

记者笔下的创城之路

41个城市创建国家级创业型城市工作纪实

中国劳动保障报社 组织编写



中国劳动社会保障出版社

记者笔下的创城之路

41个城市创建国家级创业型城市工作纪实

主 编 王 程

副 主 编 胡文佩 孙元涛 杨刚基

执行主编 陆 文



中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

记者笔下的创城之路: 41 个城市创建国家级创业型城市工作纪实/中国劳动保障报社组织编写. —北京: 中国劳动社会保障出版社, 2011
ISBN 978-7-5045-9415-0

I. ①记… II. ①中… III. ①新闻报道-作品集-中国-当代
IV. ①I253

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 216386 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出版人: 张梦欣

*

北京北苑印刷有限责任公司印刷装订 新华书店经销

787 毫米×1092 毫米 16 开本 21.25 印张 290 千字

2011 年 10 月第 1 版 2011 年 12 月第 2 次印刷

定价: 63.00 元

读者服务部电话: 010-64929211/64921644/84643933

发行部电话: 010-64961894

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010-64954652

如有印装差错, 请与本社联系调换: 010-80497374

营造良好的创业环境

(代序)

就业是民生之本，创业是就业之源。从一定意义上讲，一切就业机会都来源于创业。促进创业，以创业带动就业，是激发创新活力和扩大就业的重要途径，是促进就业的重要着力点，最具积极意义，也最具潜力。

鼓励创业，一要激发其内生动力，二要营造良好的创业环境。创建创业型城市，就是要通过完善政策，强化服务，改善条件，营造一种鼓励创业、扶持创业的环境和氛围，帮助有创业意愿、创业能力的人成功创业。自 2009 年开展创建国家级创业型城市工作两年多来，85 个创建城市积极探索，开拓创新，取得明显成效。不仅在创业政策和管理体制上取得实效，同时也在创业培训和服务上有许多新的举措，从而促进了创业成功率的提高和创业带动就业倍增效应的发挥。

感谢人力资源社会保障系统媒体的记者们，他们以敏锐的观察，细腻的笔触，为我们呈现了 41 个城市创建国家级创业型城市的历程。从这组报道可以看出，尽管这些城市的创业活跃度有高有低、创业成功率有大有小、创业带动就业率有多有少，但共同点是，党委政府都在以创新的精神，务实的作风，不懈的努力，力图为创业营造良好的环境和适宜的土壤：

——制定扶持创业的政策措施。放宽市场准入限制，优化行政管理模式，提供财税金融支持，制定工商管理优惠，确定重点扶持对象。

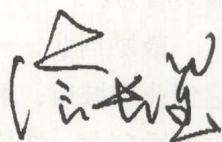
——创新鼓励创业的体制机制。创新管理模式，优化创业环境，探索解决创业门槛高、税费负担重、融资贷款难、服务不完善等难题。

——强化创业服务体系。开展创业培训，激发创业原动力，提升创业能力，提供开业指导，优化项目支持，提高了创业成功率，有些地方还形成创业培训、小额担保贷款、信用社区联动机制。

——营造鼓励创业的舆论氛围。树立崇尚创业的社会风尚，激活创业潜能，点燃创业激情。

这 41 个城市的创建之路，是首批 85 个城市创建历程的浓缩。相信读者会从中受益，或有所借鉴，或有所启发、有所思考。

如何更有效地推动以创业带动就业，对我们而言还是一个远未真正破题的大题目，需要在实践中继续深入加以探索和完善。创业的靈魂在于创新。创建创业型城市，更需要不断创新。



2011 年 10 月

目 录

CONTENTS

第一编 记者调查

创业型城市的“绵阳路径”

- 绵阳市创建国家级创业型城市纪实 3

走马金华看创业

- 对一个发达地区创业型城市建设样本的透视 13

石城创业正当时

- 南京市创建国家级创业型城市故事会 23

蓝色威海 创业之城

- 威海创建国家级创业型城市工作纪实 34

扬帆逐浪奏华章

- 青岛市创建国家级创业型城市纪实 45

创业风暖宜春城

- 宜春市创建国家级创业型城市记略 53

多维创城 无处不精彩

- 镇江市创建国家级创业型城市纪实 66

一座充满活力的创业之城

- 合肥市创建国家级创业型城市纪实 73

这是一片创业的沃土

- 许昌市创建国家级创业型城市纪实 79

创业带动就业 创业促进发展

- 南昌市创建国家级创业型城市工作纪实 86

第二编 记者观察

一幅山水画 满城创业风

- 三明市创建国家级创业型城市启示录 97

立体创城“长宽高”

- 鞍山市创建国家级创业型城市 8 年撷英 106

创业型城市建设之佳木斯实践..... 112

创业人才的圆梦福地

- 西安市创建国家级创业型城市纪实 122

中部之“中”正在崛起

- 武汉市创建国家级创业型城市纪实 133

一座 360 度创业的城市

- 石家庄市创建创业型城市纪实 140

风劲海阔好扬帆

- 新乡市创建国家级创业型城市纪实 146

陈仓大地绽放创业奇葩

- 宝鸡市创建国家级创业型城市纪实 153

巍巍青山两岸走 泱泱渭水百凤栖

- 渭南市创建国家级创业型城市纪实 161

春城怒放创业花

- 昆明市创建国家级创业型城市纪实 168

创业之都 安居之城

- 广州市创建国家级创业型城市的光荣与梦想 174

好风凭借力 创业任高飞

- 宁波市打造国家级创业型城市纪实 185

城市给我机会 我给城市荣耀

- 通辽市创建国家级创业型城市工作纪实 192

创业大潮滚滚来

- 包头市以创业带动就业工作纪实 197

创业开启就业新局面

- 株洲市开展创建国家级创业型城市活动纪实 204

七月荷花别样红

- 杭州市推动大学生创业就业工作纪实 211

第三编 记者见闻

“泰安精神”铸就创业魂

- 泰安市创建国家级创业型城市巡礼 223

塞上江南 梦开始的地方

- 银川市全民创业激发创建国家级创业型城市内生动力 232

创造特区新华章

- 厦门市创建国家级创业型城市纪实 242

红色沃土育新篇 全民创业竞风流

- 遵义市大力实施以创业带动就业 251

全民创业激发“龙城”新活力

- 柳州创建国家级创业型城市工作纪实 257

东风浩荡鼓春潮

- 马鞍山市创建国家级创业型城市纪实 264

林城盛开创业花

- 贵阳市创建国家级创业型城市纪实 272

触摸震后新城的创业脉搏

- 唐山市创建国家级创业型城市工作纪实 278

绘就一幅雄伟壮丽的创业画卷

- 兰州创建国家级创业型城市纪实 283

从地下到地上

- 资源枯竭型城市黄石的创业之路 290

把创业服务的触角伸向基层

- 湖州市社区创业项目经理人队伍建设纪实 299

三位一体：创业型城市的“荆州模式” 308

独具魅力的“吉林模式”

- 吉林市创建国家级创业型城市工作纪实 317

把握机遇 全民参与

- 庆阳市创建国家级创业型城市纪实 323

全力扶持 全心服务

- 酒泉创建国家级创业型城市掠影 327

后记 331

第一编 记者调查

调查显示，大学毕业生创业率，中国1%，美国20%。

中国呼唤乔布斯。

人们说，推动创业，关键是点燃激情。

知易行难。

创业灵感的火花，闪亮于畅想的天空；创业梦想的实现，来自于人字形的支撑。

怎样的城市，能够让灵感的火花，变成创业篝火；怎样的城市，能够让虚渺的梦想，变成坚实的大厦？

记者问计决策者，探访执行者，对话创业者，经过深度调查，试图以360度的画面，呈现这些城市的创城全景：骄人业绩何以取得？创业土壤何以改善？

专家则寥寥数笔，从理性高度，勾勒出各城市的成功秘籍。

创业促就业既是民生工程，也是发展工程、稳定工程，在经济社会发展和维护社会稳定中具有重大作用。创建国家级创业型城市，是加快建设绵阳科技城的内在要求，是推动绵阳经济社会又好又快发展的现实需要。我们要以绵阳创建国家级创业型城市为契机，深入开展全民创业活动，以创业带动就业，使更多的劳动者成为创业者，使劳动者通过创业实现稳定就业，通过创业增加群众收入，提升幸福指数。努力实施以创业带动就业发展战略，帮助灾区群众通过创业找到新的产业，真正解决广大人民群众的生计问题，促进灾区群众自力更生，重建美好新家园、再创幸福新生活，优化绵阳发展环境，确保灾区和谐稳定，推进绵阳科技城科学重建、科学发展，又好又快发展。

——中共绵阳市委书记 吴靖平

创业型城市的“绵阳路径”

——绵阳市创建国家级创业型城市纪实

李永斌 冯少权

2010年12月7日，西安。由国家人社部主办的“全国创建创业型城市工作绩效考评会议”隆重召开，来自全国88个城市的300余名代表济济一堂。经历了“5·12”特大地震劫难的绵阳市被确定为经验交流发言的6个城市之一。

四川省绵阳市人社局局长苗平在发言中说：“我们要以创建国家级创业型城市为契机，以创业促进就业，改善民生，大力加快科技城建设，争创国家级创业型城市，促进社会和谐，让老百姓‘户户有就业’，人人过上好日子！”

自2009年创建国家级创业型城市工作启动以来,绵阳市立足实际,把创建国家级创业型城市与灾后重建相结合,与科技城市建设相结合,以小额担保贷款为平台,以创业培训为抓手,以信用社区建设为基础,以创建充分就业社区为目标,探索出了创建国家级创业型城市的“绵阳路径”。

2010年,绵阳市参与创业活动188 687人,成功创业30 249人,创业带动就业182 390人,创业活动对就业的贡献率达到64.24%。

创业型城市的“绵阳方式”

绵阳市在创建国家级创业型城市建设中着力抓好组织领导、政策支持、创业培训、创业服务、考核监督“五大体系”建设,从而勾勒出了独具特色的“绵阳方式”。

2008年那场千年不遇的特大地震,在给绵阳市造成巨大损失的同时,也让许多绵阳人失去了“饭碗”。就业是民生之本。创业是带动就业的核心动力。2009年,绵阳市被列为全国首批82个创建国家级创业型城市之一。苗平告诉记者:“通过创建国家级创业型城市,我们要建立推动全社会创业的工作机制,有了这种机制,才能形成人人‘想创业、敢创业、会创业、创大业’的社会氛围。”苗平所说的机制,就是依托“五大体系”建设为基础。

建立组织领导体系,夯实领导基础。一是建立机构。市政府、市

级相关部门、各县市区均建立了以行政“一把手”为组长的创业型城市创建工作领导小组,设立了相应的办公室,抽调工作人员专门负责“创建”日常工作。二是落实责任。建立了市委常委会每年一次、市政



绵阳市委书记吴靖平为创业明星颁奖

府常务会每年两次听取“创建”工作情况汇报制度，将“创建”任务落实到市级相关部门、各县市区政府，实行责任领导、责任单位和具体责任人“三落实”。三是加强协调。各级人社部门切实履行牵头抓总的职责，认真做好领导小组办公室日常工作，财政、工商、税务等部门和工会、妇联、团委、工商联、残联等群团组织，以及金融机构、新闻单位积极配合，在全市形成了党政主抓、部门负责、社会参与的创建工作机制和齐抓共管、互相配合、共同推进的创建工作格局。

建立政策支持体系，夯实扶持基础。一是强化政策支持。市委、市政府先后4次召开全市创建工作大会，出台了一系列政策措施扶持创业。如对符合条件的初创人员减免税费、提供经营场地并减免租金，对符合条件的创业人员给予一次性5000元创业扶持补贴等。到2010年底，绵阳市各级财政已投入创业扶持资金2.1亿元。二是细化配套措施。各级人社、财政、工商、税务、国土、政务服务部门及工会、妇联、团委等，分别出台了促进大学生创业、创业用地、税收优惠等支持创业的具体政策措施及“一站式”服务等规定或实施细则。

建立创业培训体系，夯实能力基础。一是加强创业师资队伍建设和培训。市财政投入30万元专项资金，新增培训了100名创业培训师资。二是加强创业教育培训。政府与绵阳市的大中专院校、职业学校合作，让创业教育课程走进课堂。目前，已累计有3.6万人接受创业教育培训。三是加强创业培训质量监管。制定了创业培训质量监督管理制度，着力提高创业培训质量。2009年以来，全市共开展创业培训358期，培训合格10751人，成功创业8616人；建立创业培训基地43个、创业教育示范基地4个。

建立创业服务体系，夯实环境基础。一是建立创业指导中心。依托公共就业服务机构建立了市、县（市、区）、乡镇（街道）三级创业指导服务机构，建立创业指导中心161个。二是建立创业项目库。面向全社会征集入库创业项目1126个，成立创业指导专家委员会，对创业项目开发、评估、发布、跟踪等提供“一条龙”服务。三是建立创业孵化示范基地。全市建立创业孵化示范基地21个，成功孵化创业实体1666个；已投入资金4.7亿元，为创业者提供经营场地30万平方



绵阳市市长曾万明、常务副市长李炜在市就业服务
管理中心视察创建创业型城市工作情况

持近万人实现自主创业。五是加强金融信贷服务。各级金融机构强化业务创新，简化审批手续，为创业者提供了良好的金融服务。

建立考核监督体系，夯实工作基础。一是建立目标体系。市委、市政府目标督查办将创建工作实行“市、县（市、区）、乡镇（街道）”三级目标管理，以文件形式明确了目标任务和时间要求。二是建立考核体系。市委、市政府将创建工作纳入各级各部门年度综合目标考核，按照目标体系严格考核奖惩。三是加强跟踪督办。市委、市政府目标督查办和市创办定期对创建工作情况进行专项督查和通报，确保了创建工作各项政策措施和目标任务落到实处。四是营造创建良好氛围。全市在各新闻媒体全方位宣传创业政策措施，举办创业明星和创业能手评选表彰、创业促就业征文、研讨会、知识竞赛和成果展示等系列活动，营造创建工作氛围。

创业型城市的“绵阳特色”

绵阳市在抓好“规定动作”的同时，立足本地实际，坚持将创建创业型城市与绵阳科技城建设、灾后恢复重建、产业园区建设和城乡统筹发展相结合，体现出了“绵阳特色”。

米，并给予房租补贴。全市已有1 629个创业实体享受扶持政策。四是用好小额担保贷款政策。将小额担保贷款工作管理权限由市级下放到县级政府，贷款额度调高到200万元。截至2010年底，全市各级金融机构已向创业者投放小额贷款1.6亿元，直接扶

特色一：创建创业型城市与绵阳科技城市建设相结合，加大孵化基地建设促进创业。

绵阳市地处西部，“三线”建设使其拥有了一大批国防科研院所和军工企业，聚集了丰富的科技资源。10年前，西部大开发的热潮涌动，党中央、国务院决定建设绵阳科技城。2001年7月，国务院下发了《关于建设绵阳科技城有关问题的批复》，正式批复了《绵阳科技城发展纲要》。建设科技城就要探索一条军技民用、军民结合的路子，通过体制创新，充分释放科技潜能，加快科技成果转化和产业化。

创业与创新紧密相连。2009年，当绵阳市开始创建国家级创业型城市启动之时，绵阳市委、市政府就坚持建设创业型城市与科技城市建设相结合，加大孵化基地建设促进创业力度。

绵阳市把孵化基地建设作为培育产业项目的重要载体，由政府投入资金扶持各类孵化基地建设。目前，科技城范围内已建成中物院军转民孵化器、科创区灵创科技电子信息专业孵化器等3个国家级孵化中心。2009年以来，孵化基地成功孵化出科技型企业30余个，带动吸纳就业2600余人。

特色二：创建创业型城市与灾后重建相结合，支持受灾群众自主创业。

“5·12”特大地震，使绵阳市的83万城乡劳动者短时间内失业或失去劳动收入，新增零就业家庭1.4万户……受灾群众就业需要以创业带动。绵阳市坚持创建国家级创业型城市与灾后重建相结合，支持受灾群众自主创业。他们将创业扶持工作作为保持就业形势基本稳定的一项重要措施，建立北川县的羌族特色商贸创业园、平武县的报恩寺创业一条街、江油市的“太白广场”等，积极引导灾区群众走自主创业就业的路子。“5·12”特大地震发生后，绵阳市把零就业家庭人员和灾后失业人员作为创业援助重点对象。北川开展了集中培训，妥善解决参训人员的吃住难、交通难和学习难问题；安县在沸水和睢水救

助站举办抗震救灾职业技能流动帐篷培训班,在桑枣、花菱多次举办外出务工人员培训班;江油市开展针对农民工的“春雨工程”培训,对2 000名就业困难人员开展机械、建筑类工种培训,其中300多名经过培训的农民已赴安哥拉、俄罗斯等国就业。



绵阳市人力资源和社会保障局局长苗平检查指导企业
创建创业型城市培训工作

针对创业中的具体困难,平武、北川、江油举办了SYB(中国青年创业国际计划)创业培训班,邀请专家授课,帮学员掌握创办企业的必备知识,为其自主创业提供知识和技术支持。参训的900多名学员中40%以上成功创业,带动吸纳就业达600多人。

特色三:创建创业型城市与产业园区建设相结合,着力发展创新型企业促进创业。

绵阳市每个县建了一个产业园区,实行一园区一产业。在招商引资时,既注重产业项目对经济发展的贡献,也注重产业项目对创业就业的带动能力。

2009年以来,绵阳市引入企业400余家,吸纳就业近6万人。北川—山东产业园区对入园企业实行“三免三减半”优惠政策,目前协议入住企业30家,总投资17亿元,可新增就业5 000人以上。三台县芦溪工业集中区作为市级创业孵化示范基地,目前入驻企业18户,带动就业3 000余人。

灾后重建中,江油工业集中区从7.29平方公里扩容到20.73平方公里,该园区的江油——河南工业园,引进了洛阳轴承等一批项目,新增就业岗位上千个。