

1978——1991

中国改革

全书

物资流通体制改革卷

土地制度改革卷

房地产业改革卷

大连出版社

中国改革全书

(1978—1991)

物资流通体制改革卷
土地制度改革卷
房地产业改革卷

大连出版社

1992·大连

物资流通体制改革卷

主 编 邵俊亭 张声书
谢明干

《中国改革全书·物资流通体制改革卷》编撰者

主 编 邵俊亭 张声书 谢明干

副主编 郭廷举 魏雅卿 张润生 富 林

编撰者 (按姓氏笔划排列)

王选庆 李 龙 沈 镗 张声书 张润生 邵俊亭
汤文选 赵 娴 郝梅瑞 郭廷举 郭景瑞 魏雅卿

本卷编辑 曲泓梅

责任校对 马慧生

总 目 录

物资流通体制改革卷

目录	(1)
正文	(1—594)

土地制度改革卷

序	马克伟(1)
目录	(1)
正文	(1—600)

房地产业改革卷

序	张元端(1)
目录	(1)
正文	(1—590)

目 录

第一篇 物资流通体制改革历史回顾

第一章 物资流通体制的创建时期·····	(3)
第一节 物资流通体制创建的历史背景·····	(3)
第二节 物资流通体制的建立·····	(4)
第三节 物资流通体制建立实施后取得的基本经验和存在的问题·····	(9)
第二章 物资流通体制的探索和调整时期·····	(12)
第一节 “大跃进”时期·····	(12)
第二节 国民经济调整时期·····	(15)
第三节 “文化大革命”时期·····	(25)
第四节 在探索和调整时期取得的基本经验和存在的问题·····	(27)
第三章 新时期的物资流通体制改革·····	(29)
第一节 物资流通体制改革的新探索·····	(29)
第二节 物资流通体制改革的全面展开·····	(35)
第三节 物资流通体制改革的深化·····	(38)

第二篇 物资流通体制改革理论探索

第一章 物资流通体制改革的理论与实践·····	(47)
第一节 物资流通体制改革的回顾与总结·····	(47)
第二节 物资流通体制改革理论的回顾与总结·····	(49)
第二章 九十年代物资流通体制改革的目标模式·····	(52)
第一节 改革的总体目标模式·····	(52)
第二节 总体目标模式的子模式·····	(54)
第三章 实现目标模式的措施及步骤·····	(64)

第三篇 中央领导人论物资流通体制改革

一、物资流通体制改革的意义、指导思想、原则、方法和步骤	(71)
二、物资流通体制改革	(76)
三、物资供应体制改革	(77)

第四篇 物资流通体制改革重要决议文献辑要

国家物资总局统配物资分配办法	(83)
谈谈生产资料流通问题	薛暮桥(89)
国务院批转关于工业品生产资料市场管理暂行规定的通知	(94)
国务院批转国家经委、国家计委关于在京津沪苏冀试行金属材料 就地就近供应请示的通知	(96)
国家经委关于开展物资定点供应的通知	(99)
总结经验 坚持改革 进一步开创物资工作新局面(节录) ——在 1984 年全国物资局长会议上作的工作报告	李开信(103)
国务院批转国家计委《关于改进计划体制的若干暂行规定》的通知	(110)
建立物资贸易中心是改革物资流通体制的突破口(节录) ——1984 年 12 月 2 日在部分省市物资局长参加的物资贸易中心座谈 会上的讲话	李开信(116)
国务院关于加强物价管理和监督检查的通知	(120)
建立开放的生产资料市场搞活物资流通(节录) ——在 1985 年全国物资局长会议上的工作报告	李开信(122)
中共中央关于制定国民经济和社会发展第七个五年计划的建议(节录)	(128)
中华人民共和国国民经济和社会发展第七个五年计划(1986—1990)(节录)	(129)
国务院办公厅转发国家工商行政管理局《关于汽车交易市场管理暂行规定》 的通知	(130)
谈谈物资贸易中心	李开信(132)
就生产资料商品市场问题 国家物资局长凌毓勋答《人民日报》记者问	(134)
国务院关于进一步推动横向经济联合若干问题的规定(节录)	(136)
国家物资局关于经济联合组织的物资分配、供应和产品销售的暂行办法	(137)
国务院办公厅转发国家经委、国家计委、国家物资局关于加强统配物资管理 意见的通知	(139)
国家经委、国家物资局、国家工商行政管理局关于集体所有制物资供销企业 经营重要生产资料有关问题的通知	(141)
国家物资局转发国家计委、国家经委《关于改革废钢铁计划管理体制的通知》	(142)

国家计委、国家经委、国家物资局、国家工商行政管理局关于贯彻国务院 国办发〔1986〕66号文件有关问题的通知	(144)
坚持改革,进一步做好物资工作(节录)	
——在1987年全国物资工作会议上的讲话	柳随年(145)
国务院关于发布《加强生产资料价格管理制止乱涨价、乱收费的若干规定》 的通知	(149)
国家计委、国家物资局关于对国家指令性计划生产的轮胎实行按国家订购 合同核拨橡胶的通知	(151)
关于物资体制改革的几点意见	
——在1987年9月全国各省区市物资局长会议上的讲话 国务院物资体制改革领导小组副组长 袁宝华(152)	
国务院关于计划外生产资料全国统一最高限价暂行管理办法	(155)
国务院关于重要生产资料和交通运输价格管理暂行规定	(157)
国务院印发关于深化物资体制改革方案的通知	(160)
物资部“三定”方案	物资部筹备组(166)
深化物资体制改革 为经济稳定发展服务	
——在1988年6月4日全国物资体制改革工作会议上的报告	柳随年(173)
国务院关于加强钢材管理的决定	(182)
关于我国物资流通体制改革的若干思考	国务院发展研究中心名誉总干事 薛暮桥(185)
1989年经济体制改革要点(节录)	(187)
物资部、国家计委、冶金部关于贯彻实施《国务院关于加强钢材管理的决定》 有关问题的通知	(188)
物资部、冶金部、国家工商行政管理局关于对四种短缺钢材实行专营的实施 办法的补充规定	(190)
关于进一步清理整顿各类物资公司的意见	(192)
国务院关于在全国范围内开展清理“三角债”工作的通知	(194)
深化物资管理体制的探讨(节录)	柳随年(195)
进一步办好物资贸易中心和生产资料服务公司(节录)	
——1990年4月10日在全国物资贸易中心、生产资料服务公司工作 会议上的讲话	柳随年(199)
搞好物资协作 促进经济发展	
——在全国物资协作会议上的讲话(节录)	桓玉珊(204)
认真改进和完善物资企业的承包经营责任制	柳随年(208)
振奋精神 开拓前进 促进国民经济正常循环和发展(节录)	
——1990年12月20日在全国物资工作会议上的讲话	柳随年(212)
中华人民共和国国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要(节录)	(223)
一九九一年经济体制改革要点(节录)	国家经济体制改革委员会(225)
努力建立新的物资流通体制	柳随年(226)

发展社会化大流通 促进经济质量提高

- 在中国物资流通学会第一次常务理事会上的讲话 柳随年(233)
关于组建和发展物资企业集团的意见 物资部体制法规司(238)

第五篇 物资流通体制改革重要文章著作摘要

- 一、物资流通体制改革势在必行 (245)
 1. 按照商品属性组织物资流通 (245)
 2. 物资流通体制改革展望 (259)
二、建立和完善生产资料市场 (272)
 1. 关于生产资料市场模式 (272)
 2. 建立完善的生产资料市场体系 (301)
三、发展物资贸易中心 (319)
 1. 关于物资贸易中心的理论探讨 (319)
 2. 如何办好物资贸易中心 (322)
四、生产资料价格改革 (332)
 1. 关于“双轨制”的理论探讨 (332)
 2. 建立科学的生产资料价格体系 (339)
五、物资企业内部管理体制的改革 (353)
 1. 关于物资企业的承包经营 (353)
 2. 关于组建物资企业集团 (368)

第六篇 实际工作者谈物资流通体制改革

以产业集团为依托 以流通企业为主体 走物产联体式流通产业的道路

..... 南京机床集团物产有限公司总经理 陈国梁(373)

物产联体——我国流通制度改革的继续思考

..... 南京机床集团物产有限公司总经理 陈国梁(377)

办好综合商社式企业集团 探索商品社会化大流通的新路子

..... 辽宁物资集团公司 董士杰(379)

深化流通体制改革 组建综合企业集团 苏州物资集团公司(384)

论物资流通社会化 上海市物资局 应明道(387)

物资经营服务走向社会化的探索

..... 上海市化工轻工供应公司 俞志明 黄国伟 王小明(391)

机电产品流通社会化的现状与设想 上海市机电设备供应公司 陈宝叶 张禹生(394)

深化流通体制改革的战略选择 苏州市物资局 陆文庆 王建国(399)

无锡市物资流通体制深层次改革的构想 无锡市物资局 李良晟等(403)

对搞好无锡市物资流通体制改革试点的意见	原无锡市委副书记 郁 谦(406)
物资贸易中心急需解决的几个问题	上海物资贸易中心副总经理 陈忠义(408)
组建物资企业集团推动物资管理机构和产权经营制度改革	广东省物资总公司 郭镜谦 钟镜深(411)
新挑战 新机遇 新姿态	沈阳市物资局 张 华 王 新(414)
促销扩销 壮大实力	中国机电设备总公司西北公司总经理 冯 培(417)
建立内部约束机制	中国轻工物资供销总公司西南公司总经理 钱承钊(419)
调整机制 增加活力	中国黑色金属材料总公司华北公司总经理 孙金生(421)
建立稳定的供销渠道	中国汽车贸易总公司华东公司总经理 张家根(423)
“物资配送”的尝试	石家庄市体改委 罗北中 孙建章(425)
以城市为依托 改革物资流通体制的初步探索	湖北省沙市市物资局(428)
重庆市物资流通体制的初步改革	重庆市物资局局长 傅少程(431)
石家庄市生产资料市场是怎样建立和发展的	中共河北省委研究室(435)
物贸中心在中心城市中的地位	苏州物资贸易中心副总经理 姚天鹏(439)
石家庄市发展生产资料市场的路子	石家庄市物资局局长 张铁勋(441)
建立国家宏观调控下的生产资料市场的几点思考	安徽省物资局 张志斌(444)
物资流通企业改革探讨	四川省金属公司总经理 赵克旭(447)
生产资料市场的现状与发展方向	南京市物资贸易中心总经理 陈国梁(451)
物资企业面临的挑战及对策	四川省机电设备公司付总经理 熊成林(454)
办好苏州物资贸易中心 促进生产资料市场的发展	江苏省物资局(458)
石家庄市发展生产资料市场迈出新步伐	石家庄市体改委 (462) 石家庄市物资局
浅谈物资流通中的计划经济与市场调节相结合	辽宁省丹东市物资局局长 张学玉(466)
试论治理整顿中的生产资料市场	四川省物资交易信息中心副总经理 姜民明(470)
建立国家级市场是完善和发展生产资料市场的重要选择	江苏省物资局 徐忠实(474)
一个综合型服务性的物资企业——承德市经济技术开发总公司	承德市体制改革委员会(478)
组建物资集团公司——探索商品流通新形式	辽宁物资集团公司(483)
成都市生产资料一条街,为深化物资流通体制改革探索新途径	成都市经济体制改革委员会 谢征枢(485)

第七篇 物资流通体制改革重要文章著作索引

一、物资流通体制改革理论探讨	(491)
二、物资流通体制改革	(495)
1. 总论	(495)
2. 物资管理	(504)
3. 物资计划与统计	(506)

三、生产资料市场	(508)
1. 总论	(508)
2. 计划调节与市场调节	(515)
3. 生产资料市场	(518)
4. 物资供应与需求	(526)
5. 生产资料贸易组织	(531)
四、生产资料价格改革	(534)
1. 物资价格	(534)
2. 物资流通经济效益	(540)
五、物资企业内部管理改革	(543)
1. 总论	(543)
2. 物资企业活力	(544)
3. 国营物资企业主导地位 and 主渠道作用	(545)
4. 横向经济联合和企业集团	(546)
5. 物资企业经营形式	(547)
6. 物资企业的经济效益	(550)
六、物资库存、储备及调运管理	(551)

第八篇 物资流通体制改革大事记

1978 年	(555)
1979 年	(556)
1980 年	(558)
1981 年	(559)
1982 年	(561)
1983 年	(562)
1984 年	(564)
1985 年	(566)
1986 年	(569)
1987 年	(571)
1988 年	(573)
1989 年	(577)
1990 年	(580)
1991 年	(586)

第 一 篇

物资流通体制改革历史回顾

第一章 物资流通体制的创建时期

物资流通体制是指在社会主义制度下,组织工业品生产资料流通,所采取的管理形式、权限划分和相应的机构设置。新中国成立四十多年来,物资流通体制的改革和发展,大体上经历了三个大的时期:第一为创建时期,即从建国开始至1957年;第二为探索和调整时期,即从1958年至1978年;第三为改革发展的新时期,即从党的十一届三中全会以来,亦即开始走向改革开放新路子的时期。

从新中国成立起到1957年第一个五年计划胜利完成止,是我国物资流通体制的创建时期,在这一时期,经过三年恢复和第一个五年计划建设,在我国基本上建立了一套社会主义的集中统一的物资流通体制。

第一节 物资流通体制创建的历史背景

1949年新中国成立后,立即在全国范围内进行大规模的经济建设,尚不完全具备条件。首先是由于国民党政府的反动统治和长期的战争,使国民经济遭到了严重的破坏。1949年与1936年比较:工业总产值下降了一半;农业产值下降25%;粮食产量下降20%。特别是一些主要的工业品生产资料产量很低。1949年只生产原煤3200万吨,为解放前最高产量的一半,生铁为14%,钢为17%,水泥为29%。也就是说,在解放前夕,整个经济处于全面崩溃的状态。就是在这些产品很低的产量中,也多为官僚资本所垄断和占有。解放前夕,官僚资本占全国工业资本的66%。国民党政府资源委员会拥有219个工矿企业,占有全国钢铁产量的90%,煤炭产量的33%,水泥产量的45%和全部的有色金属生产。旧中国官僚资本反动的生产关系,严重地阻碍着生产力的发展。其次是正当全国人民着手恢复经济建设的时候,1950年6月朝鲜战争爆发,美国对朝鲜进行武装干涉,全国人民被迫掀起了抗美援朝,保家卫国的运动。根据这一情况,中央提出了边抗、边稳、边建的“三边”政策,即第一要保证抗美援朝的需要,第二是稳定市场物价,第三是进行经济、文化建设。

鉴于上述情况,除了东北地区进行有计划的经济建设外,其他地区尚不具备有计划地进行经济建设的条件。因此,当时中央提出“三年准备,十年建设”的方针。即从1950年到1952年为国民经济恢复时期,在这段时间里,主要是恢复因长期战争而遭到严重破坏的

国民经济,以争取财政经济状况的根本好转,为在全国范围内进行大规模的经济建设创造条件。这个时期的体制管理,主要是由过去的“统一领导、分散经营”改为“统一领导、统一管理”。

1949年在政务院财政经济委员会计划局下设物资分配处,当时的主要任务是在全国范围内,进行仓库物资清理调配和在各大行政区间进行一些主要物资的调配工作。在仓库物资的清理调配方面,除军事系统外,其他各系统均以计划局物资分配处为基础,进行仓库物资的清理和调配。根据中央关于统一国家财政经济工作的决定的精神,计划局物资分配处从1950年开始着手在全国各大行政区间,进行一些主要物资的调配工作。1950年从东北地区调出4种主要物资:生铁37万吨;钢材37万吨;木材120万立方米和粮食80万吨。在大区间进行平衡调配的品种,1951年增为33种,1952年增为55种。在恢复时期,主要物资的管理体制,在中央统一领导下,除东北地区是有计划地进行主要物资平衡分配外,其他五个大行政区的物资,主要是通过国营商业进行销售,也有一部分由企业自销。这些不同方式的物资管理,对当时恢复生产,稳定市场物价和保证抗美援朝的需要,都起到了积极的作用。

在恢复时期,我国东北地区即实行计划经济,相应地建立起物资平衡分配计划制度。1950年2月东北人民经济计划委员会下设物资分配局,编制出10种主要物资的平衡分配计划,并于当年5月报经东北人民政府批准后实行。这10种主要物资是:钢铁(包括钢材、钢坯、生铁)、煤炭、汽油、木材、水泥、棉布、粮食、解电铜、新闻纸和玻璃。另有40种物资为电解铅、燃料油和一些机电设备,则由各主管生产部门负责编制平衡分配计划,报东北人民经济计划委员会转呈东北人民政府备案后执行。东北地区平衡分配的物资,1951年增为30种,1952年为33种。按计划分配物资的范围,1950年只限于东北人民政府所属的部、局的企事业单位生产经营维修和基本建设的需要。1952年扩大到东北人民政府所属各省、市主要工农业生产和建设部门的需要。

在三年恢复时期,东北地区平衡分配的物资,在工业部门产品总值中的比重逐年扩大,在东北工业部的产品中,属于东北地区进行平衡分配的部分,占其商品总值的比重,1950年为40%,1951年为71%,1952年增为75%。分配给东北贸易部门的总值,占其采购总值的比重呈下降趋势。1951年为22%,1952年降为19%。东北地区平衡分配的物资,其运量在东北铁路货运总量中占有重要地位。1950年和1951年均占铁路货运总量的61%,1952年上升为65%。在恢复时期,首先在东北地区有计划地进行重要物资的平衡分配,为在全国范围内建立物资计划流通管理体制,提供了有益的经验。

第二节 物资流通体制的建立

从1953年开始,我国实行第一个五年计划,在全国范围内建立国民经济计划管理制度。编制统一的国民经济计划。与此同时,相应地也在全国建立起以计划流通为主体的物资流通体制。物资流通体制基本上是学习苏联的做法,其特点是建立一个比较集中的以计划流通为主的物资流通体制。物资流通体制的建立,主要表现在:国家对重要物资实行统

一分配；制订物资平衡申请分配办法和建立健全物资流通机构等几个主要方面。

一、国家对重要物资实行统一分配

根据各种物资在国民经济中的重要程度和产需特点，主要分为国家统一分配物资、中央各部统一分配物资和地方管理物资三大类。

国家统一分配物资，简称“统配物资”。这类物资都是关系国计民生的最重要的通用物资。由国家计划委员会编制物资平衡表和物资分配计划，报国务院批准后执行。1953年国家统一分配的物资为112种（是按物资品种的第二个档次计算的，若按第一个档次计算为35种，下同）。主要品种有：

黑色金属类：

主要品种包括：生铁、钢材、铸铁管、废钢铁等；

有色金属类

主要品种包括：铜、铝、铅、锌、锡等；

燃料电力类

主要品种包括：原煤、汽油、电力等；

化工产品类

主要品种包括：烧碱、纯碱、橡胶等；

木材和建材类

主要品种包括：木材、水泥等

机电设备类

主要品种包括：蒸气锅炉、电动机、变压器、车床、磨床等；

轻纺产品类

主要品种包括：棉纱、棉布、麻袋等。

随着国民经济的发展，特别是工业产品产量的增多和增长，国家统一分配物资在品种上，几年来也有较大的增加。1957年达到231种，较1953年的112种，增加119种，增长一倍以上。

中央各部统一分配物资，简称“部管物资”。这类物资除了国家统一分配物资外，也是国民经济中比较重要的物资。其特点一方面多是面向全国需要的，另外有些则是专用性较强的专用物资。这类物资的平衡表和分配计划，报主管部长批准并报国家计划委员会备案后执行。1954年部管物资的品种为140种，主要品种有：

黑色金属类

主要品种包括：锰铁、钢丝等；

有色金属类

主要品种包括：镉等；

化工产品类

主要品种包括：盐酸、硫化青、电石、甲苯等；

建筑材料类

主要品种包括：耐火材料、石棉瓦等；

机电设备类

主要品种包括：轧辊车床、搪缸机、捲板机、电动葫芦等。

在第一个五年计划期间，部管物资分配的品种增加很多，1954年为140种，1957年增加到301种，较1954年增长1.2倍。

地方管理物资，这类物资主要是由省、市、自治区物资部门编制物资平衡表和分配计划，报各省、市、自治区人民政府批准后执行。这类物资特点是不论生产或需要都带有一定的地方性，一般不宜远程运输和地区间调拨。主要品种有：砖、瓦、白灰和砂石料等。

对于国家统一分配的物资，基本上实行“统筹统支”的办法。就是说，凡是按规定纳入国家统一分配的物资资源，由国家统一管理起来，而对各部门、各单位的需要，根据轻重缓急进行统一分配。列入国家统一分配物资的资源，主要包括：国营企业生产的产品；地方国营企业生产的产品；公私合营企业和私营企业生产的产品中，属于中央各部或省、市、自治区统一销售或加工订货的部分以及外贸和商业部门按计划统一组织进口和统一收购的部分。由地方企业、公私合营企业和私营企业生产的统配、部管产品，一般均由省、市、自治区自行支配或允许企业自行组织销售。

二、实行直接计划和间接计划相结合的物资分配和供应办法

编制物资分配计划时，并非把全国需要国家统一分配物资的所有部门企业事业的需要，都列入直接计划统一进行分配。这样做是不可能的，也没有必要。首先，因为各部门各企业的所有制的性质不同，需要物资数量的多少不同，生产和基本建设等计划条件和水平也不同。另外，当时物资销售机构很不健全，更没有遍及全国的销售网点。与此相反，当时商业部门在全国建有比较完备的五金、交电、化工和煤建等销售网点，完全可以担负起全国中小企业和各方面零星需要业务。因此，实行直接计划和间接计划相结合的物资分配和供应办法，在当时有其必然的客观要求。

在制订国家统一分配物资办法时，根据各个企事业单位不同的所有制性质，生产规模、需要量多少和储运条件等，把各部门各单位及其所属企事业单位，划分为“申请单位”和“非申请单位”两种类型。申请单位主要包括：中央直属企业、大型的地方国营企业、实行定股定息的公私合营企业和生产国家计划产品并按调拨价统一分配的公私合营企业。列入申请单位的企业事业，其所需国家统一分配物资，要按照隶属关系，通过主管部门进行申请、分配和供应。各申请单位所需国家统一分配物资，采取直接计划的方式，按照物资分配计划组织供需订货，按照国家调拨价格进行结算。对非申请单位所需要的国家统一分配物资，则采取间接计划方式，通过商业市场供应，按照市场牌价进行结算。商业部门的供货资源，除国家在物资分配计划中有计划地分配给一部分外，还自行采取加工订货等办法，自筹一部分资源。在实际执行中，不仅供应非申请单位的需要，同时，对申请单位的小额和零星需要也供应一部分。1954年通过商业市场销售的钢材为58.5万吨，其中：销售给非申请单位22.7万吨，占销售量的39%；销售给申请单位的小额和零星需要35.8万吨，占销售量的61%。1955年销售钢材为37.4万吨，其中：销售给非申请单位16.3万吨，占44%；销售给申请单位21.1万吨，占56%。1956年销售钢材22.8万吨，其中：销售给非申请单位12.6万吨；销售给申请单位10.2万吨，占45%。在第一个五年计划期间，由于申请单位不断增多，相应地物资供销机构也不断建立和健全，因此，由商业部门销售给申请单位的物资占其销售量的比重呈下降的趋势。