

● 当代城市发展与规划丛书

青岛城市规划与城市发展研究 (1897—1937)

——兼论现代城市规划在中国近代的产生与发展

李东泉 著



中国建筑工业出版社

当代城市发展与规划丛书

本成果得到国家“985工程优势学科创新平台项目”专项经费和国家自然科学基金面上项目（71073166/G031302）的资助

青岛城市规划与城市发展研究 (1897—1937)

——兼论现代城市规划在中国近代的产生与发展

李东泉 著

中国建筑工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

青岛城市规划与城市发展研究 (1897—1937) ——兼论现代城市规划在中国近代的产生与发展 / 李东泉著. —北京: 中国建筑工业出版社, 2012.5
(当代城市发展与规划丛书)
ISBN 978-7-112-14145-6

I. ①青… II. ①李… III. ①城市规划—研究—青岛市—1897—1937 ②城市史—研究—青岛市—1897—1937 IV. ①K295.23

中国版本图书馆CIP数据核字 (2012) 第052192号

本书以青岛 1897 ~ 1937 年的城市规划与城市发展为研究主线。以一个现代城市在规划指导下形成发展的历史, 分析了在城市成长的不同阶段城市规划与城市发展的关系; 透视了现代城市规划通过西方侵略者的移植而在中国近代发生、发展的轨迹; 并结合中国近代的社会背景, 探讨了影响中国现代城市规划思想形成的历史基础。历史的实证研究结果, 无论从进一步认识城市规划对城市发展的作用, 还是具体到城市规划的制订与实施, 都有若干启示。

本书可作为高等院校建筑学、城市规划、人文地理学等专业的教学参考书, 也可作为各级规划管理工作人员、城市发展决策者的参考资料。

责任编辑: 黄 翊 陆新之

责任设计: 李志立

责任校对: 张 颖 赵 颖

当代城市发展与规划丛书

青岛城市规划与城市发展研究 (1897—1937)

——兼论现代城市规划在中国近代的产生与发展

李东泉 著

*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京西郊百万庄)

各地新华书店、建筑书店经销

北京嘉泰利德公司制版

北京云浩印刷有限责任公司印刷

*

开本: 787×960 毫米 1/16 印张: 15 字数: 290千字

2012年5月第一版 2012年5月第一次印刷

定价: 40.00元

ISBN 978-7-112-14145-6

(22188)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

目 录

1 绪 论	1
1.1 研究背景	1
1.1.1 城市发展带来的挑战与历史研究的必要性	1
1.1.2 城市规划学科自身建设的要求	2
1.2 青岛在中国近现代城市发展与规划史中的地位	4
1.2.1 青岛在中国近代史中的历史地位	4
1.2.2 1897~1937 年这 40 年在青岛城市发展史中的作用	6
1.2.3 研究 1897~1937 年青岛城市规划史的意义	11
1.3 研究现状	17
1.4 本书特色	18
1.5 研究范围的界定与研究设计	19
1.5.1 青岛的定义	19
1.5.2 研究时间段的历史分期	21
1.5.3 其他需要说明的几个概念	22
1.5.4 研究设计	24
2 青岛城市产生的原因与条件	26
2.1 青岛产生的时代背景	26
2.1.1 清政府对胶州湾军事价值的认识	26
2.1.2 德国的兴起与海外扩张	30
2.1.3 列强在华的势力分割	32
2.2 德国占领青岛前的调查研究	35
2.2.1 李希霍芬最早对胶州湾区域自然和经济地理条件的认识	35
2.2.2 1894~1896 年对胶州湾地理位置优势的进一步确认	36
2.2.3 1897 年对于城市选址的详细调查与初步规划	38
2.2.4 1897 年 11 月 14 日德国占领胶州湾	39
2.3 区位是决定青岛城市命运的基础	42

2.3.1	天然良港胶州湾·····	42
2.3.2	青岛与山东：门户与腹地·····	45
2.3.3	青岛与华北：腹地的延伸·····	47
2.3.4	青岛与世界：中国与世界贸易的枢纽·····	49
2.4	小结：认识上的差距与青岛不同的发展道路·····	51
3	现代城市规划的移植与青岛城市的形成 (1897~1914年) ·····	53
3.1	德制青岛规划产生的背景·····	53
3.1.1	西方现代城市规划产生的历史背景·····	53
3.1.2	西方现代城市规划思想的基本特征·····	55
3.1.3	19世纪后期德国城市规划的发展·····	57
3.1.4	青岛规划建设的指导思想·····	58
3.2	德制青岛规划的主要内容·····	63
3.2.1	城市性质·····	64
3.2.2	物质环境规划·····	65
3.2.3	规划作为政府职能——通过城市规划干预城市发展·····	84
3.2.4	土地政策——规划实施的制度保证·····	86
3.3	青岛城市发展史上的第一次飞跃·····	90
3.3.1	资金保证城市建设顺利实施·····	90
3.3.2	青岛港与胶济铁路是城市发展的基础动力·····	93
3.3.3	现代工业的初步发展·····	97
3.3.4	城市人口的增长·····	98
3.3.5	现代城市空间形态的形成与市区扩张规划·····	99
3.4	小结：1897~1914年青岛的城市规划与城市发展·····	102
4	青岛城市的成长完善 (1914~1937年) ·····	104
4.1	青岛进一步发展的背景与条件·····	104
4.1.1	历史沿革概述·····	104
4.1.2	良好的物质基础设施·····	105
4.1.3	外来的工业资本·····	108
4.1.4	乱世中的“世外桃源”·····	110
4.2	全面发展与青岛城市发展史上的第二次飞跃·····	112
4.2.1	沈鸿烈与青岛的全面发展时期·····	113
4.2.2	港口工商业的发展与城市地位的提高·····	116

4.2.3	城市人口增长与构成变化·····	125
4.2.4	城市功能的多元化与城市空间形态的演变·····	127
4.3	城市规划的继承与发展·····	130
4.3.1	看得见的榜样·····	130
4.3.2	规划作为政府职能的继承与发展·····	131
4.3.3	土地政策与建筑法规的继承与发展·····	135
4.3.4	规划意识的确立与试验·····	137
4.4	小结：1914~1937年青岛的城市发展与城市规划·····	139
5	1935年青岛市施行都市计划案·····	141
5.1	1935年青岛规划产生的社会背景·····	141
5.1.1	国家的现代化建设·····	141
5.1.2	西方的影响与地方自治·····	143
5.1.3	同时代其他城市的规划试验·····	145
5.1.4	城市规模扩大和城市问题初现·····	145
5.1.5	新时期的城市发展方针·····	147
5.2	1935年青岛规划的主要内容·····	149
5.2.1	第一部分：城市性质、规模与规划原则·····	149
5.2.2	第二部分：城市各功能组成规划·····	151
5.2.3	第三部分：规划实施的制度保障·····	155
5.3	1935年规划评析·····	156
5.3.1	规划体现的先进意识·····	156
5.3.2	规划的局限性·····	160
5.3.3	规划对城市后来发展的启发·····	161
5.4	小结：从移植到试验·····	168
6	青岛城市规划与城市发展研究的历史经验与启示·····	170
6.1	城市规划对城市发展作用的历史经验·····	170
6.1.1	合理的城市规划是城市发展的前提·····	170
6.1.2	城市规划与城市空间发展方向·····	172
6.1.3	城市规划与城市空间形态的演变·····	174
6.1.4	城市规划与城市形象·····	178
6.1.5	城市规划与城市经济活动·····	182
6.1.6	城市规划与社会结构·····	188

6.2	对城市规划工作的启示	189
6.2.1	城市规划认识方面	189
6.2.2	城市规划方法方面	190
6.2.3	城市规划实施方面	191
6.3	以青岛为例探讨影响中国现代城市规划思想形成的历史基础	193
6.3.1	特殊的“移植”背景导致对城市规划认识的偏差	194
6.3.2	后天的成长环境未能触及现代城市规划的思想本质	195
6.3.3	社会的历史进程突显城市规划的理想化倾向	199
6.3.4	国家主义影响城市规划政府干预思想的强化	201
6.3.5	政治基础的缺陷使城市规划缺乏制度环境建设	204
6.4	小结：城市规划与城市发展关系的历史审视	207
7	结 论	210
7.1	主要内容回顾	210
7.2	主要结论	210
7.2.1	青岛个案研究的经验与启示	210
7.2.2	中国现代城市规划的发展轨迹	213
7.2.3	影响中国现代城市规划思想形成的历史基础	214
7.3	今天城市规划改革的基础与方向	215
	参考文献	217
	后记	229

1 绪 论

“欲知大道，必先治史”（龚自珍语）。本书从普遍意义上说是关于城市规划与城市发展关系的历史审视。研究的主要目的是：一方面通过从无到有地追踪一个现代城市在规划指导下的形成与发展过程，以寻求城市规划与城市发展之间的辩证关系；另一方面以青岛为代表个案，追踪现代城市规划在中国移植、学习与试验的发展轨迹，并结合中国近代的社会发展背景，探讨影响中国现代城市规划思想形成的历史基础。一个多世纪以来，中国城市规划与城市发展的现代化，经历从被动接受到主动学习的过程。在今天中国已经有超过半数人生活在城市之际，应以怎样的城市规划指导中国的城市发展，本书希望对此有所启示。

1.1 研究背景

2011年是中国城市规划发展历程中具有标志性的年份。城市规划作为长期隶属建筑学一级学科下的二级学科，正式升级为城乡规划学一级学科。在面临大发展的机遇下，关于学科史的建设显得尤为迫切。

1.1.1 城市发展带来的挑战与历史研究的必要性

历史研究的现实意义体现在四个方面：

第一，“为了应对未来的挑战，我们必须学习历史的经验。”^①如果城市规划是一门科学，那么它的存在就是一个不断学习的过程。今天我们要期望城市规划为适应社会变化而有进一步的发展，亦必须首先寻找一些问题的症结所在。从世界范围看，现代城市规划在一百多年前诞生时就不仅仅是作为物质规划手段出现的，而是以社会改革思想为基础，作为一项政府职能，在法律法规保证的前提下，施于城市建设和发展的一种干预力量，在成长过程中它又融合了建筑学、社会学、经济学、地理学、管理学等多方面的内容。导

^① Aprodicio A. Laquian. 21世纪城市的规划：机遇与挑战（Planning for Cities in the 21st Century: Opportunities and Challenges），国外城市规划，2001（6）：4-9。

致中国现代城市规划现实特征的原因,与其成长发展环境,尤其是中国现代城市规划产生的历史背景和发展的后天社会条件有密切关系。

第二,城市规划是事关城市发展的重大决策,但城市规划学科的特殊性又使一个城市的规划往往难以在短时间内看到成效,以分析成败,并及时纠正。因此,城市规划师尤其需要来自城市规划与城市发展关系方面的历史实证研究成果,通过以史为鉴,做出更有利于今后城市发展的决策。

第三,按照马克思主义的观点,人们在创造历史的时候,并不是能够随心所欲的创造,也并不是在他们自己选定下来的条件下创造,而是在“直接碰到的、既定的,从过去承继下来的条件下创造”^①。我们今天面对的绝大多数规划任务,是在现有的城市建设基础上如何进一步改造或发展的问题,从历史的角度研究城市规划与城市发展关系,将为今后的城市规划工作提供必要参考。

第四,纵观中国的近现代史,如果以实行闭关锁国政策的清乾隆年间为起点,可以说中国现代化过程中的中外关系是经历了主动封闭、被迫开放、被迫封闭、主动开放四个阶段^②。虽然历史条件已发生改变,但在今天主动开放的环境中借鉴中国近代史上被迫开放的历史教训与经验,对我们今天如何主动学习外国先进的科学技术以弥补自身的不足,也有相当的参考价值。

1.1.2 城市规划学科自身建设的要求

由于历史的原因,我们对城市的研究起步晚,根基浅,并且历经曲折。现代城市规划是一门年轻的学科,中国的现代城市规划更加年轻。虽然我国现在面临大量的城市规划任务,但城市规划学科自身建设方面并不令人满意,主要表现为以下几点:

第一,从中国城市规划学科的完善角度看,需要补充现代城市规划在中国发生与发展演变方面的研究内容。

任何学科都有学科发展史的问题,学科发展本身也有一定的规律性,现代城市规划学从诞生至今不过一百余年,还是一门很不成熟的学科,还有很多未知领域需要探索。此外,由于城市规划制度必然与国家的社会经济状况相关,因此,各国的发展并不一致。而中国的现代城市规划由于中国现代化进程的延误,以及特殊的历史背景,与世界上的发达国家相比更显单薄与不足。一直以来对中国近现代的城市规划也还没有系统的研究,这种局面对于构建

^① 马克思·路易·波拿巴的雾月十八日//朱荫贵.国家干预经济与中日近代化——轮船招商局与三菱·日本邮船会的比较研究.北京:东方出版社,1994:215.

^② 朱育和.封闭与开放.北京:清华大学出版社,1997,1.

指导当代中国城市规划实践的城市规划理论体系是非常不利的。我们研究学科的发展史，就是为了今天更好地认识城市规划、认识中国的现代城市规划，以使今后的学科建设更有利于学科的正确发展方向。特别是城市规划已经成为与建筑学并列的一级学科，更需要系统地建设中国城市规划史。

第二，从城市规划学科的未来发展角度看，需要研究影响中国现代城市规划思想形成的历史基础。

由于特定的历史背景，中国的现代化历程是在外力的作用下，沿着器物、制度、精神的不同层次轨迹进行的，城市规划作为上层建筑的内容，其在中国被吸收消化的过程也不例外。由于城市规划是一门兼具社会科学性质的综合性学科，使它不可避免地受到意识形态的影响，中国现代城市规划体系建立的背后，有隐蔽的容易被人忽略的影响因素，这就是规划思想形成的历史基础。它首先与一个民族或国家的思想背景的普遍性相一致，但也有属于自己专业领域的特点，并有意识或无意识地浮现于我们今天的思维活动之中，直接指导城市规划的实践。

其次，“城市规划思想是城市规划的本质意义所在，只有从这样的角度去重新认识城市规划，才有可能真正摆脱我国城市规划当今所面临的困境。”^①现代城市规划在从西方传入的最初阶段由于中国的客观社会现实条件，失去了将其思想内容同时移植进来的机会。城市规划在中国的实践证明，中国城市规划的现代化实际上只选择了工程技术及政府职能层次的内容。在此后的发展过程中，由于没有获得进行重大突破的内在、外在机制和推动力，也很少有人自觉地去反思城市规划的基础理论和基本思想^②。这是中国城市规划发展过程中的一个根本缺陷，如不及时补正，势必影响市场经济下城市规划工作的有效运行，并进而影响城市的正常发展。要解决这一问题，需要在中国近现代的城市规划史中探寻影响现代城市规划思想形成的历史基础。

一个令人深思的结果是：中国现代城市规划发展所缺乏的思想基础，也许是导致中国近现代城市规划实践过程中出现的种种问题的主要原因。要探究今天的城市规划为什么会是这个样子，存在哪些问题，又如何解决这些问题，我们必须回头看它在最初是怎样形成的，具有什么样的本质性特征，这些都与城市规划思想基础的研究有关系，因为我们的技术手段可以提高，我们的表现方法可以改善，但我们思想形成的历史基础却难以改变，因为我们不能改变历史。这也正是本书选择这一课题作为研究主题的目的所在。

① 孙施文. 中国城市规划的发展. 城市规划汇刊, 1999(5): 1-9.

② 孙施文. 城市规划哲学. 中国建筑工业出版社, 1997: 255-261.

第三，从学科的实践指导方面，现代城市规划是城市发展的产物，其产生与发展的最终目的也是为城市发展服务的。城市规划与城市发展关系的具体论述，也就是说结合一个有代表性的城市个案，具体研究城市规划从哪些方面影响城市发展，城市自身的发展又对城市规划提出哪些具体要求，也是一个鲜有述及的主题。

1.2 青岛在中国近现代城市发展与规划史中的地位^①

选择青岛作为研究对象，首先是因为青岛是中国近现代史中一个具有重要历史地位的城市；其次，青岛对中国近现代城市规划史的研究具有突出的学术价值。

1.2.1 青岛在中国近代史中的历史地位

（1）政治地位

德国占领胶州湾以及随后与清政府签订《胶澳租借条约》，引发了帝国主义列强瓜分中国的狂潮，使青岛的产生成为中国近代走向半封建半殖民地社会的重要标志。

1840年第一次鸦片战争后，帝国主义列强借用武力不断通过各种不平等条约侵犯中国的主权。甲午战败后，清政府完全丧失与列强进行军事抗衡的力量，列强也不再仅仅满足于在中国的通商口岸增辟、扩展租界，而是决意要强占中国沿海的优良港湾，建立它们在远东的军事基地。1897年11月14日德国占领胶州湾，并进而迫使清政府于1898年3月6日签订《中德胶澳租借条约》，将胶州湾租借给德国^②，租期99年。由此引发了中国近代史上帝国主义列强瓜分中国的狂潮。在随后短短一年多时间里，德、俄、英、法迅速地在中国开辟了5个租借地。“当时人们公认的中国最优良的军港，全都成了列强驻泊其舰队的海军基地。”^③

1919年以收回青岛主权为契机而爆发的五四运动，是中国近代史的分水岭。1914年第一次世界大战爆发，日本趁机向德宣战，青岛成为一战中亚洲

① 本节主要内容已发表于《城市规划》杂志2006年第4期。

② 列强主要出于军事目的向弱小国家租借的大片战略要地，在当时被称为租借地（Leased Territory）。虽以“租借地”为名，其实就如同被割让的领土。胶澳租借地并不是中国近代第一块租借地。1860年，即第二次鸦片战争期间，英国人以九龙半岛秩序混乱、威胁香港安全为理由，强迫广东官府于当年3月20日将九龙半岛南端及石匠岛以每年500两银子的租价，永租给英国，从而使九龙司地地方成了近代中国最早的租借地。半年后，英国通过中英《北京条约》迫使清政府割让九龙司，使这一租借地很快成了被割让的领土。

③ 费成康. 中国租界史. 上海：上海社会科学院出版社，1991：309-311.

唯一的国际战场，并随后被日本侵略者占领。1919年1月18日，一战后的战胜国在巴黎召开和平会议，中国代表提出收回青岛的主权以及山东路矿权利等要求失败。消息传回国内，5月4日，北京学生发动了要求“誓死收回青岛”、“还我青岛”、“取消卖国的21条”等内容的爱国运动，随后波及全国，成为中国近代史上著名的五四运动。正如编于1928年的《胶澳志》序言中所言：“胶澳……辖境幅员不及一县，疆域分析仅三十年，言其地不为广也，考其历史不为远也，然而德人租之于先，日本占之于后，合全国人民之呼号奔走与二三友邦之协助援应，仅乃光复故土。迄于今，兹举世之人鲜不知有胶澳者，以弹丸一隅之地，而重逾千里之方州，以三十年之一瞬而经过亘古未有之变迁，是亦特殊之史局也。”^①

（2）经济地位

在1843~1924年间，中国设置的各种对外开放商埠达101个，其中约开商埠79个^②。但像青岛这样从渔村起步，十余年间就成为东亚最好的港口城市，20年后又成为综合性的区域中心城市，在短时间内取得令世人瞩目的成就与地位的城市屈指可数。青岛于1898年9月2日成为山东第二个对外开放的口岸，1909年贸易总额便超过烟台，至1934年，青岛港的进出口贸易总额位居上海、天津之后而名列第三。1937年以前，青岛已是全国重要的轻纺工业、外贸港口和军事基地。至1947年，青岛的工厂数和工人数也都位列上海、天津之后，与广州一样，占到全国的3%，使这四个沿海城市的工厂数占全国总数的69%，工人数占68%^③。

（3）行政地位

青岛自1898年被德国租借开始，就是按照一个地方自治单位进行行政组织与建设的现代城市。中国的城市虽然有4000年的发展历史，但在法律上承认市、镇是一种独立的地方行政建制始于清末。1909年1月18日颁布的《城镇乡地方自治章程》，是我国第一次以法律形式将城镇区域和乡村区域分别开来，并同为县领导下的基层行政建制^④。中国近代城市在国家行政上的地位与影响通过法律形式正式体现，则是在1921年北洋政府颁布的《市自治制》及

① 赵琪. 胶澳志序 // 袁荣斐. 胶澳志. 胶澳商埠局, 民国17年(1928): 1 (台湾文海出版社成本文: 1)。

② 隈瀛涛. 中国近代不同类型城市综合研究. 成都: 四川大学出版社, 1998, 11.

③ 上海、天津城市现代化的基础与青岛是完全不同的，它们的城市发展历史，不仅起步早，而且有一定的基础。以人口为例，上海在1845年的人口就有155万，1864年为375万，1881年为435万，此时距青岛开埠还有10年，1935年上海人口达到665万，到1949年则增至805万。天津虽远不如上海，但在1840年时人口也有将近20万，1906年为35万，1910年达到60万，1925年107万，1936年为125万。本段数据来源：隈瀛涛. 中国近代不同类型城市综合研究. 成都: 四川大学出版社, 1998: 10-13.

④ 宁越敏等. 中国城市发展史. 合肥: 安徽科学技术出版社, 1994: 446.

其实施细则^①。1928年7月,南京国民政府公布《特别市组织法》和《普通市组织法》,第一次明确规定市为城市地区的行政单位,兼为自治团体,这是中国市的建制形成的标志^②。其中《特别市组织法》规定,特别市的设置需经国民政府批准,直属于中央。当时全国设立了北平、天津、哈尔滨、上海、南京、青岛、汉口和广州8个特别市。1930年5月,国民政府废止了上述两法,另颁布《市组织法》,“市”不再划分特别市和普通市,只按行政地位和隶属关系来划分市的类别。此法比原来的《特别市组织法》和《普通市组织法》更严密,进一步明确了市建制作作为城市地区行政建制的性质,并更进一步强调了设市标准中的经济因素^③。按照新的设市标准,到1932年底全国只有4个院辖市,分别是北平、上海、南京和青岛。

到1937年抗日战争前夕,我国共有5万人以上的城镇190个,城镇人口共计3101万人,占全国总人口46607万人的6.7%。其中100万人以上的特大城市5个,分别是上海(370万)、北平(157万)、天津(123万)、广州(116万)、南京(101万);50万~100万人的大城市4个,分别是汉口(78万,如果包括武昌、汉阳在内,则武汉三镇的总人口为135万)、杭州(58万)、沈阳(53万)、青岛(53万)。另外20万~50万的中等城市19个,10万~20万的小城市47个,5万~10万的小城市115个^④。从行政等级和城市规模来看,青岛的地位在新中国成立前要明显高于新中国成立后,可以说在中国近代城市化起步阶段,青岛以自己最初40年的发展,在中国近现代城市中占据重要的一席。

1.2.2 1897~1937年这40年在青岛城市发展史中的作用

(1) 青岛的历史分期

根据青岛的特殊情况,青岛的历史分期通常以青岛解放(1949年6月2日)和中华人民共和国成立(1949年10月1日)为界限,分别称为“解放前”、“解放后”和“建国前”、“建国后”。青岛解放前的历史主要分为7个阶段,分别是:建置初期(1891~1897年);德国侵占时期(1897~1914年);日本第一次侵占时期(1914~1922年);北洋政府统治时期(1922~1929年);南京国民政府第一次统治时期(1929~1938年);日本第二次侵占时期(1938~1945年);南京国民政府第二次统治时期(1945年~1949年6月)。

① 罗玲.近代南京城市建设研究.南京:南京大学出版社,1999:53.

② 宁越敏等.中国城市发展史.合肥:安徽科学技术出版社,1994:446-447.

③ 宁越敏等.中国城市发展史.合肥:安徽科学技术出版社,1994:447.

④ 宁越敏等.中国城市发展史.合肥:安徽科学技术出版社,1994:448.

1897~1937年涵盖了青岛解放前发展历史的主要阶段，也正是这40年的发展成就奠定了青岛的地位。抗日战争爆发后，第二次占领青岛的日本侵略者虽然也对青岛进行了总体规划，但由于战争的影响，城市发展已处于非正常状态，为战争服务的目的很明显。

（2）城市性质的变化

青岛在清末建置之初只是作为一个边防军事驻地，而青岛当年也是作为德国海军部在东亚的据点被占领的，这凸现了青岛的军事价值。但实际上德国从一开始就没有把青岛仅仅作为一个军港来对待，而是更看重它的商业价值。德国在占据青岛的17年间花大力气投资青岛的基础设施建设，包括青岛港、胶济铁路以及现代化的城市，从而使青岛具备现代港口城市的必要条件。日本占据青岛时期，在青岛进行了大量工业投资，重点在棉纺业等轻工业产业，使青岛具备了工业城市的基础。青岛被中国政府收回后，特别是青岛被南京国民政府接收后，由于实行一系列鼓励民族资本发展的措施，青岛得到全面发展。在1938年日本第二次占领前，青岛已发展成为中国北方重要的工业、外贸、港口城市，确立了它的区域中心地位。可以说，1897~1937年这40年，青岛完成了从无到有、从渔村到一个现代城市的飞跃，奠定了它在中国现代城市体系中的地位和城市继续发展的基础。

（3）城市规模的变化

青岛在德国占领之初，市区人口只有14000人左右，1913年市区总人口达到57578人，城市化水平从1897年的17.5%增长到1913年的28.8%。在1919年时，市区人口约10万人，位于当时中国城市规模等级中的第4级（共分为特大城市、大城市、大中城市、中等城市、中小城市、小城市6级）^①。而青岛市区人口到1925年增至163010人，1935年又增至301192人^②，城市化水平达到57.1%。到1937年，青岛是中国4个直辖市之一。市区面积则从德国人最早规划建设的5平方公里，达到1937年的35平方公里。

（4）城市空间形态的变化

通过历史照片，可以更直观地反映青岛在40年中发生的巨变。在1897年德占以前，青岛只是一个普通的渔村和清政府的一个海防驻地（图1-1）；在1914年德国撤离时，青岛已具备当时世界先进水平的现代城市风貌。到20世纪30年代，青岛的城市环境，不论是建成面积还是建设质量，在当时中国的城市中都是首屈一指的，并且形成了自己独特的城市空间形态（图1-2）。

① 何一民. 中国城市史纲. 成都: 四川大学出版社, 1994: 337.

② 青岛史志办公室. 青岛市志·人口志. 五洲传播出版社, 2001.

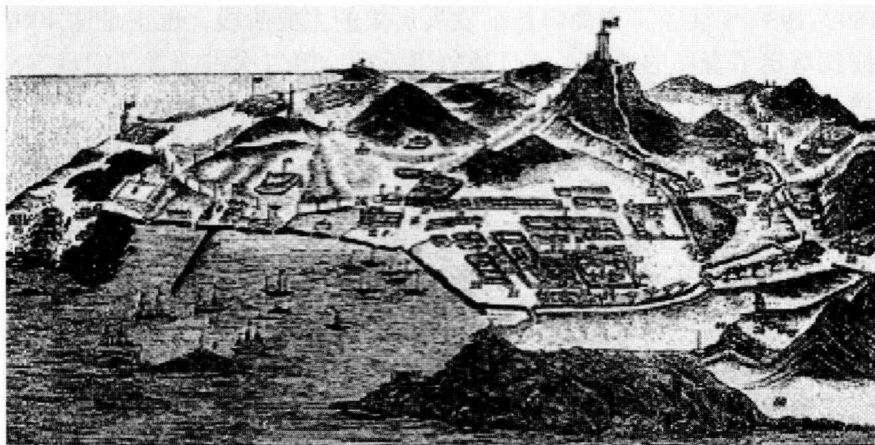


图 1-1 1897 年德国侵占青岛以前画家笔下的青岛形象，图中可以看出青岛城市出现前，前海栈桥、总兵衙门、兵营等重要建筑物的位置

（资料来源：Torsten Warner.Die Planung und Entwicklung der Deutschen Stadtgründung Qingdao in China. Der Umgang mit dem Fremden, Diss.Technische Universität Hamburg-Harburg, Hamburg 1996: 122.）



图 1-2 1934 年青岛市区鸟瞰，其中的主要建筑是市政府，即德国侵占时期的总督府
（资料来源：青岛画报，1934（1）.）

图 1-3~ 图 1-6 分别是在不同时期，基本上从同一角度向南远眺青岛湾看到的景色，从另一个角度真实记录了青岛从一片荒芜到现代城市的变迁。



图 1-3 城市建设之初（1898 年），远处是后来成为青岛城市标志的前海栈桥
（资料来源：青岛市档案馆·青岛百年老照片·青岛：青岛出版社，1999.）



图 1-4 1913 年的青岛城市风貌，近处是基督教堂，远处是前海中的栈桥
（资料来源：Herausgegeben von Hans-Martin Hinz und Christoph Lind.TSINGTAU—Ein Kapitel deutscher Kolonialgeschichte in China 1897-1914, Berlin: Deutsches Historisches Museum, 1998: 102.）

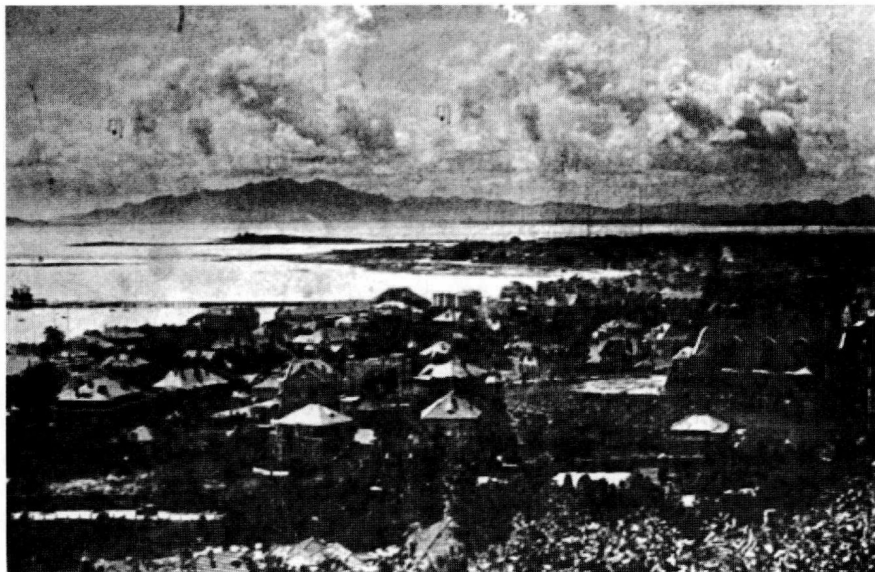


图 1-5 20 世纪 30 年代青岛市区风貌，与 20 年前相比，前海栈桥端部加建了回澜阁（这一城市形象一直维持到 20 世纪 80 年代）
（资料来源：青岛画报 .1934（3）.）

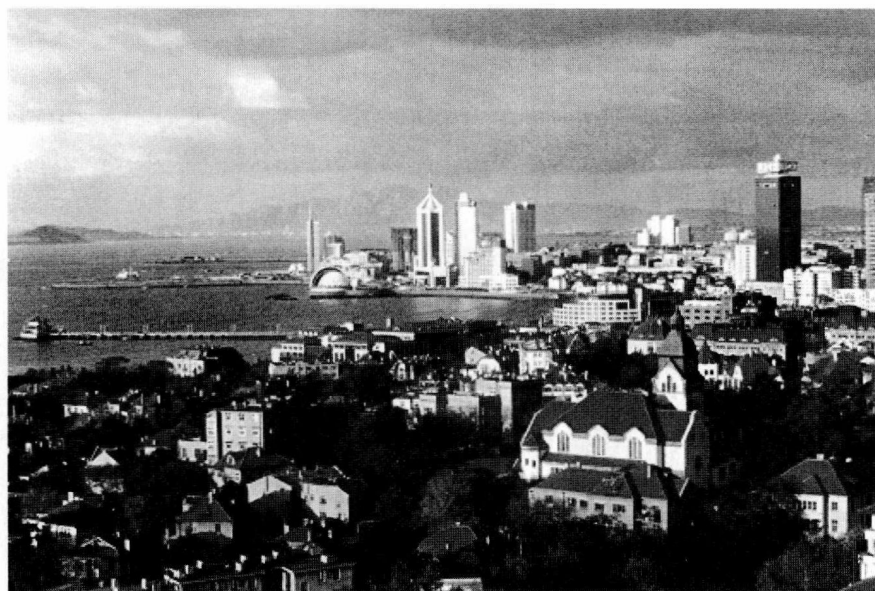


图 1-6 20 世纪 90 年代的青岛
（资料来源：青岛市规划局 . 青岛与新世纪同行，1997.）