



國  
父  
全  
書

中華學術院印行



國父全書

中華學術院印行

中華民國四十九年三月壹初版  
 中華民國五十五年八月壹二版  
 中華民國五十五年一月壹三版  
 中華民國五十九年三月壹四版  
 中華民國六十三年十月壹五版

國父全書

精裝壹冊 定價新台幣：四〇〇元正  
 美金：十一元正

版權所有

主編者 張其昀

出版者 中華學術院

發行者 華岡出版部

地址：陽明山華岡大典館一樓  
 郵撥：一〇一四二五

印刷者 中國文化學院華岡印刷廠

地址：台北市濱江街二五〇號  
 電話：五四九六五八

總經理 華岡書城

地址：陽明山華岡大忠館二樓  
 電話：八六〇五一—三三〇三二一

聯合出版文物供應中心

地址：台北市中山北路二段一四號  
 電話：五四八四四五



# 國父全書序

民國三十年五月，美國駐華公使詹森，在今總統蔣公餞敘席上，作臨別贈言，會以我國之三民主義，列為世界四大文獻之一。其次序如左：

一、耶教聖經「登山寶訓」，

二、英國大憲章，

三、美國獨立宣言，

四、孫中山先生所創造之三民主義。

詹森公使旅華三十餘年，對中國文化有深刻瞭解，故能高瞻遠矚，其所言極富於史識。國父著作對人類文化之貢獻，為世界有識之士所公認。近年以來，世變日亟，余每與外國學者接談，均盼望有一標準本之國父全書出版，期能收羅完備，校勘精審，彙為一編，附以索引，便於攜帶參考，此即為國父全書編輯之緣起。

三民主義之宗旨，為謀中華民族之精神復興，亦為中國真正之文藝復興，蓋欲綜合古今，融貫東西，溫故知新，舍短取長，而達到「集大成」之境域，此誠為世界空前未有之創舉。國父自言三民主義之創造，其來源有三：

一、中國固有之思想與制度，

二、西洋之思想與制度，

三、國父自己之研究心得與革命經驗。

三民主義之特色，為「集中外之精華，防一切之流弊。」董仲舒曰：「仁者所以愛人類也，智者所以除其害也。」三民主義之偉大精神，亦可以「仁智雙修」一語括之。國父會明言：「三民主義乃集合古今中外之學說，順應世界潮流，在政治上所得之一個結晶品。」

國父生平致力於中國之文化復興，其志願即欲以孔孟以來之儒家學說，鑄鑄立國之主義，指示民治之理想，增進國民之自信，培養建國之能力。我國巍然獨立之民族精神，乃在於此。國父以為大學所言「格物、致知、誠意、正心、修身、齊家、治國、平天下」八個條目，不特

## 國父全書序

為中國思潮之主流，亦為世界最有系統之政治哲學。政治上一切基本原理，都不外乎此。國父會謂兩千多年以前，孔子孟子便主張民權。於禮記禮運篇，尤盛加稱道。會謂：「大道之行也，天下為公，選賢與能，講信修睦。」是為伸張民權的大同世界。又謂民生主義亦可稱為大同主義。至於革命二字，則源於易經革卦。易曰：「生生之謂易。」歷史以民生為核心，民生以仁愛為根源。革命精神與革命道德，乃以愛人為起點。國父會謂：「政治家實有才學，尤貴有道德。」實為最深切之教訓。

國父以為欲救中國之危亡，首須恢復中國人之自信心。民族意識喚起以後，更須去己之短，取人之長，參考歐美已往之學理與經驗，順應世界之新思潮，迎頭趕上，非僅為步人後塵。總之，當使三民主義之新中國，較諸歐美尤為進步，所謂後來者居上。創造人類之新文化，是為三民主義崇高之理想。

古語曰：「民為邦本，」故建設必自人民始。中國人自古即深知自由民權之可貴，為世界民治國家之先進。但近兩百餘年來，歐美民主政治有長足之進步，尤以地方建設，遠邁往昔。國父竭力主張發展地方自治，認為建國之真正基礎在此。其要旨乃在生聚教訓，振興實業，發展教育，使人人均有在政治上貢獻其能力之機會。國父會謂吾人當重視目的，亦不能不重視方法。「建國大綱」一書，成於民國十三年，為國父晚年名著，即以建設程序，昭示國人。先以縣為自治之單位，於一縣之內，努力於除舊佈新，以深植人民權力之基本；有真正之地方自治，然後擴而充之，以及於省。如是本固邦寧，國家基礎始臻鞏固。

三民主義，民族民權民生三位一體，而建國大綱開宗明義，謂「建國之首要在民生。」國父以為中國革命，應謀正本清源之道，於是博綜歐美名家學說，而歸結於儒學大同精義，創造民生主義，與民族民權同時並進。而又謂二十世紀不得不為民生主義擅場之時代。中國革命為國民革命，乃為國利民福而革命。欲謀國利民福，不可不注重社會問題。三民主義之思想，一言以蔽之曰，「民生為社會進化之重心。」民生

二字，融心物而言之，與馬克思祇以物質爲社會進化之重心者，迥然不同。現在原子時代之新哲學，證明 國父心物合一之民生史觀，符合於世界最新之思潮。

「建國方略」一書，體大思精，爲 國父畢生心力之所萃。內容分三部分：「民權初步」作於民國五年，旨在培養人民自治與互助合作之能力；「孫文學說」作於民國六年，旨在發揮民生哲學之宏旨。「實業計劃」作於第一次大戰告終之時，初以英文撰著，陳述於世界政治家之前，是乃實行民生主義之具體計劃。

國父嘗謂建設之始，財政爲急；財政收入，莫要於平均地權。確定地稅，照價徵收，藉以充裕國庫。平均地權與節制資本，爲民生主義之財政政策。中國自古以農爲本，但欲改造中國，必須從事工業建設。「實業計劃」卽爲中國工業化之詳細藍圖。 國父主張接受歐美之科學文化，利用最新之工業技術，使中國成爲現代化國家，以屹立於世界。

「實業計劃」旨在實現民生主義，故劃定國營與民營事業之界限。凡事物可以委諸個人、或其較國家經營爲適宜者，應任個人爲之，由國家獎勵，而以法律保護之。至其不能委諸個人及有獨佔性質者，應由國家經營之，以其所獲利益，歸於國家公用。 國父以爲欲達到國利民福之目的，非行此不可。

歐美工業發達，早於中國百年，今欲於甚短時期內追及之，則必須借用外國資本與機器。 國父嘗謂資本卽是機器，二者實爲一事；若外國資本不可得，至少亦須用其專門家發明家，爲吾國製造機器，以機器輔助中國巨大之人工，發展中國無盡藏的富源。 國父論中國門戶開放政策，有其獨特見解。過去西方外交家所謂門戶開放者，不過維持中國之完整獨立，使各國皆有同等通商之機會而已。 國父獨注重於生產建設方面，謂中國應將門戶徹底開放，使外國資本大量流入，擔負中國工業建設的主力。其結果不特能迅速完成中國偉大之建設，促成民生主義之實現，且因國際經濟合作之關係，足以消弭國際戰爭的亂源。 國父深思熟慮，高瞻遠矚，衡以今日反共抗俄之世界局勢，益可證明其爲先知先覺之大政治家。

前清光緒二十年（西元一八九四年）十一月二十四日， 國父在太

平洋中心檀香山，發起興中會，以振興中華爲號召，是爲中國國民黨之起源。自興中會以至同盟會，其間志士仁人，殺身毀家，百折不回，前後繼，造成悲壯熱烈可歌可泣之史蹟。經十八年之奮鬥，以至於辛亥，而後推翻滿清專制、創造中華民國的大業，始告成功。 國父在「實業計劃」結論中有云：「中華民國之創造者，其目的本在和平。故吾敢證言曰：爲和平而利用吾輩作此計劃，其效力當比吾利用兵器以推倒滿清爲更大也。」 國父偉大之著作，爲創立中華民國之信史，此言誠不爲過。

民國十年「建國方略」全部問世，形成新中國之建設經綸。至民國十三年 國父演講三民主義，又手著建國大綱，理論學說益燦然明備。由思想發展之歷程觀之，興中會至同盟會之一階段，可稱爲三民主義之草創時期，民國肇造以後，由中華革命黨而中國國民黨，三民主義之崇樓傑閣，相繼完成。 國父潛心著述，爲中國學術思想放無限之光芒。其晚年定論，益見圓融透澈。惜民生主義最後育樂二項未曾講完，今總統蔣公手著「民生主義育樂兩篇補述」，俾成完璧。三民主義之宏旨，不僅在奠定建國宏遠的規模，且欲遵循國際間文化經濟政治多方面合作之途徑，以確保東亞和平，促進世界大同。

國父嘗謂：「革命必先革心。」「革命基礎在於高深之學問。」「革命成功必自思想革命入手。」又謂：「一國之經營建設所難得者，非爲實行家，而爲理想家與計劃家。」 國父以爲「眞知特識必自科學而來。」又謂：「除掉革命，就沒有學問。」「知難行易」乃 國父「革命學說」之最高真諦。 國父有云：「當今科學昌明之世，凡造作事物者，必先求知而後乃敢從事於行。所以然者，蓋欲免錯誤，而防費時失事，以冀收事半功倍之效也。是故凡能從知識而構成想像，從想像而生出條理，本條理而籌備計劃，按計劃而用功夫，則無論其事物如何精妙，工程如何浩大，無不指日可以落成者也。」又云：「吾心信其可行，雖移山填海之難，終有成功之日。」 國父學說乃創造中華民國之原動力， 國父之著作乃構成中華民國歷史之綱領與骨幹。

中國歷史上之偉大作家，其人格皆光明磊落，眞誠懇摯，學術思想涵養功深，其剛毅之氣，愛國之忱，時時流露於楮墨間；其爲文雖不刻

意求工，而風格高華，言之有物，故能卓然獨闢蹊徑，其精神光采，自有永久不可磨滅者在。國父著作，誠可謂「致廣大而盡精微，極高明而道中庸」。小而言之，則於治心修身精深細微之處，無所不到；推而廣之，則於治國平天下廣大悠久之道，無所不包。若就文學之觀點而言，則大氣磅礴，精神貫注，曲折而自然，樸茂而精鍊，注重求知而又所以勉勵力行，欲使革命大義化為國民常識，反復諭示，深入人心。國父之著作，乃由其偉大人格鍛鍊而出。革命事業磨鍊愈多，思想光燄亦愈益燦然著明。

思想之功能在於訴諸實行，理論之價值要視其實踐之成效而後定。回溯六十餘年之歷史，三民主義業已創造民國，完成統一，獲得對日抗戰之勝利。今日反共抗俄之大時代，在總統英明領導之下，光復大陸，重建中華，復興東亞，以進大同，吾人持有必勝必成之信心。而窮其淵源，要在於吾人能熟讀國父偉大之著作——中華民國之寶典。

## 凡例

張其昀

民國四十九年二月於國防研究院

- 一、國父全書，為中華民國之寶典；尤宜釐定善本，以資研讀。而坊間各本，互有詳略異同，莫衷一是。茲蒐集各種版本，詳加參校，增補脫略，折衷異同，求其至當。
- 二、本編採用之本，為胡漢民先生校定之民智書局本，黃季陸先生校定之衆志書局本，中央黨史史料編纂委員會校定之文物供應社本，中央改造委員會校定之袖珍本，臺灣省黨部印行之國父全集本，上海中山書局印行之中山全書本，及中國出版社印行之國父遺教未刊本。其中出版最早者為民智本，篇幅最多者為文物本，然亦不無脫誤之處。茲以此二種本為依據，并參照各本，悉心校讎，丹鉛滿目，一字之差，考訂移時，綿歷數月，始克蒞事，以期成為定本。
- 三、三民主義原有白話本與文言本之分，而文言本世少梓行，茲特並列

國父全書 凡例

，以便參證。而白話本為黃昌毅先生所筆記，見聞較切，分段亦較詳細。爰依黃先生校定之三民主義五權憲法合刊本，惟刪去其自加子題，以符國父校定之原本。

四、總統蔣公手撰之民生主義育樂兩篇補述，體大思精，言簡意賅，為研究三民主義必讀之書，茲謹編入民生主義後，以求完整。

五、全書分甲乙兩編，冠以國父遺像。甲編分建國方略，建國大綱，三民主義，第一次全國代表大會宣言，導國父遺囑之次序也。於建國大綱後，附錄中華民國憲法；於第一次全代會宣言後，附錄第二次至第八次全國代表大會宣言；使讀者明瞭憲法與建國大綱之關係，及中國國民黨一貫之政綱政策。乙編分與中會，同盟會，國民黨，中華革命黨，中國國民黨五時代。而以宣言、函札、文電、演講、談話、專論、雜著標目。各目文字，均按年月先後排列，使有脈絡次第可尋。

六、本編搜集國父遺著，增益不少。計從革命文獻內輯補臨時大總統文告十三篇，從各本中輯補宣言、函札、文電、談話共九十七篇，皆文物供應社本所無，頗稱完帙。

七、本編斟酌去取，至為審慎。凡各篇文字有大異者，則兩存之；小異者多以民智本為主，俾從其朔，兼便於讀者之研考。

八、本編附載索引，以便檢尋。并繪製實業計劃中國鐵路彩色全圖，附裝書後。

九、各家版本所載國父自傳，實即孫文學說「有志竟成」一章，為免重複，茲不復載。

十、國父墨蹟，圖片，及英文著述，容另編印成冊，續為刊行。



國父全書 目錄

第一部	東方大港（插第三、四圖）	.....	五
第二部	整治揚子江水路及河岸（插第五、六、七、八、九、十圖）	.....	五
第三部	建設內河商埠	.....	五
第四部	改良揚子江之現存水路及運河	.....	五
第五部	創建大士敏土廠	.....	五
第三計劃			
第一部	改良廣州爲一世界港（插第十一、十二、十三圖）	.....	六
第二部	改良廣州水路系統（插第十四、十五圖）	.....	六
第三部	建設中國西南鐵路系統（插第十六圖）	.....	六
第四部	建設沿海商埠及漁業港（插第十七圖）	.....	六
第五部	創立造船廠	.....	六
第四計劃			
第一部	中央鐵路系統	.....	六
第二部	東南鐵路系統	.....	六
第三部	東北鐵路系統	.....	六
第四部	擴張西北鐵路系統	.....	六
第五部	高原鐵路系統（附中國鐵路全圖於書後）	.....	六
第六部	設機關車客貨車製造廠	.....	六
第五計劃			
第一部	糧食工業	.....	四
第二部	衣服工業	.....	四
第三部	居室工業	.....	四
第四部	行動工業	.....	四
第五部	印刷工業	.....	四
第六計劃			
第一部	鐵礦	.....	九
第二部	煤礦	.....	九
第三部	油礦	.....	九
第四部	銅礦	.....	九
第五部	特種礦之採取	.....	九

第六部 鑛業機械之製造.....110  
 第七部 冶鑛廠之設立.....110

附錄.....111  
 結論.....111

一、關於廣東至重慶與蘭州支線之借款與建築契約草案.....113  
 二、駐京美國公使芮恩施覆函(譯文).....114  
 三、美國商務總長劉飛爾覆函(譯文).....115  
 四、意大利陸軍大臣嘉域利亞將軍覆函(譯文).....116  
 五、北京交通部顧問之鐵路專門家碧格君投函(譯文).....116  
 六、美國名士萬居羅馬以世界中都計劃著名之安得生君覆函(譯文).....116  
 建國方略之三 民權初步(社會建設).....116

自序.....118  
 卷一 結會.....118

第一章 臨時集會之組織法.....119  
 一節 會議之定義.....119  
 二節 會議之規則.....119  
 三節 會議之種類.....119  
 四節 召集之通式.....119  
 五節 開會之秩序.....119  
 六節 主座之選舉.....119  
 七節 被指名者多人.....119  
 八節 指名之附和.....119  
 九節 選舉書記等.....119  
 十節 委員會.....119  
 第二章 永久社會之成立法.....119  
 十一節 立會.....119  
 十二節 章程及規則.....119  
 十三節 職員.....119  
 十四節 職員之選舉.....119

十五節 其他之選舉	三三
十六節 無人當選	三三
十七節 大多數與較多數	三三
十八節 團體之成立	三三
第三章 議事之秩序並額數	
十九節 循行之事	三三
二十節 議事之公式秩序	三三
二十一節 額數定義	三三
二十二節 額數為開會前之必要	三三
二十三節 開會後缺額之效力	三三
二十四節 數額數之法	三三
第四章 會員之權利義務	
二十五節 會長之義務	三四
二十六節 會長之權利	三四
二十七節 會員之權利義務	三四
二十八節 副會長並書記之權利義務	三四
二十九節 全體之權限並缺席廢置特別會等之規定	三五
三十節 特務會議	三五
卷一 動議	
第五章 動議	
三十一節 動議	三六
三十二節 處事之手續	三六
三十三節 動議之措詞	三六
三十四節 何時可發動議	三六
三十五節 手續之演明式	三六
三十六節 附和動議	三六
三十七節 附和之形式	三七
三十八節 極端之當避	三七
第六章 離奇之動議並地位之釋義	
三十九節 收回動議之公例	三七

四十節	收回之演明式	二七
四十一節	例外之事	二七
四十二節	分開動議	二七
四十三節	對等動議	二八
四十四節	地位釋義	二八
四十五節	地位之討得	二八
第七章	討論	
四十六節	討論之權利	二八
四十七節	討論之定義	二八
四十八節	何時爲討論之秩序	二八
四十九節	討論法演明式	二八
五十節	限制討論之例	二九
五十一節	演明式	二九
五十二節	駁論言辭	二九
五十三節	競爭地位	二九
五十四節	遜讓地位	三〇
五十五節	討論之友恭	三〇
五十六節	一致許可	三〇
第八章	停止討論之動議	
五十七節	停止討論動議之用法	三〇
五十八節	停止討論動議之效力	三〇
五十九節	停止討論動議之討論	三一
六十節	停止討論動議之演明式	三一
六十一節	停止動議與本題動議之別	三一
六十二節	停止動議對於他動議之效力	三一
六十三節	停止動議對於本題一部份之效力	三一
六十四節	定時停止討論	三一
第九章	表決	
六十五節	表決方式	三三
六十六節	舉手並起立	三三

六十七節	採法宜定	一三一
六十八節	拍掌不宜用以表決	一三一
六十九節	兩面俱呈	一三一
七十節	表決疑問	一三一
七十一節	同數	一三一
七十二節	主座之特權	一三一
七十三節	主座有表決之權利	一三一
七十四節	點名表決	一三一
七十五節	投票表決	一三一
七十六節	由少數或多於大多數以取決	一三一
第十章 表決之復議		
七十七節	復議之定義	一三一
七十八節	復議動議之效力	一三一
七十九節	何時可發復議動議	一三一
八十節	何人可發復議動議	一三一
八十一節	折衷辦法	一三一
八十二節	討論復議	一三一
八十三節	得勝方面之釋義	一三一
八十四節	復議之演明式	一三一
八十五節	不能復議之案	一三一
八十六節	復議動議宜慎用	一三一
八十七節	取消動議	一三一
八十八節	兩動議之功效	一三一
卷三 修正案		
第十一章 修正之性質與效力		
八十九節	修正之性質	一三一
九十節	修正案須有關係	一三一
九十一節	修正案之效力	一三一
九十二節	第一及第二之修正案	一三一
九十三節	第一第二修正案之演明式	一三一

九十四節	同時多過一個之修正案	一七〇
九十五節	先事聲明	一七〇
九十六節	接納修正案	一七〇
第十二章	修正案之方法	一七〇
九十七節	修正之三法	一七〇
九十八節	宣述修正案之方式	一七〇
九十九節	加入方法	一七〇
一百節	加入案之否決效力	一七〇
一百零一節	改變意思之必要	一七〇
一百零二節	刪除之法	一七〇
一百零三節	刪去修正案否決之效力	一七〇
一百零四節	刪去案呈決之方式	一七〇
一百零五節	所棄之字可加入他處	一七〇
一百零六節	不字	一七〇
一百零七節	刪去而加入之法	一七〇
一百零八節	刪去而加入修正案否決之效力	一七〇
一百零九節	替代	一七〇
第十三章	修正案之例外事件	一七〇
一百一十節	款項及時間之空白	一七〇
一百一十一節	人名	一七〇
一百一十二節	不受修正之動議	一七〇
一百一十三節	復議案	一七〇
一百一十四節	修正之秩序	一七〇
卷四	動議之順序	一七〇
第十四章	附屬動議之順序	一七〇
一百一十五節	順序之定義	一七〇
一百一十六節	獨立動議附屬動議	一七〇
一百一十七節	七種附屬動議及其順序等級	一七〇
一百一十八節	議案順序之演明式	一七〇
一百一十九節	七種附屬動議之目的	一七〇

一百二十節	定秩序之理由	一四二
第十五章	散會與擱置動議	
一百二十一節	散會動議	一四三
一百二十二節	獨立之散會動議	一四三
一百二十三節	散會議之限制	一四三
一百二十四節	散會之效果	一四三
一百二十五節	有定時間	一四三
一百二十六節	擱置動議	一四三
一百二十七節	擱置議之效力	一四三
一百二十八節	抽出之動議	一四三
第十六章	延期動議	
一百二十九節	有定時之延期	一四三
一百三十節	其效力	一四三
一百三十一節	此議之限制	一四三
一百三十二節	無期延期	一四三
一百三十三節	此議之效力	一四三
第十七章	付委動議	
一百三十四節	付委	一四四
一百三十五節	付委議之效力	一四四
一百三十六節	帶訓令之付委議	一四四
一百三十七節	問題之一部分	一四四
一百三十八節	委選之事宜	一四四
一百三十九節	獨立之付委議	一四四
第十八章	委員及其報告	
一百四十節	委員之性質	一四五
一百四十一節	委員之權限	一四五
一百四十二節	報告	一四五
一百四十三節	報告之呈遞	一四五
一百四十四節	要求報告	一四五
一百四十五節	少數之報告	一四五

一百四十六節 報告之演明式.....一四七

一百四十七節 復付委.....一四七

卷五 權宜及秩序問題.....一四七

第十九章 權宜問題.....一四七

一百四十八節 權宜問題之性質.....一四七

一百四十九節 權宜問題之定義.....一四七

一百五十節 效力.....一四七

一百五十一節 演明式.....一四七

第二十章 秩序問題.....一四七

一百五十二節 秩序問題之定義.....一四七

一百五十三節 主座之職務.....一四七

一百五十四節 秩序問題之效力.....一四七

一百五十五節 申訴.....一四七

一百五十六節 申訴表決之同數票.....一四七

一百五十七節 順序.....一四七

一百五十八節 秩序問題及申訴之演明式.....一四七

附錄.....一四七

章程並規則之模範.....一四七

議事表.....一四七

## 第二集 建國大綱

制定建國大綱宣言.....一五二

國民政府建國大綱.....一五二

地方自治開始實行法.....一五二

五權憲法.....一五二

外交政策書（民國十年覆廖仲凱胡漢民函）.....一五二

國防計畫書（民國十年致廖仲凱函）.....一五二

附錄.....一五二

中華民國憲法.....一五二

