



国家行政学院经济学教研部项目
政府经济管理改革研究丛书

未来十年的中国经济 (2011-2020)

CHINA'S ECONOMY IN THE NEXT DECADE (2011-2020)

国家行政学院经济学教研部 编
张占斌 主编



国家行政学院出版社



国家行政学院经济学教研部项目
政府经济管理改革研究丛书

未来十年的中国经济

(2011—2020)

THE ECONOMY OF CHINA IN THE AFTER TEN YEARS
(2011-2020)

国家行政学院经济学教研部 编

张占斌 主编

国家行政学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

未来十年的中国经济:2011~2020/张占斌主编;国家行政学院经济学教研部编.
—北京:国家行政学院出版社,2012.12
ISBN 978-7-5150-0216-3

I. ①未… II. ①张…②国… III. ①中国经济-文集 IV. ①F12-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 275371 号

书 名 未来十年的中国经济(2011—2020)

作 者 国家行政学院经济学教研部 编

主 编 张占斌

责任编辑 阴松生

出版发行 国家行政学院出版社

(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)

(010)68920640 68929037

<http://cbs.nsa.gov.cn>

编 辑 部 (010)68928789

经 销 新华书店

印 刷 北京盛世双龙印刷有限公司

版 次 2012 年 2 月北京第 1 版

印 次 2012 年 2 月北京第 1 次印刷

开 本 787 毫米×1092 毫米 16 开

印 张 34

字 数 723 千字

书 号 ISBN 978-7-5150-0216-3/F·036

定 价 80.00 元

政府经济管理改革研究丛书

学术委员会

主任 王 健
副主任 张孝德
成 员 张占斌 董小君 周绍朋 许正中
张 青 时红秀 徐 杰 李江涛

编审委员会

主任 张占斌
副主任 董小君
成 员 周绍朋 王 健 许正中 张 青
时红秀 徐 杰 鲍显庄 李江涛
车文辉 樊继达 惠双民

编辑委员会

主任 时红秀
副主任 鲍显庄
成 员 张国华 蔡春红 马小芳 王 茹
王海燕 谢振东 仲武冠 程建华

总 序

判断一个国家的未来方向,最重要的是辨明历史方位,把握发展大势,顺应人民意愿。中国共产党成立以来,本着对国家和民族的负责精神,完成和推进了三件大事。一是党紧紧依靠人民完成了新民主主义革命,实现了民族独立、人民解放。二是党紧紧依靠人民完成了社会主义革命,确立了社会主义基本制度。三是党紧紧依靠人民进行了改革开放新的伟大革命,开创、坚持、发展了中国特色社会主义。这三件大事,不可逆转地开启了中华民族不断发展壮大、走向伟大复兴的历史进军。前两件大事已经完成,第三件大事还在进行中,我们身处这个历史进程,自然责任重大。

改革开放以来,开眼看世界的中国共产党和中国人民,解放思想,实事求是,以经济建设为中心,解放和发展生产力,创造了市场经济与社会主义相容,经济高速增长与社会持续稳定相伴的“中国奇迹”,走上了坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的道路,亿万中华儿女为党的历史性进步感到骄傲自豪。展望未来,我们更加体会到,改革开放是决定当代中国命运的关键抉择,只有改革开放才能发展中国特色的社会主义。

当前中国,发展不平衡、不协调、不包容、不可持续的矛盾和问题仍然突出,究其原因,既有历史发展阶段的问题,还有统筹协调发展的问題,也有转变发展方式的问题,更有改革攻坚克难的问题。中央决策层明确提出解决所有问题的关键依然是改革开放,改革开放必将贯彻整个现代化进程。社会各界对党的十八大深化改革开放蓝图寄予期待。我们相信,在科学发展观指导下,重温邓小平南方讲话的精神,毫不动摇、永不停顿地把改革开放推进下去,才能使我们的经济和社会发生更大的变化,给人民带来更多的实惠,逐步走向共同富裕。

国家行政学院是为中央提供决策咨询服务、开展公共行政等领域理论研究的重要机构,发挥着公务员教育培训主阵地作用和政府参谋咨询的思想库作用。经济学教研部是国家行政学院的一个重要职能部门,有责任有义务努力做好教学、科研和咨询工作,以最大的热情和努力服务于党中央和国务院的战略部署,服务于党和政府的工作大局。《政府经济管理改革研究丛书》出版的目的在于总结国家行政学院经济学教研部教学、科研和咨询重点成果,研究政府经济管理的重大理论与现实问题,重点探讨破除制约科学发展的体制机制障碍问题,为党和国家继续推进改革开放事业贡献我们的力量。本丛书系沧海一粟,面对神圣事业,心向往之,当树立责任意识,努力前行。

国家行政学院经济学教研部
《政府经济管理改革研究丛书》
编委会

2012年2月8日

“未来十年中国经济发展机遇与挑战” 研讨会贺信

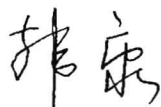
(代前言)

首先,我谨代表国家行政学院,向会议的召开表示热烈祝贺!对各位代表的到来表示诚挚欢迎!

未来十年,是我国全面建设小康社会的关键时期。我国仍处于可以大有作为的重要战略机遇期,既面临难得的历史机遇,也面对诸多风险挑战。本次会议以“未来十年中国经济发展机遇与挑战”为主题,具有很强的现实意义。

在全国认真学习贯彻胡锦涛总书记在庆祝中国共产党成立 90 周年大会上的重要讲话、全面实施国民经济与社会发展“十二五”规划之际,结合全国行政学院进一步落实《行政学院工作条例》的新情况,有必要交流经济学教学、科研和咨询工作开展的经验,探讨“未来十年中国经济发展机遇与挑战”,进一步深化教学、科研、咨询工作改革,推进行政学院科学发展。我们愿在本次会议期间同全国行政学院系统经济学专家、学者分享教学、科研和咨询经验,互学互鉴,共同进步。

最后,衷心祝愿本次会议圆满成功!



2011年11月26日

目 录

“未来十年中国经济发展机遇与挑战”暨全国行政学院

系统经济学教学工作会综述 王海燕 程书华 / 1

一、当前国际国内经济形势与应对之策

国际金融动荡对经济的影响及宏观经济政策调整 王 健 / 7

我国经济社会发展的基本态势、理论和风险 王瑞璞 / 18

按市场经济逻辑要求加快改革攻坚 李守衡 / 24

关于当前物价上涨问题的几点思考 周绍朋 黄 潇 / 29

论中国“市场经济地位”的国际承认 王 梅 / 33

以外汇储备服务未来中国经济发展的对策研究 周彤云 / 39

人民币升值给中国经济带来的风险及对策建议 马小芳 / 42

国际货币所有权与国际经济困境——魁奈《经济表》的重新诠释与启示 惠双民 / 53

美元变动与世界经济负相关性及其中国应对 程国有 / 61

进一步推进利率市场化改革的基础条件和路径选择 谢启标 / 67

借鉴发达国家经验 进一步提高我国创新政策水平 李 勃 / 74

二、未来十年中国经济发展机遇与挑战

加强改革的顶层设计 跨过“中等收入陷阱” 张占斌 / 91

中国模式局限性与面临的五个新挑战 张孝德 梁玉芬 / 110

实现十年跨越的改革思考 时红秀 / 126

- 未来十年中国经济发展机遇与挑战 何 鸿 / 132
- 中国经济发展的中长期战略路线 许正中 陈志英 / 136
- 未来十年 实现我国经济结构调整的基本途径 马翠玲 / 143
- 新时期抓住和用好重要战略机遇期的几点思考 师元臻 林 祥 / 148
- 未来十年中国云计算产业发展机遇与挑战 卞 彬 / 154
- 未来十年中国农业补贴政策的调整与完善 梁 睿 / 161
- 经济发展新挑战 培训模式新选择——行动学习法应对路径 何小波 / 170

三、经济结构调整与经济发展方式转变

- 全球失衡下中国经济转型发展的内在逻辑解析 宋晓东 / 177
- 中国经济发展方式的转变:历史与现实的选择 张建伟 / 184
- 转变经济发展方式:任重而道远 毛 敏 / 192
- 关于扩大居民消费需求的相关思考 蔡承荣 / 198
- 基于战略性新兴产业的经济发展方式转变研究 邹德文 姜 涛 / 204
- 构建扩大消费需求长效机制的机理与路径 方辉振 / 212
- 未来十年世界主要矿产资源供需影响因素分析 徐 杰 / 218
- 我国能源应急管理的误区和内涵 李江涛 / 225
- 我国发展低碳经济的财税政策分析 刘 流 / 232
- 警惕农业现代化掉入后发优势理论陷阱 马 亮 / 238
- 原生与嵌入:生产性服务业集聚区形成的两种模式 唐珏岚 / 244
- 对河北省转变发展方式的几点认识和建议 赵经华 / 252
- 推动贵州磷化工产业升级的思路与对策 高林英 / 257
- 深圳开放型经济指标体系及实证测评 林 祥 韩 靓 / 265

四、区域协调发展与区域经济政策

- 推进形成主体功能区与规范我国空间开发秩序——以西部地区为例 车文辉 / 281

- 城镇化:演化规律与我国路径修正 孙文华 / 287
- 国际大都市增长方式转变的规律与启示 赵 莉 / 293
- 推进广佛肇经济圈产业一体化的路径思考 梁小萌 / 299
- 三江源区生态移民工程的调查与思考 桑才让 / 304
- CAFTA 框架下区域性金融监管合作机制探讨 张家寿 / 311
- 长三角区域协调的特色与难点分析 葛卫芬 / 316
- 内蒙古承接发达地区产业转移的战略取向与政策思考 张学刚 / 322
- 河南承接产业转移工作中存在的突出问题及对策探索 梁 丹 / 330
- 福建省“十二五”期间能源消费研究——低碳经济视角 安增军 周容霞 / 336
- 发展外向型经济 推动陕西经济持续增长 王 芳 / 345
- 新疆兵团推动屯垦戍边事业科学发展的实践 周黎明 / 352
- 推进经济转型升级 加快构建浙江现代产业体系 唐 勇 / 359
- 当前西安经济发展面临的主要问题及对策 吴正海 / 371
- 项目带动战略与实现西安跨越式发展 张王定 / 376
- 银川市定位问题分析 杨旭东 / 391

五、民生导向的收入分配格局调整

- 在跨越“中等收入陷阱”中着力解决收入差距过大的问题 丁德章 陈 星 / 401
- 唯有改革才能缩小贫富差距 金盛红 / 407
- 调整收入分配与转变经济发展方式 余甫功 / 412
- 调整收入分配结构 努力提高“两个比重” 徐秀红 / 422
- 日本“国民收入倍增计划”对中国消费转型的借鉴意义 董小君 / 428
- 借鉴国际经验建立我国财产税税制框架 蔡春红 / 443
- 治理土地财政:一个公共经济分析框架 樊继达 / 450
- 农民工在我国未来经济发展中的定位与权益保障 赵新浩 / 459
- 三江源区生态移民补偿问题探讨 鲁临琴 / 464
- 甘肃农村经济合作组织发展中的问题与对策建议——基于公共政策视角 周克全 / 475

六、国有经济与民营经济发展的政策建议

国有经济改革和发展现状及基本特点 汪海波 / 483

国有经济的历史贡献与未来定位 王海燕 / 496

新时期加快非公有制经济发展的思考 李金泉 / 502

发展微型企业 应对未来就业挑战——基于重庆市的调查与思考 张 青 / 511

中国民营企业发展的瓶颈——政企关系调适 徐根兴 / 518

转型时期中小企业发展的政策支持及路径探讨 程书华 / 524

后 记 / 530

“未来十年中国经济发展机遇与挑战” 暨全国行政学院系统经济学教学工作会综述

王海燕* 程书华**

由国家行政学院经济学教研部和中国公共经济研究会承办的“未来十年中国经济发展机遇与挑战”暨全国行政学院系统经济学教学工作会于2011年11月26日—27日在京举行,国家行政学院副院长、中国公共经济研究会会长韩康发来贺信。中国社会科学院、中央党校等国内研究机构及来自全国各地行政学院系统的50多名专家学者,《中国经济时报》、《学习时报》等国内主流媒体理论部负责人莅会。与会专家、学者紧密围绕大会主题进行了热烈的讨论,会议还研究讨论了行政学院系统的教学工作问题。现将与会专家学者的主要观点综述如下:

一、当前国际国内经济形势研判

中国社会科学院荣誉学部委员汪海波教授认为,当前宏观经济形势的总体特点是经济快速、平稳、持续发展,未来十年以及更长时间以内中国经济还会处于良好发展的战略机遇期,决定机遇期的因素有:经济全球化条件下的改革开放效益,知识经济时代下科技进步效益,中国重工业化中期阶段效应,积累了适应现代市场经济发展要求的、全过程的宏观调控经验,中国人口大国和经济大国效益,中国还能赢得一个较长时期的稳定的社会政治局面效应等。要抓住重要战略机遇期,在一个相当长的时期内实现经济快速、平稳、持续增长,必须在经济周期运行中的上升阶段防止经济过热,在下降阶段防止经济过冷,无论从即期还是从长远来说,都需要着力推进经济改革、结构调整和增长方式的转变。

国家行政学院王健教授认为,国际金融动荡对世界经济和中国经济产生了双重影响:一是国际动荡打断了世界经济复苏的进程,世界经济正滑向滞涨;二是深深融入国际经济的中国经济,难以独善其身,如果宏观经济政策不调整,经济增速可能放缓,通货膨胀持续。应对国际金融危机对经济的影响,需要及时调整宏观经济政策:以“以民为本”的财政政策为突破口,以更新货币政策和恢复发展资本市场为两翼,建立扩大消费需求的长效机制,实现国民经济持续稳定发展。

中央党校原校委委员、副教育长王瑞璞教授提出,从经济发展的基本态势分析,中国

* 王海燕,国家行政学院经济学教研部博士、讲师。

** 程书华,国家行政学院经济学教研部访问学者、河北行政学院经济学教研部副教授。

已经是经济大国,但尚非经济强国。中国共产党的历史任务仍然是改革开放。中国经济社会发展取得了巨大成功,也面临巨大风险,目前存在三大基本风险:即经济风险、政治风险、社会风险。经济风险主要是指环境、能源、资源、人口、就业等制约和压力;社会风险主要是指城乡差距和地区差距拉大;政治风险目前最大的是腐败。腐败不除,国无宁日。

长春行政学院李守衡教授认为,金融危机影响深远,世界经济增长速度减缓,全球需求结构出现明显变化,围绕市场、资源、人才、技术、标准等的竞争将更加激烈。在国内,经济增长的资源环境约束强化,产业结构不合理,农业基础仍然薄弱,城乡区域发展不协调,就业总量压力和结构性矛盾并存,社会矛盾明显增多,制约科学发展的体制机制障碍依然较多。未来十年的改革应当沿着经济领域市场化,社会领域公民化,政治领域民主化的逻辑关系所确定的轨迹前进。

二、未来十年中国经济发展的机遇与挑战

国家行政学院经济学教研部主任张占斌教授提出,改革已进入深水区,也是利益的调整区。在经济发展的同时,贫富差距在扩大,老百姓长期对收入差距过大这个问题,出现的批评声音比较多。如果不能采取有效的措施平抑收入分配差距,加快现代化进程,这样会导致矛盾越来越深,甚至会出现局部的社会动乱。从世界范围来看,拉美很多国家很早就进入了中等收入,但是几十年没有跨越这个陷阱。就中国来讲,现在人均已达到4 000美元,怎么顺利地跨越中等收入陷阱很重要。世界经济政治格局出现的新变化将为中国带来新的发展机遇,面对历史的发展机遇,改革要向深层次推进,需要加强顶层设计和顶层推动,以跨过中等收入陷阱。

国家行政学院张孝德教授认为,对未来十年中国经济进行研究应该用长周期视角、结构性视角、拐点的视角,突破思维的惯性。未来十年中国经济将处于高动荡期、潜在风险期,充满高度不确定性,应该进行风险研究。当代中国处在国际经济拐点转型与国内经济拐点转型的重叠期,金融危机倒逼机制下形成的新能源革命与低碳经济的背景下,环境与能源作为约束世界经济与中国经济的因素突然上升。中国经济社会发展遭遇的能源和环境的边界问题是关系到中国发展方向的重新选择问题,是如何从工业经济与工业文明为目标的现代化向以生态经济和生态文明为目标的新型现代化转型的问题。

国家行政学院时红秀教授认为,实现未来十年跨越还得寻找重要的动力源,就是坚持改革,坚持市场化改革。必须关注人的价值和各种利益诉求,要进行政治体制改革。目前需要解决两大问题,一是产权制度,尤其是国有土地的产权制度和矿产的产权制度;二是金融业的壁垒。

三、未来十年的发展方式转变

国家行政学院徐杰教授提出,未来十年国际矿产资源全球化配置程度日益增强,再生

金属循环利用和低品位矿产供应占比逐年加大,跨国矿业公司之间的并购仍会继续,各国资源政策的松紧不一,部分国家会出现资源保护主义的趋势。总体而言,中国经济发展所需的资源可获得性具有较高的保障,但国内矿产资源形势严峻,面对国际矿产资源市场的供需格局,政府应判断面临的机遇与挑战,针对性地制定矿产资源保障战略以及战略措施。

国家行政学院樊继达副教授认为,土地财政是未来十年转变发展方式首要破解的难题。土地财政对中国经济发展、社会转型乃至政府治理产生多重深远影响,不能简单用好坏来评价。治理土地财政必须跳出土地之外,通过顶层设计推进公共经济体制改革,包括优化公共财政体制,促进政府间事权财力再平衡;壮大地方公共收入体系;推进公共预算改革;建设公共经济治理型政府等。

天津行政学院蔡承荣教授提出,加快经济发展方式的转变是我国在未来十年所面临的最重大的战略任务,而扩大居民消费需求就是转变经济发展方式的着力点。新世纪以来的战略选择偏差导致我国主要依靠出口和投资拉动经济增长,而长期以来的收入水平和消费倾向双低又导致居民消费不足。未来十年,我国经济增长和经济发展将同时依靠“三驾马车”驱动前行,政府、企业、个人在扩大居民消费中应该各司其职。

甘肃行政学院马翠玲副教授认为,未来十年,经济结构调整将出现三大转向:由重外需、轻内需向扩内需、稳外需的结构转变;从重投资、轻消费向重投资,更要重消费的结构转变;从工资成本低、资源消耗高、污染重向无害化、无毒化、绿色化、安全化的结构转变。顺应三个转向,应该寻找实现我国经济结构调整的基本途径,从优化调整人的结构、科技研发结构等方面走出一条内涵发展、清洁发展、节约发展、可持续发展的转型之路。

四、未来十年的收入分配格局调整

国家行政学院董小君教授提出,中国应该借鉴日本的“国民收入倍增计划”,实施中国版的“国民收入倍增计划”,以“经济增长”为主要手段,以“国民增收”为目标,力争 GDP 和国民收入在未来 10 年内基本实现同步增长。

天津行政学院徐秀红教授认为收入分配是经济社会发展的重大问题,当前居民收入在国民收入分配中的比重偏低和劳动报酬在初次分配中的比重偏低,已经影响到经济发展与社会和谐,处理不好甚至可能转化为政治问题。提高劳动报酬在初次分配中的比重就应该建立最低工资制度和工资正常增长机制,努力实现劳动报酬增长和劳动生产率提高同步;提高居民收入在国民收入分配中的比重,需要合理调整国家、企业、个人的分配关系。

国家行政学院丁德章研究员提出,中国应该借鉴成功国家在跨越“中等收入陷阱”中的推动社会结构由“金字塔型”向“橄榄型”转变的经验,遏制乃至缩小贫富差距日趋严重的状况,为实现可持续发展创造稳定的社会环境。

吉林省行政学院金盛红教授提出,面对社会贫富分化严重的现实,应该继续推进个人

所得税的改革,启动财权事权重新配置的财税体制改革,打破垄断,加快非私营单位的劳动力市场化,解决社会保障和公共服务分配不均等问题。

五、未来十年的农民移民问题

黑龙江行政学院梁睿教授认为,由于制约中国农业发展的资源、科技、组织等因素难以在短期内消除,未来十年中国农业的发展将面临更大的困难和挑战。在此背景下,改善与加强对农业的支持与保护势在必行。应加大农业补贴和优化农业补贴结构的绿箱政策、黄箱政策和蓝箱政策。

河南行政学院赵新浩教授深刻分析了农民工在中国未来经济发展中的定位,提出应该以“国民待遇均等化”的目标来落实农民工权益保障,进行“户籍制度、土地制度、福利制度”的制度创新,使农民工在未来经济发展中发挥应有的作用。

江苏省行政学院孙文华副教授提出,我国在城镇化发展过程中,应该以改革土地制度为突破口,推进城镇化扩容和工业化质量提升的协调发展,重视提升农民素质,加快产业结构的升级,协调地区间发展。

青海行政学院鲁临琴教授介绍了目前三江源区生态移民的补偿政策及存在的问题,根据国际惯例和三江源区的实际对三江源区生态移民应补偿的额度进行了测算,并提出三江源区生态移民补偿的保障措施。

六、未来十年的民营经济发展

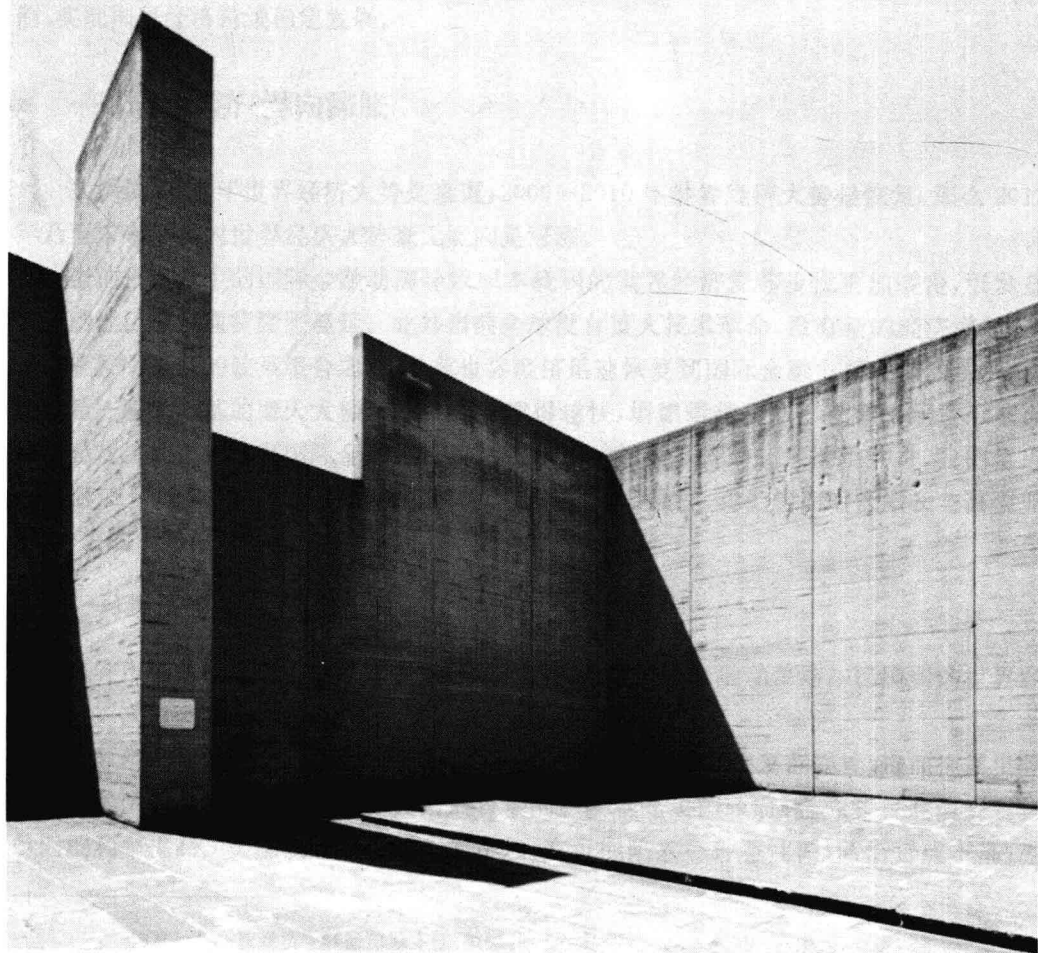
国家行政学院张青教授提出,未来十年是中国城镇化的关键时期,城镇化使农民转变为城市居民,这些“新市民”的就业问题既关系到这一群体的收入水平和生活质量,又关系到经济社会的发展和稳定,较好地解决失业问题至关重要。微型企业在减少贫困、扩大就业等方面具有显著的作用。重庆市政府在推动微型企业发展方面的做法和经验值得借鉴,地方政府应该大力推动微型企业,鼓励全民创业。

上海行政学院徐根兴教授提出,民营企业要把国家、地区的战略化为自己的战略;民营企业的发展要符合政府的利益和价值化。

河北行政学院程书华副教授提出,今年以来,受国内产业结构调整 and 货币供应紧缩等政策的影响,一些中小企业遭遇了融资难、用工难等问题,使经营出现困境,甚至发生倒闭。为促进中小企业的良性发展,政府应该在财税、金融、人才、土地等方面给予中小企业政策支持,中小企业也应该积极探索自身发展的新路径。

济南行政学院李金泉教授提出,非公有制经济是一定历史阶段发展的必然产物,各级政府应该解放思想,提高认识,为非公有制经济的融资、创新等提供支持,为其发展创造更加宽松的外部环境。

一、当前国际国内经济形势与应对之策



国际金融动荡对经济的影响及宏观经济政策调整

王 健*

始于2011年夏季的国际金融动荡,持续发酵,世界经济随之进入了多事之秋,国际金融市场经历了“资产大跳水、黄金顶破天”到“资本和黄金市场双双坐过山车”。

国际金融动荡对世界经济和中国经济产生了双重影响:一是国际动荡打断世界经济复苏的进程,世界经济正滑向滞胀;二是深深融入国际经济的中国经济,难以独善其身,如果宏观经济政策不调整,经济增速可能放缓,通货膨胀持续。

应对国际金融动荡对经济的影响,需要及时调整宏观经济政策:以“以民为本”的财政政策为突破口,以更新货币政策和恢复发展资本市场为两翼,建立扩大消费需求的长效机制,实现国民经济持续稳定发展。

一、国际经济:滑向滞胀

如果说2008年世界经济大势是衰退,2009—2010年世界经济大势是恢复,那么2011年乃至未来一年内世界经济大势毫无疑问是滞胀。

当前正在发生的国际金融动荡导致原本疲弱的世界经济复苏步伐更加缓慢,引发全球流动性泛滥及通货膨胀蔓延。此外当前全球没有重大技术革命、没有新的经济增长点、也没有发明更好的政策组合之前,希冀世界经济迅速恢复到国际金融危机之前的水平,正好比建一座无地基的摩天大楼,建得越高,建得越快,坍塌得越猛烈。正如国际货币基金组织总裁拉加德在北京国际金融论坛讲话指出的:“如果不行动起来携手并进,我们将进入前途未卜、金融动荡和全球需求崩溃的螺旋式衰退。最终,我们将面对低增长与高失业的‘失去的十年’”。

(一)经济虚弱,前景堪忧

证券市场是世界经济的晴雨表,这个晴雨表显示:国际金融动荡给本已脆弱的世界经济踩了一次急刹车,大大延缓了世界经济复苏的进程。

国际经济晴雨表预示:美国政府债务评级下调将使美国经济复苏受挫,进而拖累世界经济。美国政府信用评级下调对美国最直接的影响就是美国政府、企业和普通消费者贷款时的利率提高。美国政府发债的成本增加,有可能陷入一种恶性循环:借贷成本高,越

* 王健,国家行政学院经济学教研部原主任、教授、博士生导师。