

研究所國家考試專業參考用書

比較政治精要

■ 羅立 編著 ■

<第二版>

比較政治概論暨重要試題彙整與解答分析



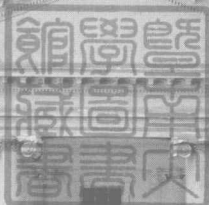
晶華文化
CRYSTAL
CHINESE

晶華文化事業出版社

比較政治精要

研究所國家考試
專業參考用書

<第二版>



■ 羅立 編著 ■

晶華文化事業出版社

比較政治精要

作者：	羅立
出版：	晶華文化事業出版社
地址：	247台北縣蘆洲市成功路109號2樓
負責人：	葉麗菁
登記證：	北縣商聯甲字第09208342號
電話：	(02) 8283-8440 (02) 2599-7583
傳真：	(02) 2282-0167
e-mail：	crystalchinese2006@yahoo.com.tw
再版：	2009年09月
定價：	新臺幣600元
ISBN：	978-986-82630-6-2

版權所有 翻印必究

五本以上85折優待，購買十本以上8折，大量團購另有優惠

訂購電話：(02)8283-8440；0987-129-169 或(02)2930-1388；0933-907-028

劃撥帳號：50054966 戶名：晶華文化事業出版社

◆以下書局可就近洽詢選購

台大法圖部 (02)2394-9278

黎明書局 (02)2311-6829

三民書局 重南店(02)2361-7511 復北店(02)2500-6600

高雄復文 (07)525-0930 代表號

敦煌書局 (02)8792-5001 代表號

五南文化廣場 (04)2226-0330 代表號

目 錄

導 讀	1
上篇 基礎認知與理論	9
【上篇相關申論題綜覽】	10
第一章 導 論	17
壹、比較政治為何	17
一、比較政治與政治學之關係以及其基本內涵	17
（一）與政治學之關係	17
（二）主要內涵	17
二、為何研究比較政治	18
三、比較政治的研究方法	18
（一）單一個案/國家之研究法	18
（二）程序與制度性研究法	19
（三）類型建構研究法	19
（四）區域統計分析研究法	20
（五）全球性統計分析法	21
貳、研究途徑	21
一、制度研究途徑	21
（一）傳統制度研究	21
（二）新制度主義的興起	22
（三）新制度主義的學派	23
（四）研究發展階段	25
二、行為研究途徑	27
（一）主要內涵	27
（二）三個代表	27
三、系統研究途徑	28
（一）一般系統論	28
（二）「結構功能」的系統論	31
四、國家研究途徑：國家理論之再現	33
參、國家理論之再現/新國家主義	34
一、國家概念再起之歷程與理由	35

(一) 概念之再界定	35
(二) 歷程	35
(三) 理由	35
二、當前國家制度(新制度)之研究與問題	36
(一) 與早期國家研究(傳統制度)之異同	36
(二) 問題	37
【本章重點摘要彙整】	39
第二章 國體主權與憲法	43
壹、國家的分類	43
一、以國體區分	43
(一) 依據國家元首產生而區分者	43
(二) 依據政治權力之分配的集中或分散之程度而區分者	43
(三) 以國家目的為分類之標準	46
(四) Maclver 之分類	46
二、以政體區分	47
(一) 傳統的政體分類	47
(二) 運用治能的分類	47
貳、主權	48
一、意義	48
二、特性	48
三、主權學說的發展	49
四、功能與理論	50
(一) 功能	50
(二) 理論	51
參、國家的自主性	51
一、國家自主性之界說	51
二、國家是否有自主性	52
(一)、系統論與公共選擇理論見解	52
(二) 國家是具有自主性者	53
肆、憲法	54
一、意義	54
二、性質與內容	55

三、特徵	56
四、功能	56
伍、憲法的種類	57
一、法典形式的分類	57
二、依修改難度的分類	58
三、欽定憲法、君民協定憲法以及民定憲法	58
四、按照憲政主義實行之分類	59
陸、憲法的變遷	60
一、制定新憲法	60
二、憲法之正式修正	60
三、國會法的補充	60
四、憲政慣例	61
五、憲法的解釋	61
*附錄：各主要國家之中央與地方權限之劃分	63
【本章重點摘要彙整】	66
第三章 民主政治、民主化與民主鞏固	69
壹、民主政治與其實踐的要件	69
一、民主政治的原則	69
二、民主政治的模型	70
(一) Andrew Heywood 之分類	70
(二) A. Lijphart 之分類	71
三、精英與民主政治	76
(一) 精英與國家統治權關係之爭論	76
(二) 精英掌握國家之統治權	76
(三) 精英政治觀之一：Gatano Mosca 之政治階級論	76
(四) 精英政治觀之二：Robert Michaels 之「寡頭鐵律」	78
(四) 精英政治觀之三：Joseph Schumpeter 之民主精英論	78
四、民主政治成功的要件	79
(一) 經濟與社會的條件	79
(二) 文化與信仰的條件	81
(三) 政治的條件	82
(四) 教育水準	84

（五）市民社會	84
貳、民主化與民主轉型	84
一、民主與非民主的政治型態	84
（一）自由主義式民主（Liberal Democracy）	85
（二）部分民主（Partial Democracy）	85
（三）威權統治（Authoritarian Democracy）	86
二、民主化之意涵與原因	87
（一）意涵	87
（二）近代三波的民主化浪潮	87
（三）民主化的原因	88
三、解釋民主化的三種理論取向	89
（一）現代化理論途徑（Modernization Approach）	89
（二）轉型理論途徑（Transition Approach）	89
（三）結構理論途徑（Structural Approach）	89
四、民主轉型的階段、類型與困境	90
（一）轉型理論中的民主轉型之階段	90
（二）類型	91
（三）民主轉型的困境	93
五、總結	94
參、民主政治的鞏固	94
一、民主鞏固（Democratic Consolidation）的定義	94
二、民主鞏固之政治制度的設計	96
（一）政治體制與民主政治	96
（二）代議體制與民主政治：一院制或兩院制孰者為優？	99
（三）政黨體系與民主政治	99
（四）良好的公民文化與民主政治：反民粹主義之理性的政治文化	100
三、國家認同與民主鞏固之問題	101
（一）國家認同	101
（二）國家認同的問題對民主鞏固之困擾	101
（三）國家認同對民主鞏固之挑戰	102
（四）國家認同與民主鞏固問題的幾個面向之探究	102
四、民主治理與民主鞏固	103

(一) 意涵	103
(二) 民主治理之內容	103
【本章重點摘要彙整】	105
第四章 政治文化、政治發展與政治變遷	111
壹、政治文化的意涵	111
一、意義	111
(一) 定義	111
(二) 政治文化所展現之三種基本層面	112
二、政治文化的三個取向與類型	112
(一) 三個取向	112
(二) 三個類型	113
三、政治文化的特性	113
(一) 基本特性	113
(二) 文化共有的特性	114
(三) 文化與次級文化的特性	115
貳、政治文化與政治體系	116
一、政治文化對政治體系之影響	116
(一) 政治穩定性之影響	116
(二) 對政治體系中之政治人物所表現之影響	116
(三) 對政治變遷的影響	117
二、政治文化的功能	117
三、政治文化的變遷	118
參、政治參與以及政治文化	119
一、何謂政治參與	119
二、參與的類型：從個人與政體的關係而論者	120
三、參與的層次	120
四、政治參與以及社會參與之差異	121
五、政治文化與政治參與	121
六、省思	122
肆、政治發展	123
一、意義	123
(一) 基本意涵	124

(二) Lucian Pye 對政治發展的看法：十項內涵	123
(三) Helio Jaguaribe 的簡化公式與其立論	124
(四) 四個層面	125
二、政治發展與現代化	126
(一) 政治現代化	126
(二) 政治發展與政治現代化之間的關係	127
三、政治發展研究途徑與理論	128
(一) 研究途徑	128
(二) 理論	131
四、政治發展的目標與危機	133
(一) 目標	133
(二) 危機	134
伍、政治變遷	135
一、定義	135
二、政治變遷的原因	135
三、政治變遷之關鍵	136
(一) 壓力形成後之政府對策	136
(二) 在野社會精英對政治變遷之態度	137
三、政治變遷的主要形式	138
(一) 從變遷之動力而論	138
(二) 從變遷之速度與範圍而論	138
四、政治變遷之解釋	139
五、政治變遷與政治發展	139
【本章重點摘要彙整】	140
第五章 民主理論	147
壹、古典與修正民主理論	147
一、古典民主理論與其批判	147
(一) 主要內涵	147
(二) 批評	147
二、修正民主理論與其批判	147
(一) 主要內涵	147
(二) 批評	149

貳、多元主義民主理論與其批判	150
一、主要內涵	150
二、評論	150
參、協商式與參與民主理論	151
一、「協商式民主論」	151
二、參與式民主理論與其批判	152
(一) 主要內涵	152
(二) 評論	153
肆、審議民主理論與其批判	154
一、源起	154
二、審議民主之內涵	155
三、審議式民主之侷限	157
伍、直接民主理論—公民投票的理論內涵與其爭議	158
一、人民的參政權與公民投票	158
(一) 擁有普遍性之參政權	158
(二) 公民投票 (Referendums)	159
(三) 公民投票與民主政治	161
(四) 小結	162
【本章重點摘要彙整】	163
第六章 馬克思主義與其相關的重要理論	167
壹、馬克思主義與新馬克思主義	167
一、馬克思主義 (Marxism)	167
(一) 唯物史觀	167
(二) 異化 (Alienation)	168
(三) 階級鬥爭	168
(四) 剩餘價值	168
(五) 無產階級革命	168
二、新馬克思主義	169
(一) 或稱為現代馬克思主義	169
(二) 對馬克思主義之修正	169
(三) 主要代表者：法蘭克福學派與其批判理論	171
貳、帝國主義	171

比較政治精要

一、霍布森 (John A. Hobson) 的帝國主義論	171
二、列寧的帝國主義論	172
三、批評	173
參、依賴理論	174
一、源起	174
二、主要內容	175
三、法蘭克的依賴理論	176
四、批評	177
肆、世界體系理論	179
一、理論的背景	179
二、與依賴理論之差異	179
三、主要內涵	180
四、批判	183
伍、依賴發展理論	183
一、概論	183
二、主要內涵	184
【本章重點摘要彙整】	186
第七章 政治經濟學	191
壹、自由主義的觀點及其評判	191
一、內涵	191
（一）市場的假定	192
（二）市場經濟的兩個原則以及市場平衡	192
（三）長期的和諧	192
（四）進步和財富的增加	192
二、評論	193
（一）貢獻	193
（二）批判與限制	193
貳、國家主義及其批判	194
一、內涵	194
二、評論	195
（一）優點	195
（二）缺陷	195

參、馬克主義的觀點與批評	196
一、內涵	196
二、評論	198
(一) 貢獻	198
(二) 缺陷	198
【本章重點摘要彙整】	200
第八章 重要考題解析	203
下篇 政治制度與運作	251
【下篇相關申論題綜覽】	252
第一章 政府的類型之一——內閣制	265
壹、立憲政府的類型	265
一、一致政府與分立/分裂政府	265
(一) 基本劃分	265
(二) 無多數政府	266
二、基本立憲政府之類型	267
貳、內閣制的重要特徵	267
一、Alfred Stepan and Cindy Skach 之內閣制兩個條件	267
二、一般學界論述內閣制度的四個主要特點	268
參、英國的內閣制	268
一、起源	268
(一) 議會有了節制政府的權力	269
(二) 內閣擁有實際的治權	269
二、主要內涵	270
(一) 虛位元首	270
(二) 內閣為行政與立法的連鎖	271
(三) 議會至上	273
三、樞密院與國務院	273
(一) 樞密院	273
(二) 國務院	274
四、英王	274
五、英國首相之地位	275
六、政府與反對黨	276

(一) 政府/執政黨	276
(二) 反對黨	276
肆、德國的內閣制	276
一、總理與內閣	277
二、國家元首—總統	278
三、特色	279
四、與美國聯邦制之差異	281
伍、日本的內閣制	283
一、首相	283
二、內閣	285
三、國家元首：天皇	285
陸、綜合評論	286
一、內閣制之優缺點	286
(一) 優點	286
(二) 缺點	287
二、英國、德國與日本之內閣制的比較	288
【本章重點摘要彙整】	290
第二章政府類型之二—總統制與委員制	295
壹、總統制	295
一、源起	295
二、主要特徵	295
(一) 立法與行政的分立	296
(二) 行政與立法相互制衡	297
(三) 司法對行政與立法的制衡	298
四、總統的選舉	298
(一) 委任直選	298
(二) 美國總統選舉制度的缺點	299
(三) 現今仍沿用委任直選之理由	299
五、總統的權力	300
(一) 全國最高行政首長	300
(二) 任命權	300
(三) 免職權	301

(四) 監督行政官員忠實執行法律	301
(五) 外交政策的主導者	301
(六) 三軍統帥	301
(六) 政黨的領袖	302
(七) 立法主導者	302
(八) 說服的權力	303
六、評論	303
(一) 優點	303
(二) 缺點	304
貳、委員制	305
一、背景淵源	305
二、主要特徵	306
(一) 議會至上	306
(二) 合議制的執行委員會	307
(三) 執行委員會與聯邦議會之特殊關係	307
三、評論	308
(一) 優點	308
(二) 缺點	309
參、綜合評論	310
一、總統制與內閣制行政部門之比較	310
二、委員制與內閣制之行政部門之比較	314
【本章重點摘要彙整】	320
第三章 政府的類型之三－雙首長制/半總統制	323
壹、立憲政府之雙首長制的意涵	323
一、何謂雙重行政首長制/半總統制	323
二、特徵	323
(一) 學者的見解	323
(二) 主要特徵	324
(三) 綜合探究	324
貳、法國的雙首長制	325
一、行政首長職權	325
(一) 總統的選任與職權	325

(二) 總理的選任與權力	327
二、法國的「左右共治」	328
(一) 總統和總理之關係	328
(二) 左右共治的情況	329
三、內閣與國會	329
(一) 倒閣與其限制	329
(二) 議員不得兼任閣員	330
(三) 政府命令權之擴張	331
四、政治穩定運作之原因	331
參、綜合評論	333
一、雙首長制度之優劣	333
(一) 優點	333
(二) 缺點	333
二、法國、俄羅斯與我國之雙重首長政治制度之比較	335
三、英國內閣制與法國雙首長制之行政部門之比較	343
四、雙首長制與總統制之比較	346
【本章重點摘要彙整】	349
第四章 英國、德國以及日本之國會與立法	351
壹、英國	351
一、貴族院	351
(一) 職權	351
(二) 議員與議長	351
二、平民院	352
(一) 職權	352
(二) 議員與議長	353
三、兩院權力之異同	353
貳、德國	353
一、聯邦參議院 (Bundesrat)	353
(一) 議員	354
(二) 議長	354
二、聯邦眾議院	354
(一) 議員	354

(二) 議長	354
三、國會之權力與上下議院職權與其差異	355
(一) 德國國會的權力	355
(二) 上下議院職權之差別	355
參、日本	356
一、參議院	356
(一) 議員	356
(二) 議長	356
二、眾議院	357
(一) 議員	357
(二) 議長	357
三、國會之權力與上下議院職權與其差異	357
(一) 日本的國會擁有以下幾項權力	357
(二) 上下議院職權之差別	357
肆、綜合評論：英國、德國和日本國會之比較	359
【本章重點摘要彙整】	362
第五章 美國、法國以及瑞士之國會與立法	363
壹、美國總統制之國會	363
一、選任	363
(一) 眾議院	363
(二) 參議院	363
二、重要的職權	364
(一) 立法權	364
(二) 非立法權	365
三、參議院與眾議院職權的重大差別	366
四、美國會兩院議長之選任與職權	366
(一) 參議院議長	366
(二) 眾議院議長	366
貳、法國雙首長制之國會	367
一、議員的選任	367
二、主要職權	367
(一) 立法權	367

(二) 監督權	367
(三) 外交權	368
三、法國國會兩院之權力	368
四、國會議長的選任與職權	368
參、瑞士委員制之國會	369
一、選任與組成	369
(一) 聯邦院	369
(二) 民族院	369
二、職權	370
(一) 聯邦院與民族院	370
(二) 聯邦院和民族院的兩院聯席會議	370
肆、綜合評論	371
一、美國、英國、德國、日本、法國與瑞士之上議院選任 與其職權之比較	371
二、美國、英國、德國、日本、法國與瑞士之下議院選任 與其職權之比較	373
【本章重點摘要彙整】	381
第六章 司法機關與司法審查權	383
壹、美國總統制之聯邦最高法院與其職權	383
一、組成	383
二、開庭與審判	383
三、司法審核	383
(一) 司法審核的理論	384
(二) 司法審核制度的確立	384
(三) 司法審核制度的運用	384
(四) 司法審核制度的限制	384
貳、英、德、日內閣制之最高司法部門與其職權	385
一、英國的貴族院	385
(一) 貴族院的高級法官	385
(二) 司法審查	385
(三) 司法改革	386
二、德國的聯邦憲法法院	387