

中国是一个古老的农业文明大国。

中国是一个世界农民最多的大国。

中国是一个正在从农业文明向工业文明急剧转变的发展中大国。

农村和农民问题是世界性难题，也是中国的世纪性难题。20 世纪以来，中国在解决这一世界性和世纪性难题中积累了丰富的经验，也有过惨痛的教训。进入 21 世纪，农村和农民问题还将存在，并会呈现出新的特点。一个古老农业文明大国迈向现代工业文明的过程如何解决农村和农民问题，本身就是一个具有重要历史意义的大事，也为我们的学术研究提供了丰富的养料和广阔的空间。

正是基于这一背景，华中师范大学中国农村问题研究中心组织撰写、编辑、出版“中国农村研究丛书”。

早在 20 世纪 80 年代初，中心人员就致力于农村和农民问题研究。1990 年前后由四川人民出版社出版了“农村基层政权研究系列丛书”，1992 年由中国广播电视出版社出版了《非均衡的中国政治：城市与乡村比较》，1995 年由武汉出版社出版了《中国农村政治稳定与发展》等专著。20 世纪 90 年代后期，由华中师范大学出版社出版了“村治书系”（一套 10 本）。21 世纪初，由中国社会科学出版社出版了“乡村治理书系”。2005 年，我们决定以“中国农村研究书系”作为本中心长期使用的学术品牌。

我们撰写、编辑、出版这套丛书的主要目标有四个：一是观察、记录、研究中国农村的变革历史；二是研究中国农村变革发展中的问题；三是挖掘和培育中国农村实证研究学者，形成自己的学术风格；四是建设中国农村研究学者交流对话的平台，特别是为学者们立足中国本土经验，建构既能够解释中国农村，又能够解释世界农村的分析框架提供交流和对话的平台。

鉴于这个目标，“中国农村研究丛书”具有如下几个特点：

“中国农村研究丛书”以经验研究为主。华中师范大学中国农村问题研究中心以实证研究见长，过去以定性经验研究为主，近几年随着“百村观察”和“中国农村数据库”的建设，计量实证研究也开始起步。“中国农村研究丛书”的经验性成果既包括田野调查成果，也包括在历史的“田野”中调查的成果；既包括定性经验研究，也包括定量经验研究；既包括案例研究，也包括计量研究。

“中国农村研究丛书”以跨学科研究为主。华中师范大学中国农村问题研究中心是教育部综合性的农村研究基地，以研究农村政治问题为主，同时研究农村经济、社会和文化问题。我们期望从不同的学科、视角解剖中国农村、研究中国农村，形成对中国农村的整体认识。因此，“中国农村研究丛书”也烙上了跨学科的烙印，不仅出版的成果具有多学科的特点，而且大多数成果打破了学科壁垒，跨越了学科界限，运用了多学科的方法研究中国农村问题。

“中国农村研究丛书”是中心成果的展示。华中师范大学中国农村问题研究中心走过20年的历程，形成了独特的研究风格——实际、实证、实验，即“三实”研究风格。中心的研究正处于一个从方法论的自觉阶段转向自为阶段、从理论建构的洞察力阶段转向概念化阶段、从粗放式研究阶段转向精致化研究的阶段。“中国农村研究丛书”将集中展示中心及其学者的转型研究和最新研究成果。

“中国农村研究丛书”具有开放性和发展性。“中国农村研究丛书”是一个开放式的平台，具有发展性和持续性。“中国农村研究丛书”将以华中师范大学中国农村研究中心的学者的著作为主，同时吸纳优秀的中国农村实证研究成果。我们希望，“中国农村研究丛书”能够变成中国农村研究学者、各个学科的学者对话的平台。丛书将在中心“三实”宗旨的指导下，长期撰写、编辑、出版中国农村研究的优秀实证研究成果。

“中国农村研究丛书”与“中国农村调查丛书”是华中师范大学中国农村问题研究中心两类主要的系列丛书。“中国农村调查丛书”包括四个子系列：一是中国农村调查·名村系列；二是中国农村调查·名人系列；三是中国农村调查·调查报告系列；四是中国农村调查·咨询报告系列。“中国农村研究丛书”与“中国农村调查丛书”是中心的两类姊妹丛书，前者以学理为主，后者以应用为主；前者以个案研究和计量研究为主，后

者以调查报告和研究报告为主；前者立足实践，但超越实践，后者立足实践，也服务实践。

作为学者，作为教育部综合性的农村研究中心，我们有自己的学术理想和理论抱负，希望通过“中国农村研究丛书”的撰写、出版，促进中国农村实证研究的发展，促进中国农村实证研究学者的成长，同时在研究发展中形成具有中国气派、中国风格的中国农村实证研究。

徐勇

2010年5月12日于华师桂子山

序一 农村综合改革谋统筹——云浮实验

云浮市作为广东省的欠发达地区，发展不充分是云浮最大的实际问题和最突出的问题。面临着新形势、新要求，探索科学发展的路子、实现跨越发展对云浮来说，显得尤为迫切和重要。

一 我们的思考——坚持科学发展走新路

当前，中国面临转型，世界也面临转型，国内外都在反思：目前世界经济增长是以损害未来增长为代价而实现的，它破坏的东西正在超过了它创造的东西。法国总统尼古拉·萨科奇在《对我们生活的误测——为什么GDP增长不等于社会进步》一书的序中指出：“如果我们不希望我们、我们的孩子和我们孩子的孩子的未来充满金融、经济、社会和环境灾难——它们最终将是人类的灾难，那么我们就必须改变我们的生活、消费和生产方式。我们必须决定改变我们的社会组织和我们的公共政策的准则。”科学发展是云浮探索跨越发展、实现发展方式转变的必然选择。党的十七大对科学发展观进行了系统的总结，是国家在探索新型发展模式道路上的里程碑。科学发展观，第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。落实科学发展观，转变发展方式，必须把云浮放在全国、全省发展的大局中来谋划，明确自身定位，找准路子。

（一）云浮不能走老路

一是“硬拼”资源环境的产业发展方式难以为继。云浮是西江水源保护区、广东省生态屏障和广东省的生态发展区，承担着保护生态和科学发展的“双重责任”，若以“硬拼”资源环境换发展，就是对人民和历史不负责任。环境优良是云浮的优势，若以“高投入、高消耗、高污染”换发展，既影响生态环境，又影响社会的稳定与和谐。

二是“蛮拼”成本“筑巢引凤”的招商引资形式在云浮毫无优势。从政策成本来看，云浮与邻近广西壮族自治区的梧州市相比，梧州可享受西部大开发的优惠政策。从人力成本来看，云浮的人力成本在某些方面比珠三角一些地区还要高，与同类地区相比，云浮的人力成本也没有优势。从土地、工程成本来看，云浮是“八山一水一分田”的典型山区，建设成本明显高于周边城市。

三是“豪拼”经济实力的城乡建设方式在云浮行不通。作为山区欠发达城市，客观上，云浮没有大拆大建的实力。主观上，豪拼的建设方式不仅不可能提升云浮的综合竞争力，还会带来诸多的社会矛盾，从而影响和制约发展。

（二）云浮可以走新路

一是发展水平的整体提升，促使国家的价值取向发生了变化。科学发展观的提出，标志着发展目标和发展要求的变化，使我国发展从过去追求量的增加变为现在强调质的提升；从过去强调让一部分地区和人先富起来到现在强调共同富裕；从过去强调经济建设到现在强调经济、政治、文化、社会、生态等建设全面推进；从过去单纯追求物的发展到现在追求以人为本。

二是整体环境的改善，促使云浮的后发优势凸显。随着高速公路、高速铁路的建成和以“三网融合”为平台的城乡信息化工程的推进，使经济要素的配置逐步扁平化。对云浮来说，改善环境是一个整合区域，同时能够在区域范围之内形成自己发展定位的重要基础。

三是随着人民生活水平的提高，人民的消费观念和需求发生了变化。“吃得健康、活得幸福”已成为人民群众新的要求，在这样的条件下，我们过去的劣势就有可能转化为现在的优势。我们可以提供珠三角不能做的同时又是十分需要的，如健康、生态环境等。

为此，我们按照广东省委、省政府对云浮提出建设“全省农村改革发展试验区，循环经济和人居环境建设示范市，广东富庶文明大西关”的目标定位，坚持“好字当头、快在其中”，把好的（即主业突出、生活富足、生态优良、民风淳朴）做得更好，用我们的更好去吸引别人的更好。以美好环境建设为载体，营造优势促进差异发展，整合资源促进统筹发展，以人为本促进共同发展，坚定不移地走科学发展的路子，让发展惠

及群众、让生态促进经济、让服务覆盖城乡、让参与铸就和谐。

坚持科学发展走新路，就必须坚持统筹兼顾这个根本方法。只有统筹发展，才能整合资源、降低成本，实现节约、集约发展；只有统筹发展，才能避免同质发展、恶性竞争，实现错位差异发展；只有统筹发展，才能解决“两难”问题，实现全面协调发展。

二 我们的实践——农村综合改革谋统筹

近年来，我们以建设全国农村改革试验区、广东省农村改革发展试验区为载体，以推进农业农村现代化、新型工业化、新型城镇化同步发展方法，探索以人为本的发展方式，主要从以下几个方面去推进统筹发展。

（一）积极探索理想的人居环境模式，实现人与自然和谐共生

从某种意义上说，一部人类发展史就是人类不断认识自然规律、探索建设美好人居环境的过程。人居环境是人类和自然之间发生联系的中介。理想人居环境模式是人类对人与自然和谐关系的愿景，表达人类对人与自然关系的认识，也是对人与自然和谐共生关系的空间描述。没有理想，就不可能统一思想，就不可能有追求。无论是中国古代还是西方现代，人居环境的愿景表达了某一时期人们共同追求的目标。理想空间模式是云浮一直追求的目标，云浮在推进人居环境建设过程中朝着该目标发展，让城市发展从被动接受转向主动创造。理想人居环境模式是云浮落实科学发展观、实现发展方式转变的基础，通过城市与自然的结合，城市与乡村的协调，以及城乡的生产与生活活动的协调，实现人与自然的和谐共生。正因为基于这样一个理念，我们在2009年年初制定《云浮市资源环境城乡区域统筹发展规划》，提出了三大空间发展战略：一是统筹资源环境区域城乡发展，塑造人与自然和谐发展的空间格局；二是完善综合交通系统建设，引导城镇合理发展的空间布局；三是传承发挥历史文化和生态优势，构建美好环境。

（二）实施县域主体功能扩展，实现城乡协调发展

我们把实施主体功能扩展作为实现云浮人居环境愿景的政策和机制保证，提出以县为基本单元划分主体功能区，在空间上解决“该干什么的

地方就干什么”，在实施上落实让“能干什么的人就干什么”，推进资源环境城乡区域统筹发展。

一是明确功能定位。把县域划分为重点城市化地区、工业化促进区、特色农业地区、生态与林业协调发展区等4类主体功能区，明确县的职能是以经济发展为主体；镇的职能是以社会管理为主体，具体功能职责是“5+X”（“5”是社会维稳、农民增收、公共服务、政策宣传、基层建设，“X”是各地不同的功能定位）；村的职能以社区建设为主体，是“5+1”（“5”是农民增收、社会稳定、公共服务、生态保护、组织建设，“1”是年度中心工作）。云安县实施主体功能扩展两年来，促进了经济社会又好又快发展。2010年，该县“工业化促进地区”的园区经济以仅占全县1.09%的面积，创造出了全县83.5%的地方财政一般预算收入和81.6%的税收收入，构筑起全县的经济命脉。

二是建立保障机制。在经济上，建立税收共享和财政保障机制。先后出台“招商项目税收分成”、“园区税收增量共享”、“乡镇运作全额保障”等政策，调动了乡镇履行功能职责的积极性。在机构上，建立“向下相适应”的服务型政府。以“不增人员，减少成本，提高效率”为原则，整合现有资源组建党政办、农经办、宜居办、综治信访维稳中心、社会事务服务中心等“三办两中心”，转变职能建设服务型政府。另外，以推行乡镇职权改革扩大乡镇应有事权、财权和人事权。其中，把14个县直部门的72项职权下放给乡镇，增强乡镇的社会管理和公共服务能力。

（三）推进完整社区建设，建设美好家园

我们建设完整社区是从微观角度出发，进行社会重组，通过对人的基本关怀，维护社会公平与团结，最终实现和谐社会的理想。具体做了以下几个方面的工作：

一是以慢行绿道建设为载体，创造宜人的公共空间。慢行绿道跟人的生活密切联系，是集各种功能为一体的公共空间。通过规划建设总长500多千米、以市城区为中心延伸五个县（市、区）、对接珠三角绿道网的生态慢行绿道，将沿线村庄、广场、公园等空间连成整体，为居民提供健康、安全、舒适的公共空间。

二是以推进公共服务均等化为途径，建立完善的社区服务体系。通过

构建“三网融合”平台，把远程医疗、远程教育等服务连接到镇，提升基层公共服务水平；在村层面，通过组建“一站三社”，将原来县、镇部分公共服务职能下派到村，为村民提供良好的公共服务；另外，在村庄开展“户分类、村收集、镇运输、县处理”的垃圾处理模式，开展改水、改路、改厕、改灶、改圈等“五改”工作，改善村庄面貌，营造良好人居环境。

三是以三级理事会为平台，形成社会管理群众自治的基本单元。以“民事民办、民事民治”为原则，在村民小组、行政村、乡镇探索建立“组为基础、三级联动”的理事会制度。通过“组为基础”，解决农村治理进得了村，入不了户的“落地”问题；通过“三级联动”解决政府行政管理与基层群众自治的“对接”问题，提高了基层社会的管理水平。

四是以培育“自律自强、互信互助、共建共享”精神为核心，营造具有地方感的社区文化。以建设城市绿道、和谐宜居村、名村、“以奖代补”项目为载体，结合各社区自身实际，组织开展形式多样的群众性体验和参与活动，举办各类特色文化活动，引导和激发群众参与建设和管理，增强人们对地方的认同感，真正融入社区。

（四）实施美好环境与和谐社会共同缔造行动，实现人与社会的和谐发展

我们坚持“共谋、共建、共管、共享”的理念，以群众参与为核心、以培育精神为根本、以项目带动为载体、以奖励优秀为动力、以统筹推进为方法，推进美好环境与和谐社会共同缔造行动，把环境建设上升为社会建设，把物质文明建设上升为精神文明建设，促进文明市民与文明城市共同成长。具体做好以下几个方面的工作。

一是发动群众参与，强化共同缔造共识。主要是通过共同缔造相关配套文件、统一思想认识、总结并推广群众参与南山公园、人民广场、绿道、名村等改造建设的经验，引导群众参与人居环境建设。

二是整合各种资源，形成共同缔造合力。通过成立“以奖代补”项目资金协调委员会，在市、县、镇（街）以及村（居）设立专门工作机构，统筹相关部门“以奖代补”项目资金和项目建设工作，提高资源的整体效益。

三是开展集中培训，提高共同缔造能力。通过对干部和群众的培训、创新教育培训方式、开展专题培训等活动，提高全市共同缔造的能力。今年1—6月，全市共培训2万多人次。

四是开展分类评级，增强共同缔造动力。组织全市自然村（社区居民小组）基础分类评定工作，激发群众参与共同缔造的热情。目前全市9502个自然村（社区居民小组），经核定自强村942条，自助村5552条，基础村3008条。

五是实施项目带动，实现共同努力目标。对各部门涉及农村社会建设和管理的项目进行梳理，通过各种形式向社会公布，并组织县直单位项目辅导员、镇（街）干部深入到村、户，指导群众申报项目。通过对“以奖代补”项目的管理，推动共同缔造行动的开展，同时也保证了群众参与共同缔造行动的热情。至6月底，全市9502条村居共申报项目20157个。

六是着力培育精神，提升共同缔造能力。宣传培育“自律自强、互信互助、共建共享”为基本内涵的社会价值观，并将其贯穿于共同缔造行动的全过程中，并通过组织开展形式多样的体验和参与活动，提升群众综合素质和社会文明程度，在全社会形成“决策共谋、发展共建、建设共管、成果共享”的自觉行为。

三 我们的成效——实现人民幸福促发展

云浮实验是在广东省委汪洋书记的倡导和培育下开展的。2008年年底，汪洋书记要求云浮建设广东农村改革发展试验区。一直以来，广东省委、省政府高度重视云浮的实验。2011年1月，汪洋书记到云浮云安、郁南调研后提出在全省推广云安县的主体功能扩展工作经验。2011年7月，汪洋书记又要求省政府有关部门进一步总结和完善云浮实施竞争性以奖代补，激励基层群众“共谋、共建、共管、共享”建设新农村的经验，并在全省推广，充分肯定了云浮美好环境与和谐社会共同缔造的工作。成效主要包括以下几个方面。

（一）人居环境改善

通过推进城乡人居环境建设，提升人们的生活品质。在市区，建成慢行绿道、南山森林公园、市人民广场周边等一批公共休闲环境改善项目，

为市民营造健康、舒适、安全的公共活动空间，公众对这些工程的满意率达 96%。在乡村，通过加快推进绿道、和谐宜居村（社区）、名村等建设，实施“三分两无”（雨污分流、人畜分离、垃圾分类，路无浮土、墙无残壁），提升农村居民生活居住环境，培养健康文明的生活方式。城乡人居环境的改善吸引外出人员返乡，2010 年外出人员回乡购房由 5% 上升到 15%，外地来云浮的游客明显增多。

（二）经济发展加速

近年来，云浮市经济呈现加速发展的良好态势。今年 1—3 季度，实现生产总值同比增长 15.2%，增速排全省第 2 位；规模以上工业增加值同比增长 36.8%，增速排全省第 1 位；地方财政一般预算收入同比增长 40.8%，增速排全省第 3 位；金融机构本外币存款余额增长 14.8%，增速排全省第 1 位；贷款余额增长 16.4%，增速排全省第 4 位。一批大集团、大企业纷纷到云浮投资发展。

（三）社会和谐稳定

通过推动管理重心下移，解决基层“有权办事、有人办事、有钱办事、有劲办事”问题，有效化解各种矛盾纠纷，促进社会和谐稳定。2010 年，群众越级到省集体上访的批数和人次同比分别下降 87.5 % 和 40.5 %。今年上半年，群众越级到省集体上访的人次下降 76 %。

（四）党群干群关系融洽

通过人居环境建设、共同缔造行动，云浮各级干部深入群众，其工作理念、工作作风和工作方法出现了明显转变。群众参与人居环境建设的热情高涨，群众出钱、出物、出力、出主意，外出乡贤也纷纷回来慷慨解囊支持家乡建设，据统计，群众自愿筹资 2.48 亿元，拆除旧房 12 万平方米，让出土地 48 万平方米，义务投工 12.22 万工日，群众对党委政府和干部队伍的信心和发展的信心不断增强。

王蒙徽

2012 年 8 月于福州

序 二

2010年，我第一次去云浮。在这之前，云浮这两个字在脑海里几乎没有什么印记。尽管改革开放后我到广东去的次数很多，但主要是沿海地区。特别是近些年兼任深圳大学当代中国政治研究所学术委员会主任，我每年都要去深圳，对深圳鳞次栉比的高楼大厦、日新月异的“深圳速度”印象深刻。而云浮位于广东和广西交界的山区。第一次去云浮时，山水园林一般的城乡，整洁宜人的慢行绿道迎面而来，让人心旷神怡。吸引我的不仅仅是这里的山清水秀，更主要的是这里正在进行着深刻的变革和伟大的社会实践，以至紧紧地吸引着我我和我的同仁们多次到云浮。

云浮究竟有怎样的魅力，让我们这些见多识广的学者们多次光临？其魅力在于这里正先行一步，在于对科学发展道路的积极探索！

傅高义是美国哈佛大学费正清东亚中心前主任，对东亚，特别是中国的崛起有着深刻的认识，号称“中国先生”。早在20世纪60年代，他就对广东省有过考察和研究，出版了《共产主义下的广州：一个省会的规划与政治（1949—1968）》。进入20世纪80年代，广东省成为中国改革开放的前沿地带。这一重大的历史变革深深地吸引着傅高义先生。他利用其开明领导人的特许，于20世纪80年代初，对广东省进行了多次长时间的实地考察，亲自访问调查过的县占全省的2/3以上。在此基础上，他写下后来在海内外有着广泛影响的著作《先行一步：改革中的广东》。

旁观者清。《先行一步：改革中的广东》这部书之所以能够产生广泛的影响，就在于通过作者的实地调查，十分精准地把握了广东省当时正在发生一切变化的主线——在改革开放，发展市场经济的伟大变革中先行一步！

改革开放是决定中国命运的关键选择。市场经济的发展迅速改变着中国贫穷落后的面貌。位于改革开放最前沿的深圳特区产生的“深圳速度”可以说是市场经济给中国带来巨大活力的象征。深圳街头矗立的“发展是硬道理”的巨大标牌是中国改革开放决心和雄心的体现。

发展是改革开放以来中国的主旋律。但经过 20 多年的发展，中国也遇到了前所未有的新情况、新矛盾和新问题。进入 21 世纪，中国共产党提出了科学发展观的理念。特别是 2007 年召开的中共十七大完善了科学发展观，并将其作为全党的指导思想。科学发展观的第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。这一思想具有鲜明的针对性和重大的现实价值，将中国的改革开放提升到一个新的层次。

再好的顶层理念，必须落地才能有成效。80 年代初，中国改革开放总设计师邓小平提出通过设立沿海经济特区，“杀开一条血路”，为全国探索一条改革开放、发展市场经济之路。包括深圳、珠海在内的珠三角地区的领导人积极开拓，成为改革开放的排头兵。近 30 年后，中央高层提出了科学发展观，为中国的改革发展指明了前进的方向。但如何按照科学发展观的理念“走出一条新路”，没有现成的答案和范例。正如当年“杀出一条血路”一样，“走出一条新路”，也要依靠地方的大胆试验和积极探索。对科学发展道路的探索，成为摆在地方领导人面前的又一道难题。而在解决这一难题的过程中，地处广东的云浮再次先行一步，以他们的积极探索，取得了丰富的经验和成效。

云浮为何能够先行一步？

正如当年“杀开一条血路”首先发端于偏远落后的一个小渔村一样，“走出一条新路”也首先发端于经济相对落后地区。经济社会的发展总是在不平衡状态下运行的。中国地域辽阔，各地情况千差万别。就是广东省内部，地方差异性也很大。傅高义在他的著作中对广东省山区的描述就着笔较少。因为南来的改革开放之风首先吹拂的是深圳所在的珠三角地区，珠三角地区因此迅速崛起，其夺目的光芒使许多人将珠三角地区等同于广东省。其实，广东省的大部分地区还相对落后。特别是市场经济遵循的是强者恒强、弱者恒弱的逻辑。市场经济越发展，地区性差异越突出。广东省以往可以说是处在同一起跑线上，经过 20 多年发展，却出现了发达和欠发达的分化。

由于发达地区巨量财富的示范效应，对于欠发达地区来说，领导人对发展和科学发展观有着自己的认识和理解。在他们看来，欠发达地区的最大问题是经济不发达，当前的主要工作，甚至唯一目标就是发展经济，缩小与发达地区的差距。这就意味着重走经济发达地区的发展道路。科学发展观的落地问题因此难度加大。

云浮得以在“走出一条新路”征程中先行一步的基本特点就在于：起点低，标准高！云浮地处广东省西北部，是广东省经济最不发达的地区之一。按说，他们的主要任务是迅速发展经济，尽快缩小与发达地区的经济差距。我初到云浮，一位接待我的干部就非常合理地抱怨干部收入太低。云浮市领导的高明之处就在于，他们要在科学发展观指导下走出一条高标准的发展新路。这个高标准就是不仅仅要发展经济，而且要实现全面协调可持续发展，最终是以人为本而不是过往的以物为本。这一高标准超越了唯经济发展的老路，开启了新的发展征程，使云浮跃升到一个新的发展境界之中。

云浮得以先行一步的基本方法就在于：大思路，小切口！有了科学发展的新思路之后，还需要找到切入口。云浮与发达地区相比，经济发展是短板。在其内部，与经济建设相比，社会建设又是短板，民生问题较突出。云浮因此从短板着力，相对发达地区加强经济建设，而在经济建设中又特别重视社会建设，加强社会服务，改善社会民生，增强社会的凝聚力，提升社会的幸福感。遍布云浮城乡的慢行绿道，村庄垃圾的处理等一系列民生问题纳入政府的视野并得到良好解决。在云浮，不仅仅可以看到迅猛的经济发展势头，更可以看见优美的人居环境。

云浮得以先行一步的基本经验就在于：有理念，重落地！科学发展观是深化改革开放的先进理念。在这之后，中央又十分强调顶层设计，提出了工业化、城镇化和农业现代化“三化同步”的要求和主体功能区的设想。但要将这些新的理念落到实处并创造性地实践，却并非易事。比如要做到“三化同步”和统筹经济与加强社会建设，马上就会遇到一个落后地区普遍遇到的难题。这就是发展农业和社会建设都需要钱，而落后地区最缺的就是钱，因此领导干部最操心和最上心的是如何发展工业和经济。云浮之所以能够先行一步，就是善于通过一系列举措将先进的理念落地，并在实践中又自我创造和丰富先进的理念。他们将主体功能这一区域规划理念加以拓展，设定综合性的规范标准和特色性的单项标准，市、乡镇和村庄有不同的功能，不同区域有不同的要求，并通过财政和政绩考核机制加以保障。云浮通过主体功能拓展找到让先进理念落地的抓手。

云浮得以先行一步的基本动力就在于：抓机遇，谋改革。脍炙人口的《春天的故事》中深情唱道，改革开放之初有一个老人在南海边画了一个圈。至此当地的领导人抢抓机遇，大胆探索，“杀开一条血路”。在践行

科学发展观、推动新农村建设的大背景下，中共广东省委、省政府对云浮提出建设“全省农村改革发展实验区”的目标。这一目标是难得的机遇，云浮如当年深圳特区一样获得先行先试的权利，同时也是严峻的挑战，即能否通过改革实验提交一份满意的答案。云浮市领导紧紧抓住了先行先试的机遇，积极谋划改革，而且形成了他们自己的改革和创新思路。在他们看来，科学发展是全面协调可持续发展，需要综合改革加以保障和支撑。云浮因此在体制机制改革上着力，以综合改革促进整体发展，以体制机制创新保障和巩固改革发展成果的延续。为此他们创造了一系列改革经验，形成了“云浮经验”。正是由于改革，云浮经验才不会变成稍纵即逝的“浮云”。

毫无疑问，“云浮经验”是集体智慧的成果，上有科学发展观的指导，下有基层干部和群众的实践和创造。但其中有五个人不得不提。

2007年，由年轻的中共中央政治局委员汪洋担任广东省委书记。他上任后特别关注落后地区的发展，并希望落后地区按照科学发展观的高要求闯出一条新路。为此他轻车简从，数次到云浮实地调研，与当地的干部和群众座谈，对云浮的探索指出目标，提出要求，寄予厚望。当云浮的探索有了一些进展，汪洋不仅对云浮经验作了先后五次批示，而且到现场加以鼓励，他在云浮所在的横洞村凉棚里与村民畅谈村庄变化时开怀大笑的场景深深感染着人们。

时任云浮市委书记的王蒙徽则是云浮经验的直接规划师。王蒙徽毕业于著名的清华大学建筑学院，师从建筑学大师吴良镛先生，具有博士学位。王任职于地方多个职位，在地方治理中有着鲜明的个性特点：一是有着强烈的规划意识；二是不断探索美好的社会境界。2008年任职于云浮市委书记，主政一方。来到云浮以后，他就在思考如何开创一条上合科学发展观、下合云浮实际的独特发展道路。在汪洋书记和广东省委、省政府的期盼下，他带领云浮市委一班人，积极主动地探索云浮的发展道路。在这一过程中，他显示出政治家的战略眼光。因为云浮道路不仅仅要解决云浮自身问题，而且具有普遍性，体现着王蒙徽对中国社会发展的战略性思考。同时他又极具包容性，积极鼓励和引导基层大胆创新，是一个有理念又有个人魅力的地方领导。后从云浮转任福建担任副省长，有媒体称他在云浮工作时政绩卓著。

时任云浮市副书记和市长的黄强，是一个极其务实的地方领导。与王