

· 幸福广东丛书 ·

大转型

幸福广东率先垂范

王廉 张勇 著

The Great
Transformation



暨南大学出版社
JINAN UNIVERSITY PRESS

7235.2
2013p



大转型

幸福广东率先垂范

王廉 张勇 著

The Great
Transformation



暨南大学出版社
JINAN UNIVERSITY PRESS

中国·广州

图书在版编目 (CIP) 数据

大转型：幸福广东率先垂范/王廉，张勇著. —广州：暨南大学出版社，2012. 10

(幸福广东丛书)

ISBN 978 - 7 - 5668 - 0366 - 5

I. ①大… II. ①王…②张… III. ①电视专题片—解说词—中国—当代②幸福—人生观—广东省—通俗读物 IV. ①I235. 2②B821 - 49

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 242303 号

出版发行：暨南大学出版社

地 址：中国广州暨南大学

电 话：总编室 (8620) 85221601

营销部 (8620) 85225284 85228291 85228292 (邮购)

传 真：(8620) 85221583 (办公室) 85223774 (营销部)

邮 编：510630

网 址：<http://www.jnupress.com> <http://press.jnu.edu.cn>

排 版：广州市天河星辰文化发展部照排中心

印 刷：佛山市浩文彩色印刷有限公司

开 本：787mm × 1092mm 1/16

印 张：12.25

字 数：155 千

版 次：2012 年 10 月第 1 版

印 次：2012 年 10 月第 1 次

印 数：1—2000 册

定 价：33.00 元

(暨大版图书如有印装质量问题，请与出版社总编室联系调换)

幸福广东丛书编委会

顾 问：蒋 斌 田 丰 王 珺

主 任：李子彪

执行主任：钟浩天

主 编：张 勇

编 委：李子彪 李阳春 周 薇 钟浩天

王 廉 张钦洲 张 勇 李鸿瑜

李子彪，1966年5月出生，广东鹤山人，1990年毕业于广东省委党校文学专业，现任广东省社会科学界联合会副秘书长，广东省城市社区发展研究中心副主任，广东省城市社区发展研究中心主任兼秘书长。研究方向为城市社区发展、城市社区建设、区域文化产业。



准确把握建设幸福广东的科学内涵和要求^{*}

汪 洋

中共广东省委深入贯彻落实党的十七大和十七届五中全会精神，立足新起点，把握新形势，提出要加快转型升级、建设幸福广东。这是广东“十二五”发展的核心任务。准确把握其科学内涵和基本要求，对做好全省各项工作具有重要意义。

加快转型升级、建设幸福广东，是一个具有丰富科学内涵的有机整体。这其中，转型升级是手段，幸福广东是目的，二者统一于我们加快转变经济发展方式、推进科学发展的具体实践。加快转型升级，就是要着力提升自主创新能力，加快建设现代产业体系，促进内外需协调拉动经济增长，促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，从而夯实物质基础，保证人民群众有更给力的幸福，更长久的幸福。建设幸福广东，就是要坚持以人为本，维护社会公平正义，保护生态环境，建设宜居城乡，改善社会治安，保障人民权益，畅通诉求表达渠道，满足人民群众文化需求，从而强化转型升级的目的依归和价值导向，使转型升级成果更好地转化成人民群众福祉。归根到底，就是要通过转型升级增强广东经济社会发展的均衡性、协调性、可持续性和核心竞争力，不断创造社会财富和公平分配社会财富，让人民群众共享发

^{*} 题目是编者所加。

展成果，过上好日子，增强幸福感。可以说，加快转型升级、建设幸福广东，既体现了中央要求与广东特色的统一，又体现了经济发展与社会发展、物质发展与人文发展的统一，还体现了发展路径方向与发展价值取向的统一，是一个立足实际、面向未来的科学发展愿景。

——摘自汪洋同志 2011 年 1 月 6 日在中共广东省委十届八次全会上的讲话

为人民谋幸福是我们的崇高使命。建设幸福广东是落实科学发展观以人为本核心理念的深化和体现，是转型升级的价值追求和目的依归，是贯穿社会主义初级阶段的长期任务。改革开放三十多年来，我们以经济建设为中心，创造了发展奇迹，极大地改善了人民生活。但在发展的过程中和发展起来以后，我们更真切地感受到，如果错误地把发展手段当成了目的，就会偏离为人民谋幸福的初衷，导致发展陷入片面性，使人民群众难以充分享受改革发展成果，有的甚至会损害人民群众的根本利益。如果不引导全社会树立正确的幸福理念，以物为本、金钱至上的现象就会难以纠正，焦虑感上升和幸福感下降的问题也难以克服。我们必须始终坚持发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享，把是否以人为本，是否为人民群众谋幸福，作为检验和衡量我们一切工作的重要标尺。

幸福广东具有丰富的科学内涵，既包括满足人民群众物质文化需要，又包括保障人民群众社会政治权益，是物质需要与精神追求、客观标准与主观感受的有机结合，是物质富裕、安全和谐、生态优美、宜居宜业、民主法治、公平正义、文明进步的有机统一。建设幸福广东，归根到底就是要通过推动科学发展、促进社会和谐，把幸福变成人民群众实实在在的物质精神享受，让



人民群众逐步过上富裕、文明、有归属感和安全感的好日子。

建设幸福广东，必须突出改善民生。要大力发展各项民生事业，推进基本公共服务均等化，努力使全省人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。要深化教育改革，促进教育公平，创建教育强省，争当教育现代化先进区，打造南方教育高地，走出一条具有广东特色的教育发展路子。就业和创业是创造幸福的源泉和基础，要坚持就业优先，加强职业技能教育，提升就业质量，鼓励全民创业，放手让一切创造社会财富的源泉充分涌流。发展和谐劳动关系，保障劳动者合法权益。深化分配制度改革，多渠道增加城乡居民收入，缩小收入差距，促进分配公平。深化医药卫生体制改革，加快建立基本医疗卫生制度，为群众提供安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务。完善食品安全溯源机制，建立严格的食品药品安全监管制度。加强安全生产工作。加大保障性住房建设力度，探索房地产市场健康发展的长效机制。要围绕提高统筹层次和保障待遇增长的可持续性，完善社会保障制度，统筹做好社会保险、社会救助、社会福利、社会慈善等工作，加快构建统筹城乡、惠及全民、与经济社会发展水平相适应的社会保障体系。做好人口计生工作，提高人口素质。树立绿色、人本、集约、智慧、包容的城市发展理念，广泛开展幸福村居创建活动，努力建设美好宜居城乡。加快全省绿道网、生态景观林、社区绿地公园、森林公园、城乡文体场馆等建设。健全改善民生工作机制，建立为民办事征询民意制度。

建设幸福广东，必须突出文化引领。没有文化支撑和精神富足，就没有真正意义上的幸福广东。要以建设文化强省为目标，深化文化体制改革，加快完善公共文化服务体系，繁荣文化事业，壮大文化产业，积极动员和引导社会力量参与文化建设，充分保障和满足人民群众精神文化需求。要培育理性平和、开放包

容、知足常乐的社会心态，引导全社会树立正确的幸福观。大力弘扬岭南优秀文化，发挥优秀传统文化在民众生活和社会治理中的积极作用，大力宣传和实践“厚于德、诚于信、敏于行”的新时期广东精神。着力提升全民思想道德和科学文化素质，提高全面参与建设幸福广东的意识和能力。广泛开展全民健身运动，深入实施国民旅游休闲计划，倡导文明健康快乐的生活方式。

建设幸福广东，必须强化制度保障。要以规则公平、机会公平、权利公平为导向，加强社会领域基础性制度建设。弘扬劳动光荣的理念，让劳动者得到全社会的尊重，使之享有与其贡献相适应的荣誉、地位、福利，拓宽工农群众参与日常经济社会事务管理的制度通道。破除潜规陋习，创造公平公正、活力有序的社会环境，让守规矩的人不吃亏，让有本事的人有奔头，各尽所能地追求和创造自己的幸福生活。遵循市场经济规律和社会发展要求，进一步破除地域、户籍等限制，调整完善经济、社会、文化政策，促进社会阶层之间的良性流动，防止社会阶层固化和“代际传递”。完善异地务工人员积分入户城镇、考录公务员、参加社会管理等制度，促进他们逐步融入所在城镇。进一步完善幸福广东指标体系，把人民群众满意不满意、高兴不高兴、答应不答应作为评价幸福广东建设的根本标准，使之成为引导领导干部改进工作的“指挥棒”，从制度上保证幸福广东建设的正确方向。

建设幸福广东，必须充分发挥人民群众的主体作用。人民群众是创造历史的主体，也是建设和享有幸福广东的主体。追求幸福，是人民的权利；造福人民，是党和政府的责任。我们必须破除人民幸福是党和政府恩赐的错误认识，切实维护并发挥好人民群众建设幸福广东的主动性和创造性。尊重人民首创，让人民群众大胆探索自己的幸福道路，使每个人在努力创造个人幸福生活的同时，也为增进全社会的幸福奉献心力，实现全省人民共建共



享幸福广东。要防止急功近利、形式主义等错误倾向，既积极作为，又量力而行，与经济社会发展相适应，循序渐进地提升全民福祉。我们相信，只要人人都为我们共同的家园添砖加瓦、贡献力量，幸福广东的美好愿景就一定能够实现。

——摘自汪洋同志 2012 年 5 月 9 日在中国共产党广东省第十一次代表大会上的报告

要认真总结一年多来的探索实践，更好地把握建设幸福广东的科学内涵和基本要求，认识到广泛认同积极向上的社会价值观，是建设幸福广东的精神支柱；适应开放条件下的科学的社会治理模式，是建设幸福广东的重要基础；与经济发展水平相适应的基本公共服务保障体系，是建设幸福广东的主体工程；安定、和谐的社会秩序，是建设幸福广东的题中应有之义；国际化、法治化的营商环境，是建设幸福广东的必然要求；宜居宜业的城乡环境，是建设幸福广东的重要载体。从实践来看，必须加快转型升级，夯实建设幸福广东的物质基础；必须创新体制机制，为建设幸福广东注入新的动力；必须坚持与时俱进，把握好人民群众的新期待、新要求；必须充分发挥人民群众的主体作用，共建共享幸福广东。要勤于思考、勇于实践、善于总结，推动建设幸福广东工作广泛深入、持久有效地开展。

——摘自汪洋同志 2012 年 7 月 26 日在建设幸福广东现场会上的讲话

本书写作过程中，陈顺军先生在搜集资料、编校方面做了大量工作，在此表示谢意。

本书是政经电视专题片解说词，由经济学家、广东省城市社

前言

这是一个大转型的时代。

中国正处于由经济主导向社会主导转变的十字路口，早转比迟转好。对于大转型，整个社会认识还不深。许多城市和地区在制定发展战略时似乎仍以经济为中心，企业仍以资源为中心，这种落伍的战略思路不免令人忧心忡忡。

广东一直是中国发展的缩影，而税收过百亿的虎门镇转型的艰难、专业镇模式的寿终正寝、政府主导的尴尬，都昭示着我们实现整个战略转变之迫切和艰难。

从企业方面看，若不以人为中心，不以创新为中心，任何企业都难以长久立足。一向辉煌的深圳唯冠公司破产，即使苹果公司赔偿6 000万美元也还是资不抵债，给中国其他企业敲响了警钟。

以经济建设为中心的时代强调的是以资源为主导，而以社会建设为中心的时代强调的是以人为本。未来的时代竞争，关键在于“人的社会化”，关键在于人的竞争。如果只看到政治、经济的力量而忽视了人的力量，必然会失去政治经济的优势而痛失先机。

在本书写作过程中，陈顺军先生在搜集资料、编校方面做了大量工作，在此表示谢意。

本书是政经电视专题片解说词，由经济学家、广东省城市社



区建设研究会副会长王廉和广东省社会科学院文化产业研究所副研究员、广东省城市社区建设研究会秘书长张勇撰稿。

作者

2012 年 8 月

目 录

准确把握建设幸福广东的科学内涵和要求…………… 汪 洋 1

前 言…………… 1

第一集 转型…………… 1

第二集 定位…………… 19

第三集 格局…………… 35

第四集 台阶…………… 51

第五集 路径…………… 65

第六集 话语权…………… 79

第七集 灵魂…………… 93

第八集 公民人…………… 109

第九集 民生…………… 123

第十集 底线…………… 139

第十一集 文化力…………… 153

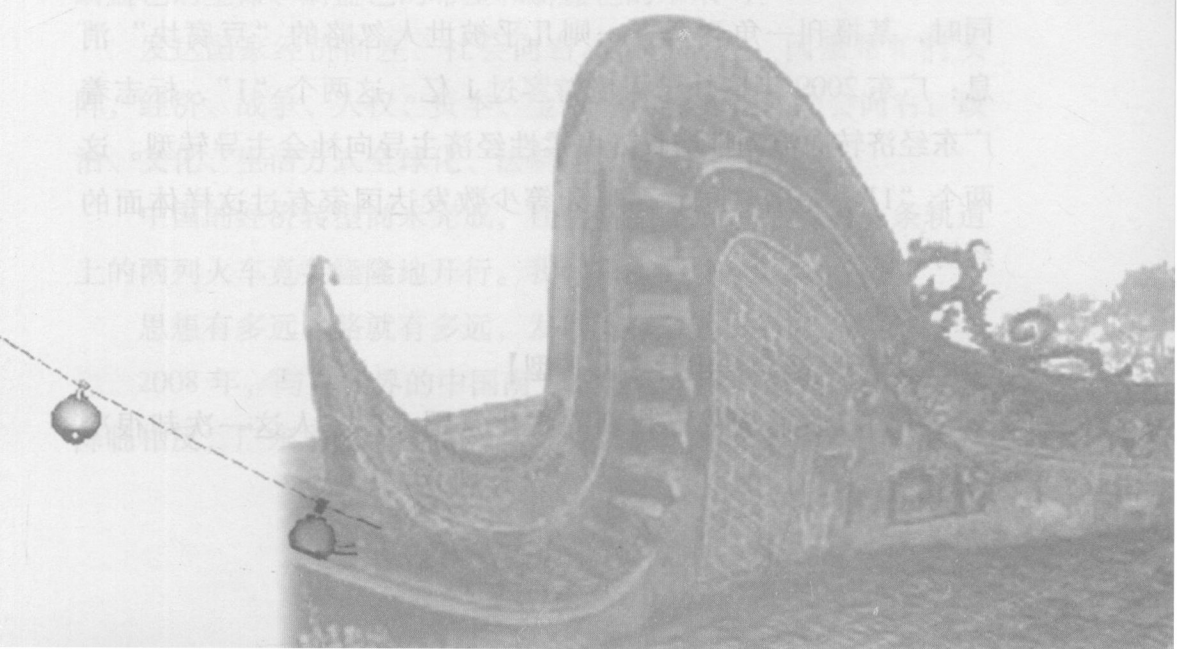
第十二集 社会建设…………… 167

参考文献…………… 182

后 记 走向绿色时代…………… 184

第一集

转型



【男女声朗诵】

朋友，亲爱的公民朋友，
今天我们为何有这么多诉求：
入学与住房，公平与正义，
还是解码当代幸福命题？

朋友，亲爱的公民朋友，
幸福作为愿景与政策已成世界性话题。
转型升级，包容发展，
全球已迈入经济社会大转型！

虽然今天我们仍有许多困难，
但比起当年的食不果腹这又算得了什么。
即便像乔布斯那样明天死去，
我们的未来也会因壮烈而新生。

2008年，深圳罗湖海关。当大洋彼岸的纽约金融海啸声起，全世界在这一刻从呆滞到惊愕再到彷徨之际，广东迎来了2009年的春天，迎来了1亿常住人口，成为“第二人口大省”。与此同时，某报刊一角刊登了一则几乎被世人忽略的“豆腐块”消息：广东2009年境外出入境游客过1亿。这两个“1”，标志着广东经济转向流动性增长，由柔性经济主导向社会主导转型。这两个“1”，只有法国、西班牙等少数发达国家有过这样体面的经历。

【音乐声起 推出片名 转型】

我们习惯了栽花不栽刺的文化氛围。广东人这一次却很冷

静：政界没有歌颂“丰功伟绩”；学界没有搞出“二八三六”理论；民间也没有龙狮凤舞。大家显然都在思考：我们的经济到底怎么了？短暂的激情过后，我们到底该怎么办？

从20世纪冷战时期的“零敲碎打”到八九十年代的“科学终结”之议与“科技大交叉”再到90年代的“互联网经济”勃兴，从“亚洲金融风暴”到近年来的“全球金融危机”，从“民主与改良性专制”到“普世价值”之争，从炒股、炒房、炒矿产到跨越国境投资，从实物到精神，全球都在交流、交锋、交汇、交融与纠缠中，经济全球化还没完成，社会全球化又已经来临。全球都在转型。

广东人坚定不移地强化自身转型，政府从领导服务型转向引导服务型，再转向在公共产品短缺时代购买社会服务，社会转向金融、科技、人才、创意主导经济，而全球过剩的流动性使新兴市场国家遭遇万亿美元横祸，美国成了罪魁祸首。广东脆弱的经济、脆弱的生态拖得起、输得起吗？广东能不转型、不快转型吗？

背负蓝天朝下看，唯见地球蓝色，连沙漠也蒙上了一层蓝雾。蓝色成了生命、希望与国际流行色。转型，不就是转向一个蔚蓝色的生命、蔚蓝色的希望和蔚蓝色的未来吗？

发达国家经济向左、社会向右。经济向左：国家帮忙打头阵，经济、战争、人权、资本、金融一切经济化；社会向右：政治、文化、生活方式全球化、法制化。

中国的经济转型尚未完成，社会转型又成了主流。一条轨道上的两列火车竟轰隆隆地开行。我们只能向前！

思想有多远，路就有多远，发展就有多远。

2008年，与自然界的中国南方数省百年不遇的雨雪冰冻突然降临相反，广东思想界的“以新一轮思想大解放推动新一轮大发

展”的涌动春潮却如期而至。刚刚履新上任的中共广东省委书记汪洋在省委十届二次全会上纵论广东忧患，指出广东要以世界眼光和战略思维全面审视发展大局，落实到争当实践科学发展观排头兵的主题上，不能捧着“总量第一”的招牌故步自封，要向“对手”学习，向“追兵”学习，敢于向世界先进城市“叫板”。



汪洋在中共广东省委十届二次全体会议上要求各级官员“树立世界眼光”

“居安思危”与“乐不思蜀”，政治与人性总是结伴而行又常常水火难容。

中央政府从20世纪90年代起就要求各地方与各行业解放思想，加快经济社会转型，可是经济发展的高速列车让人们有些忘

乎所以。

经济转型难，社会转型更难，思想转变更是难上加难。

广东在经济社会混合转型中，也很难理清先转什么后转什么，只好采取最务实的办法，那就是将“全球化”与“公平公正”作为标杆。广东人的务实在于少讲民主，却培育了南方报系；少讲自由，却与政府网上对话最频繁；广东人怕事，170年来展示的却是不惧死；少对立，多帮衬；少讲价值，多主动沟通。广东经济社会转型亦如此，这可能与其深层次的文化底蕴有关。

近现代的中国转型经历了一百多年，“国民性”、“抑皇权，兴民权”、“西学东渐”亦争论了一百多年，但都无果，以致胡适等人当年曾发誓“三十年不谈政治”。那么，今天的社会转型是继续纠结这些，还是从创新管理体制入手呢？

龙永图曾对白岩松说：“小白，谈判是双方妥协的艺术，任何单方面的赢都不叫谈判，那是征服，或者说是战争。”

我们相信今天的德行不比30年前差，也不会比100年后好。社会的进步通常都发生在十字路口，各种力量、矛盾的冲突，都应当是多边谈判中的妥协。只有妥协，才有底线，才能从事顶层设计，才能双赢。不要站在道德立场讨论道德，从深层次来说“小悦悦事件”是社会救助制度的不完善。

广东转型是与全球流动性、国际法、普世价值、社会公德等的对接。在国际合作中，个性要服从共性。比如多边谈判机制、排放权交易、民主法制、PM 2.5、企业产权制度、专利授权、国际人权法、海洋公约等，都不能以自身喜好单方面决定。

转型是“灵魂深处”的革命，一如30年来社会中人的身份、面貌等发生的深刻变化。如果公平、公正离开了“幸福感”，这样就等于开空头支票，甚至令人更加伤感。