

国际化都市之路

杨 健 傅 强 钱明辉 / 著

*The way
to an international
metropolis*

國際化

都市之路

SHIDIJI GUANLI CANKAO YONGSHU
市地級管理參考用書



经济科学出版社
Economic Science Press

国际化都市之路

杨 健 傅 强 钱明辉 / 著

*The way
to an international
metropolis*

國際化

都市之路

SHIDIJI GUANLI CANKAO YONGSHU
市地级管理参考用书



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

国际化都市之路 / 杨健, 傅强, 钱明辉著. —北京:
经济科学出版社, 2011. 8

ISBN 978 - 7 - 5141 - 0768 - 5

I. ①国… II. ①杨…②傅…③钱… III. ①国际性
城市 - 研究 IV. ①F291. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 112672 号

责任编辑: 戴小敏

编 辑: 单莉莉

责任校对: 杨晓莹

版式设计: 戴小卫

技术编辑: 李 鹏

国际化都市之路

杨 健 傅 强 钱明辉 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

教材分社电话: 88191309 发行部电话: 88191540

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [daixiaomin@ esp. com. cn](mailto:daixiaomin@esp.com.cn)

北京中科印刷有限公司印装

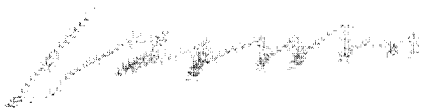
787 × 1092 16 开 14.25 印张 170000 字

2011 年 8 月第 1 版 2011 年 8 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 0768 - 5 定价: 50.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)



前言

在全球化浪潮澎湃之际，国家之间在经济、金融、文化、外交等资源方面的竞争愈演愈烈。与此同时，另一种形式的竞争在城市之间悄然展开，并迅速蔓延，这就是国际化进程的竞赛。如果把全球看作一个大舞台，城市就是一个个亮丽登场的角色，地球村民就像在欣赏和挑选着自己中意的城市。作为日理万机的一市之长，将如何把自己所挚爱的城市展现给全球居民、机构、企业、城市和国家呢？

在中国现实国情下，城市业绩就是管理者业绩、城市文化就是管理者文化，城市弊端就是管理弊端。因此，许多问题都需要管理者深入思考：国内全面建设小康社会的今天，城市怎样才能提高居民的生活质量？在区域发展战略竞相出台的今天，城市怎样才能多方吸引人力、物力、财力资源？怎样在实现资源优化配置的同时，也实现本地区健康、快速、稳定、可持续地发展？在经济效益和社会效益之间将如何同大型企业进行博弈？如何有效地处理突发性的公共危机和公共安全事件？有些大城市已初具国际化都市的规模，它们的成长过程是否可以作为其他城市前进道路的模板？国际化大

都市能够给我们提供哪些可借鉴的经验？如何将这些经验应用于城市建设、规划与管理之中？

本书首先以白描的方式，为城市领导者悉心勾勒出了一个现代化世界城市的轮廓。为此本书参照了大量对国际化都市现代化指标体系进行研究的相关文献，并进行综合提炼，最终将国际化大都市的评价指标体系分为经济水平、社会人口、文化形态、科技教育、人居环境、基础设施、国际交往七个类别。每一类别下都包含着若干可以量化的具体指标，这些指标可以集中反映该类别在某一国际化大都市中的成长水平和现实状态。

本书不仅对每一指标的来源、制定方式和意义以及应用价值做出了充分而细致的说明，而且紧紧围绕主题搜集了国内外大量的城市建设案例来充实内容，让城市领导者在领会城市建设要领的同时，更加直观地把握指标的应用方法和内在含义。笔者希望通过努力，能够为城市建设领导者展示出色彩饱满、气息清新的现代国际化都市的风貌。

全书共十二章内容。前两章是全书的基础，简要地讲述了城市的起源，回顾了古今中外一些典型城市的兴衰，在对国际化都市的功能、分类和特征进行解读之后，提出了国际都市现代化指标评价体系。第三章着重考量作为国际化都市发展的基础性指标——经济发展水平；第四章论述社会人口素质的提升，这是经济社会持续、快速、健康发展的有力保障，也是衡量社会经济发展成果和发展潜力的综合性指标；第五章介绍了城市文化形态的演变；第六章则评述了教育科技方面的相关指标，着重强调大力发展城市教育；第七章聚焦于打造国际化都市的人居环境，致力于建设宜居型的国际化都市；第八章专门讨论了关于城市基础设施建设的具体指标；第九章则着眼宏观，以国际化视角看待城市间的对外交流与合作；第十章从区域战略、产业结构、信息交流等方面阐述了国际化都市发展

的经验和策略；第十一章定位于城市自身营销，论述了国际化都市成长与品牌资产增值的相关命题；第十二章着重探讨了城市危机的应对与城市危机应急机制的建设。

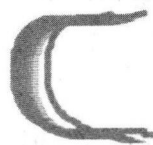
本书对国际化都市的内涵和标准做出了翔实的描述，提出了富有实践意义的意见措施，力求在借鉴国际经验的基础上，对中国本土如何界定、如何建设国际化都市做出符合实际、富于建设性的探讨。本书不沉溺于说教、不盲从于理论，希望能成为从事建设国际化都市管理者的操作指南与参考用书。

2005年北京市政府专门立项开展关于“现代世界城市及其产业结构调整分析”的项目研究，笔者承担了部分工作。这本书不仅吸收了笔者在该项目中的部分研究成果，同时也浸透了笔者近年来的一些研究心得。其后数年，本书成稿主要得益于另外两位杰出的合作者傅强教授和钱明辉博士。傅强教授参与前期项目并做出诸多贡献，其丰富的留学经历和真知灼见对本书多有裨益；钱明辉博士更是聪明勤勉、创意盎然，他曾经师从中国人民大学著名教授郭国庆，在城市品牌建设方面颇有心得与建树。在策划方面，特别感谢中国人民大学公共管理学院诸位专家的精诚合作。最后对研究所助理单莉莉女士和经济科学出版社戴小敏编辑对本书的校对和编辑等方面付出的劳动表示感谢！

关于城市现代化、国际化方面的资料浩如烟海，知识体系博大精深，疏漏之处在所难免，恳请诸位指正。笔者期待有更多的国内外学者能从不同的角度进行更为深入的研究和探讨。

中国人民大学公共管理定量分析研究所所长、教授

杨健



目录

.... Contents

第一章

城市的由来与兴衰 / 1

- 一、城市的形成 1
- 二、城市的兴衰 4
- 三、国际化都市的主要形态 15

第二章

国际化都市的功能、分类、特征与评价 / 24

- 一、国际化都市的功能 24
- 二、国际化都市的分类 32
- 三、国际化都市的特征 35
- 四、国际化都市的评价指标体系 37

第三章

国际化都市经济振兴之路 / 46

- 一、城市经济发展战略 46

二、城市产业结构调整 47

三、城市创新研发投入 51

四、城市经济对外开放 53

五、城市相关部门职责：经济振兴 56

第④章

国际化都市人口素质提升之路 / 62

一、提高居民生活质量 62

二、完善城市医疗服务 65

三、保障城市公共安全 66

四、配置商业服务网络 68

五、城市相关部门职责：人口素质提升 70

第⑤章

国际化都市文化产业建设之路 / 76

一、城市文化出版业 78

二、城市文化设施建设 80

三、城市文化消费 82

四、城市相关部门职责：文化产业建设 87

第⑥章

国际化都市科教事业发展之路 / 90

一、改善人口教育水平 90

二、城市教育投入 93

三、城市科技创新投入 96

四、城市相关部门职责：科教事业发展 100

第七章

国际化都市人居环境建设之路 / 103

- 一、提高城市居住水平 105
- 二、提高城市生活消费水平 108
- 三、改善城市生活环境状况 110
- 四、城市相关部门职责：人居环境建设 113

第八章

国际化都市基础设施之路 / 119

- 一、改善城市交通基础设施 120
- 二、发展城市通信基础设施 125
- 三、完善城市生活基础设施 127
- 四、城市相关部门职责：基础设施建设 129

第九章

世界级城市之间国际交往之路 / 133

- 一、提高城市人口国际交往规模 133
- 二、扩大城市的国际贸易往来 136
- 三、城市的国际会展业与国际文化交流 140
- 四、城市相关部门职责：国际交往 143

第十章

化解城市发展危机 / 146

- 一、城市灾难和问题 146
- 二、城市公共安全和应急机制 148
- 三、电子政务环境下的政府应急管理 152

第十一章

国际化都市品牌营销 / 157

一、城市产品市场细分与定位 157

二、城市品牌建设 164

三、城市品牌资产增值 172

第十二章

向国际化都市迈进的经验与趋势 / 177

一、区域城市共生化趋势 178

二、城市产业结构高级化趋势 180

三、城市中央商务区（CBD）集约化趋势 181

四、城市管理数字化趋势 184

五、城市交通一体化趋势 189

六、城市魅力个性化趋势 190

七、城市发展可持续化趋势 192

八、城市决策督查科学化趋势 194

九、国际化都市发展其他趋势 198

名词索引 203

参考文献 209

后记 214

第一章

城市的由来与兴衰

城市文明的发展折射着人类文明演进的历史轨迹，世界城市文明史同时也是一部记录人类城市文明兴衰的史诗。有的古老城市至今仍散发出迷人的魅力，有的城市曾经辉煌过，但耀眼的光环却逐渐黯淡，甚至消失在世人的记忆当中。本章将简要回顾城市文明发展史，探讨古今中外一些典型城市的兴衰过程，并总结归纳现代世界城市的主要形态。

一、城市的形成

在中国古代文献中，“城”和“市”是两个不同概念。“城”是指有防卫围墙的地方，能扼守交通要冲，是军事防守的据点。“市”是一个具有贸易、交换功能的概念，是指商品交换的场所。“城”早于“市”出现，“城”和“市”的结合形成了早期的城市。中国早期城市萌芽于夏商，从“城”和“市”两个字的概念，

可以看出早期城市形成的渊源及简单的结构与功能。

历史上，城市的发展大致经历了三大阶段：

第一阶段是原始农业文明时代。这个阶段，城市是统治者的属地和堡垒，森严的城堡、威严的皇宫、高高的城墙、深邃的护城河是城市的象征；普通人只是以服务者的形态出现，他们为城市服务，为统治者服务。

第二阶段是近代工业文明时代。这一阶段，城市是产业中心和生活的中心，成片的工厂、林立的烟囱和杂乱的宿舍区是城市的标志，城市居民更多意义上是生产要素之一。

第三阶段是后工业文明时代。这个阶段，城市是文化中心、信息中心和生活的中心，大量的文化设施、智能化楼宇以及关注人类精神生活的现代居住小区是其表征，这时候城市才真正成为市民生活和工作的平台。

从统治者的属地到产业中心，再到生活与文化中心，我们可以清楚地看到，城市在一步步走向以人为本。英语“城市”（town）一词的原意是“围子”，这足以说明政治和军事在城市起源上的重要意义。芒福德在1961年出版的《城市发展史》中说：“在从分散的村落经济向高度组织化的城市经济进化的过程中，最重要的参变因素是国王，或者说，是王权制度。我们现今所熟知的与城市发展密切相关的工业化和商业化，在几个世纪的时间里都还只是一种附属现象。”

现代世界城市，已不是原来那种简单的“城”与“市”的结合，而是日益扩展着的现代经济活动中心，拥有现代化的工业生产系统、商业贸易系统、交通运输系统、科技文化系统、公共服务系统、信息传输系统等。也正是现代世界城市的结构复杂而合理、功能多样而齐全，才集约着现代化程度较高的物质、能量和信息，使得城市的要素、结构、层次、功能都整体呈现出系统性、目的性和有效性。

由于经济的快速发展，世界城市化发展到较高程度，城市

间的相互影响增强，所以城市体系成为重要的研究内容。城市体系是指在一定区域范围内，以中心城市为核心，各种不同性质、规模和类型的城市相互联系、相互作用的城市群体组织，是一定地域范围内，相互关联并起着各种功能作用的不同等级城镇的空间布局总况。城市体系是经济区的基本骨骼系统，是区域社会经济发展到一定阶段的产物，是城市带动区域最有效的组织形式。

城市体系结构包括功能结构、规模结构和地域结构。不同类型区域对城市体系建设有不同要求。如在大城市行政区，其主城建设既要在全国或大区域城市功能分工的基础上，充分发挥中心城市的作用，又要采取控制其人口规模的布局措施，有计划地建设卫星城和发展周围其他城镇，适当分散主城的功能。在综合经济区，要根据国家或全区劳动地域分工，使其中心城市与区内其他中、小城镇共同构成既有专业化特点，又相对完整、能独立存在的生产基地体系。在工矿开发区要加强开发中心基地的综合发展，并根据矿点分布特点确定城镇布局的空间结构。在流域开发整治区，要妥善安置水库淹没区的迁移人口，同时充分利用新增能源和水源，结合调整经济结构和生产力布局，重新组织城镇体系。在县域，要形成为农村地区周密服务的城、镇、村系列中心地体系。

中国的城市体系建设贯彻“严格控制大城市规模，合理发展中等城市，积极发展小城市”的总方针。城市体系的一般规律是：起作用愈大的城市，规模愈大，影响地区的范围愈广，但这种城市数量少。如北京是中国的政治中心和最大的文化中心，上海是中国最大的经济中心。跨省的大区经济中心还有天津、武汉、沈阳、西安、重庆、广州等。其他各省（自治区）中心城市基本上都是省级经济中心。根据中国国家统计局发布的报告，2008年年末中国城市数量达到655个，其中地级及以上城市由1978年的111个增加到287个。可见。中国的城市化

水平在快速提高。同时，城市规模不断扩大，大城市数量增长迅速。至 2008 年年底，中国城市市辖区人口（不包括市辖县）200 万以上城市个数达 41 个，比 1978 年增加 31 个，100 万 ~ 200 万人口城市达 81 个，增加 62 个。^① 城市体系随着国家社会经济发展和技术条件进步而不断演变，并不断加以调整。

二、城市的兴衰

从人类历史早期到一般意义上的古代，再到近代和现代，在人类历史发展的各个时期，不断上演着一幕幕城市兴衰更替的悲喜剧。不同时期，总是不同类型的城市在唱主角，而使其登场的原因也往往与时代的发展特点紧密相连。

（一）人类历史发展早期的城市兴衰

在人类历史发展的早期，亚、非、拉地区的城市孕育和引导着早期的城市文明。当时的城市主要分布在六大人类文明发源地：西亚两河、古代埃及、南亚印度河流域、中国、古希腊 - 罗马、玛雅 - 阿兹，比较典型的有希腊、底比斯、楼兰、玛雅、巴比、克里特、罗马等。就城市的功能而言，当时的城市更多是为了满足人居、文化和军事方面的需要。

历史上，影响当时城市兴衰的主要因素有：

1. 优越的自然区位条件

比如从巴勒斯坦的西海岸延伸至埃及的尼罗河谷地，再到底格里斯河及幼发拉底河流域的这一地区，构成了所谓的“新

^① 参见中国统计年鉴（2009）。

月沃地”，河流冲积平原，食物和淡水充足。

2. 安全和强大的政权

各城市均为当时强大帝国的中心，有发展的基本安全保障，如罗马的统一强大、公民身份的确认使其成为这一时期的世界城市。

3. 商业文化传播形成城市文明

比如克里特通过橄榄油和锡贸易，吸收了埃及和美索不达米亚的商业思想，形成了欧洲最早的城市文明。

4. 军事安全需要形成城市文明

比如中国早期城市都是能扼守交通要冲的军事据点和军事要塞。

5. 自然、社会环境的恶化破坏城市文明

高度发达的希腊城邦由于过度放养致使土地贫瘠、城市环境恶劣导致瘟疫泛滥、内乱不休及游牧民族入侵等原因走向衰落，进入了黑暗时代；楼兰也因人类过度开发，滥用资源，导致生存条件恶化，走向了消亡；玛雅则由于封闭保守，不与外界接触，选择逃往山林，导致文明的中断。

(二) 古代城市文明的影响因素

从世界范围来看，中世纪西方文艺复兴之前，比较典型的主要是一些亚洲城市，如大马士革、巴格达。中世纪以后，西方复兴，意大利的威尼斯、热那亚、佛罗伦萨等城市繁荣。随后，西班牙马德里、葡萄牙里斯本、法国巴黎、荷兰阿姆斯特丹等城市也相继崛起。总的来说，古代亚洲地区城市空间价值

最高。这一时期城市的兴起主要缘于政治、商业功能需求的发展。而影响这一时期城市文明发展的主要因素有：

1. 优越的自然区位条件

如阿拉伯地区的城市控制了东西方交流的商路，占据了有利位置，取得了迅速发展。

2. 安全和强大的政权

如葡萄牙、西班牙、荷兰都曾强盛一时的世纪帝国，其首都城市也因此而成长壮大。

3. 工商业发达

如意大利威尼斯、荷兰阿姆斯特丹等都是纯粹的商业城市，市民多数以开展国际贸易为生。

中国在魏晋南北朝、隋唐时期城市发展呈南升北降、重心南移的态势，出现了沿大运河、沿长江城市带，主要也是因为工商业的带动。

4. 文化制度影响

欧洲城市文艺复兴培育了市民商业文化，而这种文化也促进了技术和工艺的发展；《古兰经》在阿拉伯地区城市相当于一种社会规范；中国的儒家文化则渗透在城市社会、政治、经济各个方面。

5. 基础设施改善

文艺复兴后的欧洲城市建筑有大型的城市广场、联排式的多层住房、图书馆、博物馆、城市园林等，城市基础条件有了极大改善；这一时期，中国城市的建设水平也大幅提高，有了长安等世界级城市。

6. 教育进步促进城市发展

如法国巴黎主要依靠教育发达，形成人才的聚集地，成为欧洲文化和艺术之都。

7. 落后的制度影响城市发展

如印度有香料、奢侈品等优势产品，能够在贸易中获利，但其种姓制度和排外思想却极大地影响了其发展速度和动力。

8. 不思进取的文化影响城市发展

如西班牙马德里、葡萄牙里斯本等城市的衰落主要是因为食利和享乐主义的泛滥。

(三) 近代城市的发展演变

近代，人类城市的典型区域主要在欧洲城市，如伦敦、巴黎等；其他一些地区的资源城市和交通枢纽城市也有所发展，如中国的唐山、焦作、郑州、徐州、蚌埠等。城市的兴衰总是与制造、商业功能在城市中的体现有关。这一时间，欧洲地区城市空间价值最高，亚、非、拉地区则逐渐走向衰落。对这一时期人类城市布局和发展产生影响的因素涉及：

1. 科学技术进步

科技革命主要在英国发生，科技带来的生产力巨大发展也在英国城市集中体现，使英国城市成为世界科技的中心。

2. 发展资本雄厚

英、法等国在海外推行殖民主义，国内开展圈地运动，进行原始积累，为城市经济发展提供了雄厚的资本支持。