

江苏通史

主编 贾轾 唐文起

JIANGSUTONGSHI

中华人民共和国卷

中华人民共和国卷
(1978-2000)

江苏通史

主编 贾轾 唐文起

JIANGSUTONGSHI

目 录

导 论	(1)
第一章 历史性的伟大转折	(8)
第一节 江苏全省上下学习贯彻中共十一届三中全会和十二大精神	(8)
一 解放思想,拨乱反正	(8)
二 彻底平反冤假错案,落实各项政策	(11)
三 社会主义民主制度的恢复	(16)
四 学习贯彻中共十二大精神,全面整顿党的作风和组织	(19)
第二节 国民经济的新调整	(22)
一 江苏国民经济比例关系状况	(22)
二 贯彻“八字”方针,调整国民经济比例关系	(24)
三 经济管理体制改革的试点	(28)
四 全面整顿工业企业	(36)
第二章 改革开放的起步与江苏进入发展的新时期	(39)
第一节 以家庭联产承包责任制为突破口的农村改革	(39)
一 家庭联产承包责任制在全省逐步推行	(39)
二 农副产品统购派购制度的改革与农村商品经济的发展	(47)
三 适时改革人民公社三级管理体制	(50)
四 农村产业结构调整迈出重要步伐	(51)
五 农业基础设施建设投入改革的起步和农业科学技术的推广	(55)
第二节 异军突起的乡镇企业与苏南模式	(58)
一 乡镇企业发展的新高潮	(58)
二 乡镇企业的发展与小城镇建设	(63)
三 苏南模式及其意义	(64)

第三节 城市经济和管理体制改革逐步展开	(67)
一 “市管县”体制的实行	(67)
二 城市综合改革和单项改革的试点	(70)
三 以搞活国有大中型企业为重点的企业改革	(72)
四 扩大市场调节,促进横向经济联合	(75)
五 非公有制经济的兴起	(77)
第四节 对外实行开放和经济技术开发区的创建	(78)
一 对外贸易的新发展	(78)
二 利用外资和对外经济技术合作的良好开端	(81)
三 南通、连云港、昆山经济技术开发区的创建	(84)
第五节 社会事业的恢复和发展	(86)
一 教育事业的恢复和发展	(86)
二 加快科技进步,促进经济社会发展	(95)
三 文化、卫生、体育事业的恢复和发展	(98)
四 人口与计划生育工作成效显著	(108)
第三章 改革开放的拓展和江苏社会主义建设的全面展开	(114)
第一节 全面推进改革开放,城乡经济持续发展	(114)
一 学习贯彻中共十三大精神	(114)
二 深化农村改革,稳定发展农村经济	(116)
三 扩大企业自主权,增强企业活力	(125)
四 全方位对外开放格局的初步形成	(130)
第二节 “科技兴省”,教育为本	(140)
一 “科技兴省”战略的提出和科技环境的改善	(140)
二 高新技术产业开发区和“火炬”带的建设	(142)
三 企业科技进步与科技兴农	(144)
四 教育事业的调整、改革和发展	(145)
第三节 国民经济在治理整顿中持续发展	(151)
一 国民经济的治理整顿和“七五”计划的完成	(151)
二 江苏省十年(1991—2000)规划和“八五”计划的制定	(160)
第四节 加强民主政治和精神文明建设,维护安定团结	(163)
一 地方各级人民代表大会制度的完善	(163)
二 人民政协工作开创新局面	(166)

三 社会主义精神文明建设的新发展	(168)
四 1989 年的政治风波在江苏	(173)
五 社会治安的综合治理	(176)
六 端正党风,反腐倡廉	(177)
第五节 抗御严重自然灾害	(183)
一 抗震救灾,重建家园	(184)
二 1991 年抗洪救灾,再兴水利建设	(186)
第四章 改革开放和现代化建设进入新阶段	(195)
第一节 解放思想,凝聚加快发展的共识	(195)
一 认真学习贯彻邓小平南方谈话和中共十四大精神	(195)
二 加快发展的新部署	(197)
三 中共江苏省第九次代表大会举行	(198)
第二节 围绕建立社会主义市场经济体制加快改革步伐	(200)
一 农村改革继续深化	(200)
二 国有企业改革探索前进	(202)
三 市场体系加快建设	(204)
四 宏观管理体制全面改革全面推进	(206)
五 经济运行在宏观调控中实现“软着陆”	(210)
六 新的社会保障制度框架的建立和住房制度的改革	(212)
第三节 抓住机遇,发展开放型经济	(215)
一 开发区建设的推进和苏州工业园区合作开发建设	(215)
二 对外贸易高速增长和外贸体制改革的深化	(219)
三 利用外资的新成就及其特点	(220)
四 对外经济技术合作步伐加快	(222)
五 对外交流和涉外旅游业的新发展	(223)
第四节 经济快速发展,“八五”计划提前完成	(224)
一 农业和农村经济稳步发展	(224)
二 工业快速增长	(225)
三 基础设施建设力度加大	(227)
四 第三产业发展较快	(230)
五 人民生活水平提高	(231)
六 “八五”计划完成和翻两番任务提前实现	(232)

七 “九五”计划和 2010 年远景目标的制定	(233)
第五章 市场化、经济国际化进程加快和经济结构的调整	(235)
第一节 企业改革进一步深化和所有制结构的调整	(235)
一 国有企业改革的深化和三年基本脱困目标的实现	(235)
二 乡镇企业的全面改制和关于苏南模式的争论	(238)
三 个体、私营经济迈开新的发展步伐	(247)
第二节 各项配套改革同步推进	(248)
一 劳动就业制度的改革和再就业工程的实施	(248)
二 社会保障体系的建设和住房制度改革的深化	(252)
三 新一轮机构改革和政府职能的初步转变	(257)
四 宏观经济环境的变化与财政金融的改革和发展	(258)
五 市场在资源配置中明显地发挥基础性作用	(261)
第三节 开放型经济经受亚洲金融危机考验	(263)
一 亚洲金融危机对江苏开放型经济的挑战	(263)
二 对外贸易发展呈现新的特点	(264)
三 利用外资保持增长态势	(265)
四 外经工作发展迅猛	(266)
五 开发区建设整体水平提升	(267)
第四节 调整经济结构,提高国民经济整体素质	(269)
一 转变经济增长方式起步与产业结构调整	(269)
二 农业、农村经济结构的调整和农业、农村现代化的推进	(271)
三 工业经济结构的调整和建筑业的发展	(275)
四 第三产业加快发展步伐	(280)
第五节 基础设施建设大规模展开	(283)
一 扩大内需方针助推基础设施建设	(283)
二 构造现代化综合交通运输体系骨架	(284)
三 邮电通信高速度、高水平发展和信息化的推进	(288)
四 电力建设及其结构调整	(289)
五 水利建设掀起新高潮	(291)
六 1998 年长江抗洪斗争	(293)
第六章 推进区域共同发展、城市化和可持续发展	(295)
第一节 区域经济的发展	(295)

一 区域经济发展差距的历史演变	(295)
二 区域共同发展战略的实施及其初步成效	(297)
三 淮北地区脱贫达小康的艰苦努力	(303)
四 涌现一批走在全国前列的县级市	(305)
第二节 积极推进城市化进程	(309)
一 城市化水平快速提高和模式的重大改变	(309)
二 小城镇建设进入新的发展时期	(310)
三 中心城市快速扩展,大中小城市共同发展	(312)
四 行政区划调整,推进城市化发展	(315)
第三节 人口、土地、环境和可持续发展	(318)
一 推行计划生育,稳定低生育水平	(318)
二 土地管理工作全面展开	(320)
三 加强环境保护,环境恶化趋势放缓	(321)
四 可持续发展战略的提出和初步实施	(326)
五 可持续发展面临严峻挑战	(328)
第七章 科教兴省和社会全面进步	(332)
第一节 “科教兴省”战略的确立和深入实施	(332)
一 从“科技兴省”到“科教兴省”战略的丰富与发展	(332)
二 形成有利于科技进步的机制和环境	(333)
三 落实教育优先发展战略地位的努力	(336)
四 加快人才资源开发和利用的步伐	(339)
第二节 科技进步迈上新台阶	(343)
一 科技为经济社会发展提供支撑	(343)
二 科技事业的长足发展	(346)
第三节 各级各类教育呈现教育大省优势	(350)
一 “普九”历史任务率先实现和普通高中教育的调整与发展	(350)
二 职业教育、成人教育向纵深发展	(351)
三 高等教育向大众化阶段的跨越和“211 工程”的实施	(355)
四 师资队伍建设的加强	(357)
第四节 努力建设文化大省	(359)
一 建设文化大省目标的提出及其初步实施	(359)
二 文化事业发展的新成果	(363)

三 第六届中国艺术节和第十一届全国书市的成功举办	(371)
第五节 卫生体育事业在改革中前进	(373)
一 卫生事业的改革探索与发展	(373)
二 体育事业的长足进步	(381)
三 第三届全国城运会的成功举办	(383)
第六节 社会人道救助事业呈现新局面	(384)
一 红十字事业蓬勃发展	(384)
二 残疾人事业开拓前进	(386)
三 慈善事业方兴未艾	(387)
第七节 改革开放以来生活方式的变迁	(389)
一 劳动生活方式的变化	(389)
二 消费生活方式的变化	(389)
三 闲暇生活方式的变化	(392)
四 交往生活方式的变化	(393)
五 婚姻家庭领域中生活方式的变化	(394)
第八章 社会主义现代化建设的思想政治保证	(397)
第一节 大力推进思想道德建设	(397)
一 加强对精神文明建设的整体部署和领导	(397)
二 始终不渝地用邓小平理论教育干部群众	(399)
三 主题鲜明的思想道德建设	(400)
四 持久弥新的群众性精神文明创建活动	(403)
第二节 地方各级人民代表大会制度的新发展和基层民主政治建设	(405)
一 地方各级人大和地方各级国家机关领导人员的换届选举	(405)
二 加快地方立法步伐	(407)
三 加大监督力度	(408)
四 积极行使重大事项决定权	(409)
五 切实加强人民代表工作	(410)
六 基层民主政治建设的推进	(410)
第三节 加强政协工作,巩固和发展爱国统一战线	(414)
一 政协工作在服务大局、弘扬主题中前进	(414)
二 多党合作事业的新局面	(417)
三 民族宗教工作成绩显著	(419)

第四节 工会、共青团和妇联发挥重要作用	(424)
一 工会组织职工发挥主力军作用	(424)
二 共青团组织青年发挥突击队作用	(427)
三 妇联组织妇女发挥“半边天”作用	(430)
第五节 推进依法治省,维护社会稳定	(434)
一 从普法、依法治理到依法治省的提升	(434)
二 依法治省工作全面推进	(436)
三 社会治安综合治理扎实开展	(439)
第六节 中共加强自身组织建设	(442)
一 认真抓好各级领导班子和干部队伍建设	(442)
二 开展“三讲”教育	(445)
三 加强基层组织建设	(446)
四 推进党员队伍建设	(449)
第七节 坚持不懈地推进廉政建设和反腐败斗争	(450)
一 不断强化对反腐倡廉工作的认识和领导	(450)
二 党政领导干部廉洁自律	(451)
三 查办违纪违法案件	(453)
四 纠正部门和行业不正之风	(455)
五 坚持标本兼治、综合治理的方针	(457)
第八节 新形势下江苏地方军事工作	(458)
一 江苏省军区在新时期军事建设和变革中前进	(458)
二 江苏武警总队:部队建设与履行职责互动并进	(467)
三 人民防空稳步发展	(470)
第九节 现代化建设第二步战略目标的实现和“十五”计划的制定	(473)
一 “九五”计划较好地完成	(473)
二 总体上以县为单位实现初步小康	(477)
三 以富民强省总揽全局的“十五”计划	(480)

附 录

一 大事记	(484)
二 主要参考文献	(516)

后 记	(521)
-----------	-------

导 论

《江苏通史》中华人民共和国卷(1978—2000)起自 1978 年 12 月召开的中共十一届三中全会,迄于 2000 年“九五”计划胜利完成,即江苏进入改革开放新时期。本卷以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观统领全局,以中国特色社会主义在江苏的实践为主线,遵循以时为经,以事为纬的编写体例,全面系统地展示江苏建设初步小康的奋斗历程,充分体现通史特性。本卷以邓小平发表“南方谈话”和中共十四大召开为界,划分为两段:1978—1991 年改革开放初期,共分 3 章,主要记叙“五五”计划后期、“六五”、“七五”计划期间,江苏改革开放起步、拓展和社会主义建设全面展开;1992—2000 年由计划经济体制向社会主义市场经济体制转变时期,共分 5 章,主要记叙“八五”、“九五”计划期间,江苏经济、政治、文化的改革发展和社会事业的全面进步,同时对本卷前面尚未涉及的内容,如区域发展、城市化、资源、环境、民族、宗教、地方军事、生活方式等作了追叙。

22 年来,江苏是中国发展变化最快的省份之一,是新中国成立后历史上经济增长最快、发展最平稳、生机最为旺盛的时期。这一时期,江苏人民以自己的勤劳和智慧,在朝着经济繁荣、科教发达、生活小康、社会文明的目标迈进的征程中,写下了灿烂夺目的篇章。

经济实力显著增强 2000 年,江苏地区生产总值达 8582.73 亿元,比 1978 年增长 33.4 倍,年平均增长 17.45%。财政收入 865.13 亿元,比 1978 年增长 13.16 倍,年平均增长 12.8%。22 年来,江苏共向中央财政上缴 2656 亿多元,支持了全国的现代化建设。产业结构逐步走向优化,三次产业结构由 1978 年的 27.6 : 52.6 : 19.8 调整为 2000 年的 12.0 : 51.7 : 36.3。江苏以占全国 1.06% 的国土,占 3.9% 的耕地,生产了占全国 6.7% 的粮食,创造了占全国 9.6% 的经济总量。

改革开放不断向广度和深度拓展 社会主义市场经济体制基本框架初步形成,市场运行机制初步建立,开放型经济蓬勃发展。到 2000 年,江苏进出口总额达 456.38 亿美元,其中出口为 257.70 亿美元。进出口总额和出口总额分别是 1978 年

的107倍、61.7倍。工业制成品、机电产品和高新技术产品出口比重逐步增加。1985年以来,全省累计实际利用外资493亿美元,总投资超亿美元的大项目有65个,世界500强中有120多家来江苏投资了450多个项目。全省11个国家级开发区和69个省级开发区,共开发面积387.3平方公里,累计实际到账外资225亿美元,开发区建设进入收获期和新的成长期。

基础设施建设取得重大成就 22年来,全省累计完成固定资产投资总额19966.5亿元。特别是“八五”时期以来,以交通为重点的基础设施建设进入历史上投入最多、规模最大、成效最显著的时期。到2000年,全省已形成比较完备的公路、铁路、水路、航空现代化交通的主骨架。是年,全省高速公路总里程达到1088公里,在建的有1141公里。高速公路和二级以上公路密度分别位居全国第2、第3位。铁路总里程达748公里。内河航道总里程占全国1/5。全省有8个省辖市建有航空港,南京禄口国际机场开通多条国际航线。电力、通讯发展迅速。全省电力装机总容量达到1895万千瓦,居全国第3位。城乡局用电话交换机总容量达1724.7万门,电话普及率达到每百人24.9部。

科技、教育等社会事业全面发展 科技事业迅猛发展,科技成果向现实生产力转化进程加快。2000年末,全省共有科研与技术开发机构2173个,从事科技活动人员38.2万人,居全国第2位。科技进步对全省工业、农业增长的贡献率,2000年分别达到41.6%、51.7%。教育事业成绩显著。1996年,江苏在全国率先基本普及九年义务教育和基本扫除青壮年文盲。高中阶段教育规模扩大;职业技术教育全面推进;高校总数和高校在校学生数均居全国第一。文化事业日益繁荣,全省创作了一大批优秀作品,培养了一批优秀人才,广播、电视、文博、新闻等文化设施都有较大改善。城乡卫生条件不断改善,创建了一批国家级和全国卫生城市。全省人口平均期望寿命(1995年)72.66岁。群众体育活动进一步普及,竞技体育水平不断提高。

人民物质文化生活不断改善 在发展经济、扩大就业的基础上,努力增加城镇居民特别是中低收入居民的收入,多方面开辟农民增收新途径。2000年,全省在岗职工平均工资10299元,城镇居民人均可支配收入6800.23元,农民人均纯收入3595.1元,分别比1978年增长19.08倍、22.61倍和22.19倍,年平均增长14.6%、15.5%和15.4%。城镇和农村居民人均居住面积分别达到12.15平方米和33.7平方米。消费领域不断拓宽,文化生活日益丰富,生活质量明显提高。2000年,全省总体实现初步小康的目标,苏南和沿江部分地区提前向第三步战略目标迈进。

22年来,江苏之所以取得前所未有的辉煌成就,经济社会领域发生历史性变化,最根本的原因是在中国特色社会主义伟大旗帜指引下,中共江苏省委、省政府带领全

省人民坚持解放思想、实事求是的思想路线。盖因如此，才冲破“两个凡是”的禁锢，排除“姓资姓社”的干扰，逐步摆脱发展的体制性束缚，不断开拓改革开放和现代化建设的新局面；才能创造比较宽松的改革、发展的大环境，在实践中认识和尊重事物发展客观规律，尊重群众首创精神，不断探索创新，把中共十一届三中全会以来形成的基本理论、基本路线、基本纲领同江苏的实际结合起来，把中央在各个阶段做出的战略部署和方针政策转化为具体的实践，牢牢把握改革、发展和稳定的大局，正在走出一条既体现中国特色社会主义道路要求又具有江苏特点的社会主义现代化建设的路子。

回顾江苏 22 年历程，考察其发展路径，可以看到，始终坚持了以下几点：

一、对小康社会奋斗目标的不懈追求。邓小平提出的小康社会宏伟目标是基于对中国国情的科学判断和社会主义现代化建设“三步走”发展战略的必经阶段，是江苏人民新时期为之奋斗的行动纲领。中共江苏省委、省政府始终以实现小康作为谋划全局的目标，并据此提出各个发展阶段的任务要求，团结带领全省人民开拓前进。1983 年邓小平视察江苏，他对苏州地区欣欣向荣发展形势的充分肯定，极大地鼓舞了江苏人民奔小康的热情。经过全省人民的团结奋斗，江苏于 1986 年实现第一个翻番，基本解决温饱问题，创造了实现小康必要的前提条件。又经过 6 年的加快发展，提前于 1992 年实现第二个翻番，为实现小康目标奠定了坚实的经济基础。^① 针对全省实现小康程度的不平衡性，1994 年中共江苏省第九次代表大会提出，到 20 世纪末，以县为单位实现小康的目标，着力加快苏北地区奔小康的进程。2000 年，目标如期实现。22 年从贫困到温饱再到总体初步小康的历史性跨越，集中体现了邓小平规划的小康目标的巨大感召力和江苏人民执着的追求。

二、以经济建设为中心坚定不移的把握。中共十一届三中全会作出把全党工作的着重点和全国人民的注意力转移到社会主义现代化建设上来的决策，为江苏经济建设创造了根本政治前提。江苏上下秉持“发展是硬道理”的理念，坚决贯彻邓小平、江泽民对江苏提出的加快发展的要求，无论是国际风云变幻、国内政治风波，还是特大自然灾害，江苏都坚持发展不动摇，全省呈现集中精力谋发展，各项工作围绕经济建设这个中心开展的生动局面。加快发展是与抢抓机遇紧密联系在一起的。通过抢

^① 中共第十二次全国代表大会提出，在不断提高经济效益的前提下，从 1980 年到 2000 年，力争使全国工农业的年总产值翻两番，使人民生活达到小康水平。1987 年，中共第十三次全国代表大会决定以国民生产总值代替工农业总产值，提出“三步走”的经济发展战略部署，即：第一步，实现国民生产总值比 1980 年翻一番，解决人民的温饱问题。这个任务当时已基本实现。第二步，到 20 世纪末，使国民生产总值再增长一倍，人民生活达到小康水平。第三步，到 21 世纪中叶，人均国民生产总值达到中等发达国家水平，人民生活比较富裕，基本实现现代化。

抓机遇,不断形成新优势,推动全省经济隔几年上一个台阶。20世纪80年代,乡镇企业异军突起,全省经济实现“农转工”的历史跨越。90年代,抓住上海浦东开发开放的机遇,及时主动呼应,大力发展开放型经济,江苏经济实现了“由内到外”的重大转变。中共十五大前后,面对亚洲金融危机的冲击,江苏提出把经济结构调整作为发展的新机遇,促进产业结构优化和升级,全省经济迈开了“由低转高”的步伐,整体素质有了提高。

三、改革的坚持和深化。江苏的改革与全国一样,首先在农村突破。家庭联产承包责任制的普遍推行,统分结合的双层经营体制的建立与完善,调动了农民的生产经营积极性,提高了农业劳动生产率,与乡镇企业蓬勃发展形成合力,为农业、农村经济持续发展奠定了基础,为经济体制改革提供了经验。针对“以加工工业为主,集体经济为主,中小企业为主”,“两头在外”(能源、原材料和销售市场)的省情,中共江苏省委、省政府采取有力措施,主动扩大市场调节比重,突破生产资料不是商品、工不经商等框框,大力发展横向经济联合与协作,较早建立以市场定价为主的价格形成机制,通过市场组织生产要素,形成江苏独具的优势,推动了20世纪80年代江苏城乡经济的发展。1992年以来,江苏围绕建立社会主义市场经济体制的目标,改革在微观与宏观两个层面、经济和社会两个领域全面展开。国企改革不断深化,一批大型骨干企业朝着建立现代企业制度方向前进,组建企业集团,提高规模效益。中共十五大前后,加大企业产权制度改革的力度,在发展个体私营企业的同时,对乡镇企业和大量国有中小企业采取多种形式进行改制,所有制结构得以大幅度调整,形成以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的新格局。这是进入新时期以来,江苏经济社会中最深刻的变化之一。多元独立的经济利益主体构成市场经济的微观基础。非公经济成为新的经济增长点。初步形成以商品市场为基础,以资本、劳动力、人才、技术、土地等要素市场为重点的市场体系,为资源优化配置和结构调整提供体制支持。与此同时,计划、投资、财税、金融等方面的改革配套进行。党政机构和干部人事制度的改革,促进政府职能开始转变。各方面情况表明,市场在配置资源中明显地发挥着基础性作用。改革的全面推进,促成了社会主义市场经济体制基本框架初步形成,为解放和发展生产力开辟了道路,成为全省经济社会发展的动力源泉。

四、发展开放型经济的创造性实践。对外开放基本国策的确立,打开了江苏对外开放的大门。江苏紧随国家开放的步伐,在20世纪80年代,首先以对外贸易为主导,揭开了开放型经济的序幕。通过改革外贸体制,实施市场多元化战略,不断优化外贸商品结构,对外贸易取得长足发展。进入90年代,江苏积极主动呼应上海浦东开发开放,实施“三沿”(沿海、沿江、沿陇海线)战略,贯彻执行“三外”(外贸、外资、外

经)齐上的方针,尤其是作为江苏三大发展战略之一的经济国际化战略的实施,基本形成全方位、多层次、宽领域对外开放的格局,把开放型经济提高到一个新水平。这一时期,赋予一部分经济发达市、县(市)和活力强的企业与省同等利用外资的审批权,掀起利用外资的高潮。各种类型的开发区、工业园区,群星灿烂的工业小区成为吸收外资的重要载体,也是江苏对外开放富有创造性的实践。大量外资的进入,促进了外贸高速增长,弥补了建设资金的不足,引进了较为先进的技术和管理经验,直接带动了全省经济驶入快车道。实践表明,“三外”联动并进的开放型经济,构筑了江苏经济的新优势,成为经济发展的重要推动力。

五、重视科技、教育关键作用的发挥。在邓小平关于科技、教育、人才等一系列重要思想的指引下,江苏于1988年在全国率先提出“科技兴省”(1994年充实为“科教兴省”)的战略。在这一战略的引领下,全省上下坚持第一把手抓第一生产力,加强对科技教育的领导,增加投入;深化企业和科技体制改革,努力打通科技、教育与经济相结合的中间环节,促进产学研结合和科技成果的转化;以高新技术开发区为基地,加快高新技术产业化的步伐,高新技术产值在经济总量中的比重逐年攀升。各类企业技术中心、工程中心、博士后工作站纷纷建立,提升了企业自主创新能力。科技进步对全省经济发展的促进作用明显增强。

在推进“科教兴省”战略的进程中,江苏努力打造适应全省经济社会发展需要的教育体系,各级各类教育蓬勃发展。1996年以来,全省完成每年扩招1万名大学生的计划,把高等教育推向大众化的新阶段。针对省内教育发展水平的差异,分别推进苏南教育现代化(后发展为江苏教育现代化)和苏北教育促小康工程。在教育战线输送大量各类、各个层次人才,提高劳动者素质的同时,深化人才管理体制改革,逐步建立人才资源优化和公平竞争的用人制度,着力调动各类人才的积极性和创造性,尤其是实施“333工程”^①,为大批中青年骨干人才脱颖而出创造良好的条件。培养和开发使用并重,双管齐下,使江苏人才总量增加,结构逐步优化,有力地支撑了全省经济社会的发展。

六、积极应对区域发展差距扩大的挑战。就经济社会发展水平而言,全国有一个东西问题,江苏有一个南北问题。苏南地区与苏北地区发展的不平衡性,严重制约着江苏现代化的进程,也是江苏历届领导层心中的隐忧。为解决这个问题,1984年1月省里提出和执行“积极提高苏南,加快发展苏北”的重大战略方针,取得了一定成绩,但由于历史的、现实的种种原因,区域发展的不平衡性没有根本扭转。1994年中

^① 即《江苏省跨世纪学术和技术带头人培训工作“九五”计划和2010年规划纲要》,详见本卷第340页。

共江苏省第九次代表大会在制定全省发展目标和战略时,明确区域共同发展战略是全省三大发展战略之一,把20世纪80年代制定和实施的方针提升到一个新的高度。实施这一战略,一方面苏南和沿江地区抓住经济市场化、国际化的机遇,在保持经济总量较快增长的同时,大力发展开放型经济,加快经济结构调整的步伐,重点支持高新技术产业和新兴支柱产业的发展,使苏南和沿江地区继续引领全省现代化进程;另一方面,重点帮扶淮北地区,实施扶贫攻坚计划和淮北致富工程,推进徐连经济带和“海上苏东”建设,投入巨资改变苏北苏中地区交通等基础设施滞后的状况。至2000年,淮北地区扶贫攻坚阶段性目标如期实现,经济社会面貌发生可喜变化,实施区域共同发展战略取得明显成效。

七、全面协调可持续发展的探索。全面协调可持续发展是小康社会的重要内涵,也是新时期江苏在实现总体初步小康道路上努力探索的目标之一。江苏在加快经济发展的同时,政治上坚持和完善人民代表大会根本政治制度和中国共产党领导的多党合作和政治协商基本政治制度,加强基层民主政治建设,全省呈现出政通人和、团结奋进的局面;妥善处理改革发展各种矛盾,积极推进依法治省,保持了全省社会稳定。思想文化上,坚持“两手抓,两手都要硬”的方针,把精神文明建设纳入现代化建设总体布局之中并扎实推进。理论武装、思想道德建设、文化大省建设硕果累累,先进典型不断涌现,人们的思想不断解放,精神状态奋发向上,为全省经济社会发展提供了精神动力和文化条件。社会建设上,大力发展各项社会事业,努力推动社会全面进步;建立社会保障体制框架,实施就业再就业工程,帮助扶持贫困群体;特别是自20世纪80年代起,依托乡镇企业“以工补农、以工建农”,持续促进农村劳动力转移和农民增收。世纪之交城市化战略启动,开辟了城乡互动发展的广阔前景。生态建设上,20世纪90年代后期把可持续发展战略提上重要日程,提出“既要金山银山,又要绿水青山”,加大环保力度,从农村生态建设起步,踏上了生态文明建设的新征程。江苏在经济与政治、文化、社会、生态全面协调可持续发展方面所做的努力和探索,为进入21世纪贯彻落实科学发展观打下了基础。

八、加强党的领导与发挥人民群众积极性、创造性的有机结合。推进中国特色社会主义伟大事业,关键在中国共产党。一部江苏新时期史实质上是中国共产党在江苏的为民执政史。中共江苏省委和各级党组织的领导核心作用贯穿于江苏改革开放和现代化建设的全过程和各个领域。为了加强党的领导,中共江苏省委和各级党组织自觉推进自身建设这一新的伟大工程,从严治党,深入开展党风廉政建设和反腐败斗争,坚持群众路线,不断提高各级领导班子总揽全局,依法、民主、科学执政的能力和水平,从而改善党的领导,增强中国共产党的凝聚力和战斗力,有效保证各项决

策和政策措施的贯彻执行,同时也赢得人民群众的信任和拥护,焕发起对中国特色社会主义事业的热情和支持。新时期江苏乡镇企业蓬勃发展、昆山之路、张家港精神、“江阴板块”现象、苏州工业园区经验,还有数以百计在全国各行各业中的“率先”、“首次”、“第一”,大批为改革探求新路、发展破解难题的举措和典型,不仅是江苏广大基层干部和人民群众智慧和力量的展现,也是党的领导和人民群众积极性、主动性和创造性互动融合、有机统一的生动诠释和有力证明。

22年来,江苏取得的历史性成就,为全省社会主义现代化建设全面迈向21世纪奠定了坚实的基础。然而也要看到,中国处在并长期处于社会主义初级阶段,江苏22年来的成就只是一个阶段性成果,它必然带有阶段性特征:经济总量较大,发展速度很快,二者均位居全国前列,同时为支持发展也付出了沉重的资源和环境代价,自主创新能力不强,消费明显不足,长期形成的结构性矛盾和粗放型增长方式尚未根本改变;社会主义市场经济体制基本框架初步建立,同时影响发展的体制机制的束缚有待突破,改革进入攻坚阶段,任务繁重而艰巨;开放型经济对江苏经济发展贡献显著,同时出口依存度偏高,外贸增长方式和利用外资方式急需创新;人民生活显著改善,以县为单位总体达到初步小康,同时人民富裕程度与经济发展速度的差距,人民生活水平的城乡差距和区域之间的差距,不同群体收入差距依然较大,相对贫困人口数量不小,就业、医疗、教育、住房等民生问题和矛盾开始凸现;民主法制建设不断发展,同时依法治省和政治体制改革需深入扎实推进;精神文明建设富有成果,同时仍不能满足人民群众精神文化需求,尤其是思想道德建设任务艰巨。

对于上述江苏发展的阶段性特征,江苏在制定第十个国民经济和社会发展五年计划时进行了科学分析,提出了富民强省新的奋斗目标,努力开创江苏有中国特色社会主义事业的新局面。

第一章 历史性的伟大转折

1978年12月18日至22日中国共产党在北京召开的十一届三中全会,是新中国成立以来中国共产党历史上具有深远意义的伟大转折,是中国改革开放的标志。这次全会坚决批判了“两个凡是”的错误方针,充分肯定了必须完整地、准确地掌握毛泽东思想的科学体系;高度评价了关于真理标准问题的讨论,确定了解放思想、开动脑筋、实事求是、团结一致向前看的指导方针;果断地停止使用“以阶级斗争为纲”这个不适用于社会主义社会的口号,作出了把工作重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策;提出了要注意解决好国民经济重大比例严重失调的要求,制订了关于加快农业发展的决定;审查和解决了中国共产党历史上一批重大冤假错案和一些重要领导人的功过是非问题。这一切,使中国共产党掌握了拨乱反正和经济建设的主动权,也使全国各地在政治上和经济上都出现了喜人的形势。^①中国当代史进入一个新的耀目时期,江苏当代史也不例外。

第一节 江苏全省上下学习贯彻中共十一届三中全会和十二大精神

一 解放思想,拨乱反正

中共江苏省委于1978年12月发出的电话通知指出:中共十一届三中全会公报是全党在新的历史时期的一个重要文献,必须认真学习,要以马列主义、毛泽东思想为指导,解放思想,努力研究新情况,解决新问题,保证实现党的工作重点的转移。1979年1月,中共江苏省委召开工作会议,传达、学习和贯彻执行中共十一届三中全

^① 《中国共产党中央委员会关于建国以来党的若干历史问题的决议》,见中共中央文献研究室编:《三中全会以来重要文献选编》(下),人民出版社1982年版,第821页。