

读点**石油财经**丛书

丛书主编◎王国樑

解构全球能源地缘政治的博弈格局

在21世纪，能源注定是政治的一种延续

国家扩张的无限性与资源占有的有限性之间的矛盾难以调和，争夺能源是所有大国的铁律

大国权力的生命力与能源控制力之间存在着辩证统一关系

地缘政治与能源政治的结合便孕育出了能源地缘政治

崔守军◎著

能源大冲突

能源失序下的大国权力变迁

石油工业出版社

读点石油财经丛书
丛书主编◎王国樑

崔守军◎著

能源大冲突

能源失序下的大国权力变迁

石油工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

能源大冲突：能源失序下的大国权力变迁 / 崔守军著.
北京：石油工业出版社，2013.3
(读点石油财经丛书)
ISBN 978-7-5021-9477-2

I. 能…
II. 崔…
III. 石油政治—研究—世界
IV. F407.22

中国版本图书馆CIP数据核字 (2013) 第025662号

能源大冲突：能源失序下的大国权力变迁
崔守军 著

出版发行：石油工业出版社
(北京市朝阳区安华里二区1号楼 100011)
网 址：www.petropub.com.cn
编辑部：(010) 64523604 发行部：(010) 64252978
经 销：全国新华书店
印 刷：北京中石油彩色印刷有限责任公司

2013年3月第1版 2013年3月第1次印刷
740×1060毫米 开本：1/16 印张：16
字数：260千字

定 价：55.00元
(如出现印装质量问题，我社发行部负责调换)
版权所有，翻印必究

《读点石油财经丛书》

编 委 会

主 任：王国樑

副 主 任：周明春 温青山 白泽生

贾忆民 张来斌

主 编：王国樑

编 委：(按姓氏笔画排序)

王 震 车长波 任 皓

刘克雨 朱世宏 张卫国

杨 志 陈 忠 周春生

高世宪 崔民选 黄晓勇

潘国潮 魏巍贤

总 策 划：白泽生 张卫国

编 辑 组

组 长：张卫国

成 员：郎东晓 章卫兵 马小彦

王焕弟

在全球化的视野下，能源问题已经成为国际政治、经济、环境保护等诸多领域的中心议题，甚至成为国际政治的重心。国家间围绕世界能源的控制权所进行的激烈争夺，各国维护自身利益所制定的能源安全战略，以及各国政府积极主导的替代能源开发，使能源问题日益成为国际社会的焦点；而油价波动、低碳经济、气候变化以及环境保护诸多问题，不仅是政府首脑、智库学者的案头工作议题，而且成为切切实实的民生问题。中国在能源领域的国际合作也在不断扩大，从最初的以石油天然气为主，扩展到了煤炭、电力、风能、生物质燃料、核能、能源科技等各个方面，而伴随着能源问题的国际化，中国也从国际社会的幕后走到台前，承担的责任越来越重。

中国石油作为国有大型骨干企业，承担着履行政治、经济、社会三大责任，承担着保障国家能源安全的重要使命，围绕着建设综合性国际能源公司这一战略目标，积极实施“资源”、“市场”和“国际化”三大战略，注重国内外资源和国内外市场的开拓，取得巨大成就。但是，能源问题不再是一个简单的经济问题，石油企业的

海外发展往往伴随复杂的国际政治、经济、社会和环境因素。引人注目的中俄石油管线一波三折，中海油收购美国优尼科石油公司的无果而终，无不打着深刻的政治烙印。中国石油企业的海外创业经验，给扩大国际能源合作提出了一系列亟待解决的重要课题。

在此背景下，组织国内外能源领域的专家、学者，研究能源领域的前沿问题、热点问题，将学术研究与企业决策支持相结合，显得十分必要和迫切。为此，我们考虑建立一种长效机制，从国外引进一批优秀的国际石油政治、经济、金融、法律类图书，翻译出版，并与国内专家学者的研究成果结合起来，组成“读点石油财经丛书”系列，计划每年出版10种左右的图书，逐步形成一定的规模，起到一定的借鉴、参考和决策支持作用。

我希望通过“读点石油财经丛书”的陆续出版，为石油企业广大干部、员工提供国内外最新的石油财经方面的知识储备，并为大众读者拓宽能源问题的全球视野。

王国樑

中国石油天然气集团公司总会计师、党组成员

前言

能源注定是政治的延续

大国权力的生命力与能源控制力之间存在着辩证统一关系。1500年以来世界能源格局的变化史，也是一部大国兴衰和权力变迁的演进史。能源控制权的争夺决定着国家权力体系的分配，大国兴衰的权力变迁充满了令人胆战心惊的能源冲突与能源战争，能源冲突史就是大国之间角力的血泪悲情史。

争夺能源是所有大国的铁律。荀子说“欲多而物寡，寡则必争”，只要能源的稀缺属性不变，大国之间的能源博弈就不会停息。只要现代物质生活的质量取决于经济的可持续发展水平，那么更多的经济产出则意味着消耗更多的能源资源。普鲁士军事战略学家克劳塞维茨在著名的《战争论》中曾断言：“战争是政治通过其他方式的一种继续”，如果把这句论断应用到能源地缘政治中，那么则是：“能源是政治通过其他方式的一种继续”。

概而言之，人类利用能源的历史到目前为止大致经历了三个时代，即薪柴时代、煤炭时代和石油时代。化石能源取代薪柴能源代表着人类社会文明的进步，石油对现代化军事武器的驱动作用，决定了石油成为大国博弈的焦点。尽管以太阳能、风能等为代表的新能源发展迅速，但在未来的几十年中新能源尚无法取代化石能源。

道达尔公司对未来能源结构的预测是：到2030年，石油仍是主要能源，天然气、煤炭和其他能源将三足鼎立，化石燃料占能源比例从2006年的81%降到75%。埃克森·美孚公司对几大经济体的预测表明，到2030年，天然气、煤炭和核能是美国的主要能源；欧盟则是天然气、煤炭、核能和可再生能源各占较大

比例；煤炭依然是中国最主要的能源，石油和天然仍是最核心的能源。在新能源时代到来之前，对新能源技术的争夺，也将是新一轮大国博弈的焦点。

自1859年美国宾夕法尼亚州钻出世界上第一口油井开始，石油便逐渐成为现代工业的“血液”和“命脉”。石油是影响各国经济安全与国防安全的重要因素，也是大国维持国力或谋求霸权争夺的焦点。从目前世界已探明的石油分布来看，石油资源主要集中于波斯湾、里海、俄罗斯、非洲和拉美等地区，这与北美、亚太和西欧为主的世界石油消费区域形成了错位，于是全球范围内围绕石油资源的激烈争夺也就不可避免。在如此严峻的形势下，能源安全已然成为“国之大事”，甚至可谓“死生之地，存亡之道”。

在21世纪，能源地缘政治的演变会受到传统地缘政治“零和博弈”理念的影响，具有鲜明的“对抗性”特征，这是过去50年国家间斗争所留下来的“遗产”。在当前的地缘政治环境下，获得能源和资源仍是大国的首要目标，对能源资源的争夺战不会因为经济全球化的纵深发展而平息，相反，会更加激烈，这在中国的东海和南海海域表现得尤为突出。即便是非常规能源大量被开发使用、能源储量被放大，但在“把蛋糕做得更大的同时，还有分得更多份额的问题”。中国古谚云：“不患贫而患不均”，说的就是这个意思，能源问题仍是影响战争与和平的重大问题。美国著名的国际关系学者李侃如和戴维森指出，能源安全不再是低政治性的国内经济政策问题，已经成为关系中国国家安全的高政治性问题。

美国著名国际关系学者约瑟夫·奈则将石油称之为“权力的源泉”。20世纪以来，世界上发生的每一次战争几乎都与石油有关。近年来，石油价格飙升，石油价格的波动与国家经济、军事和外交紧密联系在一起，牵动着大国的神经末梢。世界石油供应链是否连续、完整，油价的波动能否控制在一个合理的范围内，仍然具有不确定性，这是未来各国石油安全所面临的一个重要挑战，也是包括中国在内的各石油消费大国所严重关切和担忧的问题。

近50年来世界石油资源的较量和斗争史，以及未来世界石油资源格局的演变趋势表明：西方大国及其跨国公司将会继续采取一切可能的手段和方式，甚至不惜通过战争来争夺和控制世界上具有稀缺性、战略性的油气资源。事实

上，凡是触碰美国核心能源利益的国家，不是遭到军事打击，就是遭到严厉制裁；不是发生内部动荡，就是遭受外来打击。海湾战争、伊拉克战争和伊朗核危机都是如此。2011年的利比亚战争又何尝不是一场石油暗战，法国甘当领头羊的逻辑前提是利比亚拥有非洲最大的石油储量。

资源稀缺性和日益枯竭性导致能源议题的“政治化”与“安全化”趋势明显。展望未来，能源与资源政治问题将成为主导全球议程的首要问题。能源与资源政治的全球互动将通过资源争夺、贸易纠纷、气候谈判、价格操纵、资源民族主义等形式展现出来。2011年日本海啸及其严重后果导致全球能源供应链一度紧张，从长期来看，在各国政府重新评估核电政策后，其引发全球煤炭和天然气消费量激增的后果才刚刚显现。

北美页岩气、页岩油等非常规能源大幅开发所揭示的另一个事实就是常规能源正在趋于枯竭。在某些国家，投资和技术变革会暂时缓解能源紧张形势，但从全球资源市场的储量和消耗整体来看，前景不容乐观。对资源匮乏和枯竭的过度担忧将引发国家行为体的非理性行为，滋生国际冲突甚至战争。无序的市场和短视的政策使得局势变得更糟，不管资源是否真的会枯竭，供给中断风险、价格剧烈波动、环境加速恶化以及政治局势紧张等因素都笼罩着未来的国际能源市场。随着全球变暖的加快，对北极能源的瓜分与竞争已注定成为下一个资源战的主要战场，这场战争已经开始了。

随着亚洲地区能源消费的持续增加，全球能源消费重心也逐步向亚洲转移。在过去的10年中，中国和印度的全球能源市场中的贸易份额从货币价值上计算增加了一倍多（从4.4%到10.8%），从贸易额度上计算增加了两倍多（从4.5%到14.3%）。在接下来的20年中，这一趋势将继续强化。中印将更加依赖波斯湾和非洲的石油、俄罗斯的天然气以及澳大利亚的煤炭。由全球能源资源分布的不均衡而导致的能源地区性和结构性短缺的矛盾将进一步加剧，我国所面临的能源安全问题将更加严峻。

当前全球能源格局正发生深刻变化，能源需求重心加速东移，供应轴心逐渐西移，能源安全将出现与以往不同的新特点。当中国越来越依赖中东石油的时候，美国的能源自给率却在逐步提高。随着美国撤出中东、“重返亚太”，

中东正快速成为另一次“大博弈”的舞台，美国与中国不可避免地会在该地区争夺影响力和主导权。

“自古不谋万世者，不足谋一时；不谋全局者，不足谋一域。”保障中国能源安全，必须明晰能源大格局、谋划能源大战略、实施能源大外交。当前全球石油供应链中断的潜在风险依然存在，国际石油价格的剧烈波动难以避免，中国必须在“能源大外交”和“走出去”战略的双重推动下，努力形成能源配置的全球化、能源来源的多元化和运输方式的多样化，切实维护自己的能源安全。

本书是《能源大外交——中国崛起的战略之轴》的姊妹篇，《能源大外交》一书重点论述中国能源外交战略构想的实施路线图，而本书则着重论述全球能源地缘政治的博弈格局。本书受到中国人民大学亚洲研究中心（Supported by The Asia Research Center in Renmin University of China）的资助，项目批准文号为“亚研字（2011010）号”，特此表示感谢。此外，对中国人民大学国际关系学院领导与同仁的关爱与帮助一并表示感谢。

崔守军

2012年12月14日

于中国人民大学

读石油版书，获亲情馈赠

亲爱的读者朋友，首先感谢您阅读我社图书，请您在阅读完本书后填写以下信息。我社将长期开展“读石油版书，获亲情馈赠”活动，凡是关注我社图书并认真填写读者信息反馈卡的朋友都有机会获得亲情馈赠，我们将定期从信息反馈卡中评选出有价值的意见和建议，并为填写这些信息的读者朋友**免费**赠送一本好书。

能源大冲突——能源失序下的大国权力变迁

1. 您购买本书的动因（可多选）

- | | | | |
|-------------------------------|-------------------------------|---------------------------------|-----------------------------|
| <input type="checkbox"/> 书名 | <input type="checkbox"/> 封面 | <input type="checkbox"/> 内容 | <input type="checkbox"/> 价格 |
| <input type="checkbox"/> 装帧 | <input type="checkbox"/> 纸张 | <input type="checkbox"/> 双色印刷 | |
| <input type="checkbox"/> 书店推荐 | <input type="checkbox"/> 朋友推荐 | <input type="checkbox"/> 报刊文章推荐 | |
| <input type="checkbox"/> 作者 | <input type="checkbox"/> 出版社 | <input type="checkbox"/> 其他 | _____ |

2. 您在哪里购买了本书（若是书店请写明书店地址和名称）？

_____ 购书时间 _____

3. 您是怎样知道本书的（可多选）？

- | | |
|---|-------------------------------------|
| <input type="checkbox"/> 报刊介绍 _____（报刊名称） | <input type="checkbox"/> 朋友推荐 _____ |
| <input type="checkbox"/> 网站 _____（网站名称） | <input type="checkbox"/> 书店广告 _____ |
| <input type="checkbox"/> 书店随便翻阅 | <input type="checkbox"/> 其他 _____ |

4. 您对本书的印象如何（可多选）？

- | | | | |
|---------------------------------|-------------------------------|---------------------------------|----------------------------------|
| 封面： <input type="checkbox"/> 新颖 | <input type="checkbox"/> 吸引眼球 | <input type="checkbox"/> 一般，没创意 | <input type="checkbox"/> 不适合本书内容 |
| 内容： <input type="checkbox"/> 丰富 | <input type="checkbox"/> 有新意 | <input type="checkbox"/> 一般 | <input type="checkbox"/> 较差 |
| 排版： <input type="checkbox"/> 新颖 | <input type="checkbox"/> 一般 | <input type="checkbox"/> 太花哨 | <input type="checkbox"/> 较差 |
| 纸张： <input type="checkbox"/> 很好 | <input type="checkbox"/> 一般 | <input type="checkbox"/> 较差 | |
| 定价： <input type="checkbox"/> 太高 | <input type="checkbox"/> 有点高 | <input type="checkbox"/> 合适 | <input type="checkbox"/> 便宜 |

5. 您对本书的综合评价和建议（可另附纸）。

● 您的资料：

您的姓名 _____ 性别 _____ 年龄 _____ 职业 _____
学历 _____ 电话（写明区号） _____ 手机 _____
电子邮件 _____ 邮编 _____
通信地址 _____

● 我们的联系方式：

地 址：北京市朝阳区安华西里三区18号楼1103室 刘辉
邮 编：100011 E-mail: www.petropub.com.cn
销售部电话：010-64252978 编辑部电话：010-64523604

第1章 冲突缘起 全球视野下的国际能源地缘政治 1

欲征服世界，必先征服对手；欲征服对手，必先了解地理。肇始于15世纪的地理大发现是西方全球殖民拓殖的开端，获取资源是欧洲扩张主义的物质根源。麦哲伦实现人类历史上第一次环球航海后，地理意义上的西方“世界观”首次成型，殖民征服和资源掠夺随之加剧。当模糊的“地理想象”演进为清晰的“世界版图”，西方战略思想家开始思考如何使自己的帝国称霸世界，于是诞生了“陆权论”、“海权论”和“边缘地带”学说。地缘政治学是从空间和地理角度研究国家权力配置和大国兴衰的理论，从本质上讲具有鲜明的对抗性色彩。国家的命运与地理版图息息相关，也与国家所占有和支配的能源资源密不可分，地缘政治与能源政治的结合孕育出了能源地缘政治。尼克松说：哪里是资源的中心，哪里便是地缘政治的中心。国家扩张的无限性与资源占有的有限性之间的矛盾难以调和，能源注定是政治的一种延续。

地理大发现与全球资源拓殖 / 3

古典地缘政治理论的现代演进 / 13

能源地缘政治的特征、内涵与结构 / 29

第2章 能源失序 全球能源治理困境导致冲突频起 47

随着廉价、易采石油时代的终结，对能源稀缺和石油枯竭的忧虑加剧了大国之间的能源争夺。面对迫在眉睫的能源危机，单个国家无法独善其身，国家间的命运共同感增强。但国际社会的无序状态决定了现存的国际能源秩序是建立在地缘政治

的“零和博弈”基础之上的，能源生产国与能源消费国之间的摩擦、对抗与斗争是国际社会绵延已久的客观事实。经济相互依赖的“非对称性”和“脆弱性”导致国家之间的能源冲突频现，国际能源秩序处于事实上的“失序”状态。当前，全球性的能源机构并不存在，国际能源署和欧佩克维护的都是各自“国家集团”的既得利益，中国、印度等崛起中的新兴大国被排除在机制之外。全球治理在能源领域处于“真空”状态，当前的国际能源互动充分反映了能源博弈的“地缘政治属性”，实力原则和利己主义是大国角力所信奉的圭臬。

能源危机与全球能源治理失序 / 49

能源稀缺性与石油枯竭恐慌 / 65

相互依赖的脆弱性引发能源冲突 / 77

第3章

石油霸权 美国主导下油源、油路与油价博弈 93

从地理上看，“阿拉伯之春”、利比亚战争和伊朗核危机都发生在中东、北非地区的“伊斯兰弧形地带”上，而这一地区恰好是世界油气资源的“心脏地带”。大中东区域由于内部民族宗教矛盾丛生、外部遭受大国战略挤压而成为地缘政治中的“破碎地带”，是冲突和危机频繁爆发的聚集区，也是大国权力争夺的焦点。在美国的全球能源“大棋局”中，锁定能源产地、控制能源通道、操纵能源价格三个环节环环相扣。通过控制大中东地缘“破碎地带”，美国得以控制石油资源，进而能够维护全球霸权、打压竞争对手；通过实践海权鼻祖“马汉”的“制海权”理念，美国控制了全球石油贸易中“牵一发而动全身”的六条战略水道，进而占据了“防守的天堑”和“封锁的要地”；通过美元与石油相挂钩的“石油美元”货币体系，美国确保了自己的金融霸权，进而能够“生产美元”、免费享有石油并操纵油价。

地缘“破碎地带”与能源“心脏地带” / 95

海上能源战略水道的地缘政治风险 / 108

石油价格制定与“石油美元”霸权 / 127

第4章

能源战争 秩序维持者与挑战者之间的冲突 151

石油作为现代工业“赖以活命的血液”，具有极强的政治属性，全球性大国对石油资源控制权和占有权的争夺越演越烈。尽管20世纪以来国际冲突仍受到政治和意识形态的支配，但围绕争夺石油资源而引发的矛盾、摩擦、冲突、危机甚至战争从未消弭过。能源地缘政治博弈的核心就是获取维系本国政治经济实力发展需要的能源资源争夺，石油在战争中扮演着潜移默化的角色。在国际层面，秩序维护者与秩序挑战者之间的角力与冲突不断重塑大国政治格局。拿破仑说“正义的原则只存在于炮火最猛烈的一方”，从两次世界大战到利比亚战争的一系列国际重大事件都在不断表明这一西方强权逻辑的正确性。正如美国前副总统切尼所说：“哪里有石油，就要把手伸过去。政局是否动荡在我看来无关紧要。”能源战争已成为危及全球安全环境的一个重大问题。

两次世界大战：石油的掠夺与控制 / 153

马岛战争：英阿石油资源争夺战 / 161

海湾战争：世界能源中心的争夺战 / 164

伊拉克战争：美国的“石油阴谋” / 171

俄乌“斗气”：能源利益加地缘冲突 / 176

利比亚危机：石油利益的再次洗牌 / 182

第5章

版图嬗变 多元格局下能源大国的利益图谋 191

全球能源版图正在发生变化。美国追求能源的绝对控制权，非常规能源的兴起让世界能源供应轴心从中东向北美转移，美国的能源独立“构想”正逐步转变为触手可及的现实。俄罗斯把能源作为大国复兴的战略支点，在巩固欧洲的传统领地的同时，“双头鹰”东西并重，加快开拓远东能源市场，通过娴熟地挥动“能源大棒”来实现自己的地缘利益。对能源贫瘠国日本来说，采取一切手段保障能源供应安全是国家战略的首要问题，在减少对化石能源依赖的同时，日本政府多管齐下，积极发展新能源产业。欧盟自成立之初就极为重视通过集体政策来协调能源共同安全。新能源战略的实施，让欧盟在寻求能源外部供应向内部转变之路上更加自信。

印度作为崛起中的能源消费大国，能源安全至关重要，能源“走出去”是印度能源外交中浓墨重彩的一笔。沙特阿拉伯作为“世界油库”举足轻重，波谲云诡的中东局势让僵硬的君主体制危机四伏。对美国来说，维护沙特阿拉伯现行体制的稳定是自己义不容辞的责任。

美国：追求对全球能源的绝对控制 / 193

俄罗斯：能源是大国复兴的生命支点 / 200

日本：采取一切必要手段保障能源供给 / 209

欧盟：以国际合作寻求集团相对安全 / 216

印度：外交政策中的能源色彩日益浓重 / 222

沙特阿拉伯：以石油出口换取国家安全 / 229

第 1 章

冲突缘起

全球视野下的国际能源地缘政治

欲征服世界，必先征服对手；欲征服对手，必先了解地理。肇始于15世纪的地理大发现是西方全球殖民拓殖的开端，获取资源是欧洲扩张主义的物质根源。麦哲伦实现人类历史上第一次环球航海后，地理意义上的西方“世界观”首次成型，殖民征服和资源掠夺随之加剧。当模糊的“地理想象”演进为清晰的“世界版图”，西方战略思想家开始思考如何使自己的帝国称霸世界，于是诞生了“陆权论”、“海权论”和“边缘地带”学说。地缘政治学是从空间和地理角度研究国家权力配置和大国兴衰的理论，从本质上讲具有鲜明的对抗性色彩。国家的命运与地理版图息息相关，也与国家所占有和支配的能源资源密不可分，地缘政治与能源政治的结合孕育出了能源地缘政治。尼克松说：哪里是资源的中心，哪里便是地缘政治的中心。国家扩张的无限性与资源占有的有限性之间的矛盾难以调和，能源注定是政治的一种延续。

海洋是人类文明从区域历史走向世界历史的桥梁，也是征服与冲突的媒介。以1492年哥伦布到达美洲为代表的地理大发现，是世界历史从分散到整体的一个转折点，也是西方资本主义“血与火”的扩张的开始。亚当·斯密说：“美洲的发现、经由好望角前往东印度群岛的航道的发现，是人类历史上所记载的最伟大、最重要的事件。”^[1]1500年之前，世界处于封闭和隔绝状态之中，人们生活在“地球是圆的还是方的”的地理想象之中；1500年之后，世界开始由分散走向统一，世界地理版图已经清晰地展现在世人面前，经济全球化进程随之启动。

欲征服世界，必先征服对手；欲征服对手，必先了解地理。对即将要进行资源殖民拓殖的欧洲君主来说，地理学是一门必须掌握的科学，也是开拓帝国疆土、战胜对手的知识基础。于是，诞生了地缘政治学。地缘政治学的产生让欧洲君主们有了真正意义上的“世界观”，他们开始琢磨如何统治世界，怎样掠夺资源。出于服务国家拓展利益的需要，麦金德的“陆权论”、马汉的“海权论”、斯皮克曼的“边缘地带论”应运而生，地缘政治思想开始闪烁战略光芒，形成一种带有“全局视野”和“世界观念”的理论体系。

空间和地理成为西方列强征服世界、掠夺资源的指导思想，国家的地理位置和资源分布决定着一个国家的对外经济发展战略。世界大国对能源与资源的无止境追求往往引起一系列的国际冲突和斗争，国家扩张的无限性和资源占有的有限性之间的固有矛盾深深地影响着国际关系的发展。可以说，资源到哪里，地缘政治就到哪里。2011年初，利比亚危机升级为大国干预的战争，一个驱动因素就是利比亚丰富的油气资源。能源成为国家间激烈竞争的焦点根源于其天然的稀缺性，北极冰川的融化决定着北极会成为大国角力的新疆土。在21世纪，能源注定是政治的一种延续。