

重庆计划单列



重庆市政协学习及文史委员会 重庆市发展和改革委员会/合编

C H O N G Q I N G J I H U A D A N L I E



重庆市政协学习及文史委员会 重庆市发展和改革委员会 / 合编

重庆市发展和改革委员会 重庆市北部新区管理委员会

重庆城市建设投资开发有限责任公司 重庆国际信托投资公司 / 协编

重庆计划单列



《重庆文史资料》第十五辑 (总第五十九辑)

C H O N G Q I N G J I H U A D A N L I E



重庆计划单列

CHONGQING JIHUA DANLIE

重庆市政协学习及文史委员会 重庆市发展和改革委员会 合编

责任编辑:李莹

责任校对:何建云

装帧设计:重庆出版集团艺术设计有限公司·陈永

开本:787mm×1092mm 1/16 印张:25 字数:397千
2011年11月第1次印刷

内部资料 注意保存

主编单位

重庆市政协学习及文史委员会

重庆市发展和改革委员会

协编单位

重庆市发展和改革委员会

重庆市北部新区管理委员会

重庆城市建设投资开发有限责任公司

重庆国际信托投资公司

编辑指导委员会

主任 吴家农 陈万志

委员 (以姓氏笔画为序)

马述林 李自治 孙力达

何玉柏 杨庆育 陈昌齐

编辑部

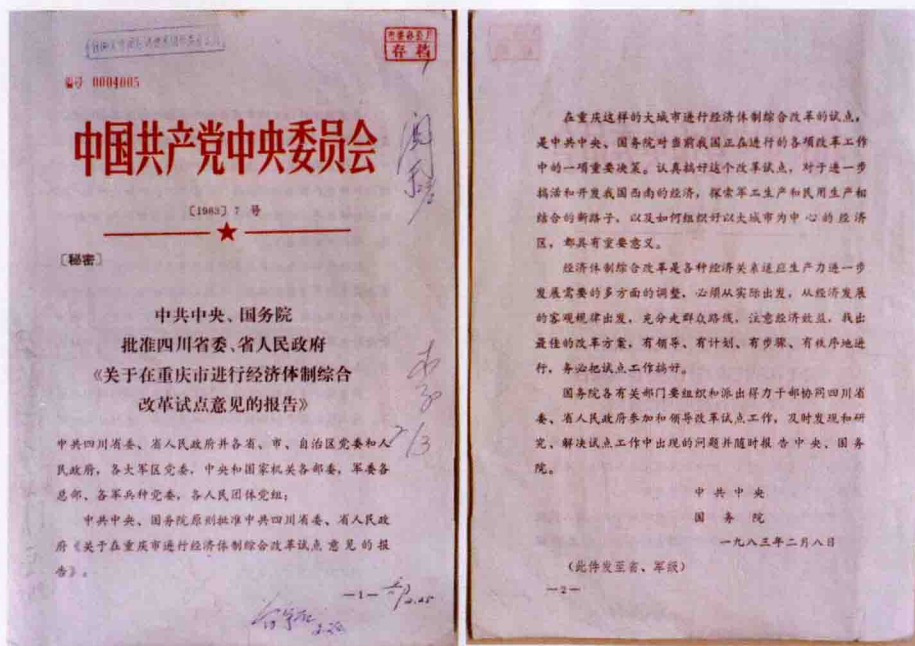
主编 马述林 李自治

编辑 张海荣 郝成竹 杨力

李邦平 熊少华 蓝建国 杜宝珍



1983年7月,中共重庆市第五次代表大会召开,对重庆的改革开放作出了总体部署,发出“坚决而有秩序地进行经济体制综合改革”的号召。



1983年2月,重庆市在全国率先进行城市经济体制综合改革试点,实行国家计划单列,打响了城市改革的攻坚战。图为中共中央、国务院批准的四川省委、省人民政府《关于在重庆市进行经济体制综合改革试点意见的报告》。



中共重庆市委书记王谦在中共第五次代表大会上作《加快改革步伐,为把重庆建设成长江上游的经济中心而奋斗》的报告。

1984年3月31日,民生公司筹备处与重庆川顺转运站合营的第一个船队——“东风五号”离开重庆码头驶向江苏高港,于汉卿市长(前左二)在重庆朝天门码头为船队送行。



王谦(前左二)、廖伯康(前右一)与张文澄(后左二)、马力(前左三)在一起。



1985年5月,萧秧、王谦、廖伯康(从右至左)在重庆市十届人大三次会议主席台。



1991年初夏,市委书记萧秧(右一)、市长孙同川(右三)在成渝高速公路建设工地。



序

吴家农

计划单列,即省辖大城市在国家计划中单列户头,是一种特殊的国家计划管理形式。在计划经济时代,通常只有国务院各部和各省(自治区、直辖市)才能在国家计划中开列户头,这是部门、省区获取国家分配资源的唯一渠道。在特定时期内,为了发挥大城市稳定和带动全国经济的作用,国家对少数几个大城市实行过计划单列。重庆1954年从直辖市改为省辖市并入四川省以后,曾在国家计划中单列户头。1964年,根据中央接连召开的两次城市工作会议精神,国家对重庆等七大城市又实行过计划单列。1983年2月,中央批准重庆进行经济体制综合改革试点,同时拉开重庆第三次计划单列的序幕。这次计划单列是作为城市经济体制综合改革的重要内容和必要体制条件提出来的,在方法和内容上充分总结了历次计划单列的经验,并根据改革开放新时期的要求,丰富和深化了计划单列的内涵。当时,虽然整个经济体制改革尚未确定建立社会主义市场经济体制的目标,但在理论基础和指导思想上,已经明确提出了要大力发展社会主义商品经济、充分发挥大城市作为区域经济中心的作用。因此,重庆第三次计划单列得以创造出一种体现市场化改革取向的新模式——计划单列“重庆模式”。

计划单列“重庆模式”的创新之处,就是当年重庆市计委在研制方案时提出、得到国家和省的认可和支持、贯彻于计划单列有关文件的



“计划单列”三原则:第一是单列市为“省级计划单位”的原则,即把重庆市作为一个相当于省一级的计划单位,在国家计划中单列户头;第二是“全面单列”的原则,即经济社会发展各项计划均实行单列;第三是“先二后一”的原则,即把重庆市和四川省不含重庆的辖区视为两个相对独立的省级计划户头,直接纳入全国计划综合平衡、统筹安排,由国家计委和国务院各行业主管部门将重庆市和四川省不含重庆部分的计划指标分别下达给市和省,只是在计划表式上仍采取“四川省下列其中重庆市”形式。这三条原则,第一条确定了计划单列市的经济社会发展管理层级和权限,第二条确定了计划单列的范围,第三条确定了计划单列的程序方法。“三位一体”构成的计划体制改革,再加上中央企业、省属企业下放由市统一管理,使计划单列市有了与其作为大区域性经济中心城市地位相适应的经济社会发展自主权。改革开放以来,国家陆续批准实行计划单列的其他省辖市,各自的具体情况不同,单列的某些具体内容、具体做法也不尽相同,但“重庆模式”却是所有这些城市计划单列参照的样板。

重庆计划单列的实质意义,在于一定程度上突破了传统计划经济体制“行政本位”的束缚,激发了大区域性经济中心城市内在活力,重新恢复和增强其辐射、带动、服务全国和区域经济发展的功能,这与建立社会主义市场经济体制、发挥市场配置资源的基础性作用的方向是一致的。

重庆第三次计划单列时期(1983—1996),是改革开放后重庆经济社会发展的第一个黄金时期。重庆在各个方面取得的发展成就,固然是全国改革开放大环境各种因素作用的结果,而计划单列无疑是一个重要的体制因素。重庆计划单列的体制效应,概括来讲,集中体现在四个方面。

第一,计划单列为重庆几项重要改革提供了不可或缺的体制条件。重庆进行的经济体制综合改革,涉及诸多领域,其中具有重要意义的改革主要有三方面:一是国有企业改革。重庆利用计划单列体制优势,大张旗鼓推进国企改革,在撤销行政性公司,推行厂长(经理)负

责制、完成“利改税”两步走、“抓大放小”、以企业为主体改组联合等方面,曾一度走在全国前面。二是“军转民”改革。重庆利用计划单列体制条件,加强部、市协作,促进军工企业改造为军民结合型企业,在军工企业与民用工业企业之间建立配套协作,迅速形成了以摩托车、汽车、船用装备、仪器仪表为主的军工企业规模化民品生产能力和军民结合的产业配套体系,在全国范围率先走出了军民结合的新路子。三是流通体制改革。重庆利用计划单列体制优势,先后进行了多项重大改革,如“站司合一”(省下放商业二级站与市商业批发公司合并),减少批发层次;建立全国第一家工业品贸易中心,推行“地不分南北、人不分公私”的直线式市场化流通方式;国有商业实行“四放开”(经营、价格、分配、用工四方面放开);实行“农工商”一体化的生产流通体制改革,在全国产生了重大影响。

第二,计划单列为重庆扩大对内对外开放提供了有利条件。在计划单列体制下,重庆外贸口岸的功能得到较快恢复,外贸进出口快速增长,以机电产品为主的重庆产品进入国际市场,同时引进上千项国外先进技术改造老工业基地原有物质技术基础,利用世界银行及外国政府优惠贷款,建设了一批重大基础设施项目,日本五十铃、英国 BP、瑞典 ABB 等世界著名厂商相继在渝建立合资企业,生产世界一流产品。重庆以享有省级经济管理权限计划单列市身份,积极参与和推动区域经济合作。在中央领导同志的倡导和推动下,成立了由四川、贵州、云南、广西、重庆组成的“西南四省五方”经济协调会,建立了长江流域四大经济中心城市重庆、武汉、南京、上海的经济协作组织,后来发展成为有 20 多个城市参加的长江沿岸城市经济合作联席会。重庆还与北京、天津、广州、深圳、厦门等东部城市发展了多种形式的经济合作。通过对内对外开放,重庆经济中心城市功能得到了恢复和加强。

第三,计划单列极大地促进了重庆社会生产力的发展。国民经济保持了持续稳定增长,经济结构得到改善,组织实施了一批重大建设项目(如江北机场、珞璜电厂等),经济整体实力有了很大增强,人民收



人和消费水平得到提高。在计划单列期间,重庆经济发展各项指标大体保持与全国同步,前期增长速度还高于全国平均水平。据新华社公布,全国城市1990年按国内生产总值排序,重庆位列第五位,仅次于上海、北京、广州、天津;全国500家最大工业企业(按销售额排序),重庆有10多家。在全国实行沿海发展战略的大环境下,作为内陆老工业城市能够做到这一步,确实是不容易的。在这一时期,重庆一直是全国省级计划单位中财政净上缴地区,不仅承担了计划单列之前原四川省对中央的全部上交任务,还要直接间接上缴一部分收入给四川,重庆地方财政收入自己留用的只有1/3左右。作为历史包袱沉重的老工业城市,当时上缴的任务比沿海好些发达省份还要重。可以说,重庆在国家财力并不宽裕的时期负重改革,仍然对大局作出了自己的贡献。

第四,计划单列提升了重庆地位,为重庆直辖市的成立创造了条件。计划单列以后,在重庆市辖区内,经济社会发展都由市委、市政府统筹安排,并直接与中央各部委衔接,在行政上虽然还是省辖市,但在国家经济管理格局中,重庆实际上已具备省一级经济管理权限。这件事一方面提高了重庆市地位,为解放城市生产力和发挥中心城市功能创造了必要条件;另一方面,也为重庆直辖市的成立作了铺垫。1997年3月,国务委员李贵鲜在全国八届人大五次会议上所作《国务院关于提请审议设立重庆直辖市议案的说明》中即指出:“重庆是计划单列市,各项经济、财务指标容易与四川省分开,不存在难以解决的矛盾。”可见从计划单列到设置直辖市也是一个水到渠成的过程。

计划单列,是重庆历史上一件继往开来的大事,也是革故鼎新的伟大变革。我当年作为市计委工作人员有幸经历了计划单列整个时期,也有幸参与了其中一些具体工作,与我年纪相近的一批重庆干部都在这一过程中开阔了眼界,提高了素质,得到了锻炼。近30年前的这一伟大变革活动的决策者有的已经不在人世,如我一样的参与者大都相继离开了工作岗位。为了使计划单列的有关史料不至于随岁月逝去而湮灭,我与当年在重庆市计委和计委研究室工作的几位同事商

议编辑《重庆计划单列》一书,以为那段改革历程存史。此议得到了不少领导同志赞同。经过市政协学习及文史委员会、重庆市发展和改革委员会诸多同志努力,现在终于有了成果。本书除了收录当年的部分历史文献之外,有一半的篇幅都是重庆计划单列亲历亲为者的口述或文笔,这些鲜活的史料弥足珍贵,至今读来倍感亲切,使人重新回到那改革潮涌的年代。作为中国经济体制改革进程中的一个足印,重庆计划单列的历史意义并不局限于巴渝大地,它是中国改革者们的共同的财富。谨以此书的出版,向计划单列时期为重庆的改革、发展贡献过精力与智慧的所有人士,表示深深的敬意!

目录

CONTENTS

序 吴家农 / 1

第一编 江上诗情为晚霞——口述史、回忆录

风云入壮怀

——重庆经济体制综合改革试点回忆 廖伯康 口述 / 3

难忘的岁月——重庆综合改革试点亲历记 林 凌 口述 / 50

重庆计划单列与综合改革的由来 辛 文 口述 / 57

只待新雷第一声——回忆重庆经济体制改革试点 周少华 / 64

重庆计划单列及其体制创新的再认识 白和金 / 95

重庆计划单列的历史背景任务、做法及评价 洪佳和 / 118

又踏层峰望眼开——重庆计划单列的往事 陈之惠 / 123

浓墨重彩谱华章

——重庆经济体制综合改革试点回顾 马述林 口述 / 138

回忆重庆计划单列 刘黎平 / 159

重庆改革开放的推动者——薄一波 艾新全 / 165

重庆计划单列之背景 陈世璞 口述 / 169

重庆发展定位的变化过程 陶维全 口述 / 173

好风凭借力 送我上青云

——就几大基础设施项目立项访于汉卿同志 李彦一 蓝建国 / 177

中国经济体制改革重大事件：“计划单列” 彭 森 陈 立 / 184

1

目
录

第二编 只研朱墨作春山——理论文章选编

- 经济结构和经济体制的改革(摘录) 薛暮桥 / 191
- 关于在重庆进行综合试点的几点建议 蒋一苇 林 凌 / 195
- 发挥重庆经济中心的作用 林 凌 郭元晔 / 202
- 发挥重庆经济中心城市作用问题 重庆市计划委员会 / 216
- 经济中心城市在调整和改革中的地位及作用 白和金 / 235
- 坚决而有秩序地进行经济体制综合改革
——中共重庆市第五次代表大会报告节选 王 谦 / 247
- 在改革开放中前进的五年
——重庆市十一届一次人代会政府工作报告节选 萧 秧 / 251
- 关于城市计划单列的回顾与展望 马述林 / 260
- 关于深化城市计划单列的思考 马述林 胡际权 / 267

第三编 飒飒东风送雨来——重要文件汇编

- 中共中央、国务院批准四川省委、省人民政府《关于在重庆市
进行经济体制综合改革试点意见的报告》 / 279
- 中共四川省委、四川省人民政府关于在重庆市进行经济体制
综合改革试点意见的报告 / 280
- 中共重庆市委、重庆市人民政府关于在重庆进行经济体制
综合改革试点的意见 / 281
- 附录：
中共四川省委常委扩大会议讨论重庆综合改革试点意见的情况 / 290
- 四川省革命委员会关于在国民经济计划中重庆市“单列户头”的
请示报告 / 297
- 重庆市革命委员会计划委员会报送关于重庆市“另列户口”的
请示报告 / 301



- 关于重庆市“另列户口”请示报告 / 302
- 国家计委、四川省计经委、重庆市计委关于在全国计划中
对重庆市单列户头的实施意见 / 305
- 国家计划委员会关于重庆市计划单列户头问题的通知 / 312
- 国家计划委员会关于重庆市计划单列户头问题的报告 / 313
- 国务院办公厅转发四川省人民政府转报的关于贯彻落实中央
指示搞好重庆市综合改革试点报告的通知 / 314
- 四川省人民政府转报关于贯彻落实中央指示搞好重庆市综合改革
试点的报告 / 315
- 关于贯彻落实中央指示搞好重庆市综合改革试点的报告 / 316
- 国家计划委员会转发四川省计经委、重庆市计委《关于在全国计划中
对重庆市单列户头划转主要指标基数的报告》的通知 / 325
- 关于在全国计划中对重庆市单列户头划转主要指标基数的
报告 / 326
- 国家体改委关于重庆市经济体制综合改革试点文件发布
情况的通报 / 333
- 国家计划委员会关于重庆市、武汉市、沈阳市、大连市
计划单列的通知 / 338
- 国务院办公厅转发国家体改委、国家计委关于继续落实
和完善七城市计划单列工作报告的通知 / 340
- 国家经济体制改革委员会、国家计划委员会关于继续落实和
完善七城市计划单列工作的报告 / 341

第四编 鸿爪雪泥忆当年——大事记

重庆计划单列及经济体制综合改革大事记 / 349

后记 / 389

第一编

江上诗情为晚霞

——口述史、回忆录

青山依旧在，几度夕阳红。当年改革的弄潮者，回首如歌岁月，非是怀旧，是为存史。