

中国特色社会主义道路河南实践

★系列丛书★

☆☆☆

三化协调发展的河南实践

SANHUA XIETIAO FAZHAN DE HENAN SHIJIAN

主编 张占仓 刘爱荣 杨迅周



YZLI0890168126



人民教育出版社

中国特色社会主义道路河南实践

★系列丛书★

三化协调发展的河南实践

SANHUA XIETIAO FAZHAN DE HENAN SHIJIAN

主编 张占仓 刘爱荣 杨迅周



YZLI0890168126



人民教育出版社

策划编辑:娜 拉

责任编辑:娜 拉

封面设计:肖 辉

图书在版编目(CIP)数据

三化协调发展的河南实践 / 张占仓 刘爱荣 杨迅周 主编.

- 北京:人民出版社, 2012.11

ISBN 978-7-01-011626-6

I. ①三… II. ①张…②刘…③杨… III. ①区域经济发展-研究-河南省

IV. ① F127.61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 317687 号

三化协调发展的河南实践

SANHUA XIETIAO FAZHAN DE HENAN SHIJIAN

张占仓 刘爱荣 杨迅周 主编

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京中科印刷有限公司印刷 新华书店经销

2012 年 11 月第 1 版 2012 年 11 月北京第 1 次印刷

开本: 710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张: 22.75

字数: 350 千字 印数: 00,001 - 10,000 册

ISBN 978-7-01-011626-6 定价: 25.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010) 65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书, 如有印制质量问题, 我社负责调换。

服务电话: (010) 65250042

深入贯彻落实科学发展观

——持续探索“两不三新”三化协调科学发展路子

卢展工

河南省第九次党代会提出，持续探索不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的新型城镇化、新型工业化、新型农业现代化三化协调科学发展的路子，是从根本上破解发展难题的必然选择，是加快经济发展方式转变的具体实践，是中原经济区建设的核心任务。走好这条路子，必须充分发挥新型城镇化的引领作用、新型工业化的主导作用、新型农业现代化的基础作用。

在某种意义上，河南是中国的一个缩影，农村人口多、“三农”问题突出，持续探索“两不三新”三化协调科学发展的路子，是改革开放以来河南省历届省委、省政府团结带领全省广大干部群众持续探索的一个创造性成果，充分彰显了科学发展观的真理力量，充分彰显了科学发展观的实践价值，是中国特色社会主义道路在河南的生动实践。深刻理解这条路子，必须把握以下几点：

第一，倒逼机制。这条路子不是我们凭空想出来的，而是河南省发展面临的诸多困难和问题倒逼出来的。一是不牺牲农业和粮食、生态和环境的承诺形成了倒逼机制。不牺牲农业和粮食、生态和环境，是中央的要求，是人民的期盼，更是河南的承诺。一方面，不牺牲农业和粮食首先不能牺牲耕地，就河南省目前的农业生产力发展水平来看，在今后相当长一段时期内，没有足够的耕地作保障，要做到粮食稳产增产，到2020年达

到 1300 亿斤是不可能的；另一方面，对河南这样一个地多人的内陆省份来说，城市发展需要土地，工业发展需要土地。既要做到耕地不减少、粮食稳产增产，又要保障城镇化、工业化用地需求，就要求我们必须探索一条新的发展路子。二是河南省“三农”问题突出的状况形成了倒逼机制。目前，我省 60% 的人口生活在农村，但农村生产力发展水平还比较落后，农业生产规模化、组织化程度不高，农民生活水平还比较低。比如，农村的水、电、路、气等基础设施很不健全，文化、教育、卫生等公共服务设施也很不完善；农民建的房子没有产权，不能抵押融资，无法带来财产性收入。提高农业生产力的发展水平，解决农民的柴米油盐酱醋茶等民生问题，改善农民的生产条件、生活方式、生活环境，维护保障农民的各项权益，都非常突出地摆在了我们面前。三是推动城乡统筹和城乡一体化、破除城乡二元结构、促进三化协调发展的要求形成了倒逼机制。我们过去提出的工业化、城镇化、农业现代化，都没有充分考虑农村发展的问题。传统的城镇化是农民进城的城镇化。现在河南外出务工人员达到二千五百多万，他们很难在务工的城市安家落户。2008 年国际金融危机爆发后，河南省有九百多万外出务工人员返乡，给我们造成了很大压力。中央提出要破解城乡二元结构，统筹城乡发展，形成城乡经济社会发展一体化新格局。在实际工作中如何破解城乡二元结构，如何推进城乡统筹和城乡一体化，过去我们始终没有找到好的切入点和结合点。推进新型农村社区建设，找到了统筹城乡发展的结合点、推进城乡一体化的切入点、促进农村发展的增长点，从而抓住了三化协调发展的着力点，使得协调有了希望、互动有了希望。正是这些倒逼机制，促使我们必须探索、走好这条路子。

第二，引领理念。新型城镇化是城乡统筹的城镇化，是城乡一体的城镇化，是包括农村在内的城镇化，是破解城乡二元结构的城镇化，是着力实现更均等、更公平社会公共服务的城镇化。新型城镇化的引领作用，体现在能够为新型工业化、新型农业现代化提供重要支撑、保障和服务。在新的发展阶段，没有新型城镇化就没有新型工业化，就没有新型农业现代化。从引领新型工业化来看，如果没有城市搭建的载体平台，没有城市集聚的生产要素，没有城市提供的相关服务，大型企业、高科技企业就发展

不起来，新型工业化就无法推进。随着河南城镇化水平的提高，城市的基础设施更加健全，教育、文化、餐饮、住宿、旅游、休闲等服务更加完善，吸引了富士康等国际知名企业在豫落户。新型城镇化引领新型工业化发展，还体现在提供劳动力资源、土地资源上。例如，在中原内配股份有限公司调研时，企业负责人跟我们讲，新型农村社区建设的推进，将提供充足的劳动力和建设用地，支撑企业不断做大做强。从引领新型农业现代化来看，随着农业生产力的发展，生产关系必须作出相应的调整。现在一家一户分散经营的小农经济模式很难适应大面积机械化生产和现代化管理的需要，只有提高农业生产的规模化、组织化程度，才能实现农业现代化。推进新型城镇化，可以促进农村社会精细分工和农村劳动力转移就业，可以加快农村土地流转、促进农业规模经营，为推进新型农业现代化创造条件。新型城镇化的引领作用，体现在能够扩大内需、增加投资，有效支撑经济社会发展。最大的内需潜力在新型城镇化，最大的内需市场在农村。坚持新型城镇化引领、推进新型农村社区建设，既能够促进农村扩大投资、增加消费，又能够促进农村公共服务水平提升，成为经济社会发展一个新的重要增长点。从农民愿望来说，农民最渴望、最需要的是建房，建有产权、有公共服务设施的住房。现在，河南省农村进入了新一轮建房高峰期。推进新型农村社区建设，让农民在新型农村社区建房，既可以扩大固定资产投资，又可以拉动房屋装修、家具家电等消费。同时，政府为新型农村社区配套建设公共基础设施，促进城市公共服务向农村延伸，也可以扩大投资。

建设新型农村社区，必须把握好原则方向、基本要求，注重运作、科学运作、有效运作。一是政策引领。要切实把新型农村社区建设研究透，把有关政策制定好，让农民群众知道有什么好处，让干部知道怎么干，让有关部门知道怎么支持。我们已经探索了很多好的做法，积累了很多好的经验，下一步要逐步规范、不断提升、形成政策，充分发挥政策的引领作用。二是规划先行。设计理念不一样、规划水平不一样，效果就会大不一样。现在很多人把城市规划和城市建筑设计作为艺术来做，这个理念很好。我们要以对广大农民负责的态度，着眼长远，认真对待，通盘规划，逐步实施，真正高水平规划建设新型农村社区。三是突出主体。要突

出农民的主体地位，坚持让农民主导，让农民全程参与新型农村社区的规划布局、方案制定、监督管理、收益分配等各个环节。四是保障权益。建设新型农村社区就是要为群众谋利益。要切实保障群众的各项权益，绝不能从中谋取利益。值得一提的是，新型农村社区建设不是搞福利分房，还是老百姓自己建房。五是规范有序。建设新型农村社区是河南的一个创新。我们既要和现有的政策衔接，把政策用足用够用好，又要坚持依法依规、规范操作、有序推进。六是拓展创新。河南省各地基础不一样，区位不一样，条件不一样，经济发展水平也不一样，在推进新型农村社区建设中会遇到很多不同的困难和问题，需要我们去探索、去创新、去试验，逐步研究解决。河南省之所以没有进行统一部署，没有出台相关文件，就是考虑到还有很多具体问题需要深入研究，急于出台文件会限制基层的创新创造。七是互动联动。上下级之间要加强互动，各方面要加强联动，使人才、资金等各种要素流动起来、发挥作用。八是一体运作。建设新型农村社区，不仅仅是建设部门、发展改革部门的事情，也是各级党委、政府和各个部门共同的事情。要加强统筹协调，真正形成上上下下、方方面面的合力。总之，要通过新型农村社区建设使三化真正互动起来，不断加快新型城镇化、新型工业化、新型农业现代化进程，不断加快民生改善步伐，为中原经济区建设提供有力支撑。

第三，“三新”内涵。新型城镇化，新就新在把农村涵盖进来，形成新的城镇化概念、新的城镇化体系、新的城镇化规划布局。统计上主要用城镇化率这一指标来衡量城镇化水平。城镇化率是指城镇人口占总人口的比例。现在有些地方城镇化率比较高，但实际上城市的公共服务水平并不高。如果城市聚集大量没有技能、没有就业的人口，即使人口规模很大，发展水平也不可能高。我们在推进新型城镇化过程中，一定要在完善城镇公共服务、提升城镇化水平上下功夫，而不能单纯地扩大城镇人口规模。新型城镇化意味着整个城镇体系的不断完善，意味着大中小城市、小城镇、新型农村社区的互动联动、协调发展。当前，河南省区域性中心城市、县城和中心镇的发展水平并不高，亟须进一步提升。一方面要注重新型农村社区建设，为提升大中小城市的发展水平打好基础；另一方面要注重大中小城市和小城镇的协调发展。新型工业化，新就新在科技含量高、

信息化涵盖广、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥,这是我省推动工业化进程的方向。对河南这样一个发展中省份来说,推进新型工业化既需要提升层次水平,也需要扩大总量规模,不断加快发展步伐。新型农业现代化,新就新在以稳定和完善家庭联产承包责任制为基础,不断提高农业的集约化、标准化、组织化、产业化程度,使更多农民从土地的束缚中解放出来。改革开放初期我们实行家庭联产承包责任制是一项重大的改革举措,现在建设新型农村社区、推进新型农业现代化同样是一项重大的改革举措。这一生产关系的调整,是由当前的农业生产力发展水平决定的。如果还是一家一户的分散经营模式,农业生产力就很难发展,“不牺牲农业和粮食”就很难实现。新型农村社区体现了新型城镇化、新型工业化、新型农业现代化之间的互动联动关系。一些地方通过建设新型农村社区,农民变成了社区居民,住进了配套设施齐全的楼房,生活水平有了很大提高;很多人进入企业工作,实现了劳动力就近转移,推动了新型工业化发展;农民自愿把土地交给专门的农业合作机构进行规模化、组织化经营,有效地提升了新型农业现代化水平。

第四,着力协调。科学发展观是以人为本、全面协调可持续的发展观,统筹兼顾是科学发展观的根本方法,也是领导干部的根本领导方式和工作方法。统筹兼顾就是要注重协调。领导干部要在协调上下功夫,注重研究解决发展中的不协调问题,协调推动三化互动联动、一体运作,协调推动政治、经济、文化、社会建设以及生态文明建设,协调上上下下、方方面面的力量,使全省1亿人民的共识不断凝聚、合力不断增强。探索走好这条路子,最大的难题也是协调。我们不能就城镇而城镇、就工业而工业、就农业而农业,要下功夫研究如何协调,在协调中促进三化更好地发展。“协调”是新型城镇化的创新所在、重点所在、关键所在。只有牢牢抓住新型城镇化作为引领,才能推动新型城镇化、新型工业化、新型农业现代化协调发展。

(本文系河南省委书记、省人大常委会主任卢展工同志2012年8月在河南省新乡市、焦作市调研时的讲话节选)

前言

2011年9月28日,《国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》出台。其中提出:河南省是人口大省、粮食和农业生产大省、新兴工业大省,解决好工业化、城镇化和农业现代化(以下简称“三化”)协调发展问题具有典型性和代表性。按照中共河南省委九次党代会的部署,积极探索“两不三新”三化协调科学发展的路子,是中原经济区建设的核心任务,也是河南省必须攻克的难关。三化如何协调发展?怎么样应对?怎么样破解?是中央和地方都非常关心的问题,急需开展系统的理论与实证研究。回答中原经济区建设进程中,大家最为关心的三化协调科学发展过程中土地资源节约集约利用和供求平衡途径问题,打消工业化、城镇化过程中对耕地占用过多影响农业现代化,特别是影响粮食生产能力提升的担忧。为全国类似地区探索三化协调科学发展的实际路径,积累三化协调发展的经验,摸索政策创新的切入点和着力点。

国内学者关于工业化、城镇化和农业现代化协调发展的研究可追溯到20世纪初,研究重点主要集中在农业与工业协调发展方面。20世纪90年代以来,由于我国工业化、城镇化的快速推进,学术研究重点较多地转移到城镇化与工业化协调发展研究上来。进入21世纪,工业化、城镇化和农业现代化成为国家重要发展战略以来,国内学术界开展了关于工业化、城镇化与农业现代化协调发展的研究。其中,比较有代表性的成果是国务院发展研究中心农村经济研究部课题组(2005)的《三化带三农,促进城乡协调发展》中总结出我国发达地区城镇化、工业化带动农业发展的五种模式:珠江三角洲模式、江浙模式、上海模式、北京模式和青岛模式。《河南省全面建设小康规划纲要》提出三化协调发展的科学命题之后,河南省

学术界对三化协调发展开展过大量理论探讨，主要集中在工业化、城镇化和农业现代化本身的进展。党的十七届五中全会明确提出“在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化”的重大战略以来，全国对三化协调发展进一步引起重视。《国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》提出积极探索“三化”协调发展的路子，是中原经济区建设的核心任务。中共河南省委第九次党代会确定的持续探索“两不三新”三化协调科学发展之路，促使河南省学术理论界积极跟进，对三化协调发展进行了持续深入的研究。

本书是一本系统研究河南省持续探索三化协调科学发展之路的理论与实证研究专著，由十二章组成。其中，第一章对国内外三化协调发展研究进展进行综述，并对河南省的发展基础和三化协调发展的战略意义进行了背景分析。第二章分别从三化协调发展的理论依据、土地资源总量平衡理论的假设与实践意义、河南省三化协调发展路子的理论框架和探索及创新等方面对河南省三化协调发展的基本原理开展研究。第三章对河南省三化协调发展的现状特点、存在的突出问题和实践探索的必要性进行了探讨。第四章在构建“两不三新”三化协调发展评价指标体系的基础上，采用协调度定量分析方法，分别对河南省三化协调度的历史变化、各省辖市区域评价及全省发展趋势预测进行了深入研究。第五章从国外城镇化的模式及启示和新型城镇化的实践基础与科学内涵入手，对河南省新型城镇化建设的亮点、需要破解的难点、战略重点和创新点以及河南省新型农村社区建设的主要模式、新型城镇化的创新点等开展了全面研究。第六章在分析新型工业化基本内涵的基础上，对河南省新型工业化的基础、亮点、创新点和对策进行了探讨。第七章探讨了新型农业现代化的科学内涵和产业支持体系，并对河南省新型农业现代化的实践、亮点、制约因素和对策进行了研究。第八章探讨了河南省三化协调发展的主要内容和焦点，总结了河南省土地资源节约集约利用的主要方法，研究了河南省“不牺牲农业和粮食、生态和环境”的可行性，并对河南省三化协调发展中土地资源的供求平衡进行了分析。第九章分别对河南省“两不三新”三化协调科学发展路子的内涵及特征、战略意义、探索历程和初步成效等进行了研究。第十章分别选取许昌、孟州、新乡、舞钢四市作为典型案例，对其三化协调科学发展

及新型农村社区建设的实践探索和初步成效进行研究。第十一章提出了促进河南省三化协调发展的相应对策,包括确立新型城镇化引领三化协调科学发展路子的科学原理、确定新型农村社区建设在土地资源盘活方面的战略地位、确保三化协调科学发展过程中当地群众的切身利益、切实通过三化协调破解发展中的难题和大胆探索三化协调科学发展的体制机制等。第十二章对河南省三化协调发展的理论创新和基本经验进行了总结,其理论创新主要表现在探索到一条区域发展的新路子、探索出科学内涵丰富的新型城镇化理论架构和找到了破解“三农”问题的新方法,其基本经验有解放思想是促进地方经济社会发展的力量源泉,注重持续是促进地方经济社会发展的思想自觉,务实重干是促进地方经济社会发展的思想法宝。

本书的主要特点有:(1) 理论与研究与实证研究相结合。既有河南省“两不三新”三化协调科学发展的基本原理、发展路子的科学内涵、河南省三化协调发展的理论创新等理论研究,又有河南省三化协调科学发展现状和发展案例分析、发展对策研究等实证研究。(2) 系统性与创新性相结合。既对河南省“两不三新”三化协调科学发展之路进行了全面系统研究,又创新提出了土地资源总量平衡理论、三化协调发展协调度评价模型、以土地资源节约集约利用和供求平衡为核心的核心问题解决途径以及基于理论与实证分析基础上的对策建议。(3) 定性分析与定量分析、静态分析和动态分析相结合。突出表现在河南省三化协调科学发展过程研究、评价研究、经验研究等方面。

本书是我们研究的阶段性成果,虽然投入了大量精力深入基层、深入一线调查研究,并进行总结与提升,但毕竟这个论题非常新颖,在研究过程中遇到的新问题、新难题、新理念、新举措非常多,相比之下我们调查研究的深度、广度都非常有限,加之我们自身研究水平、认识水平、把握能力所限,书中一定存在不少不妥之处,敬请各位领导与读者批评指正!

作者

2012年10月

目 录

前 言	001
第一章 河南省三化协调发展研究及基础	001
第一节 三化协调发展研究及进展	001
第二节 河南省的发展基础	010
第三节 河南省三化协调发展的战略意义	016
第二章 河南省三化协调发展的基本原理研究	019
第一节 三化协调发展的理论依据	019
第二节 区域土地资源总量平衡理论的假设与实践意义	028
第三节 河南省三化协调发展路子的理论框架	032
第四节 河南省三化协调发展路子探索及创新	039

第三章 河南省三化协调发展现状分析	049
第一节 河南省三化协调发展的特点	049
第二节 河南省三化协调发展存在的突出问题	061
第三节 河南省三化协调发展实践探索的必要性	067
第四章 河南省三化协调发展评价	078
第一节 评价方法的选择	078
第二节 河南省三化协调度的变化	087
第三节 河南省三化协调度区域评价	092
第四节 河南省三化协调度发展趋势预测	096
第五章 河南省的新型城镇化	101
第一节 国外城镇化的模式及启示	102
第二节 新型城镇化的实践基础与科学内涵	105
第三节 河南省新型城镇化建设的亮点	113
第四节 河南省新型城镇化需要破解的难点	118
第五节 河南省新型城镇化的战略重点	123
第六节 河南省新型农村社区建设的主要模式	126
第七节 河南省新型城镇化的创新点	131

第六章 河南省的新型工业化	143
第一节 新型工业化的内涵	143
第二节 河南省新型工业化的基础	148
第三节 河南省新型工业化的亮点	158
第四节 河南省新型工业化的创新点	163
第五节 河南省新型工业化的对策	166
第七章 河南省的新型农业现代化	171
第一节 新型农业现代化的科学内涵	171
第二节 河南省新型农业现代化的实践	177
第三节 河南省新型农业现代化的亮点	184
第四节 河南省新型农业现代化的制约因素	189
第五节 河南省新型农业现代化的对策	192
第八章 河南省三化协调发展的主要内容和焦点	201
第一节 河南省三化协调发展的主要内容	201
第二节 河南省三化协调发展的焦点	211
第三节 河南省土地资源节约集约利用的主要方法	216
第四节 河南省“两不牺牲”的可行性	221
第五节 河南省三化协调发展土地资源的供求平衡	226

第九章 河南省“两不三新”三化协调科学发展路子探索与成效 231

- 第一节 河南省“两不三新”三化协调科学发展路子的内涵 231
- 第二节 河南省“两不三新”三化协调科学发展路子的战略意义 236
- 第三节 河南省“两不三新”三化协调科学发展路子的探索 239
- 第四节 河南省“两不三新”三化协调科学发展路子的初步成效 248

第十章 河南省三化协调发展案例研究 253

- 第一节 许昌市三化协调科学发展的实践探索及体会 253
- 第二节 孟州市三化协调科学发展的实践与经验 264
- 第三节 新乡市新型农村社区建设的探索与实践 274
- 第四节 舞钢市新型农村社区建设的做法与成效 282

第十一章 河南省三化协调发展对策研究 294

- 第一节 确立新型城镇化引领三化协调科学发展路子的科学原理 294
- 第二节 确定新型农村社区建设在土地资源盘活方面的战略地位 297
- 第三节 确保三化协调科学发展过程中当地群众的切身利益 298
- 第四节 切实通过三化协调破解发展中的难题 299
- 第五节 大胆探索三化协调科学发展的体制机制 301

第十二章 河南省三化协调发展的理论创新与基本经验	307
第一节 理论创新	308
第二节 基本经验	327
参考文献	335
后 记	344

第一章

河南省三化协调发展研究及基础

第一节 三化协调发展研究及进展

一、国外研究及进展

三化协调思想基础萌芽于16世纪初,基本理论初步形成于20世纪50年代,经历了4个多世纪的探索过程。

三化协调发展的思想可追溯到16世纪英国著名思想家莫尔提出的“乌托邦”设想,经过20世纪英国城市学家埃比尼泽·霍华德提出了“田园城市”思想和赖特在《宽阔的田地》中提出的“广亩城”设想,逐步使人们对城乡协调发展的认识深化。到20世纪50年代,英国经济学家、诺贝尔经济学奖获得者威廉·阿瑟·刘易斯发表的《劳动力无限供给条件下的经济发展》论文,标志着三化协调发展研究理论框架初步形成,使三化协调发展研究逐步走向了应用。

1954年,英国著名经济学家威廉·阿瑟·刘易斯在《劳动力无限供给条件下的经济发展》中提出了著名的“二元经济”模型理论,间接体现了工业化、城市化和农业现代化之间的关系。该模型假定发展中国家的经济是由两个不同的经济部门组成,以工业为代表的现代部门和以农业为代表的传统部门。其中,以农业为代表的传统部门边际生产率为零,非熟练劳动的工资极低,存在大量的隐蔽性失业,并容纳着发展中国家的绝大部分劳动力;以工业为代表的现代部门技术较先进,容纳的就业劳动力较