

建设社会主义 新农村

若干重大问题 解读

本书编写组

解读之一：

■ 建设社会主义新农村：中国现代化建设的重大历史任务

三农问题的重要战略地位

建设社会主义新农村的重大意义

建设社会主义新农村的深刻内涵和根本要求

解读之二：

■ 以科学发展观为指导 提高农村综合发展能力

不断深化对农业和农村经济发展新阶段的认识

加大财政综合支农力度

加强粮食综合生产能力建设

解读之三：

■ 加强社会主义新农村精神文明建设

高度重视建设社会主义新农村精神文明

建设新农村文化，培育新型农民

着力解决农村义务教育问题

解读之四：

■ 持续发展现代农业 打牢新农村建设的物质基础

现代农业的内涵

建设社会主义新农村的重要任务

推进农业产业化

解读之五：

■ 加强党的领导：建设社会主义新农村的根本保证

切实加强农村党组织建设

大力加强农村党的先进性建设

进一步推进农村基层民主政治建设

红旗出版社

建设社会主义 新农村

若干重大问题 解读

王 明 著

中国出版集团
中国出版

建设社会主义新农村 若干重大问题解读

本书编写组

红旗出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

建设社会主义新农村若干重大问题解读 / 《建设社会主义新农村若干
重大问题解读》编写组编

—北京：红旗出版社，2006.2

ISBN 7-5051-1339-9

I. 建…

II. 建…

III. 农村—社会主义建设—中国—学习参考资料

IV. F320.3

中国版本图书馆CIP数据核字 (2006) 第013817号

建设社会主义新农村若干重大问题解读

本书编写组 编

责任编辑：肖景华 封面设计：朱相峰

红旗出版社出版发行

邮政编码：100727 地址：北京市沙滩北街2号

E-mail: hqcbbs@publica.bj.cninfo.net

编辑部：84049774 发行部：64037154

印刷：石家庄市飞达印刷有限公司

2006年3月北京第1版 2006年3月河北第1次印刷

开本：889毫米×1194毫米 1/32 印张：6 字数：139千字

ISBN 7-5051-1339-9

定价：15.00元

扎实推进社会主义新农村建设

——十届全国人大四次会议《政府工作报告》（节选）

建设社会主义新农村，是党的十六届五中全会提出的重大历史任务，事关全面建设小康社会和现代化建设全局。要贯彻工业反哺农业、城市支持农村的方针，加大对“三农”的支持力度，推进农村体制改革和制度创新，尽快使广大农村面貌有比较明显的变化。

建设社会主义新农村，首先要发展现代农业，促进粮食生产稳定发展和农民持续增收。稳定、完善和强化对农业的扶持政策。进一步增加对农民的种粮直接补贴、良种补贴、农机具补贴，增加对产粮大县和财政困难县的转移支付。坚持和完善重点粮食品种最低收购价政

建设社会主义新农村

若干重大问题解读

策，抑制农业生产资料价格上涨。今年中央财政用于“三农”的支出达到 3397 亿元，比上年增加 422 亿元。要切实保护耕地特别是基本农田，稳定粮食播种面积，不断提高粮食综合生产能力。增强农业科技创新和转化能力，加强农业技术推广和服务。加快兽医管理体制改革的动物疫病防控体系建设。继续调整农业结构，积极发展畜牧业，推进农业产业化，大力发展农村二、三产业特别是农产品加工业，壮大县域经济，推进农村劳动力向非农产业和城镇有序转移，多渠道增加农民收入。

建设社会主义新农村，必须加强农村基础设施建设。要下决心调整投资方向，把国家对基础设施建设投入的重点转向农村，这是一个重大转变。主要是加强以小型水利设施为重点的农田基本建设，加强防汛抗旱和减灾体系建设，加强农村道路、饮水、沼气、电网、通信等基础设施和人居环境建设，加强教育、卫生、文化等农村公共事业建设。主要措施是：逐年

加大国家财政投资和信贷资金对农业、农村的投入；整合各种渠道的支农资金，提高资金使用效益；积极引导农民对直接受益的公益设施建设投资投劳；鼓励和引导社会各类资金投向农村建设，逐步建立合理、稳定和有效的资金投入机制。通过坚持不懈努力，使农村基础设施有一个大的改善。

建设社会主义新农村，必须全面推进农村综合改革。今年在全国彻底取消农业税，标志着在我国实行了长达 2600 年的这个古老税种从此退出历史舞台，这是具有划时代意义的重大变革。农村税费改革不仅取消了原先 336 亿元的农业税赋，而且取消了 700 多亿元的“三提五统”和农村教育集资等，还取消了各种不合理收费，农民得到了很大的实惠。为保证基层政权正常运转和农村义务教育的需要，从今年起，国家财政将每年安排支出 1030 多亿元，其中中央财政转移支付每年将达到 780 多亿元，地方财政每年将安排支出 250 多亿元。需要指

建设社会主义新农村

若干重大问题解读

出，全部取消农业税后，巩固和发展农村税费改革成果的任务仍然十分艰巨，关键是要全面推进农村综合改革，包括深化乡镇机构、农村义务教育和县乡财政管理体制等改革。这些改革，既涉及农村生产关系调整，也直接触及农村上层建筑变革，意义更深刻，工作更艰难，一定要坚定不移地推进。

建设社会主义新农村是一项长期而艰巨的任务。要坚持从实际出发，因地制宜，分类指导，搞好规划；要尊重农民意愿，不能搞形式主义和强迫命令，防止一哄而起；要发扬自力更生、艰苦奋斗精神，求真务实，真抓实干。

（摘自 《人民日报》 2006 年 3 月 16 日）

目 录

扎实推进社会主义新农村建设

——十届全国人大四次会议《政府工作报告》（节选）…（1）

解读之一

建设社会主义新农村是中国现代化建设的重大历史任务

- 一、“三农”问题具有重要的战略地位 ……（3）
- 二、深刻认识建设社会主义新农村的重大意义 ……（9）
- 三、建设社会主义新农村的
深刻内涵和根本要求 ……（19）

解读之二

以科学发展观为指导 提高农村综合发展能力

- 一、正确分析形势，不断深化对农业和农村经济
发展新阶段的认识 ……（31）
- 二、加大财政综合支持力度 ……（35）

建设社会主义新农村

若干重大问题解读

- 三、加强粮食综合生产能力建设 (41)
- 四、转变农业增长方式 (45)
- 五、千方百计增加农民收入 (47)
- 六、大力建设农村市场体系 (52)
- 七、加强公共基础设施建设 (56)
- 八、加快农业科技进步 (64)

解读之三

加强社会主义新农村精神文明建设

- 一、高度重视建设社会主义新农村精神文明 (69)
- 二、建设新农村文化，培育新型农民 (72)
- 三、着力解决农村义务教育问题 (79)
- 四、发展新型农村合作医疗 (87)

解读之四

坚持发展现代农业 打牢新农村建设的物质基础

- 一、现代农业的内涵 (99)
- 二、推进农业产业化 (101)
- 三、农业产业化经营的主要组织类型 (105)
- 四、当前我国农业产业化面临的主要问题 (110)
- 五、把握总体要求，
明确实施农业产业化的基本思路 (114)
- 六、注重加强农业中介组织建设 (120)

解读之五

党的领导是建设社会主义新农村的根本保证

- 一、切实加强农村党组织建设 (129)
- 二、切实搞好农村党的先进性建设 (137)
- 三、进一步推进农村基层民主政治建设 (143)

附 录

附录一 胡锦涛在省部级主要领导干部

建设社会主义新农村专题研讨班开班式上强调
尊重农民意愿 维护农民利益 增进农民福祉
扎扎实实规划和推进社会主义新农村建设 ... (153)

附录二 胡锦涛在中央政治局第二十八次集体学习时强调

统一思想 科学规划 扎实推进
使建设社会主义新农村成为
惠及广大农民的民心工程 (156)

附录三 温家宝在省部级主要领导干部

建设社会主义新农村专题研讨班结业式上强调
统筹城乡发展 加大对三农支持力度
扎实推进社会主义新农村建设 (159)

附录四 《人民日报》社论：

扎实推进新农村建设的重大部署 (162)

建设社会主义新农村

若干重大问题解读

- 附录五 中共十六届五中全会《建议》中
有关建设社会主义新农村的论述（节选）…（165）
- 附录六 中共中央国务院关于推进
社会主义新农村建设的若干意见 ……（167）

解读之一

建设社会主义新农村若干重大问题解读 ● 建设社会主义新农村若干重大问题解读

建设社会主义新农村

是中国现代化建设的重大历史任务

【背景资料】建设社会主义新农村，是党中央贯彻落实科学发展观，构建和谐社会的一个重大战略部署。新农村建设并非一个新口号。胡锦涛同志在主持中共中央政治局第二十八次集体学习时强调，党的十六届五中全会，从全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的全局出发，提出了建设社会主义新农村的重大历史任务。2006年2月14日，胡锦涛在省部级主要领导干部建设社会主义新农村专题研讨班开班式上强调，要尊重农民意愿，维护农民利益，增强农民福祉，扎扎实实规划和推进社会主义新农村建设。我国有13亿人口，农村人口占大多数，农业和农村发展搞不上去，农民生活得不到显著改善，我们就不能实现全面建设小康社会的目标，不能实现全国的现代化，不能实现全国人民共同富裕，不能实现国家长治久安。改革开放以来特别是近年来，我们强调解决好“三农”问题是全党工作的重中之重，采取一系列支农惠农的重大方针政策和有效措施，农业和农村发展呈现出良好的态势，农民生活不断有所改善。但是，我们必须清醒地看到，同全面建设小康社会的要求相比，我国农业和农村发展还面临着一些突出的矛盾和问题。全面建设小康社会，最艰巨、最繁重的任务在农村；加快推进现代化，必须妥善处理工农城乡关系。“十一五”时期是我国改革发展的关键时期，也是我国农业和农村发展的一个重要机遇期，我们必须下更大的决心、拿出更多的投入、进行更扎实的努力，推动现代农业建设迈出重大步伐，在构建新型工农城乡关系方面取得突破性进展，为建设社会主义新农村打下坚实基础。

农业、农村和农民问题，始终是关系我国经济社会发
展全局的重大问题。中国的国情决定了农业和农村的发展事
关全局，只有真正把解决好“三农”问题作为全党工作的重
中之重，才能把握住经济社会发展的主动权。党的十六届五
中全会提出了推进社会主义新农村建设的任务，具有重大的
历史意义和现实意义。全面建设小康社会、加快推进现代
化，农业和农村始终是难点和重点。必须站在全局的高度，
把建设社会主义新农村作为现代化进程中的一项重要历史使
命，成为全党全社会的共同认识和共同行动。当前，我国总
体上已到了以工促农、以城带乡的发展阶段，初步具备了加
大对农业和农村支持保护的条件和能力。借鉴国内外的成功
经验，必须坚持以科学发展观为指导，加快建设社会主义新
农村，实现城乡和农村经济社会的协调发展。

一、“三农”问题具有重要的战略地位

胡锦涛同志在省部级主要领导干部建设社会主义新农村
专题研讨班开班式上指出，重视农业、农村、农民问题是
我们党的一贯战略思想。“三农”问题始终是关系党和人民事
业发展的全局性和根本性问题，农业丰则基础强，农民富则
国家盛，农村稳则社会安。在新世纪新阶段，我们必须始终
不渝地高度重视并认真解决好“三农”问题，不断开创“三
农”工作的新局面。

我国 13 亿多人口，8 亿在农村，这是最基本的国情。农

建设社会主义新农村

若干重大问题解读

业、农村和农民问题对于我国来说具有特殊的重要性。实现我国跨世纪发展的宏伟目标，必须十分重视解决好农民问题，保持农业和农村经济的持续稳定发展。对此，我们必须有清醒的认识。

农业是国民经济和社会发展的基础，这是马克思主义揭示经济和社会发展的一个重要规律。马克思说过：“超出劳动者个人需要的农业劳动生产率，是一切社会的基础。”“农业劳动是一切其他劳动得以独立存在的自然基础和前提”。毛泽东鲜明地提出了“农业是国民经济的基础”的重要命题，强调“全党一定要重视农业。农业关系国计民生极大”。在改革开放时期，邓小平紧密结合改革开放和现代化建设的实际，进一步作出了“农业是根本”的论断，从不同角度论述了农业问题的重要性，并在整个发展战略的全局中赋予了切切实实的重要地位。

农业关系到我国 13 亿多人口的吃饭问题。吃饭，在哪个国家都是一件大事，但国情不同，解决的方法也不同。有些国家人口少，可以通过进口农产品来解决吃饭问题。有些国家农业生产率高，粮食已经自给有余。而我国情况不同，基本特点是人口多，耕地少。占世界 7% 的耕地要养活占世界 22% 的人口。这样大的吃饭问题没法靠别人，只能靠中国人自己发展农业来解决。所以邓小平曾指出，不管天下发生什么事，只要人民吃饱肚子，一切就好办了。

农业关系到工业以及整个国民经济的发展。邓小平说：“农业在我国社会主义建设中的地位十分重要。”“如果不发展农业，不但影响最大多数人的生活，影响工农联盟和人民

的团结，而且也不可能迅速地发展工业”。“农业搞不好，工业就没有希望，吃、穿、用的问题也解决不了”。“大力发展农业不仅是保障人民生活的要求，也是发展工业和第三产业的需要”。从我国的情况来看，农业工业化提供资金的“原始积累”，为轻工业提供相当份额的原料，为工业生产的扩大补充新的劳动力，还为工业生产提供巨大的市场。因此，邓小平提醒我们，除此之外，农业还关系到社会全局的稳定和发展。

随着社会经济不断地向前发展，农业在整个国民经济比重无疑要降低下来，但这并不因此而改变农业的基础地位。邓小平同志指出，工业越发展，越要把农业放在第一位。沿海经济发展较快的地区，二、三产业比较发达，农业的比重相对小一些，但农业的基础地位没有变，也不能变。越是二、三产业发展快，越需要牢固的农业基础提供有力的支持。

农业与农民问题紧紧联系在一起。中国作为一个农民占人口大多数的大国，农民问题历来就有特殊重要的地位。在新民主主义革命时期，农民是关系到革命成败的重大问题。中国革命是以工农联盟为基础的革命，农民是革命的重要动力和主力军；作为革命的领导者的中国共产党，深深扎根于农民之中，绝大多数的党员来自于农民；革命的重要任务之一就是解决农民的土地问题，并使农民从三重压迫中解放出来；农民极大地支持了革命，如果没有这种支持，就没有中国革命的成功。

在社会主义建设时期，农民问题的特殊重要性并没有因