



严格依据最新浙江省公务员考试大纲编写

浙江省

公务员录用考试专用教材

申论

编著：华图教育

审定：华图公务员考试研究中心

2013
最新版

本书特色

- 权威——华图名师张小龙倾力打造
- 真题——收录浙江最新申论真题
- 热点——收录浙江最新时政热点
- 技巧——打造浙考申论高分典范



360元网络课程+39元网课代金券



严格依据最新浙江省公务员考试大纲编写

D630.3/364

浙江省

公务员录用考试专用教材

申论

编著：华图教育

主编：张小龙

编委：罗成兴 刘柏慧 盛海燕 陈鲁

审定：华图公务员考试研究中心

2013
最新版

图书在版编目(CIP)数据

申论/华图教育编著. —北京:北京理工大学出版社, 2012. 4

浙江省公务员录用考试专用教材

ISBN 978-7-5640-5833-3

I. ①申… II. ①华… III. ①公务员—招聘—考试—中国—自学参考资料 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 074585 号

出版发行/北京理工大学出版社

社 址/北京市海淀区中关村南大街 5 号

邮 编/100081

电 话/(010)68914775(办公室) 68944990(批销中心) 68911084(读者服务部)

网 址/<http://www.bitpress.com.cn>

经 销/全国各地新华书店

印 刷/三河市冠宏印刷装订厂

开 本/850 毫米×1168 毫米 1/16

印 张/22.5

字 数/720 千字

版 次/2012 年 4 月第 1 版 2012 年 4 月第 1 次印刷

定 价/45.00 元

责任校对/周瑞红

责任印制/边心超

将公益进行到底

“华图杯”公务员素质大赛，是一个由华图教育发起，华图教育公务员笔试事业部、华图教育公务员面试事业部、华图网校、图书公司协办，全国各分校承办的，为所有公职备考人员提供了解自身能力、把握考试流程和备考重点、提升自己综合素质的大型公益展示平台。通过系统化学习、专业性指导，该赛事已成功帮助了数万考生实现梦寐以求的“红领”梦。

2007年，华图教育发起并成功举办了第一届“华图杯”公务员素质大赛。五年间，在华图教育的全心投入和全国重点高校的鼎力合作下，该赛事规模日趋庞大，目前已覆盖了中国华北、东北、西北、华东、华中、华南、西南等七大区域的100座大中城市、300余所高等院校，辐射人群500多万人。

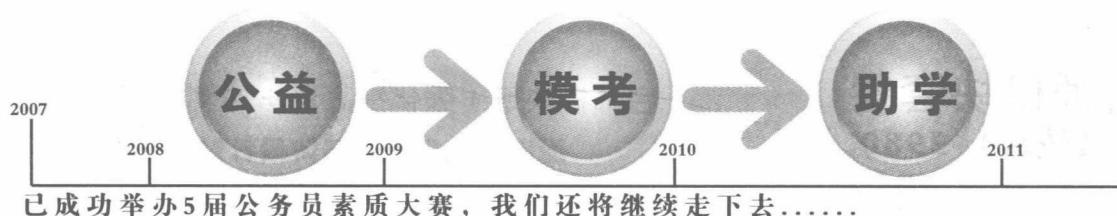
大赛特色：全程公益、全程模考、全程助学

大赛内容：行政职业能力测验、申论全真模考

大赛时间：每年6月-11月

大赛奖励：不收取任何费用，更有万元奖金及课程相送

更多关于“华图杯”公务员素质大赛的事项请登录华图教育官网或致电4006-42-4006查询



华图公益直通车



YY语音

华图YY公益平台
ID: 8608

简介：华图YY公益讲堂全面升级，一流的师资，在线面对面为您解答各种公考疑问；免费的高品质公益讲座，为您公考指点迷津，高效、高质、高水平，从此公考大不同！



新浪微博
weibo.com

华图教育官方微博主页
<http://weibo.com/htexam>

简介：微模块，微时代，最新的招考资讯、最有趣的每日一练，最权威的备考指导，最给力的官方活动。关注我，服务您，笑傲公考最前沿！



人人网
renren.com

华图教育人人网公共主页
<http://www.renren.com/600898069>

简介：第一时间公考资讯发布、海量资料免费下载、专业权威备考指导。和好友一起分享，与好友一同成“公”。

前言

Foreword

浙江省申论教材是我组织编写的第八本公考教材,与之前编写的教材相比,本书有两个特点:简化方法、增加知识。

先谈谈简化方法。在以前编写的公考教材中,我非常注重题型分类。记得编写的第一版国考申论教材,分了30多种大小题型;编写的第一本面试书分了20多种题型,给出了40多个答题思路。深入具体的分门别类的好处是针对性强,不足是过于烦琐,不便于考生掌握,并且限制了考生的自由发挥。现在看来,对于应对考试来说,方法越简单越好。因此,在这次浙江省申论教材的编写中,我尽力将题型分类进行精简,并对答题方法进行简化。

但方法的简化并不等于有万能的写作模式,也不等于有固定的答题套路,方法更多的是一种思路。越是简单的方法越是需要考生能够举一反三,灵活运用。要能够灵活运用方法,一定要有大量的写作经验和强大的知识背景作为支撑。

谈到增加知识,我以前非常注重知识的原创性,原创对于浙江省公考申论来说是很重要的,浙江省公考申论是第一个要求考生写出自己的“独到见解”(2009年浙江省考申论)的。但是仅仅注重原创对于浙江省公考申论来说又是不够的。因为浙江省公考申论还要求考生要“结合省情”,而这些省情都是不可原创的。所以对于浙江省公考申论辅导教材来说,如果片面地注重原创、过分强调原创,容易导致狭隘和偏执,对一些现成的好的东西视而不见,这是对资源的浪费。他山之石可以攻玉,我们必须借鉴已有的成果,为此我不得不牺牲我的一些个性写法,向一些流行的教材编写方式靠拢。

市面上的申论教材通常的编写套路是:前半部分谈答题方法+后半部分写政策热点。对于这种流行的编写方式,我一向是不以为然的,尤其是对于一些教材在书后面附了大量的“时政热点”的做法。在我看来这样的做法不过是简单的材料堆砌,是粗制滥造和偷工减料的表现,是一种偷懒和不负责任的做法,但实际情况并非如我所想。了解一些时政热点,对于备考申论来说是很有必要的,因此,这本教材借鉴了这种做法,在后半部分加入了大量的与浙江省情相关的政策和热点解读。

这样的调整主要是依据浙江省申论考试特征做出的。紧密联系省情是浙江省申论考试最大的特点。谁最了解省情?不是我张小龙,也不是哪个申论教材编写人,而是研究浙江省政策的专家们、浙江省的政府官员们、浙江省的老百姓。要考好浙江省申论,必须了解

浙江的情况,切实关心浙江的发展。通过什么了解?抛开实践不谈,从文字层面,最全面系统的渠道就是浙江省各级政府出台的各种文件,最深入细致的渠道就是浙江省的新闻媒体和网络平台。一本好的申论教材所起的作用,更多的是一个桥梁和中介,成为广大考生了解浙江省情的窗口,为考好浙江的公务员,做好浙江的公务员奠定常识基础。

这样的解释有“得了便宜又卖乖”的嫌疑:明明是偷懒,却说得冠冕堂皇。实事求是地说,把政策和热点编好不是一件容易的事情。这本教材并没有简单地堆砌材料,而是对材料进行筛选、取舍、排列、加工。就我个人来说,我宁愿自己写,也不愿意做这些烦琐的资料收集和筛选的工作。这本书的政策部分不是复制粘贴那么简单,而是从上百万字的材料中选出几万字,这本身就是对眼光和耐心的考验。这本书的政策解读部分是有重点的,有逻辑的、带有预测性的、希望通过这些努力为考生节约备考时间、降低考试成本。

同时,这本书也是我编写的第一本地方版申论教材,在编写过程中一波三折:为了让内容更加具有针对性,书稿一拖再拖,政策部分的体例调整不下十次;在编写过程中团队的同事们都忍受着我的坏脾气;在交定稿的前一天电脑硬盘彻底崩溃让我陷入绝望……艰难困苦,玉汝于成,在同事们的宽容和鼓励下,终于完成了本书,虽然谈不上十分满意,但是还算及格。

要考好申论,单靠一本教材是不够的,作为未来的公务员,大家一定要切实关注浙江的发展,设身处地地考虑浙江和国家发展中遇到的问题,不仅考好公务员,也要做好公务员!

张小龙

壬辰年晚春于北京海淀文化艺术大厦

目

录

Contents

绪论 浙江申论考情技术分析 1

- 一、乡土情结——自恋的命题 1
- 二、大气磅礴——开放的命题 3
- 三、日新月异——多变的命题 4
- 四、继往开来——未来的命题 5

第一章 大道至简——申论学习方法论 7

- ◇ 第一节 复习方法 7
 - 一、有备无患——资料的选择 7
 - 二、事半功倍——资料的利用 11
- ◇ 第二节 审题方法 13
 - 一、直奔主题——审清方向 13
 - 二、举一反三——审出答案 14
 - 三、掌控全局——审清关系 16
- ◇ 第三节 阅读方法 18
 - 一、一目十行——略读 18
 - 二、取舍有道——选读 20
 - 三、逐字逐句——精读 22
- ◇ 第四节 答题方法 22
 - 一、重点突出——答卷布局 22
 - 二、精字减词——答卷加工 23
 - 三、条分缕析——答卷逻辑 24

第二章 变化有常——浙江省常考题型剖析 25

- ◇ 第一节 实事求是——概括题 25
 - 一、准确规范 25
 - 二、简洁全面 26



三、条理清楚	26
四、答题方法	27
五、例题解析	30
六、巩固练习	35
◆ 第二节 深入透彻——分析题	40
一、答题方法	41
二、例题解析	45
三、巩固练习	49
◆ 第三节 实实在在——对策题	51
一、答题方法	55
二、例题解析	69
三、巩固练习	75
第三章 日新月异——浙江申论中的变数	83
◆ 第一节 高深莫测——时政评论	83
一、题目特点	83
二、难点重点	83
三、解题方法	83
四、巩固练习	88
◆ 第二节 客观与主观之间——词句解释	91
一、题目特点	91
二、难点重点	91
三、解题方法	91
四、巩固练习	100
◆ 第三节 明察秋毫——判断辨析	105
一、题目特点	105
二、难点重点	105
三、解题方法	105
◆ 第四节 中规中矩——公文写作	110
一、公文格式与公文文风	110
二、上行文	110

三、下行文	113
四、类公文	118
五、巩固练习	128
◇ 第五节 特殊疑难题	131
第四章 大气恢弘——浙江申论文章写作	140
◇ 第一节 文有定法——文章三要素	141
一、观点鲜明——论点的确立	142
二、饱满充实——论据的来源	145
三、有理有据——论证的方法	150
◇ 第二节 四点一线——文章关键点	154
一、画龙点睛——标题的写法	154
二、先声夺人——开篇的写法	156
三、有血有肉——正文的写法	158
四、言不尽意——结尾的写法	175
◇ 第三节 易简功夫——文章写作的捷径	176
一、青出于蓝——文章的仿制	176
二、精益求精——文章的修改	182
第五章 浙江省公务员考试《申论》历年真题解析	190
◇ 2008 年浙江省公务员考试《申论》试卷	190
参考答案	195
◇ 2009 年浙江省公务员考试《申论》试卷	197
参考答案	202
◇ 2010 年浙江省公务员考试《申论》试卷	207
参考答案	212
◇ 2011 年浙江省公务员考试《申论》试卷	216
参考答案	222
◇ 2012 年浙江省公务员考试《申论》试卷	224
参考答案	230
第六章 全真模拟强化试题	232
◇ 模拟试卷一	232



◇ 模拟试卷二	242
---------------	-----

第七章 浙江省政策文件关键词解读	253
------------------------	-----

一、经济建设	253
--------------	-----

【政策关键词】面临困难	253
-------------------	-----

【政策关键词】结构调整	253
-------------------	-----

【政策关键词】扩大内需	254
-------------------	-----

【政策关键词】产业升级	255
-------------------	-----

【政策关键词】创新建设	258
-------------------	-----

二、政治建设	260
--------------	-----

【政策关键词】政府自身建设	260
---------------------	-----

【政策关键词】政府职能转变	261
---------------------	-----

【政策关键词】依法行政	261
-------------------	-----

【政策关键词】创新政府管理	262
---------------------	-----

【政策关键词】行政效能	262
-------------------	-----

【政策关键词】廉政建设	263
-------------------	-----

三、文化建设	263
--------------	-----

【政策关键词】文化强省	263
-------------------	-----

【政策关键词】全民素质	264
-------------------	-----

【政策关键词】文化服务	264
-------------------	-----

【政策关键词】文化产业	265
-------------------	-----

四、社会建设	265
--------------	-----

【政策关键词】基础设施	265
-------------------	-----

【政策关键词】城乡居民收入	267
---------------------	-----

【政策关键词】城乡区域协调发展	267
-----------------------	-----

【政策关键词】促进就业	270
-------------------	-----

【政策关键词】社会保障	270
-------------------	-----

【政策关键词】全民健康	272
-------------------	-----

【政策关键词】人口工作	272
-------------------	-----

【政策关键词】社会管理	273
-------------------	-----

【政策关键词】法制建设	274
-------------------	-----

【政策关键词】社会事业	275
【政策关键词】创新社会管理	275
五、生态建设	276
【政策关键词】节能减排	276
【政策关键词】循环经济	276
【政策关键词】资源节约	277
【政策关键词】环境保护	277
【政策关键词】气候变化	278
六、三大战略	278
【政策关键词】海洋经济	278
【政策关键词】舟山群岛新区	279
【政策关键词】义乌国际贸易	279
七、深化改革	279
【政策关键词】民营经济	279
【政策关键词】国企改革	280
【政策关键词】金融创新	280
【政策关键词】开放型经济	280
【政策关键词】体制机制改革	281
【政策关键词】社会体制改革	282
八、扩大开放	283
【政策关键词】外贸发展	283
【政策关键词】利用外资	283
【政策关键词】“走出去”	284
【政策关键词】区域合作	284
第八章 浙江四大重点政策	286
【政策关键词】金融业改革	286
【政策关键词】文化服务业	295
【政策关键词】教育事业	301
【政策关键词】海洋事业	306

**第九章 浙江最新关键词集锦 313****一、数字浙江 313****二、浙江新词 319****附录 精选申论范文鉴赏 321****一、经济建设 321****二、政治建设 328****三、文化建设 330****四、社会建设 339****五、生态建设 346**

浙江申论考情技术分析

知己知彼,方能百战不殆。申论考试有其内在的规律,只有掌握这些规律,了解浙江申论考情,才能做到心中有数,高效备考。

考试大纲是申论考试的风向标。短短几百字,我们却能读出许多东西。2012年浙江省公务员考试大纲申论部分与2011年及2010年相比,完全没有变化。在部分省市联考、各省公务员考试大纲表述均向国家公务员考试大纲看齐的情况下,浙江省公务员考试却没有跟风,依然纹丝不动,这凸显出浙江公务员考试管理部门和命题专家的一种自信,表明浙江会继续坚持本省公务员考试命题的独立性,坚持自身所具有的特色,走一条与国家以及其他省份公务员考试不同的特色化公考之路。

我们首先来看一下2011年浙江省考公共科目考试大纲中申论部分的表述:

申论主要通过应考人员对给定材料的分析、概括、提炼、加工,测查应考人员的阅读理解能力、综合分析能力、提出问题和解决问题能力、文字表达能力等。

申论材料通常涉及某一个或某几个特定的社会问题或社会现象,要求应考人员能够准确理解材料所反映的主要问题,全面分析问题所涉及的各个方面,并能在把握材料精神的基础上,概括材料的相关内容,提炼材料的主旨,形成并提出自己的观点、思路或解决方案,并准确流畅地用文字表达出来。

要求应考人员:

- A. 认真阅读给定材料
- B. 按题目要求进行作答

2010年之前的浙江省考大纲申论部分跟国考大纲相比,大同小异,只是稍稍详细一点,特别是对应考人员的两点要求,在国考大纲中是没有的。而从2010年后,国考大纲申论部分内容变得相当详细,对考生提出了分类要求,浙江省考大纲中申论部分的内容则仍然维持了原样,反而显得比较笼统了。因此,关于这几种申论中要考查的能力,大家可以仔细阅读一下国考大纲中申论部分关于考查能力的解释:

阅读理解能力——要求全面把握给定资料的内容,准确理解给定资料的含义,准确提炼事实所包含的观点,并揭示所反映的本质问题。

综合分析能力——要求对给定资料的全部或部分的内容、观点或问题进行分析和归纳,多角度地思考资料内容,作出合理的推断或评价。

提出和解决问题能力——要求借助自身的实践经验或生活体验,在对给定资料理解分析的基础上,发现和界定问题,作出评估或权衡,提出解决问题的方案或措施。

文字表达能力——要求熟练使用指定的语种,运用说明、陈述、议论等方式,准确规范、简明畅达地表述思想观点。

这些能力的考查在浙江省的申论试题中都能够体现出来,但通过对浙江省申论历年真题的分析,可以让我们更清晰地看到浙江省申论的鲜明特色。



一、乡土情结——自恋的命题

仔细分析浙江省考申论历年的试题,我们可以看到:浙江省考申论紧紧围绕本省经济、社会、文化发展领域迫切需要解决的重大问题来选择材料,设置问题,而浙江省本省的情况、事件、观点、做法、政策,是



该省申论考试给定材料中无可争议的主体内容。任何一个地方的申论考试所谓的“地方特色”都没有浙江的特色这样鲜明,没有一个地方将申论考试题材的本土化做得这样彻底。

每年的浙江省考申论材料都会从不同侧面介绍不同时期的省情,即浙江省的基本情况,尤其是发展状况;过去取得了什么经验,当前处在什么位置,今后要向哪里发展。

“浙江省发改委 2005 年年初完成的浙江省社会发展报告透露,1999 年,我省城镇居民人均可支配收入是农村居民人均纯收入的 2.13 倍,但到 2003 年差距已扩大到 2.43 倍。”

——2006 年浙江省考申论材料 3

“2005 年浙江的人均 GDP 为 3400 美元,成为全国首个突破‘3000 美元门槛’的省份,已接近中等发达国家水平。”

“2005 年,浙江省的城镇居民和农村居民的文化消费支出比重,已分别从 2000 年的 13.1%和 8.5%提高到 15.1%和 13%。1995 到 2005 年这 10 年间,反映我省城乡居民基本生存需要的食品、衣着和基本生活用品支出所占比重分别下降了 13.4 和 11.8 个百分点,体现发展与享受需要的文化、娱乐、教育、旅游消费等支出迅速上升,支出比重分别提高了 7.1 和 6.7 个百分点。”

——2007 年浙江省考申论材料

“2006 年,浙江全省生产总值 15649 亿元,5 年年均增长 13.6%;人均生产总值 31684 元,年均增长 12.5%;地方财政收入 1298 亿元,年均增长 25.4%。人民生活实现了由温饱向小康的历史性跨越,社会全面进步,成为中国经济增长最快、发展活力最强的省份之一。”

——2008 年浙江省考申论材料 3

“据浙江省统计局统计:2008 年 1—8 月省内小企业亏损额增长 50.3%,比上半年提高 8.4 个百分点;大中型工业企业亏损额增长达 2.4 倍,比上半年扩大 1.5 倍。9 月,省内处于停产状态的规模以上企业 1362 家,比 6 月增加 402 家,占全部规模以上企业 2.6%。统计显示,浙江规模以上工业增加值月度增幅已从 3 月的 14.9%回落到 7、8、9 月的 9.8%、6.1%、6.4%,增速为 10 年来最低;前三季度,浙江 GDP 增速同比分别回落 2.8、3.3、4.1 个百分点,呈逐季回落态势,预计四季度增速仍将放缓,全年增长可能回落到 11%以下,这是自 1999 年以来最大一次下行调整。”

——2009 年浙江省考申论材料 3

“据统计,2010 年浙江省财政总收入、地方财政收入分别为 2005 年的 2.3 倍、2.4 倍。其中,税收收入占地方财政收入的比重达到 94.5%,地方财政收入占财政总收入的比重达到 53.3%。日益殷实的财力保障,成为浙江向‘民生财政’转变,向‘有福利增长’转变的最大底气。”

——2011 年浙江省考申论材料 8

“改革开放以来,浙江省的经济社会发展一直居全国前列。2011 年,全省生产总值突破 3 万亿大关;城镇居民人均可支配收入超过 3 万元,农村居民人均纯收入接近 1.3 万元;农业、工业、服务业三次产品结构 2010 年为 5.0:51.9:43.1,城市化率为 61.62%,已处于工业化的中后期阶段。”

——2012 年浙江省考申论材料 5

除了介绍本省的情况,材料中还会涉及本省近期内发生的重大事件,意义突出、为社会所广泛关注的热点事件、言论、做法以及省级发展战略、策略方针。

“1999 年底,浙江省委在十届四次全会上首次提出‘建设文化大省’的战略目标;2001 年,为配合文化大省建设需要,浙江出台了一系列文化经济政策;2005 年 7 月底,在浙江省十一届八次党代会上通过了《关于加快建设文化大省的决定》。”

——2008 年浙江省考申论材料 8

“2008 年上半年省政府提出了‘标本兼治、保稳促调’的总体思路,突出了保持经济稳定的重要性。在危机面前,浙江人‘先人一拍’的感应,‘快人一步’的应对得到充分印证。下半年随着中央调控政策的调整,省政府再次把帮扶企业作为当务之急,将项目投资作为重中之重,体现实施措施的紧迫性。在原有

3000 亿元投资的基础上,又增 100 亿元用于以铁路现代化为重点的重大项目投资建设;2009 年通过企业增值税转型改革减轻企业税负 100 亿元;今明两年通过取消和暂停部分行政性收费项目、减免困难企业相关税费等途径再减轻企业负担 100 亿元等等。政府一系列紧迫的‘有为’行动无疑为浙江经济平稳渡过困难期增添了信心。”

——2009 年浙江省考申论材料 15

“夏宝龙省长在 2012 年浙江省政府工作报告中指出:‘推进浙江海洋经济发展示范区、舟山群岛新区和义乌国际贸易综合改革试点建设,是党中央、国务院从全局出发作出的战略部署,是我省加快经济转型升级的重要引擎。要举全省之力抓落实,先行先试求突破,促进海洋经济与山区经济联动发展,加快城乡经济社会一体化进程,努力形成推动区域协调发展的新增长极。’”

——2012 年浙江省考申论材料 11

从历年的浙江省考申论中,我们可以看到浙江浓重的乡土情结,问题基本都是围绕浙江省的情况而展开。因此,备战浙江省考,一定要了解浙江的自然、人文环境和物质、精神条件,要追踪本省热点事件,着眼省委、省政府的施政动作,掌握本省的发展战略规划及工作方针政策。



二、大气磅礴——开放的命题

纵观近几年浙江省命题取材,我们可以发现浙江省考申论命题的特点:高瞻远瞩、大气磅礴、开放宏观。

年份	话题
2008 年	全面建设小康社会(为经济、政治、文化、社会、生态建设综合主题)
2009 年	金融危机下浙江经济转“危”为“机”(为经济主题)
2010 年	气候变暖与低碳经济(为经济与生态综合主题)
2011 年	民生问题(为经济与社会综合主题)
2012 年	海洋经济(为经济主题)

从上面列表可以清晰地看出,在申论材料话题的选择上,浙江省考一般会在热点中选材。2008 年浙江省考所选主题为“全面建设小康社会”,2009 年为“转型升级应对危机”,2010 年为“应对气候变化”,2011 年为“民生问题”,2012 年为“海洋经济”,这些无一不是省考前一年度贯彻始终的全国性、焦点性、持续性时政热点。我们下面来做一个简单的分析。

2008 年底,在全世界蔓延的经济危机波及中国,对东南沿海地区的经济发展产生了重大影响。于是,经济危机成为媒体和社会高度关注的热点问题。而 2009 年 2 月举行的浙江省申论考试就选择了经济危机这一热点,即选择了“经济危机背景下浙江企业如何脱困”作为申论考查的话题。

2009 年落下帷幕的“哥本哈根气候会议”表明了世界各国应对气候变化、发展低碳经济的决心和诚心。而 2010 年是“十一五”规划的最后一年,节能减排的成果直接与各地政府政绩挂钩。2010 年的浙江省考申论就选择了“气候变化与低碳经济”这一热点作为主题。

2010 年以来,有关“改善和保障民生”的话题成为全国范围内最热门的焦点话题,甚至有人将 2010 年称之为“民生年”“收入分配改革年”。全国各地有关民生建设的新话题层出不穷,各地政府纷纷出台各种举措着力解决民生问题。党和国家领导人也多次在不同场合发出了“民生宣言”。虽然在一些提前进行的省级公考申论科目中已经以“民生”为主题进行了考查,但 2011 年的浙江省考申论依然以民生为主题。

21 世纪是海洋的经济,“海洋的开发与保护”成为当今时代的热点话题,2010 年国考也印证了国家向海洋要效益的战略取向。就浙江省而言,早在 2010 年就被国家确立为发展海洋经济的重点省份,2011

年3月24日,国家海洋局与浙江省人民政府在浙江杭州签署《关于共同推进浙江省海洋经济发展示范区建设战略合作协议》。2012年浙江省公务员考试申论考查主题也相应地定为“海洋经济”。

综上所述,我们可以进一步将浙江省申论的命题特点总结为两个“度”:高度和深度。

首先,话题选取具有高度,热点主题引领时代。2009年“直面”金融危机,2010年“拷问”当今环境,2011年“剖析”民生保障,2012年则是“潜入”海洋经济。浙江省公务员考试申论的主题都是站在国家的层面考查宏观问题。

其次,主题考查颇显深度,问题设置鞭辟入里。近几年来,浙江省公务员考试申论在把握宏观的主题之后,对每个宏观问题的考查都具有深度。例如:结合浙江实际情况,深入考查经济发展问题;通过气候、环境、能源、灾害等大命题,深入揭露环境与发展的两难境地;通过常考不衰的民生话题,深入探索社会保障的“民生之依”;借助海洋经济的大载体,探索经济发展、循环发展、可持续发展的“蓝色之路”。

浙江省公务员考试对申论的考查,既站在较高的层面对考生进行考查,但在选材时又结合浙江省的具体实际案例。可以说浙江省公务员考试申论的命题是站在宏观高度,用浙江省的实际解读国内热点话题。这就要求考生在平时既要有“高度”:要关注国内热点话题,要关注浙江省的实际情况;又要有“深度”:深入思考、全面分析时代话题。



三、日新月异——多变的命题

浙江申论的题型同它的题材、考查角度一样特色鲜明,那就是结构简单、突出对策。近几年基本是三大题目的模式,全面概括加上对策拟制以及作文三种题型的大框架始终未变。但如果就此认为浙江命题不会有任何创新那就错了。创业创新是浙江的立省之本,不思进取、故步自封绝不是浙江的风格,浙江对经济社会发展的探索不会停滞,浙江公务员录用考试的命题创新也是如此。

浙江省公务员考试极其善于学习国家公务员考试的命题技巧,特别是注重吸取国家公务员考试的创新之处。近几年题目多变,多有创新,不再是简单的一眼就能看透,而需要对之进行仔细分析。我们来看以下几道题目。

2008年浙江卷:

2.假如你是浙江地方政府的一名公务员,请问评价当地全面建设小康社会应从哪几方面考虑?(30分)

要求:(1)参考给定资料,评价应有具体的内容;

(2)全面、准确、扼要,字数控制在500字以内。

在题目中第一次出现“评价”这个词,这在其他申论考试中也很少见。考生通过仔细分析,就会发现其实转换一下说法,就是要求回答小康社会应该包含哪些内容。结合知识储备和个人经验,可以从经济、民主、文化、社会、生态五个方面来分点回答,而回答的具体内容则要参考给定资料。

2010年浙江卷:

一、按要求谈谈对以下两句画线句子的理解。(20分)

1.今天,我们还能把应对气候变化视为一种奢侈吗?(根据资料一、二作答)(10分)

2.大面积对化石能源实施价格补贴显然是不适宜的。(根据资料三作答)(10分)

要求:(1)准确、全面、简洁。每道小题字数分别不超过150字。

(2)两道小题都答在答题卡第一题页面位置并写明小题号,两小题之间空两行。

继国考出现语句理解题后,浙江省考也借鉴了国考的经验,出现了语句理解题。针对这类题目,考生首先通过审题来把握句子内涵和作答走向,分析答题要素,我们在后面的章节会进行详细分析。

2011年浙江卷:

2.给定资料1—6反映了诸多民生问题,谈谈如何理性看待当前存在的民生问题。(15分)

要求:准确、简洁、有深度。字数不超过200字。

这道题也与之前的命题不同,没有很明显列出答题要素,很多考生在答题时可能会一时蒙了,不知该

从何下手。我们将这道题归为时政评论题,“如何理性看待”要求考生既要谈成绩也要谈问题出现的必然性及应对措施。

2012 年浙江卷:

2.“推进浙江海洋经济发展示范区建设,是浙江省加快经济转型升级的重要引擎。”请谈谈对这句话的理解。(25 分)

要求:准确、全面、有深度。字数不超过 600 字。

这也是一道语句理解题,仔细分析,我们会发现答题要素包含浙江省为什么要加快经济转型、推进海洋经济发展示范区建设的作用以及进一步推进需要注意的一些问题。

从这几道题目当中,我们可以看到浙江省申论的命题在不断进行变化,出现了语句理解、时政评论等新题型。因此,考生在备战浙江省考申论的时候,一定要注意对这些题型的分析,仔细揣摩会以哪些方式来考查考试大纲中申论部分所要求的基本能力,掌握基本的方法,以不变应万变。



四、继往开来——未来的命题

浙江省近几年的公务员考试大纲中申论部分基本不变,可以确信其命题思路将保持一定的继承性与稳定性,故 2013 年的省考命题,必定仍然考查当前浙江省经济、社会、文化发展领域迫切需要解决的重大问题。但仅仅从“没有变化”的文本表面上获得启示是不够的,还应与往年的真题结合起来,纵向地分析比较,与国家公务员考试和其他省份公务员考试,特别是体现命题同一化趋势的联考结合起来,横向地审视权衡,才可能切实把握浙江省考申论的真正走向。

我们先来看看近几年浙江省考申论的主题:2006 年,效率与公平(为经济主题);2007 年,浙江文化发展战略(为文化主题);2008 年,全面建设小康社会(为经济、政治、文化、社会、生态建设综合主题);2009 年,金融危机下浙江经济转“危”为“机”(为经济主题);2010 年,气候变暖与低碳经济(为经济与生态综合主题);2011 年,民生问题(为经济与社会综合主题);2012 年,海洋经济(为经济主题)。浙江省是经济大省,经济主题是当之无愧的第一主题,但是我们也可以看到,浙江省的考查主题越来越综合全面,将经济与生态、文化、社会等综合起来考查的主题也多有出现。浙江省考在坚持自身特色的同时,也不断吸取国考和其他省考的成熟经验进行创新,综合分析国考的命题转向,结合浙江省自身情况,可以推断浙江省考申论命题将会有以下一些走向:

(一)走向农村

“三农”问题一直是我国的重要问题,国家的“十一五”和“十二五”规划纲要都将“三农”问题放在最前面,近几年的中央一号文件也均涉及“三农”问题。改革开放以来,我国经济迅速发展,城市化进程不断加快,广大农村地区却依然处于贫穷境地,成为被忽略的群体。收入低、负担重,土地问题、子女教育问题、养老问题、道德文化建设问题严重,在现在和将来的一个很长历史时期之内农村问题都将是中国面临的主要问题。因此,申论命题在试图将被边缘化的农村作为中心话题进行讨论。

在近六年的国考申论命题中几乎每年都涉及“三农”问题,从 2005 年的农村扶贫到 2007 年的土地保护,从 2009 年的粮食安全到 2011 年的农村教育。地方考试和联考也多次关注农村问题,据不完全统计,申论考试以农村问题为中心话题或涉及农村问题多达 32 次,占全部申论考试话题总数的 30%左右。可以预见,在以后的申论考试中将继续关注农村问题。

浙江省考申论历年来多注重经济、城市、企业,没有专门地考查农村问题,但材料中也逐渐关注农村文化、农村教育、农村医疗、农村经济发展,2011 年的民生问题里面就提到了有关农村的许多背景,因此,有关浙江省新农村建设的相关问题值得考生关注。

(二)走向公平

公平与效率一直是我们经济发展中需要处理好的重点问题。从 1993 年提出“效率优先,兼顾公平”