

西康省財政概況

中華民國二十九年一月

西康省財政概況

西康省政府財政廳印行

序

凡政治之修明與建設之推進，無不視財政有無辦法爲轉移。我國數十年來，因財政之紊亂，致政治受極大之影響，幾於百廢待舉而一事難成。近年中央竭力整頓，全國財政，已臻正軌，各項事業均突飛猛進。西康建省伊始，百政急待舉辦，惟以僻處西陲，毗連印度西藏，天寒氣薄，地瘠人稀，素視爲特殊區域，全省財政，毫無基礎，欲言整理，障礙滋多。二十八年一月省府成立，萬華接長財廳後，即遵抗戰建國之國策，秉承劉主席之指導，詳密規劃，積極改善全省財務行政，廓清徵收積弊，嚴格實行預決算，確立金庫與會計稽核制度，調劑全省金融，謀各項產業之開發，籌辦土地陳報，澈底清理田賦，并充裕人民經濟，培植稅源。一年以來，財政規模，始漸備具，此後庶可使本省政治與建設順利推進。原西康之財政，收入甚微，一切經費，均仰賴中央與鄰省之協濟，萬華尤富兢業自持，用最大之努力，務期本省財政，漸向自給自足之邁進，奠定堅固之基礎，藉資鞏固國防，樹立復興之根據，用副中央艱年治邊之殷望。茲將年來辛勤擘劃及整理之情形，輯爲一書，俾全國人士得窺西康財政之全豹，惠予指正，庶萬華或不致有殞越之虞。西康幸甚！國家幸甚！

西康省政府財政廳廳長李萬華識

西康省財政概況目錄

西康省政府財政廳祕書鍾廷棟編撰

第一章 財政沿革

第一時期之財政

第二時期之財政

第三時期之財政

第四時期之財政

第五時期之財政

第二章 財務行政

第一節 機關組織

一、財政廳本身之組織

秘書室——第一科——第二科——第三科——第四科——會計委員會

二、財政廳直屬機關之組織

邊關稅局——營業稅稽征所——征收局——西康省銀行——金廠——財務監察處——禁煙事務所——禁煙緝私隊——禁煙緝私

督察員

西康省財政概況目錄

(附) 財政廳組織系統表

第二節 財訓人員

第三節 各項法規

- 一，西康省政府財政廳辦事細則
- 二，西康省政府財政廳會計委員會組辦規程
- 三，西康省政府財政廳會計委員會辦事細則
- 四，西康省政府財政廳辦公室辦事細則
- 五，西康省政府財政廳廳務會議規則
- 六，西康省政府財政廳股長聯席會議規則
- 七，西康省政府財政廳處理公文辦法
- 八，西康省政府財政廳訂夾文簿使用規則
- 九，西康省政府財政廳職員到職離職須知
- 十，西康省政府財政廳職員出差須知
- 十一，西康省政府財政廳職員請假規則
- 十二，西康省政府財政廳承辦人員工作致核規則
- 十三，西康省政府財政廳職員服務規則

十四，西康建省委員會雅寧屬財務監察員辦公處暫時組織規程

十五，西康省財務人員訓練所組織章程

十六，西康省財務人員訓練所畢業學員實習辦法

第三章 收支概況

第一節 過去收支情形

第二節 現在收支情形

附一，西康省二十八年年度省地方普通歲入歲出預算百分比率表

附二，西康省二十八年年度省地方普通歲入歲出預算統計圖

附三，中華民國二十八年年度西康省地方普通歲入概算總表

附四，中華民國二十八年年度西康省地方普通歲入概算提要

附五，中華民國二十八年年度西康省地方普通歲入總概算書

附六，中華民國二十八年年度西康省地方普通歲入概算總表

附七，中華民國二十八年年度西康省地方普通歲入概算提要

附八，中華民國二十八年年度西康省地方普通歲入總概算書

附九，西康省各縣稅收比較表

附十，西康省二十八年度省政府經費一覽表

西康省財政概況目錄

附十一，西康省二十八年歲財務費一覽表

附十二，西康省二十八年歲黨務經費表

附十三，西康省二十八年歲各縣縣政府經費一覽表

第三節 會計

第四節 各項法規

一，西康省地方會計條例

二，西康省政府各機關收支程序

三，西康省各縣地方機關編製收支計算書辦法

四，西康省政府所屬各征收機關坐扣手續費規則

五，西康省政府修正出差旅費支給暫行規則

六，西康省政府推行計政暫行獎懲辦法

第四章 租稅概況

第一節 田賦

一，康屬田賦

二，甯屬田賦

三，雅屬田賦

附西康省各縣田賦折征金額統計表

第二節 契稅

一，康屬契稅

二，甯雅屬契稅

附一，西康省雅屬各縣二十八年契稅征收比額表

附二，西康省甯屬各縣二十八年契稅征收比額表

第三節 營業稅

一，普通營業稅

附西康省營業稅稽征所每月收入一覽表

二，特別營業稅

第一屠宰稅

附西康省各縣屠宰稅標包金額統計表

第二菸酒牌照稅

第三抽牌牌照稅

附糖稅

西康省財政概況目錄

第四節 邊關稅

- 一，邊關稅之沿革
- 二，邊關稅之現況

- 一，邊關稅之租稅客體

- 二，邊關稅之稅率

- 三，邊關稅課稅單位

- 附邊關稅新稅則目錄

- 三，省際貿易

- 一，西康貨物輸出入之概況

- 二，西康輸出之重要物品

- 三，西康省際貿易之詳情

附西康省邊關稅局二十六，二十七，二十八各年度輸出輸入貨物總值分類統計表

第五節 茶課

第六節 金課

第七節 牲稅

第八節 各項法規

- 一，西康省政府財務視察員視察規則
- 二，西康省稅收人員獎懲規則
- 三，西康省原康屬各縣糧稅清理委員會組織章程
- 四，西康省原康屬各清理糧稅暫行辦法
- 五，西康省原康屬各清理糧稅人員獎懲規則
- 六，西康省典契稅暫行條例
- 七，西康省營業稅征收機關系統及組織暫行規程
- 八，雅安縣征收建築業營業稅暫行辦法
- 九，西康省各縣鄉村屠宰稅攤包認繳辦法
- 十，西康省牙行營業管理規程
- 十一，西康省牙行營業稅征收規則
- 十二，西康省地方稅局組織條例（二十八年改爲邊關稅局後本條例仍適用）
- 十三，西康省地方稅局辦事細則（二十八年改爲邊關稅局後本條例仍適用）
- 十四，西康省地方稅局征收各項稅捐暫行章程（二十八年改爲邊關稅局後本條例仍適用）
- 十五，西康省地方稅局處罰偷漏稅款則例（二十八年改爲邊關稅局後本條例仍適用）

十六，西康省郵寄貨物暫行抽捐辦法（二十八年改爲邊關稅局後本條例仍適用）

十七，西康省公用物品免稅暫行辦法

第五章 貨幣金融

第一節 貨幣

一，法幣

二，銅洋

三，藏洋

第二節 金融

一，省銀行未成立前之金融情形

二，省銀行成立後之金融情形

三，省銀行之放款與存款

四，省銀行存款之種類

五，省銀行匯款情形

六，省銀行之組織與贏利

附省銀行二十六年二十七年資產負債表

附省銀行二十六年二十七年損益計算書

第三節 各項法規

- 一，西康省銀行發行繳幣券辦法
- 二，西康省銀行章程
- 三，西康省銀行董事會及監察人會組織章程
- 四，西康省銀行董事監察人會議規則
- 五，西康省銀行營業規約
- 六，西康省銀行各分行及辦事處簡章
- 七，收兌金銀通則
- 八，西康省統制收換生金銀暫行辦法
- 九，西康省統制生金銀緝私暫行辦法

第六章 縣地方財政

第一節 隸屬各縣財政

附西康省雅屬各縣二十八年度縣地方總預算表

第二節 甯屬各縣地方財政

西康省財政概況 目錄

附西康省甯屬各縣二十八年度縣地方總預算表

第三節 康屬各縣地方財政

附西康省康屬各縣二十八年度縣地方總預算表

第四節 結論

附西康省各縣地方總預算二十八年度歲入歲出對照表

第七章 禁烟

第一節 禁煙辦法

第二節 禁烟稅收

第三節 各項法規

一，川康兩省各級地方政府及軍警團隊協緝辦法

二，西康省禁煙緝私辦法

三，西康省緝私隊長及督察職責及組織暫行規程

四，緝私部隊官兵應遵守事項

五，緝私處理辦法

六，禁煙罰金充獎規則

七，禁煙督察處查辦毒品給獎章程

第八章 土地陳報

第一節 組織情形

第二節 進行步驟

第四節 經費

第三節 各項法規

一，西康嘗試辦土地陳報方案

二，西康省土地陳報辦事處組織暫行規程

三，西康省各縣各級土地陳報辦事處組織規程

組四，西康各縣土地陳報協進委員會組織簡章

五，西康省辦理土地陳報人員懲獎規則

六，西康省辦理土地陳報各級技術人員訓練辦法

七，西康省各縣土地陳報實施暫行辦法大綱

第一章 財政沿革

第一時期

西康向無所謂財政，打箭爐關，歷史最早，清康熙四十年，清廷命郎中欽圖等監督打箭爐貿易，是為打箭爐關設關之始，其時收入以茶課為大宗，除留支喇嘛茶價兵丁口糧實需及阜和泰兩商協餉應銀之外，悉數按季解四川布政使司供支東北邊防經費，及榮、銅銀腳價，此外僅徵米豆雜糧官房地租，收入甚微，至茶稅始自唐代，明嘉靖中定四川茶引為五萬道，以二萬六千道行銷內地稱為腹引，二萬四千道行銷邊地，稱為邊引，邊引又分南北兩路，南路由打箭爐行銷藏衛，收入最旺，（每引一道，徵課稅羨銀壹兩零叁分伍釐），乾隆以後，票數時有增加，稅亦亦隨遞增，名目繁多，雖無確數可稽，大約不過三四萬兩而已。及清季趙季和經營川邊，於光緒三十三年九月，奏准清廷，將四川油鹽改辦為油捐，以充經費，三十四年，又將四川糖鹽改辦為統捐，收入較原有釐金，約超十倍，除撥還庫釐外，為數不夥。又於宣統元年，奏設邊務支總局，以總攬地方糧賦，兼司出納，當時以經營伊始，條理萬端，由部撥銀壹百萬兩以作經費。又當時設治改流，土地收歸公有，定種升科，以播種數量為定糧標準，播種一斗，土地上等徵稅一斗，中等徵稅一斗，下等徵稅八升，規定青稞玉麥為上糧，子油麥為下糧，米每斗重三十斤，雜糧每斗重二十七斤，關外一律通行，備供軍食，每石准報鼠耗三升。各設治委員俸公獨厚，悉發現銀，而治績亦著有成效，旋趙開升川督，鼎革後，邊事遂廢，此時西康財政，完全仰賴川省接濟，是為第一時期。

第二時期

民初川中油糖兩稅，停止協濟，西康收入，僅茶課一項，維時川中腹引，已一律取締，獨邊茶為番夷日需，仍舊保留，照舊運銷，年定銷票為拾萬張，每張徵庫平銀壹兩，由總關征收報解。民三九月，北京政府以西康為特區，援贛河設關

察哈爾例，設財政分廳，隸四川財政廳，六年經北京政府規定，改分廳爲財政廳，并於打箭爐，設關監督一員，直隸中央，民七將打箭爐關，改歸川邊特區財政廳，直接管轄，改關監督爲權稅官。是時鹽關主要收入爲茶課，分天全，邛崃，雅安，蒙經，名山五屬，商人分擔定額，計票額爲十萬八千張，分別引案，按季納課，民十五年增新票二千張，共計全年引票一十一萬張，值川局多故，每由駐軍以印收向茶商借借，或自財政廳提票，直向茶商索領課銀，不特變更定章，抑且有棄稅制，後防軍內調，政治失常，致關外各縣抗糧抗差，相習成風，而應征糧額，愈趨愈少，大有江河日下之勢。至於支關方面，以軍費爲大宗，川邊軍費，在民元二兩年，尙實支實報，民三經略使裁撤，成立鎮守使署，張毅擬定預算數，年支一百六十萬三千餘元，按月請由四川政府撥給，因無專支的款，僅議以藏洋餘利彌補，其不敷數，由四川政府挪解，故積欠累增。民五經國軍興，更無款撥付，是年殷鎮守使承，呈請將雅州關稅，及雅雷十四縣局稅收，就近撥撥，至民八二月四川督軍熊克武規定川邊軍費，由川中各縣局菸酒稅收項下撥濟，究竟撥付若干，無案可稽，民九一月，陳遐齡電稱邊防軍費，已由督署籌撥的款撥濟，將原指撥雅屬各縣局稅款，歸還財廳，迨漢戰起，陳便入關起援，仍由督署各縣提解稅款及五通橋鹽款項下指撥軍餉接濟，此歷年川邊軍費假支大概情形也。嗣後楊子惠統一之後，連年又軍事相尋，西康財政，益復紊亂，民十五劉禹九任西康屯墾使，仍以雅雷稅收撥注，此爲財政紊亂，收入劇減時代，是爲第二時期。

第三時期

民十六年夏，四川省主席兼川康邊防總指揮劉文輝接管雅康民財事宜，始派胡伯崙到西康處理處籌財務，一切軍政各費，悉由該處統籌統支，僅及一年，由政務委員會主席龍邦俊代行統籌職務，十七年十一月由程仲梁接辦，繼續整理，數年之久，始具規模，惟中國大金寺事件，及壬申岷江兩戰役影響，致收不敷支，甚感拮据。旋於廿四年四月川邊總指揮爲整理邊區財政，節省經費計，撤銷統籌處，成立駐鎭財政特派處。由黃曾侯氏辦理，適值共匪亂，推動困難，雖蕭

援粵隨，而收色入尤形減色矣。廿五年四月，西康建省委員會，明令撤銷特派處，西康財政，漸有頭緒，是爲三時期。

第四時期

西康建省委員會，於民國廿四年七月廿二日，在雅安成立，籌備西康建省事宜，適其時先後進入康境，及諸部假康人指康之說，破壞行政系統，不但康屬糜爛，形成混亂狀態，即雅州亦曾被圍，幾於不保，天康省名榮縣，大都淪爲匪區，現狀幾不能維持，遑云推動政務，及諸部被執圍寂，其匪竄走，全康秩序，始漸安定，建委會於廿五年九月，由雅移康，委員尹劉文輝，亦於十一月蒞康，宣傳中央德意，發佈治康方針，關於財政整理，特別注意。以康境遭受赤匪蹂躪，全康各地，幾無淨土，康民財產牲畜糧食之損失，不可數計，於是一面電請中央撥發贖款，一面審核災情輕重，分別減免地糧及牲稅，以紓民困。并以邊茶銷場日落，茶商蒙受損失，既深且鉅，政府體恤商艱，將雅榮大名五屬舊欠茶課，及積票，分別減免。并明令廢除舊有苛雜，如鑛關附加關赤費，雜商費，雅江船捐，九龍雜捐，及巴安牛竹二渡渡捐等，一律明令裁撤，停止徵收，並參酌鄰省稅則，依法整頓，改訂規則稅率，於廿五年十二月一日，先將舊有稅收機關，分別裁留，成立地方稅局，厲行一稅制，用期統一征收，力除苛擾。至西康金課民初以後，課金收入逐年遞減，各廠大半停廢，建委會移康，改金課爲鑛務管理局，復爲節省機關經費計，改組鑛務管理局爲鑛稅督征股，仍積極整頓以期恢復舊觀。西康向無金融機關，交通梗阻匯兌不便，於是籌設省銀行，以開創金融，藉謀經濟之發展，於廿四年經呈行政院核准，正式開業，辦理農墾貸款，發展農村經濟，消滅喇嘛頭人高利借貸，解除貧民痛苦，便利西康金融匯兌，以期實惠人民，進而統制全康經濟。西康通行貨幣，計有法幣，硬洋，銀錠，藏洋四種，價格之高下不一，流通之地域各殊，以西康歷史地理關係，實難驟行法鈔，統一幣制，特察酌實情，採漸進辦法，以便整理金融。本省財政，素極拮据，收入既無固定，支出遂多凌亂，稽核困難，弊竇叢滋，爲謀收支適合計，厲行預決算制度，以資整理。康屬土地，除康南一部份間有買賣典當外