



美国思想库与 美中关系研究

穆占劳◎著

American

Think Tanks and the
US-China Relations



西苑出版社
XI YUAN PUBLISHING HOUSE

王 一 著



美国思想库与 美中关系研究



西苑出版社
XI YUAN PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

美国思想库与美中关系研究/穆占劳著. —北京:
西苑出版社, 2010. 10

ISBN 978 - 7 - 80210 - 822 - 6

I. ①美… II. ①穆… III. ①中美关系—研究
IV. ①D822. 371. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 197240 号

美国思想库与美中关系研究

著 者: 穆占劳

责任编辑: 李庆贵

出版发行: 西苑出版社

通讯地址: 北京市海淀区阜石路 15 号

邮政编码: 100143

电 话: 010 - 88624971

传 真: 010 - 88637120

网 址: www.xycbs.com

E-mail: xycbs8@126.com

印 刷: 廊坊市丽森印务有限公司

经 销: 全国新华书店

开 本: 787mm×1092mm 1/16

字 数: 320 千字

印 张: 21

版 次: 2010 年 10 月第 1 版

印 次: 2010 年 10 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 80210 - 822 - 6

定 价: 39.80 元

(凡西苑版图书如有缺漏页、残破等质量问题,本社邮购部负责调换)

版权所有 翻印必究

内容提要

思想库在中文里也被称为“脑库”、“智库”、“思想工厂”或“智囊团”。作为一种特殊的社会组织，思想库是为适应现代社会高速发展、满足现代国家日益复杂的决策需要而产生和发展起来的。现代意义上的思想库以公共政策研究及影响决策为首要目标，以政府和各种社会组织为主要服务对象，工作内容是对涉及政治、经济、外交、军事、科技等各个领域、各个层面的决策问题进行调查研究、出谋划策、提供各种咨询和政策建议，工作性质是为解决各种与决策有关的问题，一般具有非营利性。思想库最早产生于美国，第二次世界大战后在西方发达国家得到迅速发展。现在思想库在西方国家中扮演着越来越重要的作用，影响力越来越大，特别是在国家内外政策制定过程中的作用和影响日益凸显。从世界各国的情况来看，美国的思想库数量最多，咨询和研究的水平最高，影响力也最大。所以，关注和研究美国思想库，可以给我们观察、分析美国的内外政策打开另一扇窗户。

本文第一章主要研究探讨了思想库的一些基本问题，包括它的定义、组织管理、资金来源、研究工作的特点、产生发展的背景和原因、成功的原因和经验，及其功能和作用。第二章主要研究分析了美国思想库的历史、特点和作用。其中包括美国思想库产生的背景、历史演变、繁荣发展的原因、主要类型、组织和研究的基本特点及其在美国社会中发挥的功能和作用。第三章研究探讨了美国的外交决策机制和思想库在其中的影响。文章从分析一般外交决策的过程、模式与机制入手，指出思想库在其中发挥了独特而重要的作用。研究美国外交决策机制是一项难度很大的工作。

通过对影响美国外交决策的主要行为体和角色的研究，指出思想库虽然处于美国外交决策圈的外围，但它对外交决策的影响却不容忽视。那么，美国思想库到底是怎样影响美国外交决策的呢？书中详细探讨美国思想库影响外交决策的九种主要方式，从而揭示了思想库与影响美国外交决策其他行为体之间的互动关系。在第四章，为了使读者对美国思想库有一个感性和具体的认识，在前几章分析的基础上，选取了六个曾经对美国外交政策产生过重大影响的著名思想库作为个案，分别对它们的历史发展、研究特点、主要成就等问题做了详尽的阐述和分析，特别是对其中五个非官方思想库在中国问题研究和美国对华政策方面的影响一一做了阐述。文章第五章仍然采用案例研究的方法，着重探讨了在美中关系发展的一些重要关头，美国一些思想库对中国问题和对美国涉华政策的研究与影响，力图使人们对美国思想库在美国对华政策制定过程中的作用和影响引起充分的关注。文章第六章简要分析了我国思想库目前发展的现状和存在的问题，并对我国思想库未来的改革方向提出了一些具体的建议和想法。文章认为，我们一定要从建设社会主义民主政治、实现决策民主化和科学化以及建立现代决策制度的高度，重视发展和繁荣有中国特色的思想库建设体系。

导言

一、国内外学者有关思想库（特别是美国思想库）研究的现状

二战以后，在西方国家中迅速崛起了一大批思想库，它们在各自国家的政治、经济、外交、社会生活等多方面扮演着越来越重要的作用，其影响力越来越大。特别是在国家内外政策制定过程中的作用日益凸现。作为现代社会的产物，思想库是为适应现代社会高度发达的需要和满足现代国家日益复杂的决策需要，而产生和发展起来的。可以说，思想库或者政策咨询机构的发展水平从某种程度上反映了一国民主化的水平。

思想库真正引起学者的关注是近一二十年的事。在我国目前可以查到的出版物中，最早介绍外国思想库的是1982年时事出版社出版的、由吴天佑和傅曦编著的《美国重要思想库》一书。该书列举介绍了60个美国主要的思想库，并详细介绍了这些思想库的一些基本情况，但对这些思想库在美国整个外交决策机制中的作用和影响未作分析。另外，该书也没有从整体上考察美国思想库的起源、发展和演变。尽管如此，该书仍是我国第一本介绍外国思想库的著作，它的出版毕竟填补了这一领域研究的空白。1990年，人民出版社出版了李忠尚主编的《新智囊论》。该书从软科学的角度，考察了现代决策体系与政治咨询机构的关系，以及现代政治咨询机构的基本功能和现代西方发达国家政治咨询机构的概况，但对美国思想库介绍的不多。1990年浙江人民出版社出版了朱峰和王丹若编著的《领导者的外脑：当代西方思想库》一书。该书是我国第一部比较全面介绍当代西方著名思想库的书籍。书中除选介了西欧和日本一些著名的思想库外，还列举了美国十大思想库，分别就它们的历史发展、研究特点和主要成就等

问题做了介绍。但是该书未介绍美国思想库的整个发展过程,也没有从研究美国外交决策的角度分析这些思想库的作用。1991年科学出版社出版了李光编著的《现代思想库与科学决策》一书。该书是从软科学研究和应用的角度来考察分析现代思想库的历史与现状、功能与作用。上海三联出版社1997年出版了鲍宗豪的专著《决策文化论》,该书从现代决策文化的角度出发,分析了“善用外脑系统(即智囊机构)”对现代领导决策的重要性。1998年天地出版社出版了乔迪编著的《兰德决策》。该书是国内第一本比较系统介绍兰德公司及其决策技术的著作,它主要介绍了兰德公司的概况、主要研究的领域及其分析与决策的一些案例,这些案例主要涉及公共政策领域,没有对兰德在美国外交政策制定中的作用和影响进行详细阐述。

2000年上海人民出版社出版了杨洁勉的专著《后冷战时期的中美关系:外交政策比较研究》。杨洁勉在书中专门有两节介绍了思想库在美国对华政策中的一般作用和主要思想库的简况,并提出要重视对美国思想库的研究。2000年中国社会科学出版社出版了北京太平洋国际战略研究所课题组编写的《领袖的外脑——世界著名思想库》,该书是一本关于世界主要国家决策过程中智囊作用的著作。它一方面全面、系统地介绍了世界主要国家的著名思想库,另一方面介绍了这些思想库在政府、企业决策过程中的地位、作用 and 影响,以及这些著名思想库内部的工作方式和运作模式。2003年时事出版社出版了由中国现代国际关系研究所编著的《美国思想库及其对华倾向》一书。该书在美国思想库概论部分分析了思想库的概念、特点,介绍了美国思想库的起源、发展演变的历史和趋势,以及美国思想库的主要类型,剖析了美国思想库的实质和对美国外交政策的影响,以及思想库与美国学术界对当代中国研究的情况,接着该书在前人研究成果的基础上,对31个影响美国对华政策的重要思想库一一做了介绍。该书可以说是国内第一部研究影响美国对华政策思想库的著作。该书作者认为,随着中国问题越来越成为华盛顿政治和学术圈的热门话题,思想库在美国的对华决策中正发挥着不可忽视和不可取代的重要作用。因此,从某种意义上说,不了解思想库就不算真正了解美国政治,不研究思想库就难以真正厘清美国对华政策的脉络。国内这些书基本上都未能系统地分析思

想库在美国外交决策机制中的作用,即便如此,它们对于研究美国思想库还是提供了一定的知识和素材。

从散见于国内各种国际政治和其他方面的杂志、报刊中涉及美国思想库的文章来看,主要有:田志立的《试论思想库对美国外交政策的影响》;任晓的《第五种权力:美国思想库的成长、功能及运作机制》;丁煌的《美国的思想库及其在政府决策中的作用》;张继业的《思想库与美国外交政策》;汪廷炯的《论思想库》;余万里的《美国思想库手眼通天》;陆国平的《研究型大学与思想库》;等等。这些文章从不同侧面提高、充实了我对美国思想库的认识,为我研究美国思想库提供了必不可少的“营养”,具有很大的启发和帮助。

国外研究美国思想库的学者当然主要都集中在美国,其中最著名的当推唐纳德·E.阿贝尔森(Donald E. Abelson)。1996年麦克米兰出版公司出版了他的专著《美国思想库及其在美国外交政策中的作用》(American Think-Tanks and their Role in US Foreign Policy)。该书共分为七章:思想库概述、美国政治中的思想库、外交决策过程中的思想库、思想库与新闻媒体、以美国的拉美政策为例透视思想库的作用、思想库与美国的外交决策模式和结论,它是迄今美国国内研究思想库和美国外交政策之间关系的最权威性的著作。1998年英国曼彻斯特大学出版社出版了由英、美学者丹尼·斯通(Diane Stone)、安德鲁·邓汉姆(Andrew Denham)与马克·加奈特(Mark Garnett)合编的《世界各国思想库比较研究》(Think-Tanks across Nations: A Comparative Approach)。该书由10章组成,分别由不同学者撰稿介绍了西方各个国家内主要思想库的概况。其中第五章由唐纳德·阿贝尔森执笔,简要介绍了美国思想库的一般情况。阿贝尔森的研究成果除了这些之外,还有刊登在一些专业杂志上的文章,如《影响的新渠道:美国思想库与新闻媒体》(A New Channel Influence: American Think-Tanks and the News Media)、《总统大选中的政策专家》(Policy Experts in Presidential Campaigns)、《从政策研究到政治宣传:思想库在美国政治中角色的转变》(From Policy Research to Political Advocacy: The Changing Role of Think-Tanks in American Politics)等。但在美国最早研究思想库的学者是保罗·迪克森(Paul Dickson),他早在1972

年就出版了专著《思想库》(Think Tank), 但该书目前很难找到原版。另外还有美国政治学者伦纳德·西尔克与马克·西尔克的《美国权势集团》(The American Establishment, 1980 年英文版, 该书中文版于 1994 年由商务印书馆出版), 该书把包括著名思想库如对外关系委员会、布鲁金斯学会和哈佛大学、《纽约时报》和福特基金会等机构称为美国的“第三种势力”, 是美国的权势集团, 并把思想库称为“政策规划组织”。美国学者詹姆斯·史密斯(James Smith)的《思想“掮客”: 思想库与新政策精英的崛起》(The Idea Brokers: Think Tanks and The Rise of the New Policy Elite, New York, The Free Press, 1991) 和霍华德·瓦尔德(Howard J. Wiarda)的《美国外交政策: 行为体和决策过程》(American Foreign Policy: Actors and Processes, Harper Collins College Publishers, 1996) 也是美国学者研究思想库和外交政策制定的代表性著作。后三本书主要从美国政治的角度, 研究思想库在其中的作用。总之, 相对于国际政治领域内其他问题的研究来说, 国外对思想库的研究还是比较薄弱的。尽管如此, 这些研究思想库的美国学者还是为本书的写作提供了第一手材料。

二、主要观点和内容

在西方国家中, 美国的思想库产生得最早, 数量最多, 咨询和研究水平最高, 影响力最大。“思想库”一词最早产生于美国, 但国内外学者至今对思想库仍没有一个清楚的定义。在第二次世界大战结束后, 西方国家民主政治的发展日益呈现一种似乎悖反的现象: 政治力量及思想主张的多元化与国家政治生活中精英化现象并存, 为争取各种目标的“政治行动团体”、利益集团(也可称作“压力集团”)政治和主宰国家政治走向的党派政治(“党同伐异”)和财阀政治“和平相处”、“共同繁荣”。“第三次浪潮”以来, 社会科学不断从“经院化”走向“实用化”, 不断从“象牙塔”中走向社会生活的广阔天地, “实用主义”学风盛行。各种学科间互相交叉、相互借鉴和共同合作的现象出现, 学科在不断细化的同时, 也在不断地通过资源整合, 以发挥整体优势来为政府和社会服务。当今世界和各国政府所面临的问题纷繁复杂。因此, 国际社会活动家、政府领袖和专门从事公共政策、公共管理等学科研究的学者发现, 单靠国际组织或政府机构

的力量和智慧根本不可能应付公共决策中出现的问题，提出最优的解决方案。那么，有没有一种机构，既能运用专业知识和行业经验客观、独立地研究各种现实问题，又能秉持中立、科学的态度为政府和社会提出妥善、可行的政策方案呢？从决策学和公共管理的角度来说，为妥善解决各种复杂的政治、经济和社会问题，有没有一种机构能集合一大批知识界和政界等领域的精英人物，利用他们的知识和能量，发挥整合优势，集中攻关，群策群力，建言献策，为政府和社会服务呢？答案是：肯定有！那就是“思想库”。因此可以说，“思想库”这种特殊的社会组织是时代的产物。

那么，到底什么样的机构才属于“思想库”呢？根据研究发现，思想库的定义有多种，而笔者认为，现代意义的“思想库”应是这样一种机构：它以公共政策研究及影响决策为其首要发展目标，以政府和各类社会集团组织为主要服务对象，工作特点是对政治、经济、外交、军事、科技、社会等各个领域、各个层面的决策问题进行调查研究、出谋划策、提供各类咨询及建设性的参考意见或政策报告，其工作性质为了解决各种与决策有关的问题，一般具有非营利性。

在美国，思想库现在仍然方兴未艾，这究竟是因为什么呢？我们应该看到，二战后民主政治的发展是思想库兴起和繁荣的“制度温床”；各种与决策有关的问题层出不穷、错综复杂，公共管理和政府决策不堪重负，这是思想库产生和发展不衰的社会条件和必然要求；各种学科在理论和方法上不断深化和扩展，各个学科内的“学术精英人物”日益关切社会公共问题的解决，一些退役的政府高官“弃官从文”，有志于进行研究，这为思想库的产生和兴旺提供了学术基础和“领军人物”。另外，美国的思想库之所以能生存和繁荣，还在于它们具有的一些“优秀品质”。这些“品质”打造了许多知名的思想库，可以说这是思想库自立于社会、自强于决策层的“法宝”。它们包括：工作风格上的独立性、研究态度上的科学性、政策咨询上的中立性、研究课题的现实性和紧迫性、研究手段和方法的先进性、研究氛围中的开放性。

思想库已经以其独特的运作方式和巨大的影响力令人对它刮目相看，那么思想库都曾经发挥过哪些作用和功能呢？概括地讲，现代思想库的功能主要表现为研究咨询功能，协调政界、学界、舆论界的功能，参与决策

的功能，培养、储备和输送人才的功能，宣传政策的功能等。曾任美国国务院政策规划办公室主任的理查德·哈斯（曾为布鲁金斯学会的高级研究员）认为，思想库是美国政治生活中不可或缺的一部分，它具有“政治旋转门”的作用。其实，思想库在美国社会发挥的作用岂止以上所论，它的作用和功能需要学者继续探索 and 发现。

美国作为当今世界上唯一的超级大国，其力量不仅表现在经济、科技、军事等“硬实力”上，而且还体现在思想、价值观等“软实力”方面。美国盛产“主义”，各种思想、主张层出不穷。而在软实力方面，思想库发挥了独特的作用。美国的思想库数量之多和影响之大，在世界上是绝无仅有的。美国的思想库是在政治、经济、外交和社会等方面问题日益复杂、科学技术不断发展的情况下，为适应美国社会高度发展和政府的决策需要而建立起来的。美国思想库根据其历史发展情况，大致有四代：第一代政策研究型思想库的起步时期，第二代为政府合同型思想库兴起时期，第三代为政治宣传型思想库涌现时期，第四代政治家后援型思想库崭露头角时期。根据隶属关系分类，美国思想库主要有四大类：官方思想库、半官方思想库、民间思想库和大学依附型的思想库。尽管众多的美国思想库风格不一，各有所长，但它们大都具有以下十大特点：工作目标的明确性、人员结构的合理性、组织结构的三维性、研究气氛的求是性、研究体制的矩阵性、配套服务的优质性、用人机制的灵活性、内外交流的广泛性、研究手段的先进性和研究成果的准确性。

近几十年来，美国思想库在美对外政策制定过程中发挥着日益重要的作用，这是一个十分突出的现象和不争的事实。今日美国的思想库所研究的内容可谓无所不包，但思想库最初研究的领域是国际关系和外交政策。时至今日，国际问题和外交政策仍是各大思想库研究的重点。

就外交决策而言，美国思想库赖以生存和发展的动力是使其研究成果被外交政策的制定者所采纳。而最高决策者能否采纳思想库的研究成果，一方面，固然取决于思想库对美国外交政策的建议是否符合美国的国家利益，另一方面，思想库影响美国对外政策的方式及特点也起相当大的作用。因此，研究美国思想库影响美国外交的方式及特点对于全方位地解析思想库与美国外交的互动，进而充分认识思想库在美国外交中所起的作用

有着十分重大的意义。要弄清楚美国外交思想库在外交决策中的作用，必须探讨美国的外交决策机制。研究一般外交决策模式的学者中有代表性的，如美国学者罗赛蒂认为有理智行为者模式、集团决策模式、政府政治学模式和组织过程模式；日本的佐藤英夫认为有合理抉择模式、组织过程模式、政治过程模式、认识（心理）模式；加拿大学者夏尔—菲利普·大卫提出外交决策理论有五大流派，即功利主义论、感知论、官僚机构决定论、社会环境决定论和国际环境决定论（或体系论）。也有其他一些学者提出过很多外交决策理论，不一而足。具体到美国的外交决策，我认为，其外交决策机制是等级式的。外交决策的主宰模式是由几个“同心圆”组成，其核心为总统及其领导下的班子（如白宫办公厅和国家安全委员会）。第二环为主要外交部门及其官僚，中心是行政部门的少数人（如国务卿、国防部长等）。第三环为国会，中心是国会中的少数几个委员会（如外交、预算、拨款、军事、情报委员会）。第四环由公众舆论、新闻媒体、政党、利益集团和思想库组成。由此可以看出，思想库在美国外交决策圈中处于外圈，是决策的外延部分。但由于美国外交决策日趋多元化和民主化，加上最高决策层越来越重视思想库的作用，使得思想库在政府外交战略和外交政策的形成过程中能够发挥特殊的影响和作用。

本书特点之一是采用个案研究的方法。为了让读者对美国思想库有一个具体的认识，作者从众多美国思想库中，选取了六个曾对美国外交政策产生过重大影响的著名思想库，分别就它们的历史演变、组织研究的特点以及在美国对外政策研究方面取得的主要成就进行了详尽的阐述，特别是对五个非官方思想库（对外关系委员会、兰德公司、布鲁金斯学会、传统基金会和大西洋委员会）在中国问题和美国对华政策方面的研究和影响进行了考察。接着，作者采取了案例研究的方法，选取了三个历史关头（美中关系解冻前、美中建交前后和冷战后），通过介绍、分析一些思想库在这三个时期给美国政府对华政策的报告和政策建议，来说明美国思想库在美国对华政策制定过程中所产生的重大影响和发挥的独特作用。

“他山之石，可以攻玉”。探讨和研究国外思想库，尤其是美国的思想库，其现实意义有两点。一是通过对美国思想库的研究，特别是对它们在美国对华政策影响方面的研究，引起国内学者对美国思想库研究的兴趣，

并给予足够的关注，帮助我们在同美国思想库进行“第二管道”接触和交流中，分析和预测美国政府的对华政策。二是借鉴和吸取美国思想库一些成功的经验，为建立和繁荣有中国特色的思想库和智囊团体系服务。因此，笔者在书中简要分析了我国思想库目前的发展现状和存在的主要问题，指出在我国发展思想库势在必行，并且为我国思想库今后的改革提出了一些具体的建议。党的第三代领导集体和新的中央领导集体都非常重视思想库的建设，并把它提高到了民主政治建设和政治文明建设的高度来对待。愿望大，问题多，任务重，尽管如此，我们仍然应当持乐观的态度，找出切实可行的路子来发展有中国特色的思想库，使其在全面实现小康社会和振兴中华的过程中发挥应有的作用。

目 录

导 言

第一章 思想库：一种特殊的社会组织

- 第一节 什么是思想库 /1
- 第二节 思想库的组织管理和资金来源 /6
- 第三节 思想库的研究特点 /16
- 第四节 现代西方思想库产生发展的背景与原因 /21
- 第五节 思想库成功的原因与经验 /24
- 第六节 思想库的功能 /30

第二章 美国思想库的历史、特点和作用

- 第一节 美国思想库产生的背景 /39
- 第二节 美国思想库的历史演变 /43
- 第三节 美国思想库繁荣发展的原因 /63
- 第四节 美国思想库的类别分析 /65
- 第五节 美国思想库组织、研究的基本特点 /82
- 第六节 美国思想库的功能与作用 /86

第三章 美国外交决策机制与思想库的影响

- 第一节 一般外交决策的过程、模式与机制 /91
- 第二节 美国外交决策机制：行为体及其作用 /108
- 第三节 美国思想库影响外交决策的基本方式 /142
- 第四节 如何评价思想库对美国外交政策的影响 /157

第四章 影响美国对外政策的著名思想库

第一节 国家安全委员会 /165

第二节 对外关系委员会 /179

第三节 兰德公司 /201

第四节 布鲁金斯学会 /215

第五节 传统基金会 /232

第六节 美国大西洋委员会 /243

第五章 美国思想库对美中关系的研究和影响

第一节 思想库在美中关系解冻前对美涉华政策的研究和影响 /253

第二节 思想库在美中建交前后的影响 /264

第三节 思想库在冷战后对美涉华政策的研究和影响 /278

第六章 美国思想库建设对我国的启示

第一节 我国思想库的现状与问题 /297

第二节 我国思想库改革的方向 /305

参考书目 /316

后 记 /320

第一章

思想库：一种特殊的社会组织

根据近代西方民主政治思想家的构想，西方国家建立起来的政治体制中有立法、行政、司法三种权力，但随着现代传媒技术的发展，各种媒体的影响力逐渐增大，因此有人把媒体称为西方国家政治生态中的“第四种权力”。而二战后在西方国家中迅速崛起的思想库，则成为上述四种权力之外的“第五种权力”，它们在各自国家的政治、经济、外交、社会生活等多方面扮演着越来越重要的作用，影响力越来越大。特别是在国家内外政策制定过程中的作用日益凸现。作为现代社会的特殊政治产物，思想库的产生与壮大绝非偶然，一方面，它反映了一个国家政治文明的发展进程和达到的水平，另一方面它适应了现代国家决策科学化和民主化的发展需要，满足了现代政府日益复杂的决策需求。要研究思想库的基本情况，就必须从它的定义、组织管理、筹资机制、工作特点、产生的背景与原因，以及它成功的经验和发挥的社会功能入手，做详细的探讨。

第一节 什么是思想库

综观现有的研究资料，迄今学术界对于思想库的定义还没有一个统一的说法，但大多数学者认为，现代意义上的思想库最早产生于美国，包括思想库的英文表达“think tank”这一术语也源自美国。

其实，在“think tank”这一术语出现之前，英文中已经有智囊团（brain trust）这一词了。按《韦伯斯特 20 世纪英语语言新词典》（Webster's New Twentieth Century Dictionary of English Language）的解释，“brain trust”一词最早出现于 1932 年，特指“具有熟练的或特殊知

识的顾问小组，最初被用来特指 F. D. 罗斯福总统身边的顾问们”。美国学者詹姆斯·麦克甘认为，“思想库”一词出现于二战期间的美国，其含义是指当时的军事人员和文职专家聚集在一起制订战争计划及其他军事战略的机构。此后“思想库”一词便被人们用来称呼那些从事独立的公共政策研究的各种机构。^①也有学者认为，该词是上世纪 60 年代 H·德罗阿博士发明的。^②但也有人认为“思想库”这一概念是美国总统哈里·杜鲁门在 1964 年庆祝他 80 岁生日的讲话中才明确提出来的。^③自此以后，人们便用“思想库”来称呼“兰德公司”（the Rand Corporation）、“斯坦福研究所”（SRI）等二战后那些迅速崛起的研究咨询机构。笔者同意国内学者邹逸安等人的观点，即：从 brain trust 到 think tank，不仅是名称的变化，更主要的是性质、特征的变化，“智囊团”一词按其旧意更多地是指依附于领导人或决策者的咨询顾问组织，它带有临时性和应急性，而“思想库”则强调它是一种定型化、规范化和独立化的研究咨询机构。可以说，思想库是现代意义上的、更高形态的智囊团。^④但是在现实中，“思想库”也常被人们称作“脑库”、“智库”、“思想工厂”或“智囊团”。

在我国出版的《简明政治学辞典》中，“思想库”的定义是：一种特殊的研究咨询机构。其功能是：为政府、国会、企业公司和社团就外交、国防、战略、经济、社会等方面的问题进行专题研究，为决策机构估计形势、制定政策、确定目标提供依据。其工作方式是：或根据决策机关的要求对某一问题进行专门研究，或主动就某一重大问题进行研究，向有关决策机构献策。^⑤由于这些研究机构每年都以出书、发表论文、提供研究报告等形式不断研究并储存大量思想成果，故称之为“思想库”，也称“头脑公司”或“智囊团”。这一定义对思想库在政治生活中的角色定位、功能作用和工作方式三方面都做了明确界定，但同时我们也可以看出，这一

① James G. McGann, “Catalysts for Ideas and Actions”, Foreign Policy, Spring, 1998.

② 李光编著：《现代思想库与科学决策》，科学出版社，1991 年版，第 1 页。

③ 丁煌：《美国的思想库及其在政府决策中的作用》，《国际技术经济研究学报》，1997 年第 3 期。

④ 邹逸安、何立坚、李琬：《思想库：现代国家决策链上不可缺少的一环》，《中外科技政策与管理》，1994 年第 8 期。

⑤ 徐东彬主编：《简明政治学辞典》，河南人民出版社，1986 年版，第 492 页。