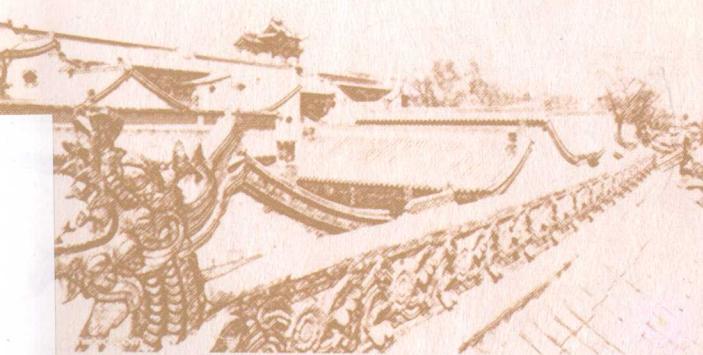


民生视角下 山西省居民收入

MINSHENG SHUJIAO XIA
SHANXI SHENG JUMIN SHOURU
wen ti yan jiu

问题研究

刘淑清著



山西省哲学社会科学规划课题

中

汉经济出版社

. . 013032723

F126.2

43

山西省哲学社会科学规划课题

民生视角下山西省居民 收入问题研究

刘淑清 著



F126.2

43

中国财政经济出版社



北航

C1640403

20120810

图书在版编目 (CIP) 数据

民生视角下山西省居民收入问题研究：山西省哲学社会科学规划课题
/刘淑清著. —北京：中国财政经济出版社，2012. 12

ISBN 978 - 7 - 5095 - 4233 - 0

I . ① 民 … II . ① 刘 … III . ① 居民收入 - 研究 - 山西省 IV. ① F126. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 319598 号

责任编辑：吕小军

责任校对：徐艳丽

封面设计：思梵星尚

版式设计：董生平

中国财政经济出版社 出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码：100142

营销中心电话：88190406 北京财经书店电话：64033436 84041336

北京富生印刷厂印刷 各地新华书店经销

787×960 毫米 16 开 15.5 印张 234 000 字

2012 年 12 月第 1 版 2012 年 12 月北京第 1 次印刷

定价：30.00 元

ISBN 978-7-5095-4233-0/F · 3445

(图书出现印装问题，本社负责调换)

本社质量投诉电话：010—88190744

2012 年 3 月 7 日发布的《CCTV 经济生活大调查（2011—2012）》结果显示，全国有 44.6% 的人感觉“幸福”，42.85% 的人感觉“一般”。影响人们幸福感的原因主要有财富（55.53%）、健康状况（48.91%）、婚姻或感情生活状况（32.09%）等。2012 年中国百姓最期待改善的事情，依次是收入状况（65.25%）、缩小贫富差距（39.1%）、社会保障（36.14%）。通过这组数据可以直观地看到，提升人们幸福感的当务之急还是得从改善居民收入着手，努力缩小收入差距，走共同富裕之路。收入和收入分配问题已经成为各级政府、专家学者和普通民众关注的热点民生问题。

改革开放以来，山西省经济得以高速发展，经济实力大幅提高，居民生活水平长足进步，居民收入快速增加，民生得到极大改善。但是同其他省份相比，山西发展的步子还是慢了许多。目前山西仍处于落后状态，居民收入水平较低，城乡收入差距明显，两极分化现象



严重，可持续发展受阻，在幸福感的榜单中更是无名。“十二五”规划建设时期，是山西落实科学发展观，实现经济转型发展的关键时期，更是提高居民收入，改善民生，实现共同富裕战略的重要机遇期。山西居民必须有攻坚克难的信心，共同努力，提升经济发展水平，以实现“十二五”规划制定的“实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，农村居民收入增速高于城镇居民，低收入者收入明显增加，中等收入群体持续扩大，贫困人口大幅减少”的目标，实现全省居民的共同富裕。

《民生视角下山西省居民收入问题研究》一书共分六章，在充分进行实证研究和理论分析的基础上，较为完整、系统地研究了山西省居民收入问题。本书也是山西省哲学社会科学规划课题《构建和谐山西的居民收入问题研究》的阶段性研究成果。

收入问题是改善民生的核心问题，收入水平的提高和收入问题的解决都依托于经济发展的速度和经济总量的提升。本书从宏观的角度，系统梳理了山西经济发展的轨迹，在此基础上，对城镇居民、农村居民的收入水平和消费水平、结构及收入差距等相关指标进行深入分析，探究了收入水平低、收入差距大、增收难等一系列问题产生的原因。在对影响山西省居民收入增长的经济环境进行分析的基础上，针对山西省经济发展的优势和短板，从体制、机制、制度等不同层面，较为系统地、全面地论述了如何提升经济发展水平夯实居民增收基础，并就提高居民收入水平、合理控制收入差距提出了具体的改革措施和政策建议。希望能为推进山西民生建设作出点滴贡献，如此将不胜欣慰。

作 者

2012年10月

 目录

第一章 山西省经济发展概述	(1)
第一节 山西省经济发展的历史与现实	(1)
第二节 山西省经济发展存在的问题	(17)
第二章 山西省居民收入分析	(27)
第一节 山西省城镇居民收入水平及构成分析	(27)
第二节 山西省农村居民收入水平及构成分析	(36)
第三节 山西省居民收入与全国的比较分析	(45)
第四节 山西省居民收入制约下的消费问题分析	(52)
第三章 山西省收入差距分析	(66)
第一节 山西省收入差距分析	(66)
第二节 山西省与全国的收入差距分析	(80)
第三节 收入差距扩大的原因分析	(86)
第四章 影响山西省居民收入增长的经济环境分析	(104)
第一节 国际经济形势分析	(104)
第二节 国内经济环境分析	(106)
第三节 山西省经济环境分析	(111)
第五章 发展经济，夯实居民增收的基础	(120)
第一节 合理调整结构，提升经济总量水平	(120)



2 民生视角下山西省居民收入问题研究

第二节 积极鼓励创业，营造公平就业氛围	(140)
第三节 勇于先行先试，充分用好综改政策	(156)
第四节 借鉴先进经验，促进经济发展	(176)
第六章 改善民生，千方百计增加居民收入	(183)
第一节 深化分配制度改革，实现藏富于民	(183)
第二节 完善体制机制建设，实施倍增计划	(193)
第三节 健全公共服务体系，推进民生建设	(201)
第四节 深化各项制度改革，增加居民收入	(212)
第五节 着力缩小收入差距，抑制两极分化	(219)
主要参考文献	(236)
后记	(241)

第一章

山西省经济发展概述

改善民生是经济发展的出发点和落脚点，收入问题又是改善民生的核心问题，收入水平的提高和收入问题的解决又依托于经济发展的速度和经济总量的提升。现实是历史的延续。山西省经济的发展路程和发展方向既受到自然条件的影响，也和社会经济、政治环境等有着历史的关联。回顾山西省经济发展的历史，思考山西省经济发展的现实，是研究山西省经济问题的基础。本章着重论述山西省经济发展的历史与现实，以及经济发展中存在的问题，为居民收入问题的分析研究进行铺垫。

第一节 山西省经济发展的历史与现实

一、自然条件和经济概况

山西省地处黄河以东，太行山之西，简称晋。基本地形是中间为盆地，东西侧为山脉，被形象地称为“表里山河”，东西宽约 290 公里，南北长约 550 公里，总面积为 15.66 万平方公里，到 2010 年底总人口为 3574 万人，辖 11 个市、119 个县（市、区）。山西地处内陆，降水稀少，十年九旱，山区、丘陵区约占 80%，自然条件较差，水资源匮乏，严重影响人民生活和经济发展。

山西省处于多山地带，山区面积占全省总面积的 72% 以上，土地



贫瘠，水源奇缺，总体上呈现出一副荒山秃岭的面貌。恶劣的自然条件，导致了频繁的旱灾和农业产量的低下及不稳。即使在丰年和平年中，也有不同程度的旱灾发生。历史上的旱灾年，更是难以计数。这就是山西所谓“十年九旱”和“十年九不收”传统说法的由来。历史和现实表明，旱灾一直以来都是制约和困扰山西农业发展的主要因素。在过去漫长的历史时期，山西人民无可奈何地被严酷的大自然摆布了几千年。

虽然耕种和生存的自然条件恶劣，但山西是中华民族的发祥地之一，历史悠久，人文荟萃，既曾在历史上创造过辉煌，也为中国革命和新中国建设作出了重要贡献；既有璀璨悠久的古代文明，更具得天独厚的自然资源禀赋。传说中的尧、舜、禹等都曾在此建都。山西文明进程从未中断，影响深远，迄今为止有文字记载的历史达三千年之久，素有“中国古代文化博物馆”之美称。目前全国保存完好的宋、金以前的地面古建筑物 70% 以上在山西省境内，具有珍贵价值的国家级重点保护文物就有 119 处之多，旅游资源十分丰富。四大佛教圣地之首的五台山、太原晋祠天龙山、黄河壶口瀑布、云冈石窟、应县木塔、永乐宫壁画、运城关帝庙、永济普救寺、洪洞广胜寺等驰名中外。

山西的总耕地面积约 3656.5 千公顷，占土地总面积的 23%。农业经济以种植业为主，养殖业为辅。种植业盛产玉米、谷子、水稻、小麦、高粱、土豆、薯类、荞麦、糜子和豆类粮食作物，还有棉花、烟叶、甜菜、油料和麻类等经济作物；干鲜果品主要有苹果、核桃、红枣、梨和葡萄，还有党参、黄芪等多种名贵中药材。养殖业主要饲养猪、牛、羊、鸡、兔、驴、马、骡及养蚕、养蜂业。山西的淡水养渔业自改革开放以来不断发展，可基本满足城市鲜活鱼类的供应。

山西自然资源十分丰富，已探明的矿产有 120 多种，其中煤炭储量占全国储量的 1/3，是世界年产 1 亿吨以上六大煤炭基地之一。山西工业经济属资源导向的重型结构，用不同的统计口径，国有工业企业的产值、重工业产值、采掘业和原材料工业都分别占到工业总产值的 70%。煤炭、电力工业是山西最大的支柱产业，在全国的经济布局中处于重要的战略地位：大同矿务局是全国最大的优质动力煤生产基地，阳泉矿务局是全国最大的无烟煤生产基地，西山矿务局古交矿区是全国最大的炼焦煤生产基地，平朔煤炭工业公司是全国最大的现代化露天煤矿。冶金



工业规模庞大，太原钢铁（集团）有限公司是全国最大的特种钢生产基地，山西铝厂是全国最大的氧化铝生产基地，中条山有色金属公司是全国特大型铜矿之一；机械工业以重型机械、矿山机械为主；化学工业以煤化工为主，能生产各种化工原料，山西化肥厂是亚洲最大的以煤为原料的现代化复合肥生产基地，运城南风集团是全国最大的无机盐生产基地和洗涤剂生产基地，太原化学工业公司是新中国成立后国家建设的三大化工基地之一；山西的轻纺工业也具有一定规模。

在旧中国交通极度落后和封闭的基础上，山西人民奋力赶超，全省的交通运输已形成了以铁路、公路、水运和民用航空等多种运输方式组成的综合交通运输网，干支衔接，四通八达，日益趋于协调和发展。山西铁路以南北同蒲线和石太线为主，形成石太、京原、京包、太焦、邯长、侯月、大秦和南北同蒲9条大铁路干线、13条主要支线和400多条专用线的铁路运输网络，分别与国家的铁路大动脉京包线、京广线、陇海线相衔接，可通达全国各大城市和秦皇岛、天津、石臼所等海岸码头。1996年建成通车的太原至旧关高速公路与北京—石家庄高速公路相接，汇入京津唐、京深高速公路网络，是全省第一条高速公路。目前，山西的公路交通已形成以国道、省道为骨架，以县乡道路为网络，沟通各邻省与省内城乡，衔接铁路重要工矿企业、重要经济作物区的公路网络，以及以国有运输为主体，集体和个体运输业竞相发展，并初步建立起布局合理的交通工业体系和运输管理体制。

二、新中国成立前的山西经济

（一）古代与近代山西经济

古时山西地处边境，是汉胡杂处之地，边防重地，大国崛起之地，也是军事角逐之地。布满全省的山地，既是御敌守土的天然屏障，也是上佳的战争避难所。战争需要经济的支持，山西人很早就掌握了农耕、手工业技术，运城盐池、中条山铜矿，尤其是随着北宋以后煤炭业的兴起而发现的大量煤田，使当时山西省的地域经济实力不容小视。相比之下，同样由于地形带来的交通不便，山西的经济始终受到了限制，只能局限于一个较小的范围，未能有大的影响。工农业始终未能达到大的发展，生活温饱一直是广大人民的最大追求。真正使山西经济影响全国的是晋商的产生和兴起。

无商不富，古代山西人擅长经商，久已著称中外。山西人开始经商与盐有关，山西运城盐池出产的池盐是中国最早的商品之一。春秋时期的晋国重视经商，实行“轻关易道，通商宽衣”有利于商业发展的政策，推动了商贸活动的繁荣发展。那时的贸易并不仅限于这个地区。战国时魏文侯的老师段干木，原来是“晋之大驵”，即交易经纪人。当时就有经纪人出现，商业活动之发达可见一斑。到了秦汉时期，太原、平陆、平遥、汾阳等地已成为重要的商品集散市场。西汉初年，文景两帝奉行“黄老之道”，实行无为而治，经济得以恢复和发展。当时，山西人经常与长城脚下的匈奴人进行贸易，聂壹就是从事这种贸易的大商人之一。聂壹是山西马邑（今朔州）人，接受汉武帝的指派，在经商的同时收集情报。尽管聂壹收集情报的工作不很成功，但经商未敢忘国成为以后晋商的传统之一。

现在人们熟悉的最早的晋商是隋唐之间的武士彟——武则天之父。李渊父子从太原起兵时，木材商人武氏从财力上大力资助，李渊父子就是凭借当时天下最精锐的太原军队和武氏的财力支持开始夺取全国政权。建国后，武士彟被封为国公，地位和人们熟知的唐初大将秦琼、程咬金等相等，是李唐王朝的开国功臣。唐代定太原为北京，使太原城成为商业繁华的有名城市，韩愈形容当时的太原市“朗朗闻街鼓，晨起似朝时”。到宋代，山西商人与徽州商人并称，成为当时中国商业的中坚力量。据记载，宋朝庆历年间，宋王朝出藏绢 2000 多匹在山西岢岚买马，又出绢 300000 多匹在山西各州买马，非官方的民间贸易更是繁荣。《马克·波罗游记》中写着：“从太原到平阳这一带的商人遍及全国各地，获得巨额利润。”

晋商真正崛起于明代而鼎盛期始自距今约 500 年的明末清初。随着商品经济的发展，山西的商业资本一步一步活跃起来。当时全国出现 33 处大工商业城市，山西即有太原、平阳、蒲州（今永济）三处。至于拥有资本数十万两，乃至百万两以上的大商人更居北方之首。他们的商号称为“西商”，足迹遍及长城内外，大江南北，甚至远到外蒙和俄国。在各重要的商业城镇，都设有会馆或行会。在明朝末期，晋商违背朝廷禁令，与后金私下交易，从中获得巨大收益，这个举动既可视作晋商的先见之明，在满清入主中原建立王朝统治后未受到损失，又是晋商见利忘义、不爱国的历史污点。



山西商人以行商为特点，统称两大帮。一为粮船帮，载运各种货物，沿江河及海口交易；一为骆驼帮，懋迁各种物品于内外蒙古、东北、西北及俄国莫斯科，形成了中国至欧洲的国际商路，经营商品“上自绸缎，下至葱蒜”无所不包，真有“生意兴隆通四海，财源茂盛达三江”的一派繁荣景象。

随着山西商人财富的增多，金融业也逐步发展起来。19世纪20年代产生了票号金融组织，专门经营汇兑、信贷、办理存款、放款业务，甚至代为清政府收纳捐税、输送军饷等。在山西票号中最有影响的是平遥帮、太谷帮和祁县帮。它们在全国80多个城镇中，建立了400多个分号，有的还远渡重洋，在日本、朝鲜乃至印度设分号，构成四通八达的金融汇兑网，开创了中国金融汇兑的先例。所以山西票号有“汇通天下”的美称。

山西商业资本和金融资本的发展，不仅为山西商人聚集了大量财富，而且促进了山西手工业的发展，加快了自然经济的解体和商品经济的发展，造就了一大批理财人物，为中国金融贸易事业的发展做出了贡献。甲午战争之后，随着帝国主义政治经济侵略的加深，以及政府的腐朽，山西商业和金融贸易事业受到沉重打击，失去垄断地位，衰落下去。同时，由于晋商是商人中最保守落后的一群代表，他们将全部商业行为所得到的暴利基本都运回老家修宅买地，而不是用于投资或再生产。因此明清时期涌现出的这一支超大的商业集团——晋商，终究是昙花一现，“无可奈何花落去”，从辉煌归于沉寂。

（二）民国时期的山西经济

辛亥革命后，山西对外贸易的主体由阎锡山的外贸机构和外国资本家在晋设立的洋行构成。阎锡山执掌山西政权后，一面从国外购买军火，一面购置建立兵工厂所需的机器、设备及原料，准备军工生产。1932年，阎锡山倡言十年建设，1933年编制成《山西省政十年建设计划案》，交山西省政府审议并执行。阎锡山在倡言经济建设之际，积极扩大官僚资本，把官僚资本企业大致分为三个系统——山西人民公营事业系统、省县村营业公社系统及直属的官僚资本系统。各系统中的企业都由阎锡山亲自操纵指挥。

抗日战争胜利后，阎锡山重返太原，实行“新经济政策”，管制工



商、运输，实行经济垄断，发展官僚资本。这一时期，由于解放军军事上的胜利，使阎锡山政权处于风雨飘摇之中，所以此期的山西外贸机构主要职能是依靠对美贸易，取得美国支持，意图以此挽救其统治的灭亡。随着战事的演变，该机构又成为替阎锡山逃离山西做经济准备工作的机构，太原解放后该机构亦告解体。

外国资本家在山西设立了很多洋行，通过各种渠道与阎锡山政权各官僚买办企业驻上海、天津、北平、汉口、青岛等办事处进行贸易往来。随着洋行利用在华经济特权与技术优势，大规模向山西倾销外国商品，占领山西城乡市场，山西经济进一步滑向半殖民地半封建社会的深渊。随着对中国经济侵略的加剧，各帝国主义国家不仅在山西倾销洋货，而且还根据其国内和其在华工业需要，从山西攫走大量农副产品，从而导致山西的商品出口处于依附帝国主义的地位。

总之，进入民国后期后，山西省更是随中国大势一起被抛在了时代的后面，完全成为个别官僚、资本的附庸品。

三、1949—1978 年的山西经济

新中国成立后山西 60 多年来的经济建设，大致可分为改革开放前 30 年和改革开放后 30 年两个阶段。改革开放前 30 年可以划分为四个历史发展时期：恢复国民经济和基本完成社会主义改造的历史时期，全面进行社会主义建设的历史时期，“文化大革命”的历史时期，伟大的历史转折期。

（一）恢复国民经济和完成改造时期

1949—1957 年，这一时期以优先发展重工业而致力于创建社会主义的工业化基础，发展水平高于全国平均水平，是这一历史时期山西经济建设的基本特点。

新中国成立后，恢复国民经济是山西建设的当务之急。根据中央关于恢复国民经济的方针政策，结合山西省经济发展的状况，从 1949 年山西全境解放起，山西就大力开展没收以阎锡山为代表的官僚资产阶级的财产的工作，确立国营经济在全省经济生活中的领导地位；采取有力措施，稳定混乱的金融物价秩序，统一全省财经工作；正确解决私营工商业的公私兼顾、劳资两利问题，合理调整私营工商业，使其发挥有益



于国计民生的作用；进一步推进民主革命阶段尚未完成的土地改革任务，广泛开展“三反”、“五反”运动，打击不法资本家用非法的经济手段向新生的人民政权进攻。经过3年的艰苦努力，山西的国民经济形势得到了较快好转。到1952年，全省工农业生产总值达到了17.69亿元，比1949年增长71.9%。其中，工业总产值为5.7亿元，比1949年增长了182.71%；农业总产值为12.2亿元，比1949年增长了47.7%。1952年，全省财政收入1.83亿元，比1949年增长了20.6倍，支出1.1亿元，收支相抵，略有节余。中央和地方投资建设的94个主要项目中，新建工矿企业24个，改扩建70个，规模之大是之前山西历史上从来没有过的。

国民经济恢复以后，山西省的经济建设按照党在过渡时期总路线的要求，一方面加快对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造；一方面积极实施发展国民经济的第一个五年计划。

从1953年开始，在解放区互助合作运动的基础上，山西省广大农村经过初级农业生产合作社普遍向高级农业合作社过渡。到1956年春，全省92%的农民加入到16614个高级农业生产合作社。与此同时，山西对手工业、工商业的社会主义改造也逐步展开。到1956年春，95.5%的手工业者加入到手工业合作社中，84%的资本主义工商业完成了社会主义改造。至此，恢复国民经济的社会主义改造的任务基本上全面完成。

1953—1957年的“一五”时期，是山西实现工业化过程中的重要阶段。根据国家将山西建设成为全国规划中的重工业区的要求，在“一五”期间，山西把发展基础工业和国防工业作为经济建设的中心任务，重点发展重工业，与此同时，积极地发展交通运输业、轻工业和商业。“一五”期间，国家在山西安排了52项限额以上的重点工业项目。山西在集中力量支援国家重点建设项目的同时，也加大投资，兴建地方工业。5年中，山西基本建设投资总额达21.4亿元，相当于国民经济恢复时期投资总额的9.5倍，累计施工兴建的建设项目和单位达到546个。其中，全部建成或部分建成并投产使用的建设项目和单位474个。经过“一五”时期的大规模建设，山西初步形成了以煤炭、冶金、电力、机械和化工为主的重型化的工业经济结构。

在国家重视和山西本省的努力下，“一五”期间，山西工农业生产



都有较大增长。全省工农业总产值年平均递增 8.5%。与此同时，人民生活水平也不断提高。5 年中，职工平均工资递增 9.7%；农民平均收入也由 1952 年的 72 元上升为 1957 年的 85 元。在劳动收入增加的情况下，1957 年全省城乡人均购买力比 1952 年提高 103.5%。

“一五”时期，山西经济建设发展很快，发展水平高于全国平均水平。5 年中，山西年平均人均国内生产总值为 164.8 元，而全国为 153.8 元。尽管如此，由于山西在“一五”期间很高的积累率，致使人民生活水平的提高低于全国平均水平。这一点从消费水平上可见一斑。1957 年山西居民人均消费 93 元，而全国为 102 元。

（二）全面进行社会主义建设的历史时期

这一时期为 1958—1965 年。“唯工业”和之后的调整、恢复，是这一历史时期经济建设的特点，发展水平依然高于全国平均水平。

“唯工业”阶段。根据中央的精神，总结“一五”时期建设的经验，山西针对经济建设中农、轻、重不够协调、高度集权的经济管理体制等问题，采取积极而稳妥的措施予以解决，大力推进社会主义经济建设，并适时地提出了实施“二五”计划的构想。但是这个计划很快遭到破坏，从 1958 年到 1960 年，由于在工业领域贯彻以钢为主、在农村贯彻人民公社化运动的“大跃进”，片面追求工农业生产和建设的高速度，制定了一系列脱离实际的高指标。为了完成这些高指标，山西省政府不断追加基本建设投资，摊子铺得越来越大。1958 年全省基本建设投资达到 12.93 亿元，1959 年和 1960 年分别增加到 14.33 亿元和 15.38 亿元，大大超过了全省人力、物力和财力的承受能力。这种违背客观经济规律的做法，以及受自然灾害的影响，致使山西的国民经济出现了严重困难局面。主要体现在三个方面：第一，工农业比例关系严重失调。1957 年全省农、轻、重的比例是 50.94 : 15.58 : 33.48，到 1960 年，三者的比例变为 19.36 : 19.42 : 61.05。农业占比大幅减少，仅为原先的四成左右，而重工业几近翻倍。第二，积累与消费比例失调。从 1956 年到 1960 年，山西财政积累占国民收入的比重，由“一五”期间的 28.88% 提高到 49.23%；消费由“一五”期间的 71.12% 下降到 50.77%。第三，财政信贷失衡。从 1958 年开始，山西财政连续 4 年出现赤字，收支差额高达 2.32 亿元，平均每年赤字近 6000 万元，1960

年赤字更高达 1.47 亿元。

调整和恢复阶段。由于“大跃进”引致的严重的经济困难使得调整国民经济势在必行。在第二个五年计划完成之后，1963—1965 年根据中央对国民经济实行“调整、巩固、充实、提高”的方针，山西也制定了实施方案，开始对全省经济不协调发展的问题进行相应调整。主要措施是：压缩基建规模，缩短基建战线，降低钢铁等工业生产指标，对效益差、质量低、成本高、亏损严重的工业企业实行关停并转；提高对农业和轻工业的投资比重，大力加强农业战线；压缩城镇人口，精减职工，以减轻农产品供应的压力，等等。著名的“六二压”就发生在此时，大量工人被迫返回农村，城市人口减少，居民生活水平下降。但经过调整，山西的国民经济有所好转。农业生产初步恢复，各种比例关系开始走向正常，财政也扭转了连续 4 年的赤字。1965 年底，经过连续 5 年的努力，山西国民经济基本上扭转和克服了“大跃进”以来国民经济比例关系严重失调的困难局面，使经济建设得到了恢复和发展。

这一时期，山西的经济建设尽管遭受了曲折，但经济建设与发展水平还是高于全国平均水平。1958—1965 年，山西年平均人均国内生产总值为 232.3 元，而全国为 202.8 元。但是，由于山西对积累与消费等问题处理不当，积累远大于消费，影响了人民群众生活水平随经济建设与发展水平的提高而相应提高。

（三）“文化大革命”时期

遭受严重挫折和损失，是这一历史时期山西经济建设的基本特点。

1966 年 5 月至 1976 年 10 月的“文化大革命”时期，是我国经济建设遭受新中国成立以来历时最长的挫折和重大损失的历史时期。山西更甚于全国。“文化大革命”对山西经济发展的影响主要是：第一，工业发展速度减慢，经济效益下降。1976 年与 1966 年相比，全民所有制工业企业每百元固定资产提供的工业总产值下降了 47.5%，每百元固定资产实现的利润下降了 93%，每百元工业总产值实现的利润下降了 86%。第二，虽然国家对工业生产的投资不断增加，生产能力有所提高，但是形成的生产能力并没有很好地发挥出来。1976 年，全省工业企业总数由 1966 年的 3390 个增加到 8429 个，增长了近 1.5 倍。固定资产原值由 1965 年的 40.96 亿元，增加到 1975 年的 107.46 亿元，增



长了 1.6 倍。而主要产品产量，除发电量增长 2.03 倍外，其他诸如原煤仅增长了 0.9 倍，钢仅增长了 0.98 倍，生铁仅增长了 0.51 倍。第三，由于强调“扭转北煤南运”的局面，国家对山西煤炭工业基本建设的投资大大压缩。“文化大革命”的 10 年中，国家对山西煤炭工业投资的总和还不及“二五”时期的 70%。第四，在农业上，由于“割资本主义尾巴”，搞“穷过渡”和平均主义，极大地挫伤了广大农民群众的生产积极性，严重地阻碍了农村经济的发展。“三五”时期（1966 年至 1970 年），全省粮食总产量年均增长 2.03%，大大低于 1963 年至 1965 年经济调整时期年均增长 7.3% 的水平。

由于遭受的挫折和损失十分严重，在“文化大革命”期间，山西的经济建设与发展水平明显低于全国水平。10 年中，山西年平均人均国内生产总值为 264.7 元，而全国为 281.7 元。从之前的高于全国平均水平转变成为低于全国平均水平，这一趋势至今也未得到扭转。经济建设与发展水平的低下，严重影响了人民群众生活水平的提高，山西成了落后省份。

（四）历史转折期

这一时期为 1976 年底至 1978 年。山西经济建设迈出了较大步伐，接近全国平均水平，是山西经济建设在这一历史时期的基本特点。

这一时期，根据中央的方针政策，结合山西经济建设的状况，山西以大规模农田基本建设和对农民实行“休养生息”政策为主要举措，恢复农业生产。从 1950 年到 1965 年的 16 个年头中，山西省农业生产的丰年、平年、灾年呈 4：6：6 的比例，其中的 6 个灾年，又都是旱灾。“文革”之后，经过土地改革、农业合作化和国民经济调整，农业生产条件的改变，带来了农业生产的不断发展。1965 年，全省粮食总产量为 463 万吨，到 1978 年即上升到 707 万吨，增长了 52.7%。恢复工业生产，以开展“工业学大庆”活动为主要举措，推进国民经济的发展。经过两年的努力，山西的经济建设得到了恢复与发展。到 1978 年底，全省工农业总产值达到 135.4 亿元，比 1976 年增加 36 亿元，年均递增 16.5%。山西的经济建设与发展水平已接近全国平均水平。1976—1978 年，山西年平均人均国内生产总值已达 342 元，仅比全国平均水平的 344.7 元低 2.7 元。与此同时，人民生活水平得到了较大的