

智库研究丛书

王荣华 总主编

智库 谋略

——重大事件与智库贡献

冯叔君等 编著

生活·读书·新知 三联书店

智 库 研 究 丛 书

王荣华 总主编

智库 谋略

——重大事件与智库贡献

冯叔君等 编著

生活 · 讀書 · 新知 三联书店

Simplified Chinese Copyright ©2012 by SDX Joint Publishing Company
All Rights Reserved.

本作品著作权由生活·读书·新知三联书店所有。
未经许可，不得翻印。

图书在版编目（C I P）数据

智库谋略：重大事件与智库贡献/冯叔君等编著.
——北京：生活·读书·新知三联书店，2012.5
（智库研究丛书）
ISBN 978-7-108-04045-9

I. ①智… II. ①冯… III. ①咨询机构—研究—世界
IV. ①C932.8

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第043691号

责任编辑 麻俊生
装帧设计 罗 洪
责任印制 卢 岳
出版发行 生活·读书·新知三联书店

（北京市东城区美术馆东街22号）

邮 编 100010
经 销 新华书店
印 刷 北京市松源印刷有限公司
版 次 2012年5月北京第1版
2012年5月北京第1次印刷
开 本 635毫米×965毫米 1/16 印张14
字 数 171千字
印 数 0,001—3,000册
定 价 35.00元

总序 全球治理与智库作用

上海社会科学院智库研究中心主任 王荣华

国际金融危机爆发之后,全球治理问题引起各界的高度关注。在后危机时代,这一问题已不再停留于理论探讨层面,而是迅速上升到政策和战略的高度,成为关系到国家社会稳定和发展的热点和焦点议题。

中国领导人曾多次在国际舞台上阐述中国对全球治理,特别是全球经济治理的观点和主张,体现了中国对全球治理问题的基本判断和价值追求,也体现出中国作为一个新兴经济大国,为危机后全球经济体系恢复与重建,承担更多国际责任的信心和决心。

国内外学术界也开创了不少与全球治理概念相关的富价值的研究。所谓全球治理,是试图探讨如何把世界——一个全球化的世界——当做一个集体的存在来共同治理,即当作“社会—世界”去治理。关于全球治理的议题是已经影响或者将要影响全人类的跨国问题,难以依靠单个国家加以解决。例如:

——全球安全。包括国家间或区域性的武装冲突,核武器的生产与扩散,大规模杀伤性武器的生产与交易等。

——生态环境。包括资源的合理利用与开发,污染源的控制,稀有动植物的保护,气候变化等。

——国际经济。包括全球金融市场,贫富分化,债务危机以及汇率问

题等。

——跨国犯罪。如走私,非法移民,毒品交易,贩卖人口以及国际恐怖主义等。

——基本人权。如种族灭绝,大规模疾病的传染及预防等。

可见,全球治理讨论的不仅是政府组织,即传统的国家在全球治理中的作用,更是非政府组织、跨国公司、全球大众媒体、各类智库乃至全球资本市场这些民间力量、非政府力量在全球治理中的作用。

如果说在金融危机之前,人们对全球治理的关注主要集中在理论框架设计与体制机制建设方面,那么在金融危机之后,全球治理的中心议题便逐渐转到全球经济治理及其实践上来。当前,金融危机的余波尚未消尽,世界经济格局已经或正在发生巨大变化和深刻调整,以国际合作实现全球治理,推动全球治理机制改革正逐渐成为国际社会的广泛共识,这要求发达国家和新兴大国肩负起共同应对危机的重任。例如,G20峰会作为新的大国力量平台,为解决全球治理和全球经济治理问题提供了新的工具和路径。G20体制的运作规则表明,思考全球治理问题需要战略视野、文化视角和民间力量,而这些正是一个健全的智库所具备的。同时,非西方大国参与的全球治理也势在必行,这已成为国际货币体系乃至世界经济体系历史性改革的重要前提。

全球治理需要全球共同参与,更需要全球智库共同努力,在全面合作中共同化解面临的难题。但随着经济全球化趋势进一步发展,某一地区的发展也会面临诸多问题,这些问题不仅具有本土化意义,也具有全球化和一般性的趋势特征。所以在一定意义上说,某一区域、某一地区发展问题的解决,也在一定程度上具有全球共同治理的重大意义和示范效应。这里,我们以上海的国际化大都市建设为例,加以阐述。

众所周知,上海正致力于成为国际金融中心、国际航运中心、国际贸易

中心以及国际经济中心,正在努力推动国际化大都市建设,在此过程中,以下几个关键性问题凸显出来:

第一,如何加快国际金融中心和国际航运中心建设,这不仅是上海城市发展进程中的一件大事,同时也是上海作为全球城市在发展中面临的关键性问题,因而具有全球治理的一般性和普遍意义。必须看到,上海建设国际金融中心已然具备了重要条件和基础:一是上海已经具备了初步完善的多层次的金融市场体系,各类金融市场在配置金融资源、推动金融产业发展方面发挥了十分重要的作用。二是中国和上海的经济已经进入到新的发展阶段,中国经济已经成为世界经济发展中不可缺少的重要元素和变量。三是上海国际金融中心必须顺应和适应人民币国际化的发展要求,不仅要为长三角、全国的发展提供重要的金融服务和支撑,更要为中国参与全球经济竞争提供服务。

第二,上海发展必然面临产业结构调整以及经济发展和运行成本上升的重大挑战。面对全球化和信息化的要求以及建设世界城市的目标定位,上海城市发展必须从注重形态开发转向功能开发和完善,通过产业结构调整,从制造业中心城市转变为以服务经济为主的中心城市。为此,发展现代服务业和先进制造业就成为上海产业发展转型的必然选择。但是,近年来,上海产业发展尤其是制造业发展正在面临越来越高的成本挑战:劳动力用工成本上升,土地成本上升,城市商务成本增加,技术成本也开始上升,国际大宗商品价格上升,这些日益增加的成本因素使得制造业发展受到愈来愈大的挑战和约束。从长远来看,这些问题也许有助于制造业转型和升级,但在短期内会影响到制造业发展的利润空间,影响企业发展的积极性,同时也会给就业等带来不利影响。这些问题其实也是全球其他城市在转型发展中遇到的问题。

第三,上海作为国际大都市,其建设和发展也面临许多全球城市共有

的问题,诸如大规模人口流动问题,劳动力市场分割问题,城市安全运行与综合治理问题,交通、住房、社会保障等诸多公共问题。全球治理只有与本土实际结合,才能落地、落实。反过来,只有通过本土化实践和国际合作,才能创新全球治理模式。

上述上海的国际化进程和参与全球治理的实践表明,应对“全球风险时代”不仅需要勇气、胆略,更需要智力、智慧。在新的历史条件和文化背景下,凝聚人类智慧、提出新的理念、制定新的策略、形成新的秩序,是新智库的使命。新智库的功能和作用应该体现在如下五个方面:一是提供新思想;二是参与政府决策,提供政策设计方案;三是引导舆论,教育公众;四是政府储存和输送人才;五是开展“二轨外交”等。

上海社会科学院三年前成立了智库研究中心,被同行誉为智库中的智库,该中心探索不同学科和经济学科之间、不同分支与方向之间的相互渗透、融合及交叉,以推动具有中国特色的智库研究及其应用。一方面,承继上海社会科学院的研究优势和特色,另一方面,整合上海及国内乃至国际其他高校和研究机构智库研究的资源,集中力量研究上海、全国和世界上智库的状况,搭建跨学科研究平台,提供决策咨询服务,为中国社会发展提供智力支持。目前,智库研究中心已组织力量,对智库的起源与发展,现代智库的发展历程,世界各国智库的发展现状,世界智库的类型、职能与作用,以及主要趋势特征等内容进行了系统研究,形成了一系列智库研究成果。

然而,智库在全球治理中要发挥罗盘作用,需要进一步思考和解决一些重要问题,例如智库产业和集群化发展模式问题、新智库的功能完善问题、新智库的评价体系和机制问题、新智库的人才储备问题、新智库的发展困境与转型动力问题、新智库与政府的关系问题、新智库建设与学科发展的关系问题、基础研究与应用研究的关系问题、新智库建设与媒体特别是

新媒体的关系等问题，特别是智库的发展也需要加强国内外智库的合作与交流。因此，《智库研究丛书》的出版正是基于这些深层次的思考，并将一些探索性的回答集结成册，以飨读者。

放眼世界，具有战略地位的全球性智库和智库网络已经呈现出遍地开花的繁荣景象。这些全球性的伙伴关系和网络已经成为在国际间传递知识和信息的有效机制，而政策制定者可以使用这些知识和信息进行国家层次的决策。对于智库而言，最重要的不是发现和解释现在，而是展望和预测未来。特别是对于全球治理问题，智库需要在进行深入调查研究的基础上，作出分析并提出建议，这样才能为决策咨询打下坚实的智力基础。

目 录

上篇 国际智库与世界经济发展

第一章 智库杰作:达沃斯世界经济论坛与博鳌亚洲论坛	3
第一节 智库影响力	4
第二节 达沃斯世界经济论坛国际影响力的风向标	7
第三节 最专业性质的亚洲事务对话论坛:博鳌亚洲论坛	11
第四节 中国智库需掌握国际话语权	14
第二章 彼德伯格俱乐部:智库不为人知的“幕后”力量	18
第一节 彼德伯格俱乐部:制定世界政策的前奏	20
第二节 欧美“金融产业资本家”是真正的幕后推手	23
第三节 彼德伯格俱乐部反映出“企业帝国”的强大组织力量	26
第四节 彼德伯格:2011 年的观点倾向	29
第五节 彼德伯格俱乐部对中国的影响	31
第三章 智库:科技战略的领跑者	33
第一节 从美国科技战略看经济兴衰之道	35
第二节 美国智库:中美军事竞争最终靠科技发展	38

第三节	主要国家智库对科技战略的思考	40
第四节	我国科技战略的几个制高点	47
第四章	国际智库对“石油战略”谋略的剖析及我国因应对策	52
第一节	发达国家的石油战略“各怀鬼胎”	54
第二节	专家指出利比亚动乱可能引发石油危机	55
第三节	中亚之乱祸起美国的石油战略	57
第四节	“海湾杀手”把控战略要冲	58
第五节	国际智库分析中国石油战略弱点	62
第六节	我国的石油战略对策	66
第五章	国际智库对全球粮食安全的担忧	70
第一节	粮食危机阴影再现	71
第二节	粮食危机的根源	73
第三节	国际智库解决世界粮食危机的策略	76
第四节	我国应采取的对策建议	80
第六章	国际智库对日本地震的后势分析	83
第一节	日本地震对日本国内及全球层面经济的增长影响将是 中性的	84
第二节	日本核事故之后全球能源市场发展趋势评估	88
第三节	日本大地震引发各国企业评估得失	91
第七章	国际智库:2011 年国际货币与汇率问题形势与应对	93
第一节	国际舆论对于人民币是否进一步升值出现意见分歧	95

第二节	“货币战争”是否会进一步升级	99
第三节	“债务违约”与“美元危机”是否一触即发	101
第四节	近期国外基金“唱空”人民币汇率的动机与影响	105
第五节	中国汇率与货币的战略思考	107
第八章	智库影响、利益推动与全球私有化	110
第一节	20 世纪末的私有化浪潮席卷全球	111
第二节	私有化的鼓动者:从学院智库到投机商客	113
第三节	谁是私有化的最大受益者	117
第四节	私有化局限的反思与 21 世纪初的“新国有化”现象	119
第九章	国际著名智库管理运作的经验借鉴	123
第一节	著名智库均具有较明确的组织定位与研究特色	124
第二节	研究课题组织具有系统性,服务于智库定位特色	125
第三节	研究人员组织具有开放性、交流性、综合性的特点	126
第四节	智库经费的来源多样性与有效管理使用制度的建立	127
第五节	积极利用媒体扩大智库的公共影响力	128
第六节	通过多种途径建立国际交流合作机制	129

下篇 国际智库与当前国际政治、国际关系演变发展

第十章 “茉莉花革命”的帐前幕后

——从利益博弈角度谈“权力黑手”之间的角逐	133
第一节 “茉莉花革命”背景错综复杂、相互交织	134
第二节 “4 月 6 日运动”与美国对外的“民主独裁”心理战略	136

第三节	“革命退潮”与中东面临的现实抉择	139
第十一章	颜色革命与美国智库的“不遗余力”(上)	143
第一节	颜色革命中冲锋陷阵的美国智库及其历史背景	144
第二节	通过智库引导非政府组织,在中亚颜色革命中 发挥导向作用	149
第十二章	颜色革命与美国智库的“不遗余力”(下)	153
第一节	中亚地区非政府组织发展新特点	153
第二节	美智库注重思想输出和培养“专才”	156
第十三章	国际智库对当前“拉美发展态势”和 “中国与拉美关系”的最新评估	160
第一节	国际智库对当前拉美发展态势的评估	161
第二节	美智库对中国与拉美关系的评估	168
第三节	政策建议	173
第十四章	以色列智库对伊朗核问题的判断、建议 及其对中国的启示	177
第一节	以色列智库概况	178
第二节	对伊朗核计划认识的发展	179
第三节	对伊朗核能力的评估	181
第四节	对伊朗核战略与影响的评估	184
第五节	关于解决伊朗核问题的对策建议	187
第六节	中东局势变动对伊朗核计划影响的评估	189

第七节 对于中国伊核外交的评价	191
第八节 启示与建议	193
第十五章 国际智库对土耳其地区角色的最新评述与我们的思考 ...	195
第一节 美国智库密切关注土耳其外交政策调整	197
第二节 世界需要土耳其和欧盟牵手	199
第三节 土耳其正处在发展转折点上	200
第四节 土耳其智库解析其外交政策	204
第五节 我们的思考与建议	206
后记	208

上篇

国际智库与世界经济发展

第一章

智库杰作：达沃斯世界经济论坛 与博鳌亚洲论坛

- “旋转门”只是智库影响力的一种手段，智库在扩大国际影响力上，大型国际论坛则是最有效的方式，达沃斯世界经济论坛、博鳌亚洲论坛是东西方智库现代影响力的杰作。
- 智库保持影响力的秘诀是：“高质量、独立性和研究人才”（quality, independence and talent），在现代背景下智库保持影响力就要站在全球视野中发展智库。
- 华盛顿是“政治市场”，也是一个智库高度聚集的区域。一位美国评论家把华盛顿叫做“思想观念的自由贸易区”（Free - Trade Zone for Ideas）。这一说法非常形象地点出了美国智库的运作机理和本质。智库高度聚集也为智库保持影响力创造了客观磁场。
- 世界经济论坛的影响力，首先是其作为一个“世界级”思想交流平台的作用和对全球舆论的影响。世界经济论坛的影响力还表现在其遍布全球的会员和关系网络。
- 博鳌亚洲论坛正以其创造性的议题设计、务实的讨论、企业代表的广泛性以及媒体的深度参与，发展成为亚洲地区乃至世界最为活跃、最具品牌价值的国际经济论坛之一，在促进亚洲经济区域合作进程中，发挥着

思想库越来越大的影响力和推动力。

- 博鳌亚洲论坛所关注的问题,首先具有鲜明的地域性,即亚洲焦点。同时,亚洲是在全球化趋势中发展的,亚洲的发展离不开世界的大背景,因此论坛的活动,从规划到组织实施,都要具有全球化的视野和思维。

智库的核心竞争力是创新能力和舆论影响力,而不是其规模和级别。智库的主要工作是对某项政策问题提出观点和建议。至于这些建议政府是否接纳,就要看各家智库各显神通了。通常来说,大型智库都会通过公开发表报告、联络大众媒体、引导公共舆论来间接影响政府决策。其中最直接、最有效、最常采用的方式是私人的、秘密的、非正式的。最引人注目的是,许多智库为了加强与政府的联系,都倾向于吸纳一些前政府官员加入研究团队。像美国前国务卿基辛格、奥尔布赖特,前国家安全事务助理布热津斯基等等,退休后都到智库工作过。在西方选举制度下,许多政府官员因为政府换届、党派权力转移而暂时离职,往往会选择到智库工作;在新一轮权力交替之后,他们常常又会再次被政府启用,智库成为西方政治“旋转门”的重要一角。“旋转门”只是智库影响力的一种手段,智库在扩大国际影响力上,大型国际论坛则是最有效的方式,达沃斯世界经济论坛、博鳌亚洲论坛是东西方智库现代影响力的杰作。

第一节 智库影响力

智库保持影响力的秘诀是:“高质量、独立性和研究人才”(quality, independence and talent),从现代背景下智库保持影响力就要站在全球视野中发展智库。