



# 一流党建 促一流开发

上海市浦东新区基层党建案例百篇

吴信宝 主编



上海社会科学院出版社



# 一流党建 促一流开发

上海市浦东新区基层党建案例百篇

吴信宝 主编

上海社会科学院出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

一流党建促一流开发:上海市浦东新区基层党建案例  
百篇/吴信宝主编. —上海:上海社会科学院出版社,2011  
ISBN 978-7-80745-865-4

I. ①—… II. ①吴… III. ①中国共产党—基层组织—  
党的建设—案例—汇编—上海市浦东新区 IV. ①D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 107282 号

## 一流党建促一流开发

——上海市浦东新区基层党建案例百篇

主 编:吴信宝

责任编辑:赵玉琴

封面设计:闵 敏

出版发行:上海社会科学院出版社

上海淮海中路 622 弄 7 号 电话 63875741 邮编 200020

<http://www.sassp.com> E-mail:sassp@sass.org.cn

经 销:新华书店

印 刷:上海惠顿实业公司印刷部

照 排:南京展望文化发展有限公司

开 本:787×1092 毫米 1/16 开

印 张:23

插 页:1

字 数:435 千字

版 次:2011 年 6 月第 1 版 2011 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-80745-865-4/D·193

定价:38.00 元

版权所有 翻印必究

## 编 委 会

主 编：吴信宝  
副 主 编：胡佩艳  
执行副主编：黄 钟 刘德荣  
编 委：王高安 刘洪丰 朱慧平  
陈其良 刘艺明 姚有梁

# 序 言

中共上海市委常委、浦东新区区委书记



开发开放以来,在快速城市化、率先市场化、跨越式工业化、不断国际化的进程中,浦东新区始终践行“一流党建促一流开发”的理念,基层党建工作取得了长足而深刻的进展。编辑本书的目的,就是要把具有指导性的、具体生动的基层党建案例集结成册,提升基层实践,推广典型经验,向建党90周年献礼。

作为《一流党建促一流开发——浦东新区基层党建案例百篇》的第一读者,我很欣喜地看到,本书收录的基层党建工作的110个真实案例,全方位、全景式、立体化地向读者展现一幅内容丰富、色彩斑斓的“浦东新区党建画卷”。

浦东新区倡导和推动的一流党建,是围绕中心工作、服务开发大局的过程。“开发建设到哪里,党的建设就推进到哪里”,“努力把党的组织建在经济社会发展最活跃的细胞上,努力把党的工作做到代表未来、代表先进生产力的人群中”、“党的工作格局从单位制‘小党建’向区域化‘大党建’转变;党组织管理模式从封闭、垂直向开放、网络转变;党组织功能定位从侧重自身教育管理向融入和主导社区转变”……这些理念的提出与践行,就是最生动的写照。

浦东新区倡导和推动的一流党建,是体现政治功能、实现引领凝聚的过程。围绕实现“凝聚党员、凝聚群众、凝聚社会”这“三凝聚”,着力扩大“三覆盖”(组织覆盖、工作覆盖、制度覆盖),深化创新“三服务”(党的上级组织为基层组织服务、党的基层组织为党员服务、党的各级组织和党员都为群众服务),使政治引领、利益协调和凝聚社会合而为一,努力实现党的政治工作、群众工作和社会工作的有机统一。

浦东新区倡导和推动的一流党建,就是坚持与时俱进、不断推陈出新的过程。全国第一个楼宇党支部、第一家阳光驿站(党员服务中心)、第一位恢复组织生活的归国留学人员党员、第一次提出“两新”组织党建的命题……众多的第一,让“一流党建”越发显得丰满、真正展现魅力。

浦东新区倡导和推动的一流党建,最终扎根于基层、立足于实践。不管是“两稳定一合适”(企业经营稳定、党员队伍稳定、合适的支部书记)的建党原则,还是“两补贴一返还”(财政补贴、党费补贴、党费返还)的财力保障机制、党群工作者的职业化发展机制,抑或是区域化党建、新家园党建、合作社党建、网络党建等党建探索,都来自于抓基层、打基础的一线经验,都源自于基层的创造、实践的创新。

浦东新区党的各级组织在加强社会建设、促进和谐稳定、推进改革发展等各个领域充分发挥了引领和保证作用。然而,浦东新区开发开放已进入关键时期、攻坚阶段,面临着新机遇、站上了新起点,这对浦东新区基层党建工作提出了新挑战、拓展了新舞台。全区各级党组织要继续以“一流党建促一流开发”为指导,努力把党的建设放在大开发、大开放、大建设的背景下去思考,坚持理念创新、实践创新和制度创新,努力以改革创新的精神推进党的建设新的伟大工程,真正为浦东新区推进二次创业、实现二次跨越提供可靠的思想、政治和组织保证!

是为序。

2011年6月

# 目 录

序言(徐麟)	1
--------	---

## ▶▶ 党的组织覆盖和工作覆盖 ◀◀

外资银行金融机构党建工作探索	3
高新园区党建工作的探索与实践	7
探索党群联动机制 构建和谐劳资关系	11
支部建在楼上 党建做到实处	14
科学布点划片 构筑区域党建	18
律师党建运行机制探索	21
建设“新家园”党支部 加强流动党员管理	25
“新周浦人”党建工作的创新实践	29
构建与非公企业高管沟通机制	32
村属非公企业党建工作探索	35
支部建在“世博前线”	38
支部建在项目工地上	42
支部建在公交车队上	44
探寻支部价值 赢取政治地位	47
外资企业党建工作方法、途径探索	50
创新非公企业党组织活动方式	53
以服务和沟通的方式做好外企党建工作	56
以维护少数民族发展和群众利益为己任	58
探索家政服务行业发展之路	61

## ▶▶ 区域化党建工作 ◀◀

社区党建引领区域社会建设	67
--------------	----

城市化进程中的和谐社会建设 .....	70
构建镇域大党建格局 .....	73
“七位一体”社区管理新模式 .....	76
社区委员实体化运作机制探索 .....	79
楼组党建结硕果 .....	83
党建工作引领国际化社区建设 .....	86
改进方法 整合资源 提升社区党建工作水平 .....	89
党建联建促整合 互补互动为世博 .....	92
建立五项机制 创新社区物业党建联建 .....	95
居民区党建联建的实践与探索 .....	98
校村文明共建联合体 .....	100

## ▶▶ 党组织服务党员群众 ◀◀

开展“走千个居村,听万户心声”活动 .....	105
基层党建“三服务”理念的探索与实践 .....	109
人民法庭党员法官下居、村活动 .....	114
阳光公开——聚焦“五民”工程 .....	117
助学帮教履行社会责任 .....	120
设立“党员服务点” .....	123
“群众联系员”活动 .....	125
深入一线 服务社区 .....	128
关注民生 构建和谐家园 .....	131
创新方法听民声 群策群力解民忧 .....	134
实行民情工作法 密切党群干群关系 .....	137
敬老爱老 建设和谐立新 .....	139
发挥党员律师作用 服务社区 服务群众 .....	142
用心服务企业 用情感动百姓 .....	145
“蓝天下的挚爱”结对帮教活动 .....	148
共搭党建联建平台 共保居民群众健康 .....	151
创建服务型党组织 .....	154
“一家人”亲情护理服务 .....	157



“三心”服务 展示形象·····	160
------------------	-----

## ▶▶ 党建活动方式创新 ◀◀

举办党建论坛 加强机关党建·····	165
文明创建“五部曲” 提升村民道德素质·····	168
增强国企党建实效的新探索·····	170
开放式组织生活模式·····	173
镇、区(园区)党建联动 实现共同发展·····	176
“双百结对”活动·····	179
“星级”家庭创建活动·····	182
支部建在专业合作社 引领农村经济新发展·····	185
“支部+合作社+农户”党建模式·····	188
农村党建联建模式的探索·····	191
“5F”工作法 助推企业发展·····	194
采用“六化工作法”,强化离岗党员教育管理·····	196
依托“1+3”管理模式 加强党员队伍建设·····	199
文化建设助推楼宇党建·····	202
依托“党员评价手册” 实行积分制管理·····	204

## ▶▶ 创先争优活动 ◀◀

“我是共产党员”主题教育活动·····	209
深入开展“党员示范岗”活动·····	212
党员作用8小时外的延伸·····	215
“康桥先锋”工程·····	218
彰显先锋风采 打造平安社区·····	221
以“比学赶帮超”为抓手,扎实开展“创先争优”活动·····	225
在服务中心工作中提升战斗力·····	229
擦亮窗口 服务世博·····	232
在服务世博医疗保障中发挥党委政治核心作用·····	235
农村无职党员责任岗·····	238
党员示范在岗位·····	241

民营企业中的“党员示范岗”·····	243
“量化”考评激活党员活力·····	246
“党员登高”活动的探索实践·····	248
抗震救灾中的党员社工·····	251
多渠道培养青年党员律师队伍·····	253

## ▶▶ 党员教育和学习型党组织建设 ◀◀

“微型党课”的魅力·····	259
打造“红色礼堂” 创新党员教育·····	262
创新党员教育模式·····	265
“三学三力”助推学习型组织建设·····	267
共学共享共进：建设学习型党组织·····	270

## ▶▶ 党内基层民主 ◀◀

完善“1+7”制度体系 探索镇党代会常任制·····	277
镇党代会常任制的试点探索·····	281
党代表履职向会外延伸·····	284
灵活运用“四议两公开”工作法·····	287
村居党组织“公推直选”·····	290
试行村级事务民主决策制度·····	294
运用“四步推进法” 深化党务公开·····	297
探索自治途径 建设和谐社区·····	301
居民区党员议事会·····	305
以“开心坊”为载体 构建居民自治平台·····	308
民主决策促和谐·····	311

## ▶▶ 加强队伍建设 ◀◀

“有志青年回家乡”工程·····	317
社区工作者“四化”建设之路·····	320
书记带教培训模式·····	324
发挥老所长作用 促进党支部建设·····	327

基层党组织后备干部培养 .....	330
加强基层青年干部培养 .....	332
非公企业党组织书记的选拔、培养、使用 .....	335
建立“多向沟通网络” 培养青年人才队伍 .....	337

►► 网络党建 ◀◀

网络,机关党建新阵地 .....	341
巧用网络舆情 加强社区党建 .....	344
打造网络“连心桥” .....	347
巧手织就党建网 .....	349
党建工作全时空 .....	351
后记 .....	354



党的

组织覆盖和工作覆盖



# 外资银行金融机构党建工作探索

## 浦东新区社会工作党委

浦东新区是金融机构的集聚地,汇丰银行、花旗银行、东亚银行、星展银行、三井住友银行等外资银行及外资金融机构林立。近年来,浦东新区社会工作党委针对区域内外资银行工作节奏快、人员年纪轻、学历高、企业政治氛围淡等情况,积极探索推进基层党建工作,不断提升外资银行党的工作影响力。目前,这些外资银行及外资金融机构中已建立党组织94个,共有党员2600多名,其中外资银行建有党组织34个、党员1000余名。蓬勃开展的党建工作日益成为促进浦东新区建设国际金融中心核心功能区的重要支撑。

### 一、四级网络建组织

浦东新区社会工作党委按照“区域建党委、片区建总支、单位建支部、部门建党小组”的工作思路,及时建立各街镇、开发区综合党委,作为“两新”党组织的领导机构,具体负责区域内外资银行党建工作。以规模以上非公企业党的组织全覆盖工作为契机,在符合“两稳定、一合适”的外资银行组建独立党支部,暂不符合组建支部的党员划归所在楼宇的联合支部管理,并适时加强党小组建设,按照部门、办公楼层建立党小组,从而实现了外资银行党的组织全覆盖。陆家嘴金融贸易区经过几年的努力,已建立起四级组织的网络架构,从综合党委到片区党总支、楼宇党支部、部门党小组,把分散在不同银行、不同支行、不同部门的党员紧紧联系在一起,进行有效的教育和管理。

## 二、拓展视野育骨干

针对外资银行支部书记、委员难找、难选、难配的问题,浦东新区社会工作党委积极探索党建工作后备骨干的“选、育、用”机制,坚持在基层支部联络员、党小组长、支部委员、支部副书记、支部书记和片区党总支书记等六类岗位上,逐级安排、培养、使用和锻炼骨干人选。一是多种渠道广泛“选人”,储备后备骨干。从党员转入组织关系时逐一遴选、从基层党组织和党员中开展“三推荐”进行普选、在定向谈话和座谈中考察甄选,从而多方位发现骨干苗子,安排担任基层支部联络员、党小组长,增加党务知识,提高协调能力。二是多种方式精心“育人”,提高独立工作能力。经过联络员、党小组长岗位锻炼后逐步成熟的,经过选举担任支部委员、支部副书记,协助书记工作,锻炼独当一面的本领。三是多种岗位大胆“用人”,全面提升能力。经过在处理党群、党政、上下关系的全面锻炼后,为骨干人才提供更大的工作平台,担任党支部副书记或片区党总支书记。马来亚银行刘韶华 2008 年担任招商大厦联合支部书记后,积极开展活动,做到月月有活动、年年有创新,成为陆家嘴金融贸易区的“明星书记”,被评为上海市“五带头”共产党员,2010 年提拔为片区党总支副书记。

4

## 三、分层分类重指导

一方面,对党建工作进行分层指导。将基层党组织分为综合党委一片区、党总支一楼宇、党支部一部门、党小组等四个层级,根据分级管理、分级负责的原则,分层进行指导和考核,确保党建工作任务层层落到实处。另一方面,对基层党组织进行分类指导。通过党建工作任务考核表的形式,对独立和联合两种不同类型的党支部提出不同的要求。2010 年,浦东新区社会工作党委将基层党组织考评内容分解、细化为 28 个具体考评项目,并量化了每个考评项目得分,其中既有独立支部和联合支部必须做的考评项目,又有选择做和参考做的区别考评项目,体现了分类指导的原则性、灵活性、可操作性。

## 四、创新载体促实效

各级外资银行党组织紧紧围绕“推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐”的目标,不断创新活动载体,增强工作有效性。一是搭建桥梁,畅通外资银行与政府、企业的沟通渠道。渣打银行党总支结合银行业务,共同探索政府管理部门、外资银

行、民营企业不同背景下的党建工作,畅通了银行与政府部门和服务对象的沟通渠道。二是奉献智慧,服务外资银行科学发展。许多外资银行党组织发动党员结合企业特点提合理化建议,大到企业发展思路,小到环保小贴士,通过党组织向外资银行管理层传递、发挥党员在业务岗位上的模范带头作用。三是稳定思想,维护外资银行健康发展。三井住友银行支部主动抓好新员工入职教育,安排党员对新员工思想上关注、工作上传授、生活上帮助,协助做好稳定工作,得到行方称赞。苏格兰皇家银行支部针对银行兼并重组中员工思想情绪较大现象,主动做好员工思想,举办运动会,在银行营造企业大家庭的氛围。四是回报社会,促进外资银行承担社会责任。汇丰银行党总支向云南大关县贫困小学募捐鞋子、衣物和文具6大箱,得到中央电视台新闻频道《社会记录》栏目组的采访和报道,为银行塑造了良好的社会形象。

## 五、创先争优为世博

世博期间,外资银行党员承担了大量的交通服务、游客服务、团队服务、咨询服务等工作,发挥了“世博知识的传播者、服务群众的先行者、岗位奉献的示范者、党建联动的落实者”的作用。一是开展公益活动。陆家嘴金融贸易区综合党委精心策划“世博啄木鸟行动”,组织外资银行党员利用上班途中、工作间隙等时间,在陆家嘴主要路段、楼宇、景点等公共场所查找不规范的外语标志90余条,受到了浦东新区语委的充分肯定。二是营造世博氛围。中银片区党总支组织外资银行党员开展“世博文明礼仪知识每日一条短信群发”宣传活动,提高党员文明程度,为世博会的成功举办营造温馨和谐的人文环境;还邀请复旦大学红十字会培训老师作“平安世博”急救知识培训讲座,提高党员现场救护的意识与能力,为“平安世博”提供保障。三是开展社区志愿者活动。中银片区党总支以“社区需要、党员自愿、组织推进”为原则,引导党员主动与居住地所在党组织建立联系,接受居住地党组织有关世博先锋行动的协调安排,并做好“党员亮身份世博家园行动联系单”回执的登记工作。

### 点评

浦东新区针对外资金金融机构集中的状况,按照建设国际金融中心的要求,积极加强党的组织建设,创新活动方式,充分发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用,为建设国际金融中心核心功能区提供了坚实的组织保证。浦东新区各级党委通过“区域建党委、片区建总支、单位建支部、部门建党小组”,构建四级党



的组织网络,夯实了党的组织基础;针对工作节奏快、人员年纪轻、学历高、企业政治氛围淡的特点,加强服务指导,创新活动和工作载体,活跃和丰富了外资金融机构党建工作;通过搭建外资金融机构与政府的沟通渠道,开展合理化建议,协助做好员工的思想稳定工作,回报社会、承担社会责任,服务奉献世博,充分展示党组织和党员在推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐中的积极作用。

(上海市社会工作党委研究室主任 方世雄)