

南开马克思主义研究丛书

刘景泉 总主编

江泽民关于党的制度建设 科学化的理论与实践研究

肖光文 秦明月 赵铁锁 等著

南开大学出版社

南开马克思主义研究丛书
刘景泉 总主编

江泽民关于党的制度建设 科学化的理论与实践研究

肖光文 秦明月 赵铁锁 等著

南开大学出版社
天津

图书在版编目(CIP)数据

江泽民关于党的制度建设科学化的理论与实践研究 /
肖光文等著. — 天津:南开大学出版社, 2012.5
(南开马克思主义研究丛书)
ISBN 978-7-310-03891-6

I. ①江… II. ①肖… III. ①江泽民—中国共产党—
党的建设—思想评论 IV. ①D2-0②D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 084192 号

版权所有 侵权必究

南开大学出版社出版发行

出版人:孙克强

地址:天津市南开区卫津路 94 号 邮政编码:300071

营销部电话:(022)23508339 23500755

营销部传真:(022)23508542 邮购部电话:(022)23502200

*

河北昌黎太阳红彩色印刷有限责任公司印刷

全国各地新华书店经销

*

2012 年 5 月第 1 版 2012 年 5 月第 1 次印刷

787×1092 毫米 16 开本 17.875 印张 4 插页 292 千字

定价:38.00 元

如遇图书印装质量问题,请与本社营销部联系调换,电话:(022)23507125

南开马克思主义研究丛书编辑委员会

主 任：薛进文

副主任：陈 洪 逢锦聚 刘景泉 朱光磊

委 员：（按姓氏笔画为序）

马君潞	王新生	平章起	刘景泉	朱光磊
陈 洪	何自力	吴志成	张 静	李 毅
李维安	李翔海	周立群	武东生	赵铁锁
逢锦聚	高永久	阎孟伟	景维民	薛进文

目 录

绪论.....	(1)
第一章 党的制度建设科学化的历史回顾	(10)
第一节 民主革命时期党的制度建设科学化的初步探索	(10)
一、建党初期党的制度建设科学化的萌生.....	(10)
二、遵义会议以后党的制度建设科学化的发展.....	(13)
第二节 社会主义革命和建设时期党的制度建设科学化的 曲折发展	(22)
一、执政党制度建设科学化的初步探索.....	(22)
二、执政党制度建设科学化的畸形发展.....	(30)
第三节 对十一届三中全会前党的制度建设科学化的评价	(31)
一、党的制度建设的成就和问题.....	(31)
二、党的制度建设存在问题的原因.....	(32)
第四节 邓小平关于党的制度建设科学化的理论与实践	(34)
一、邓小平关于党的制度建设科学化理论的形成.....	(34)
二、邓小平关于党的制度建设科学化的基本内容.....	(43)
第二章 江泽民关于党的制度建设科学化的完善和发展	(53)
第一节 党的建设面临的新时代、新形势、新情况	(53)
一、国际形势的新变化和新特点.....	(54)
二、国内形势的新发展和新特征.....	(55)
三、党的建设面临的新问题和新情况.....	(57)
第二节 党的制度建设科学化是执政党建设的重大课题	(59)
一、加强党的制度建设科学化是对党的历史教训的深刻总结	(59)
二、加强党的制度建设科学化是对党的建设规律的有效认知	(61)

三、加强党的制度建设科学化是党的建设的现实需要·····	(62)
第三节 党的制度建设科学化理论的新发展·····	(64)
一、强调党章的修改和完善是党的制度建设的最重要内容·····	(64)
二、强调坚持和完善民主集中制的重要性·····	(67)
三、切实推进党的干部制度建设·····	(70)
四、健全党内监督制度,重视制度建设在反腐败斗争中的作用 ·····	(71)
五、把制度建设和党的其他建设有效结合·····	(74)
第三章 注重党章的修改和完善,以党章统领党的制度建设·····	(76)
第一节 党章对党的制度建设具有统领作用·····	(77)
一、坚持以党章统领党的制度建设的必要性·····	(77)
二、党章规定了党的制度建设的指导思想和基本要求·····	(79)
三、党章规定了党的制度建设的基本构架·····	(81)
四、党章明确了党的组织制度的基本构成·····	(84)
第二节 以修改和完善党章推动党的制度建设科学化发展·····	(86)
一、十四大党章的修改与党的制度建设·····	(87)
二、十五大党章的修改与党的制度建设·····	(94)
三、十六大党章的修改与党的制度建设·····	(96)
第四章 坚持和完善党的民主集中制·····	(102)
第一节 执政党必须坚持和完善民主集中制·····	(102)
一、新时期党的民主集中制只能加强,不能削弱·····	(103)
二、坚持和完善民主集中制的重大意义·····	(106)
第二节 坚持民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合·····	(110)
一、民主集中制是民主与集中的有机结合·····	(111)
二、对民主集中制创造性地运用和发展·····	(114)
第三节 切实发展党内民主,坚决维护中央权威·····	(117)
一、把发扬党内民主放在突出位置·····	(117)
二、维护中央权威,实现党和国家的集中统一·····	(121)
第四节 从制度体系上保证民主集中制的贯彻执行·····	(123)
一、坚持集体领导与个人分工负责相结合的制度·····	(123)
二、坚持改革和完善党内选举制度·····	(125)

三、扩大在市、县进行党代表大会常任制的试点·····	(126)
四、不断推动党内民主制度化·····	(128)
第五章 推进党内民主制度建设·····	(130)
第一节 坚持和完善党的代表大会制度·····	(131)
一、党的代表大会制度的探索·····	(133)
二、党的代表大会制度的不断完善·····	(135)
三、新时期、新任务、新课题·····	(139)
第二节 健全党的委员会制度·····	(141)
一、党的委员会制度的由来·····	(142)
二、党的委员会制度的改革与完善·····	(143)
第三节 探索建立保障党员权利的各项制度·····	(148)
一、保障党员权利的历史沿革·····	(149)
二、党员权利保障制度的发展·····	(150)
三、党员权利保障的基本经验·····	(155)
第六章 改革干部人事制度·····	(158)
第一节 改进干部选拔任用制度·····	(159)
一、颁布重要的规章制度·····	(160)
二、推行干部公开选拔和竞争上岗制度·····	(163)
三、加强对干部选拔任用工作的监督·····	(165)
四、加大选拔任用年轻干部的力度·····	(167)
第二节 推行干部考核、交流、回避与辞职降免等制度·····	(168)
一、完善干部考核制度·····	(168)
二、建立干部交流制度·····	(172)
三、推行干部回避制度·····	(174)
四、改进干部辞职降免等制度·····	(176)
第三节 健全干部教育培训制度·····	(179)
一、推进党校工作的制度化建设·····	(179)
二、建立制度化的干部教育培训体系·····	(183)
三、加强干部政治理论培训·····	(186)
四、开展干部专业知识培训·····	(188)
五、加大中青年干部培训力度·····	(189)

第四节 推行公务员制度	(192)
一、国家公务员制度的建立和发展	(192)
二、公务员制度的主要内容	(194)
三、公务员制度的特点及实施意义	(201)
第七章 健全党的基层组织制度	(204)
第一节 完善党员管理制度	(205)
一、严格党员标准,确保发展党员的质量	(206)
二、加强党员教育工作制度化,实现教育工作科学化	(208)
三、改进党员管理方法和途径,建立党员管理的新机制	(210)
四、改善党员队伍结构,重视在青年和新社会阶层中发展党员	(212)
第二节 健全农村、企业、国家机关和学校基层党组织制度	(214)
一、加强农村基层党组织制度建设	(215)
二、建立健全企业基层党组织制度	(218)
三、完善机关基层党组织制度	(221)
四、推进高等学校基层党组织制度建设	(224)
第三节 建立社区党组织制度	(228)
一、社区党组织制度的初步建立	(228)
二、社区党组织制度的进一步发展	(230)
第八章 完善党内监督制度	(234)
第一节 健全和完善党内监督的有效制度	(234)
一、高度重视党内监督制度建设	(234)
二、明确规范党的生活制度	(239)
三、发挥各级纪委在党内监督中的专门机构作用	(241)
第二节 加强对领导干部的监督制度建设	(243)
一、健全领导班子内部监督制度,加强对领导干部的监督	(244)
二、制定有效监督的规定和条例,健全党员领导干部监督制度	(245)
三、颁布党的纪律处分条例,完善党内监督制度	(245)
四、加强党组织建设,强化对党员领导干部的监督	(247)

第三节 建立健全权力制约和监督,构建反腐倡廉工作新思路	
.....	(248)
一、建立健全权力制约和监督的重要性	(248)
二、构建反腐倡廉工作新思路	(250)
三、建立健全党内监督与党外监督相结合的制度	(253)
第四节 贯彻落实党风廉政建设责任制	(259)
一、党风廉政建设责任制的重要性	(259)
二、强化领导干部的责任意识	(261)
三、党风廉政建设责任制的贯彻落实	(263)
主要参考文献	(267)
后 记	(275)

绪 论

重视制度建设,以制度建设推进党的建设是中国共产党的优良传统。一部中国共产党的历史,同时也是一部党探索实现自身制度建设科学化的历史。在革命、建设、改革的各个历史时期,中国共产党始终重视党的制度建设,坚持以科学的原则为指导,不断提高党的制度建设科学化水平。十三届四中全会以来,以江泽民为核心的党的第三代中央领导集体始终围绕着“建设一个什么样的党,如何建设党”的中心问题,形成了以“三个代表”重要思想为核心的党的建设理论,提出了把制度建设贯穿于党的思想、组织、作风建设之中的重要思想,并赋予党的制度建设新的丰富内涵,不断推进了党的制度建设科学化发展。

一

明确概念是进行科学研究的前提。研究、总结以江泽民为核心的党的第三代中央领导集体关于党的制度建设科学化的理论与实践,首先必须明确党的制度以及党的制度建设科学化等相关问题的概念。

一般而言,党的制度是由党的权力机关或被授权机关按照一定程序制定,体现党的整体意志,各级党组织和全体党员必须共同遵守的党内各种行为规范的总和。它是党赖以生存、发展和履行自身职责的运行机制、保障机制和约束机制,是党的各级党组织和全体党员必须共同严格遵守而不得违反的行为规范与准则。建立、健全和修改、完善党内的各项纪律与法规,则是党的制度建设的基本涵义。党章是党内的根本性法规。党的制度建设就是制定和不断完善党的章程,并依据党章,建立、健全和修改、完善党内各项纪

律与法规。党的制度对于调整党内关系、规范党员行为、维护党内秩序、保持党的活力具有重要作用。只有认真制定和执行科学的制度,我们党才能纪律严明、步调一致,始终保持蓬勃的生机和活力,始终具有强大的凝聚力和战斗力。

通常认为,科学是对事物变化规律的正确总结。所谓科学化,就是尊重客观规律,按照客观规律办事的实践过程。把这一认识引入党的制度建设领域,就形成了党的制度建设科学化的概念。所谓党的制度建设科学化,就是尊重党的制度建设的客观规律,按照党的制度建设规律办事的实践动态过程,并且在这过程中需要不断研究党的制度建设的新情况,解决党的制度建设的新问题,总结党的制度建设的新经验。同时这也是党的制度建设科学化的基本要求。提高党的建设科学化水平,首先必须提高党的制度建设科学化水平,以科学的制度来保障党的建设。之所以说党的制度建设科学化是党的建设科学化的重要保障,是因为:一方面,制度建设贯穿、融汇于党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设中,是其他各项建设的载体、支撑,并受到其他各项建设的制约;另一方面,其他各项建设也离不开制度的规范和保障,受制度建设水平所制约。因此,制度建设科学化既是党的建设科学化的重要内容,也是党的建设科学化的重要保障。

党的十七届四中全会明确提出了“提高党的建设科学化水平”的伟大历史命题,这在党的建设史上具有重大意义。把党的建设与科学性紧密联系在一起,是对党的建设历史经验的总结和升华,是我们党始终走在时代前列的鲜明特色。应当指出,在以江泽民为核心的党的中央领导集体执政期间,在党的建设理论上虽然还没有明确提出科学化的命题,但是其具体实践中已经包含了科学化的诸多内容。以科学化的视角研究江泽民关于党的制度建设的理论与实践,总结其基本历史经验,至今仍具有重要意义。

二

党的十三届四中全会以来,以江泽民为核心的党的第三代中央领导集体高度重视党的制度建设,继承马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论关于党的制度建设的思想,结合改革开放的新实际,针对党的建设实践中的突出问题,不断丰富和发展党的制度建设,开创了党的制度建设科学化发展

的新局面。在党的十四届四中全会上,江泽民充分阐释关于加强党的制度建设科学化的思想。他指出:“注重制度建设,是这次全会决定的一个重要指导思想。制度建设更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。我们党在七十多年的发展中积累了丰富的建党经验,有着优良的传统和作风,如何发扬光大,如何持之以恒,很重要的工作就是使之制度化,建立一整套科学严密的组织制度。”^①江泽民关于党的制度建设科学化的理论与实践主要体现在以下几个方面:

第一,强调党章的修改和完善是党的制度建设的最重要内容。党章是党的根本规章,是党的全部活动的基础和依据。在党的制度体系中,党内其他规章制度都必须服从于党章,保障党章的贯彻执行。扎实推进党的制度建设,必须坚持党章在党的制度体系中的统领地位,努力构建以党章为核心的党内规章制度体系,不断提高制度建设的质量和水平。可以说,加强党的制度建设,不断提高党的制度建设科学化水平,首先就需要根据变化了的实际不断健全和完善党的章程,严格贯彻和执行党的章程。十三届四中全会以来,以江泽民为核心的党的第三代中央领导集体,在改革开放的伟大实践中,先后领导了党的十四大、十五大、十六大党章的修订和完善,提出了紧密围绕党章加强党的制度建设,以修改和完善党章推进党的制度建设科学化发展的新要求和新思路,逐渐形成了党的制度建设的新局面。党章的修改和完善,有力地推动了党的建设发展,有效地促进党的制度建设的进步。新党章为新时期加强和改善党的制度建设提供了新的目标和依据。

第二,强调坚持和完善民主集中制的重要性。加强党的制度建设科学化首先就是要坚持和完善民主集中制,实现其制度建设的科学化。以江泽民为核心党的第三代中央领导集体认真总结党的建设的历史经验,密切联系改革开放和现代化建设新的实际,牢牢坚持民主集中制这一根本组织原则,高度重视、大力推进以民主集中制为核心的党的制度建设。江泽民多次指出,现在发生的一些违反民主集中制的不正常现象,有许多并不是无章可循的,要很好的分析原因。解决贯彻民主集中制中存在的问题,最根本的是靠加强制度建设。这既包括需要制定的新规则,原有制度不够完善的要完善;也包括已有的正确的规则要认真执行。民主集中制是党的根本组织制

^① 江泽民:《论党的建设》,中央文献出版社2001年版,第162页。

度和活动原则。民主集中制是马克思主义认识论和群众路线在党的生活与组织建设中的运用。民主集中制的民主,就是党员和党组织的意愿、主张的充分表达与积极性、创造性的充分发挥;民主集中制的集中,就是全党意志、智慧的凝聚和行动一致。江泽民在庆祝中国共产党成立 80 周年大会上的讲话中将实现民主集中制的做法概括为“集体领导,民主集中,个别酝酿,会议决定的原则”^①。坚持和完善民主集中制的基本要求和目标,就要增强民主集中制的观念,严格执行民主集中制的原则,提高贯彻民主集中制的本领。总之,“要进一步完善民主集中制的各项制度,进一步完善党的领导制度和工作机制,从制度体系上保证民主集中制的正确执行”^②。

第三,积极推进干部制度建设。干部制度建设科学化是实现党的制度建设科学化的关键环节。以江泽民为核心的党的第三代中央领导集体在认真总结 1989 年政治风波经验教训的基础上,深刻认识到在建设社会主义现代化的新时期,面对不断变化的党情,继续搞好党的干部队伍建设是保证党和国家的各级领导权牢牢掌握在忠实的马克思主义者手中的一个至关重要的战略问题,是关系到共产党的执政地位和国家盛衰存亡的根本问题。江泽民明确指出:“我们必须全面贯彻干部队伍革命化、年轻化、知识化、专业化的方针和德才兼备的原则,深化干部人事制度改革,努力建设一支高素质、能够担当重任、经得起风浪考验的干部队伍。”^③ 2001 年 7 月,在庆祝中国共产党成立 80 周年大会上的讲话中,江泽民把深化干部人事制度改革,努力推进干部工作的科学化、民主化、制度化,作为贯彻“三个代表”重要思想的要求和加强党的建设的一项重要内容。世纪之初,在党的十六大上,江泽民提出:“要深化干部人事制度改革,努力形成广纳群贤、人尽其才、能上能下、充满活力的用人机制,营造出各个方面优秀人才脱颖而出的良好环境,并把他们聚集到党和国家的各项事业中来。以建立健全选拔任用和管理监督机制为重点,以科学化、民主化和制度化为目标,改革和完善干部人事制度,健全公务员制度。”^④这些重要论述,为在新的历史时期加强干部队伍制度建设指明了正确的方向,提出了新要求。同时也是以江泽民为核心

① 江泽民:《论“三个代表”》,中央文献出版社 2001 年版,第 171 页。

② 江泽民:《论“三个代表”》,中央文献出版社 2001 年版,第 172 页。

③ 江泽民:《论党的建设》,中央文献出版社 2001 年版,第 517 页。

④ 《江泽民文选》第 3 卷,人民出版社 2006 年版,第 557 页。

的党的第三代中央领导集体在改革开放的新形势下,不断探索党的干部制度建设新途径,提高党的干部制度建设科学化水平的体现。

第四,建立健全党的基层组织制度。党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础,是落实党的路线方针政策和各项工作任务的战斗堡垒。因此,必须加强党的基层组织制度建设,以科学的制度来保障党的基层组织始终具有凝聚力、创造力和战斗力。以江泽民为核心的党的第三代中央领导集体,采取各种措施加强党的基层组织建设,建立健全党的基层组织制度,不断提高基层组织制度建设的科学化水平。在中国共产党成立70周年大会上,江泽民对党组织的地位、作用和建设的目标要求等作了阐述。他指出:“党的基层组织是党的基础,是党的一切工作的落脚点。我们要把基层党组织建设成为认真贯彻党的路线、方针、政策,联系群众,纪律严明,富有战斗力的坚强堡垒,改变一部分基层党组织的软弱涣散状况。”^①随后,他又要求“建立起科学的规章制度,形成适应新的历史时期所要求的新机制、新规范”^②。十三届四中全会以来,党中央通过严格党员标准、实现教育工作制度科学化、建立健全党员管理新机制等多项措施,不断完善党员管理制度。同时,中央还高度重视并采取了有力举措不断健全和完善农村、企业、国家机关和学校的基层党组织制度,逐步实现基层党组织制度建设的科学化,切实增强了基层党组织的战斗力。

第五,建立健全党内监督制度,高度重视制度建设在反腐败斗争中的作用。以江泽民为核心的党的第三代中央领导集体,继承和发展了邓小平关于党的监督思想,高度重视党内监督的制度建设,不断推进党内监督制度建设科学化水平,有效地促进了党内监督工作的发展。加强党内监督,重点是加强对领导干部特别是主要领导干部的监督,加强对人财物管理和使用的监督。不断强化领导班子内部监督,完善重大事项和重要干部任免的决定程序。改革和完善党的纪律检查体制,建立和完善巡视制度。充分发挥司法机关和行政监察、审计等职能部门的作用。实行多种形式的领导干部述职述廉制度,健全重大事项报告制度、质询制度和民主评议制度,认真推行政务公开制度,加强组织监督和民主监督,发挥舆论监督的作用等等。科学

① 《十三大以来重要文献选编》(下),人民出版社1993年版,第1656~1657页。

② 江泽民:《论党的建设》,中央文献出版社2001年版,第161~162页。

合理的制度对于反腐倡廉工作具有重要意义。加强党风廉政建设,开展反腐败斗争,是一项艰巨而长期的任务,要使这项工作切实取得成效,既要靠教育来提高思想觉悟,更要靠制度和法制来规范和约束党员,特别是党员领导干部的行为,这就需要不断提高党的制度建设科学化水平。正如江泽民在党的十五大政治报告中所指出的那样,反对腐败,“教育是基础,法制是保障,监督是关键”^①。1990年3月,党的十三届六中全会通过了《中共中央关于加强党同人民群众联系的决定》。《决定》指出,“对各级领导机关和领导干部必须加强监督。要建立和完善党内监督和党外监督,自上而下监督和自下而上监督的制度”^②。

三

中国共产党是一个善于总结经验、学习经验、创造经验的政党。总结江泽民关于加强党的制度建设科学化理论与实践的基本经验,有利于我们进一步改革和完善党的制度建设,实现以科学的制度保证党的建设,不断提高党的建设科学化水平,进而保持党的先进性,提高党的执政能力,确保党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列,在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨,在发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。

第一,始终坚持把科学的制度建设放在重要的位置。民主革命时期,我们党把思想建设放在首位,依靠强大的思想教育和思想政治工作保持党的先进性和强大生命力。而社会主义现代化建设时期是一个不同于以往任何时期的新的历史时期,为适应这样的新形势,党的建设必须探索一条不同于过去的新途径。现代化建设以及党和国家的民主政治建设是一个有序的过程,都需要按照一定程序进行;党要成为一个坚强的马克思主义政党,成为社会主义现代化建设的领导核心,这是一个具有长期性、稳定性的目标,仅靠一般号召和搞运动是不能解决问题的,必须通过一系列制度来保证。通过加强制度建设,可以为党提供一个稳定的、规范化的活动方式和工作方式。党的制

① 《十五大以来重要文献选编》(上),人民出版社2002年版,第49页。

② 《十三大以来重要文献选编》(中),人民出版社1993年版,第935页。

度由党的权威机关制定,是党的整体意志的体现,同人的思想具有主观随意性相比,它可以使党的正确的路线、方针、政策不因领导人的变化而变化,不因领导人的看法和注意力的改变而改变。只有解决了制度问题,才能切实保持党的正确领导的连续性和稳定性,要想避免类似“文化大革命”那样的错误,必须从制度方面解决问题。十三届四中全会后,以江泽民为核心的党的第三代中央领导集体充分认识到了制度建设的这一特点,认为加强和改善党的领导,搞好党的建设,必须以科学化原则为指导,按照政党建设的内在规律,不断改革和完善党的各项制度。江泽民在党的十四届四中全会上指出:“注重制度建设,是这次全会的一个重要指导思想。制度建设更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。我们党在七十多年的发展中积累了丰富的建党经验,有着优良的传统和作风,如何发扬光大,如何持之以恒,很重要的工作就是要使之制度化,建立一整套科学严密的组织制度。”^①

第二,始终坚持把制度建设同其他建设结合起来,使之成为一个科学的整体。党的制度建设的科学性主要体现在它的系统性方面。党的建设是一个全面的系统工程,任何一个方面都不可偏废,党的制度建设是其中的重要组成部分。离开党的思想、组织、政治、作风、先进性与执政能力等,党的制度也就成了一个空架子,失去了方向和精神指导,也就变得没有任何实际意义。党的制度建设科学化要求把党的思想、组织、作风等建设同制度建设紧密结合起来。因此,必须把党的制度建设同党的思想建设、政治建设、组织建设、作风建设、先进性建设与执政能力建设等结合起来,统一于党的建设整体,这是我们党改革开放以来加强党的制度建设最重要最根本的一条经验。并且,思想建设的巩固和深入,也有赖于党的制度建设来保证。比如,为了保障思想建设经常、持久并取得预期效果,我们建立健全了党委中心组学习制度、领导干部在职自学制度和干部理论学习考核制度。比如,建立高素质的党员干部队伍是党的组织建设重中之重,要建立一支高素质的干部队伍,就必须建立一套科学的干部人事制度。再如,为了提高党的执政能力,建立健全了党委议事决策制度,建立了社情民意反映制度,建立了与群众利益密切相关的重大事项公示制度和社会听证制度、专家咨询制度、决策论证制和责任制等等制度,推进了决策的科学化和民主化。我们也要

^① 江泽民:《论党的建设》,中央文献出版社2001年版,第162页。

认识到,制度本身不是目的,而是手段,是为了规范党内政治生活,是为党的组织、作风、思想提供规范有序的机制和体制;同时制度的贯彻执行需要加强党的思想、组织、作风等方面建设,增强全党同志贯彻党内制度的自觉性和坚定性,增加制度的执行力。因此,我们要把制度建设同其他建设结合起来、统一起来,不断推进党的制度建设科学化,从整体上共同推进党的建设的新的伟大工程。

第三,始终坚持把党的制度同国家法律相协调统一。我们党在国家和社会的各级组织中的核心地位,决定了党的制度好坏直接影响到国家的法制建设。党规是否健全,是否得到遵守和执行,对于国法的遵守和执行有着决定性的影响。很难设想,执政党自身不加强制度建设,会使社会主义法制健全起来;执政党党内民主生活不健全,会有社会主义民主政治的健全和发展;执政党及其成员凌驾于宪法和法律之上,会确保社会主义法制的权威性。这就要求,党的制度不能只是与外界隔绝的封闭的制度,而必须具有合理、有效地处理党政关系、党企关系、党事关系、党群关系等等的制度。它既包括党组织内部或自身的各种制度,也包括党对国家和社会(企业、事业、群团等)实施领导的制度或体制。坚持党的制度与国家法律相协调统一,就是一方面国家的法律是在党的直接领导下制定和执行的,党内制度的混乱与党内生活的无序化将会导致国家法制的紊乱,“文化大革命”就是例证;另一方面,党的制度又不能凌驾于国家法律之上,执政党更应该以自己的模范行为去影响和带动人民遵守和执行法律。十三届四中全会以来,我们党把加强民主法制建设作为一项基本国策,与此相适应,在加强党的制度建设过程中明确了一个重要的指导思想,就是党的一切活动都必须在宪法和法律的范围内进行。

第四,始终坚持党的根本制度与具体制度相配套,形成科学的完整的制度体系。党的制度建设是一个完整而严密的系统工程,内容十分广泛。同时党的制度本身也是一个有机整体,其中每一类制度以至于每一项制度都是这个有机整体的一部分,与其他的制度都有着密切的联系,各项制度往往互相制约、互相促进。党的制度建设科学化首先就要求党的制度建设体系化、系统化。党的历史表明,坚持和健全民主集中制这一根本制度,既要靠全体党员干部的党性保证,更要靠具体制度的规范和约束,使其有章可循、有据可依,同时便于经常监督检查。为把民主集中制的基本原则切实贯彻