

党的組織工作問答

中共中央組織部研究室

人 民 出 版 社

党的組織工作問答

中共中央組織部研究室

人 民 出 版 社

一九六四年·北京

党的組織工作問答

中共中央組織部研究室

*

人民出版社出版（北京朝陽門大街320号）

北京市書刊出版業營業許可証出字第1号

大东集成联合印刷厂印刷 新华书店发行

*

开本 787×1092 毫米 $\frac{1}{32}$ · 印張 2 $\frac{3}{4}$ · 字数 51,000

1958年12月第1版 1964年10月第2版

1964年10月北京第9次印刷

統一書号 3001·601 定价（四）0.19元

印数 1,200,001—2,200,000

第二版說明

本书从一九五八年出版，到現在已經五年多了。許多讀者要求再版。我們根据党的組織工作的一些新的經驗，和讀者提出的意見，对这本小冊子作了修訂，增添了一些新的內容。現在把它付印，希望讀者閱讀之后，提出批評和意見。

中共中央組織部研究室

一九六四年八月

目 录

一 总 类

1. 什么叫党的政治路线和党的组织路线? 1
2. 党的政治路线和党的组织路线的关系怎样? 3
3. 党的组织工作同党委组织部的工作有什么区别? 6
4. 在社会主义革命和建设时期, 党的组织工作的任务和党委组织的任务是什么? 7
5. 党的宣传工作和党的组织工作的关系怎样? 9
6. 上级党委组织部同下级党委组织部之间是什么关系? 11

二 干部工作

7. 党的干部工作路线是什么? 12
8. 为什么说干部参加劳动是培养锻炼干部的一种最重要的方法和保证干部永不变质的一个根本条件? 14
9. 为什么必须根据“德才兼备”的原则来选拔使用干部? “德才兼备”的干部政策同党对干部提出的“又红又专”的要求有无区别? 17

10. 如何理解干部共产主义化？如何理解干部地方化？20
11. 如何認識培养提拔新生力量、培养无产阶级革命事业接班人的重大意义？22
12. 如何才能全面地、正确地了解干部？27
13. 为什么要审查干部？29
14. 为什么要对干部进行鉴定？怎样进行干部鉴定？29
15. 为什么不容許私人引进干部？31

三 党 員

16. 执政的党为什么必須对党员提出更高更严的要求？31
17. “八大”党章中規定的党员义务是什么？在这方面比“七大”党章增加了哪些新的内容？34
18. “八大”党章中規定的党员权利是什么？在这方面比“七大”党章增加了哪些新的内容？35
19. 为什么必須严格履行入党手續？在履行入党手續的时候應該注意哪些問題？37
20. 入党介紹人对党和被介紹入党者負有什么責任？39
21. 新党员入党为什么要規定預备期？40
22. 預备党员的預备期，从什么时候算起？預备党员預备期滿，支部大会因故延期討論他的

- 轉正問題的時候，他的黨齡應該從什麼時候算起？41
23. 支部大會討論申請入黨者入黨問題的時候，申請入黨者和入黨介紹人是否必須參加？支部大會討論預備黨員轉正問題的時候，預備黨員是否必須參加？42
24. 黨員為什麼必須繳納黨費？43

四 黨的組織機構和組織制度

25. 什麼叫黨的民主集中制？44
26. 為什麼說各級黨的代表大會是各級黨組織的最高領導機關？黨的各級代表大會的職權、任務是什麼？46
27. 什麼叫黨代表大會的常任制？為什麼要實行常任制？47
28. 黨的基層組織的代表大會為什麼不實行常任制？48
29. 黨的各級代表大會的代表名額如何規定？代表是否要有一定的條件？49
30. 黨的各級代表大會的代表和黨委委員如何產生？50
31. 選舉出席上級黨代表大會的代表的時候，被選人是否只限於本級黨代表大會所屬範圍以內的黨員？51

32. 各級党的代表大会閉会期間，党代表大会的代表的职权和任务是什么？51
33. 党代表大会实行常任制后，代表的改选、补选問題如何解决？53
34. 各級党的委员会为什么必須实行集体領導和个人負責相結合的制度？54
35. 如何正确地理解党的委员会中書記和委員之間的关系？56
36. 党的地方各級委员会、常务委员会、書記处三者相互間的关系如何？它們的職責范围是什么？58
37. 党的組織形式为什么必須适应于政治形势和政治任务？59

五 党的基层組織

38. 什么叫党的基层組織？党的基层組織的任务是什么？61
39. 怎样建立党的基层組織？63
40. 党小組的任务和作用是什么？64
41. 机关中黨員負責干部是否必須参加支部黨員大会和小組会？65
42. 党的基层組織举行會議通过決議的时候，票数的多少是根据应到会的人数来計算，还是根据实到会的人数来計算？67

六 党的紀律

- 43. 党的組織怎样对違反党的紀律的党员执行处分？預备党员違反党的紀律，应该如何处理？.....68
- 44. 撤消党内职务的处分应该怎样解釋和怎样执行？70
- 45. 对受行政处分的党员，是否要給予党纪处分？.....71
- 46. 处分党员由哪一級党組織决定和批准？处分党员应该經過什么手續？71
- 47. 支部为什么不能决定給予党的县以上的委员会的委員和候補委員以撤消党内职务、留党察看、开除党籍的处分？这样是否意味着他們可以不受支部的監督？74
- 48. 为什么党的組織在討論和决定对于一个党员的处分的时候，一般地应该通知受处分的本人到会进行辯护？犯錯誤的党员在支部大会通过对他的处分决定的时候，本人有无表决权？75

七 党外組織中的党組

- 49. 为什么要在党外組織中建立党組？76
- 50. 党組的任务是什么？77

一 总 类

1. 什么叫党的政治路線和党的組織路線？

把馬克思列宁主义的普遍真理同中国革命斗争的具体实践密切地結合起来，是我們党一貫的思想原則。我們党的政治路線和組織路線都是这两者密切相結合的产物。党的政治路線，就是从中国社会与中国革命的实际情况出发，从中国人民的客观需要出发，应用馬克思列宁主义的普遍真理进行分析研究之后所規定的革命任务、革命过程中的阶级关系和阶级力量的配备、革命的主要斗争形式和各个时期的主要口号、以及这些主要斗争形式和主要口号怎样因时因地进行必要的转变。而党的組織路線，则是根据党的政治路線来規定的組織工作的原則和方針。

我們党的党章的总綱，是党的最基本的政治綱領和組織綱領。它規定了党在各个时期的政治路線和組織路線的基本內容。例如，党在社会主义革命和社会主义建設时期的政治路線和組織路線的基本內容，在一九五六年举行的党的第八次全国代表大会所通过的党章的总綱中就已經有了明确的規定。

“八大”党章的总綱指明：中国共产党的目的“是在中国实现社会主义和共产主义。”“在从中华人民共和国成立直到社

会主义社会建成的过渡时期中，党的总任务，就是逐步完成对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造，逐步实现国家的工业化。”等等，都是党的政治路线的基本内容。“八大”党章总纲中所规定的党在过渡时期的总路线和总任务，经过几年来的贯彻执行，已经有了很大的发展。党的“八大”二次会议所规定的鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线，就是过渡时期总路线和总任务的继续和发展。这条社会主义建设的总路线，集中地反映了我国人民的迫切愿望和我国革命实践的客观规律。它是几年来我国人民革命斗争和建设经验的总结，是马克思列宁主义的普遍真理和我国革命和建设的具体实践相结合的又一光辉典范。这条总路线，就是党在目前时期的政治路线的最基本的内容。

“八大”党章的总纲指明：“中国共产党的组织原则是民主集中制。这就是在民主基础上的集中和在集中指导下的民主。”“党是阶级的最高组织，它必须努力在国家生活的各个方面发挥它的正确的领导作用和核心作用，反对任何降低党的作用和削弱党的统一的分散主义倾向。”“党的团结和统一，是党的生命，是党的力量的所在。经常注意维护党的团结，巩固党的统一，是每一个党员的神圣职责。”“中国共产党和它的党员必须经常用批评和自我批评的方法揭露和消除自己的缺点和错误，以教育自己和人民。”“党必须防止和抵制资产阶级的、小资产阶级的思想作风的侵蚀，防止和克服党内任何右的和‘左’的机会主义倾向。”等等，都是党的组织路线的基本内容。

党的政治路线和组织路线都离不开党的群众路线。毛泽东同志屡次教导我们，在一切工作中都要采取群众路线。他

說：我們共產黨人與最廣大的人民群眾取得最密切的聯繫，是我們區別於任何其他政黨的一個顯著的標幟。我們黨一貫是重視群眾路線的，在黨的第七次全國代表大會和第八次全國代表大會所通過的黨章的總綱中都特別強調了黨的群眾路線。例如“八大”黨章總綱中指出，黨必須不斷地發揚黨的工作中的群眾路線的傳統。指出：“黨的領導能否保持正確，決定於黨能否把群眾的經驗和意見，經過分析和概括，系統地集中起來，變為黨的主張，又經過黨在群眾中的宣傳和組織工作，變為群眾自己的主張和行動，並且在群眾的行動中對黨的主張加以檢驗、補充和修正。黨的領導的責任，就是要善於在這個‘從群眾中來，到群眾中去’的無限反復的過程中，使黨和群眾的認識不斷地提高，使黨和人民的事業不斷地前進。”我們黨的正確的政治路線和組織路線，正是貫串着這樣一種“從群眾中來，到群眾中去”的群眾路線。黨的正確的政治路線和組織路線，不但是根據最大多數人民的最大利益來規定的，是代表了最大多數人民的要求，符合最大多數人民的需要的，而且黨的正確的政治路線和組織路線，必須通過黨的組織和黨員在人民群眾中的活動，通過人民群眾在黨的領導下的自覺的努力來貫徹實現。因此，劉少奇同志在《論黨》中說：“黨的群眾路線，是我們黨的根本上政治路線，也是我們黨的根本上組織路線。”

2. 黨的政治路線和黨的組織路線的關係怎樣？

黨的政治路線和組織路線是密切不可分的。政治路線決定組織路線，而組織路線則服務於政治路線，是實現政治路線

的保证。党的政治路线是首要的，它决定革命事业发展的方向，是党制订各方面工作的方针政策的依据。但是，仅仅有政治路线是不够的。当党的政治路线明确地规定了以后，事业的成功，还要取决于组织工作，取决于组织斗争。也就是说，还应该根据所规定的政治路线来规定它的组织路线，根据党内外情况，采取一系列的组织措施，来保证政治路线的贯彻实现。没有政治路线，固然不会凭空产生一个组织路线；只有政治路线，而没有保证实现它的组织路线，那末，这个政治路线也是空的。

党的政治路线和组织路线是一致的，有了什么样的政治路线，就必然会有与它相适应的组织路线。正如刘少奇同志在《论党》中所说的：“不能设想，政治路线是正确的，组织路线却是不正确；反之，组织路线正确了，政治路线却是不正确；要把二者互相孤立起来是不可能的。”从我们党的历史来看，当陈独秀的右倾机会主义路线和其他“左”右倾机会主义路线占统治地位的时候，就不但在它的政治路线上表现为投降主义的或者冒险主义的，而且在它的组织路线上表现为宗派主义的或者关门主义的。这些错误的政治路线统治的时间越长，那末，这些错误的组织路线的为害也就越大。因为错误的政治路线，必然要找到错误的组织路线来为它服务。为了要维持错误的政治路线的统治，就必然从组织路线上破坏党内民主集中制的基本原则，取消党内批评和自我批评的民主精神，甚至实行家长制度。它使党内自觉的铁的纪律变成机械的纪律，它对待党员干部的正确意见，不是支持而是打击，对于党员干部的积极性和创造性，不是鼓励而是压制。这就造成了

在党内严重的宗派主义倾向和在党外严重脱离广大群众的现象，从而极大地削弱了党和人民的革命事业。

同党的历史上一切错误的路线相反，毛泽东同志在党的各个时期不但规定与坚持了正确的政治路线，正确地进行反对与克服各种机会主义的斗争，而且也规定与坚持了正确的组织路线。这就是把党的建设提到思想原则和政治原则的高度，坚持无产阶级思想的领导；这就是坚持严格的民主集中制，既反对不正当地限制民主，也反对不正当地限制集中；这就是从全党团结的利益出发，坚持局部服从整体的原则，反对与克服宗派主义和山头主义等错误倾向；这就是坚持真理的原则性和服从组织的纪律性相结合；正确地进行党内斗争和正确地保持党内团结相结合。毛泽东同志这条密切联系群众的正确的组织路线和他代表人民群众利益的正确的政治路线是统一不可分的。党的历史证明，凡是违背了毛泽东同志的政治路线的人，也一定同时违背了毛泽东同志的组织路线。

政治路线和组织路线是一致的，这是基本的经常的状态。但是，在特殊的情况下，政治路线和组织路线有时也不完全一致。这正如刘少奇同志在《论党》中所指出的，“政治路线与组织路线之间，可能发生某些部分的暂时的不调和现象。”在什么样的情况下会发生这种不调和的现象呢？一种情况是，当着一种错误的路线刚开始被克服的时候，正确的路线虽然已经基本上代替了错误的路线，党员干部虽然已经基本上认识和掌握了正确的路线，但是由于错误路线的影响一时还没有完全被消除，它在党员干部的思想作风上还会有某些残余存在，这时候，政治路线和组织路线之间就可能发生某些部分的

暫时的不調和現象。另一种情况是，在正确的路綫之下，当着革命形势向前发展，党的政治路綫也进一步发展的时候，要求党在斗争形式、組織形式和指导方法上也有某些改变，以便适应革命形势发展的需要，但是，党的組織和干部在实际工作中往往不能迅速地普遍地采取措施来适应这种需要。这时候，在某些地方就可能在組織路綫与政治路綫之間发生一些暫时的不調和現象。由于这种現象是在正确的路綫之下发生的，所以它和前一种情况下所发生的不調和現象性质是不同的。

但是，政治路綫和組織路綫之間的不調和現象，不管是在哪种情况之下发生的，它都只能是部分的和暫时的，都是可以被消除的。在前一种情况下，既然党已經糾正了錯誤的路綫，采取了正确的路綫，那末，錯誤路綫的殘余影响和由此而发生的政治路綫和組織路綫之間的不調和現象，就一定会很快地被消除掉。在后一种情况下，某些地方的斗争形式、組織形式和指导方法一时赶不上形势发展的要求，更是革命胜利形势迅速发展中所难于避免的。在党的正确领导下，这种現象也一定会很快地被克服掉。

3. 党的組織工作同党委組織部的工作有什么区别？

党的組織工作所涉及的范围是非常广泛的。可以这样說，凡是組織人民群众去实现党的政策和決議的工作，都是党的組織工作。党是工人阶级的先鋒队，为了胜利地完成人民革命事业，就必须发展和巩固党的队伍，提高党的战斗力。在革命的过程中，为了組織人民群众去完成党所规定的任务，就必须研究和解决这样一些问题，例如选择什么样的組織形式

和斗争形式，采取什么样的工作步骤和指导方法，如何组织力量，如何培养训练干部和挑选什么样的干部去进行工作，以及检查工作的执行情况，等等。所有这类的工作，都是属于党的组织工作。

党委组织部是党委在党的组织工作方面的办事机关，是管理党的建设方面的一个主要业务部门。它的经常业务，主要是：管理干部，管理党员，了解和研究党的民主集中制的执行情况和检查有关党的组织工作的政策、决议的执行情况，等等。根据党委的决定，党委的其他部门，也负责管理干部和党员的工作，但是，党委的组织部对于党委各部分管的干部和党员的工作，负有综合研究的责任。

从以上可以看出，党的组织工作同党委组织部的工作是有区别的。党委组织部的工作只是党的组织工作的几个方面，而不是全部党的组织工作。党的组织工作的范围，要比党委组织部工作的范围宽广得多。党委组织部必须在党委领导下，加强同有关部门的协作和配合，依靠全党，依靠群众，共同完成党的工作任务。党委组织部不可能做全党的组织工作。党委组织部如果竟然代替了全党的工作，代替了党委的工作，那就是超越了自己的职权，违反了党的组织原则。当然，党委组织部对于完成党的组织工作的任务，加强党的建设，是负有重要责任的，如果看轻了它的作用，也是错误的。

4. 在社会主义革命和建设时期，党的组织工作的任务和党委组织部的任务是什么？

当我国人民已经取得了经济战线、政治战线和思想战线

上的社会主义革命的伟大胜利，和经过第一个五年计划的建設，已經奠定了社会主义工业化的初步基础以后，一九五八年，党规定了鼓足干劲、力争上游、多快好省地建設社会主义的总路綫。这条社会主义建設总路綫，是党在过渡时期的总路綫和总任务“三改一化”（三改就是：农业、手工业、资本主义工商业的社会主义改造；一化就是逐步实现国家工业化。）的发展和繼續，也是当前全党、全国人民各项工作的总的方向和灯塔。

当党的总路綫已經明确地提出来的时候，党的組織工作的任务是什么呢？党的組織工作的任务，就是要动员全党和全国人民的力量，从組織上来保证党的总路綫的贯彻执行，把社会主义革命和社会主义建設进行到底；就是要在保证贯彻执行党的总路綫的斗争过程中，不断地发展与巩固党的組織，提高党员干部的思想政治水平，增强党的团结和統一，密切党和人民群众的联系，发挥党的领导作用。而为了达到上述要求，就必须适时地解决社会主义革命和社会主义建設在各个方面所需要的干部問題，和解决适应于政治任务的組織形式和领导方法問題；就必须及时地了解 and 正确地掌握党內外的思想情况，并且坚决同一切違反党的总路綫和党的各种具体政策的錯誤傾向进行斗争。

党委組織部的任务又是什么呢？它的基本任务是：根据党的章程，根据党的組織工作的任务，秉承党委的意旨，按照更高更严的要求管好党的干部和党员，按照民主集中制的原則健全党的生活，从思想上、政治上、組織上巩固党的組織，提高党的战斗力，保证实现党在社会主义革命和社会主义建設时期的总路綫和总任务。至于各级各地党委組織部在每个